



V Bruselu dne 7.3.2014
COM(2014) 122 final

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ
o kvalitě fiskálních údajů oznámených členskými státy v roce 2013

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

o kvalitě fiskálních údajů oznámených členskými státy v roce 2013

OBSAH

1.	Souvislosti	3
2.	Hlavní zjištění na základě oznámení o výši schodku veřejných financí a veřejného dluhu v roce 2013	3
2.1.	Včasnost, spolehlivost a úplnost	3
2.1.1.	Včasnost	3
2.1.2.	Spolehlivost.....	4
2.1.3.	Úplnost tabulek a podkladových informací	4
2.1.4.	Doplňkové tabulky týkající se finanční krize.....	6
2.1.5.	Dotazník o mezivládních půjčkách	6
2.2.	Soulad s účetními pravidly a konzistence statistických údajů	6
2.2.1.	Výměna informací a objasňování.....	6
2.2.2.	Návštěvy za účelem dialogu a metodické inspekce	7
2.2.3.	Konkrétní poradenství Eurostatu.....	8
2.2.4.	Aktuální metodické otázky	8
2.2.5.	Konzistence se souvisejícími účty vládních institucí.....	9
2.3.	Zveřejňování	10
2.3.1.	Zveřejňování souhrnných údajů a podrobných oznamovacích tabulek	10
2.3.2.	Výhrady ke kvalitě údajů	11
2.3.3.	Změny oznámených údajů	11
2.3.4.	Zveřejnění metadat (soutpisů).....	11
3.	Závěry	11

1. SOUVISLOSTI

Ustanovení čl. 8 odst. 3 nařízení Rady (ES) č. 479/2009 o použití Protokolu o postupu při nadměrném schodku, připojeného ke Smlouvě o založení Evropského společenství (ve znění nařízení (ES) č. 679/2010)¹ vyžaduje, aby Komise (Eurostat) (dále jen „Eurostat“) pravidelně předkládala Evropskému parlamentu a Radě zprávu o kvalitě skutečných údajů oznamovaných členskými státy. Tato výroční zpráva musí obsahovat celkové vyhodnocení včasnosti, spolehlivosti, úplnosti, souladu s účetními pravidly a konzistence údajů. Předcházející zpráva (o údajích oznámených v roce 2012) byla přijata Komisí dne 20. února 2013².

Eurostat pravidelně vyhodnocuje kvalitu skutečných údajů oznámených členskými státy a souvisejících účtů sektoru vládních institucí zpracovaných podle nařízení Rady (ES) č. 2223/96 ze dne 25. června 1996 o Evropském systému národních a regionálních účtů ve Společenství (ESA 95)³. Tato činnost je zaměřena na faktory, které vysvětlují schodek/přebytek veřejných financí a změnu veřejného dluhu. Členské státy zasílají tyto informace Eurostatu dvakrát ročně. Poskytují rovněž doplňující informace, například prostřednictvím dotazníku týkajícího se tabulek pro oznamování postupu při nadměrném schodku, doplňující tabulky týkající se finanční krize a v rámci dvoustranných objasňování členských států. Eurostat rovněž s členskými státy udržuje stálý dialog prostřednictvím pravidelných návštěv zaměřených na postup při nadměrném schodku.

Tato zpráva vychází z hlavních zjištění a výsledků zpráv o postupu při nadměrném schodku z roku 2013, se zaměřením na poslední oznámené údaje z října 2013. Tam, kde je to vhodné, se provádí srovnání s údaji oznámenými v dubnu 2013, případně v roce 2012.

2. HLAVNÍ ZJIŠTĚNÍ NA ZÁKLADĚ OZNÁMENÍ O VÝŠI SCHODKU VEŘEJNÝCH FINANČÍ A VEŘEJNÉHO DLUHU V ROCE 2013

2.1. Včasnost, spolehlivost a úplnost

2.1.1. Včasnost

Členské státy mají povinnost oznamovat Eurostatu skutečné i plánované údaje v souvislosti s postupem při nadměrném schodku dvakrát ročně, přede dnem 1. dubna a 1. října⁴. Během roku 2013 zahrnovala oznámení o postupu při nadměrném schodku údaje z let 2009 až 2013. Údaje za rok 2013 jsou údaje plánované vnitrostátními orgány, zatímco údaje z let 2009 až 2012 představují skutečné údaje (tzn. finalizované, částečně finalizované, předběžné či odhadované údaje). V souladu s čl. 8 odst. 1 nařízení (ES) č. 479/2009 Eurostat vyhodnocuje skutečné údaje oznámené členskými státy, avšak nikoli plánované údaje.

Lhůty pro oznamování údajů jsou obvykle náležitě dodržovány. V roce 2013 oznámily všechny členské státy své skutečné údaje před zákonnými lhůtami pro první i druhé oznámení o postupu při nadměrném schodku. Chorvatsko oznamovalo

¹ Úř. věst. L 145, 10.6.2009, s. 1.

² COM(2013) 88 final.

³ Úř. věst. L 310, 30.11.1996, s. 1.

⁴ Viz čl. 3 odst. 1 a 3 nařízení (ES) č. 479/2009 ve znění pozdějších předpisů.

poprvé v říjnu 2013. Co se týká plánovaných údajů, u příležitosti oznamování v říjnu 2013, některé státy dodaly plánované údaje pro rok 2013 později.

2.1.2. *Spolehlivost*

Revize v období mezi dubnovým a říjnovým oznámením v roce 2013 byly provedeny převážně v důsledku aktualizace zdrojových údajů a metodických změn, jako je reklasifikace některých transakcí. Jako obvykle byl v období mezi dubnem a říjnem dluh revidován méně než schodek.

Největší revize, pokud jde o schodek, se prováděly v Řecku a v Irsku. V Řecku byl v období mezi dubnovým a říjnovým oznámením o postupu při nadměrném schodku v roce 2013 za rok 2012 schodek upraven směrem dolů z důvodu dostupnosti auditovaných údajů o částkách, které mají být získány zpět Řeckým fondem finanční stability (HFSF) v rámci případů řešení problémů bank. V Irsku byl pokles schodku za rok 2009 způsoben zejména zahrnutím podrobnějších rozvahových údajů týkajících se příjmů/výdajů jednotlivých ministerstev. Zvýšení irského schodku za rok 2012 bylo způsobeno změnou doby zaznamenávání prodeje licence UMTS a v důsledku aktualizace zdrojových údajů pro daně, příjmy/výdaje jednotlivých ministerstev a vnitrostátního poskytovatele zdravotní péče.

Pokud jde o dluh, byly největší úpravy provedené v období mezi dubnem a říjnem zaznamenány v České republice, Dánsku a Portugalsku. V České republice se oznámený dluh za roky 2009–2012 zvýšil v důsledku opravy při oceňování nástrojů pro zajištění dluhu vedených v cizí měně. V Dánsku byl dluh za rok 2012 upraven směrem dolů z důvodu aktualizace zdrojových údajů za ústřední a místní jednotky vládních institucí a fondy sociálního zabezpečení. V Portugalsku se dluh zvýšil v důsledku reklasifikace jedné jednotky ve v sektoru vládních institucí v regionu Madeira a kvůli reklasifikaci některých zálohových plateb veřejné korporace státu na půjčky.

V období mezi dubnem a říjnem byly provedeny významné úpravy HDP u Estonska za roky 2009, 2011 a 2012 a u Lucemburska za roky 2009–2012.

Co se týče revizí uskutečněných během oznamovacího období, většina členských států upravila své oznámené údaje po prvním předání v říjnu 2013. Celkem 18 zemí zaslalo 30 upravených předání, zatímco v dubnu 2013 se jednalo o 46 upravených předání od 24 zemí. Členské státy zasílaly své upravené údaje převážně v reakci na připomínky, technické dotazy či poznámky Eurostatu a jednalo se o doplnění chybějících údajů, opravy technických chyb, vnitřní nejednotnosti, úpravy v tabulkách pro oznamování nebo v souvisejícím dotazníku nebo neodpovídajících záznamů v tabulkách.

Při oznamování v roce 2013 nepředstavovala upravená předání zaslaná během oznamovacího období podstatnou změnu výše schodku a dluhu, jež byly původně oznámeny členskými státy, s výjimkou oznámení za říjen, kdy byly údaje o schodecích Chorvatska a Irsku během oznamovacího období upraveny o více než + 0,2 procentního bodu HDP.

2.1.3. *Úplnost tabulek a podkladových informací*

Právní předpisy nařizují členským státům vyplnit pro účely oznámení tabulky, což je zásadní pro to, aby mohl Eurostat řádně posoudit kvalitu údajů. Podle čl. 8 odst. 2 nařízení (ES) č. 479/2009, ve znění pozdějších předpisů, poskytnou členské státy Eurostatu příslušné statistické informace, jimiž „(...) se rozumějí zejména:

- a) *údaje z národních účtů;*
- b) *soupis;*
- c) *tabulky pro oznámení předkládaná v rámci postupu při nadměrném schodku;*
- d) *další dotazníky a objasnění týkající se oznámení.*“

Existují čtyři hlavní tabulky pro oznámení v rámci postupu při nadměrném schodku. Vyplnění tabulek 1 až 3 je povinnost vyplývající z právních předpisů, zatímco oznámení údajů v tabulce 4 bylo odsouhlaseno členskými státy⁵. Tabulky 1 a 2A (ústřední vládní instituce) se týkají let 2009 až 2013, ostatní tabulky se týkají let 2009 až 2012⁶.

Většina členských států vyplnila všechny tabulky pro oznámení předkládaná v rámci postupu při nadměrném schodku⁷. U oznámení v říjnu 2013 v tabulkách 2 pro oznamování postupu při nadměrném schodku všechny členské státy poskytly podrobnosti o souvislosti mezi provozní bilancí a přebytkem/schodkem veřejných financí pro všechny subsektory. V případě Spojeného království se má za to, že je provozní bilance založena na ESA 95. Proto bylo oznámeno jen velmi málo úprav na přeměnu provozní bilance na schodek/přebytek podle systému ESA. Některé další země rovněž oznamují pouze omezený počet přechodných položek.

Pokud jde o tabulku 3, ne všechny členské státy poskytly veškerá požadovaná členění. Nebyly vždy uvedeny zejména podrobné údaje u položek „půjčky“ a „akcie a ostatní účasti“. Kromě toho má jen pár zemí ve zvyku uvádět nulovou statistickou odchylku, což by pak obvykle znamenalo, že odchylka je nesprávně vykázána v kategorii „ostatní pohledávky/závazky“.

I přes zlepšení, jichž některé členské státy dosáhly, zůstává celková úplnost tabulky 4 pro oznamování postupu při nadměrném schodku v mnoha případech neuspokojivá. Několik zemí například neposkytuje úplné údaje o stavech závazků v případě obchodních úvěrů a záloh.

Úplnost tabulek pro oznámení v rámci postupu při nadměrném schodku lze i nadále zlepšovat. Stávající nedostatky by však měly mít na kvalitu údajů minimální dopad.

Všechny členské státy odevzdaly vyplněný dotazník týkající se tabulek pro účely oznámení⁸. Přestože se rozsah a kvalita odpovědí v porovnání s předchozími roky nadále zlepšovaly, stále je třeba učinit pokrok, neboť některé země neoznámily všechny údaje požadované v dotazníku. Týká se to zejména údajů o pohledávkách a zrušení dluhů v sektoru ústředních vládních institucí, členění v rámci kategorie „ostatní pohledávky/závazky“, zaznamenání záruk vládních institucí (především zahrnutí subsektoru místních vládních institucí) a údajů o kapitálových injekcích.

⁵ Viz prohlášení do zápisu z jednání Rady ze dne 22. listopadu 1993:

https://webgate.ec.europa.eu/fpfs/mwikis/gfs/images/e/e7/Statements_9817.en93.pdf

⁶ Uvádění plánovaných údajů v ostatních tabulkách pro oznamování postupu při nadměrném schodku, kromě tabulek 1 a 2A, není v pozměněném nařízení Rady (ES) č. 479/2009 přímo vyžadováno.

⁷ Tabulky pro oznamování postupu při nadměrném schodku předložené členskými státy jsou k dispozici na internetových stránkách Eurostatu. Viz:

http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/government_finance_statistics/excessive_deficit/edp_notification_tables

⁸ Uvedený dotazník obsahuje třináct oddílů, ve kterých se požadují kvantitativní a někdy kvalitativní informace z několika oblastí, jako jsou např. transakce v daních a sociálních příspěvcích a s EU, pořizování zařízení pro vojenské účely, státní záruky, případy zrušení dluhu, kapitálové injekce vládních institucí do veřejných společností, partnerství mezi veřejným a soukromým sektorem apod.

2.1.4. *Doplňkové tabulky týkající se finanční krize*

Eurostat shromažďuje od 15. července 2009 údaje o finanční krizi v doplňkové tabulce. Část 1 doplňkové tabulky obsahuje údaje o transakcích, které jsou zaznamenány v příjmovém/výdajovém účtu vládních institucí a mají skutečný dopad na schodek/přebytek veřejných financí v rámci postupu při nadměrném schodku. Část 2 doplňkové tabulky obsahuje údaje o stavech finančních aktiv a závazků vyplývajících z podpory finančních institucí. Rozlišují se činnosti, které skutečně přispěly k závazkům vládních institucí (zahrnuté do vládního dluhu), a činnosti, které by případně mohly přispět k závazkům vládních institucí v budoucnu, ale prozatím jsou považovány za závislé na budoucích událostech (nezahrnuté do vládního dluhu). Tyto tabulky znázorňují intervence státu přímo související s podporou finančních institucí. Nejsou zde zahrnuta podpůrná opatření pro nefinanční instituce nebo obecná opatření na podporu ekonomiky.

Údaje shromážděné v roce 2013 se týkaly let 2007 až 2012. Všechny členské státy s výjimkou osmi (Bulharsko, Česká republika, Estonsko, Chorvatsko, Malta, Polsko, Rumunsko a Slovensko) oznámily různé intervence vládních institucí v souvislosti s finanční krizí, k nimž došlo v letech 2007–2012. Eurostat zveřejnil vedle tiskové zprávy o postupu při nadměrném schodku i sdělení, v němž tyto údaje analyzuje⁹.

2.1.5. *Dotazník o mezivládních půjčkách*

Členské státy poskytují rovněž údaje o dvoustranných mezivládních půjčkách obvykle v rámci programů. Tato informace je zahrnuta do tiskové zprávy o postupu při nadměrném schodku stejně jako informace o mezivládních půjčkách v rámci Evropského nástroje finanční stability (EFSF), což umožňuje provést analýzu půjček, které členské státy poskytují ostatním členským státům na podpůrné operace (v roce 2012 především Řecku, Irsku a Portugalsku).

Tyto dvoustranné mezivládní půjčky a mezivládní půjčky v rámci EFSF výrazně vzrostly v souvislosti s finanční krizí. Odečtou se při výpočtu souhrnných údajů za státy EU-28 a eurozóny pro maastrichtský veřejný dluh¹⁰, protože oba souhrnné údaje jsou uvedeny na konsolidovaném základě. Z důvodu této konsolidace nejsou souhrnné údaje za státy EU-28 a eurozóny rovny aritmetickému součtu dluhu členských států (tj. nejsou zde zahrnuty výše uvedené mezivládní půjčky, aby se předešlo dvojímu započítávání).

Oznámené hodnoty za roky 2011 a 2012 za členské státy tedy zahrnují částky týkající se EFSF.

2.2. **Soulad s účetními pravidly a konzistence statistických údajů**

2.2.1. *Výměna informací a objasňování*

Během oznamovacího období mezi uplynutím oznamovací lhůty dne 1. října a zveřejněním údajů dne 21. října 2013 kontaktoval Eurostat národní statistické úřady ve všech členských státech s žádostí o další informace a o objasnění aplikace

⁹ Viz: http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/government_finance_statistics/documents/Background_note_fin_crisis_Oct_2013_final.pdf

¹⁰ Podle Protokolu o postupu při nadměrném schodku připojeného ke Smlouvě o ES je veřejný dluh definován jako konsolidovaný hrubý dluh celého sektoru vládních institucí, jenž je ke konci roku nesplacený (v nominální hodnotě). Podle nařízení (ES) č. 479/2009, ve znění pozdějších předpisů, jsou do něj zahrnuty: oběživo a vklady (AF.2), cenné papíry jiné než akcie (AF.3), kromě finančních derivátů (AF.34), a půjčky (AF.4).

účetních pravidel na specifické transakce. Tento proces zahrnoval několik korespondenčních výměn mezi Eurostatem a národními statistickými úřady. První série žádostí o objasnění byla rozeslána všem zemím před 4. říjnem. Druhá série žádostí byla zaslána 23 zemím a třetí série byla určena jedenácti zemím. Čtvrtá série žádostí o objasnění byla rozeslána čtyřem členským státům. Některé země Eurostat požádal o zaslání opravených tabulek¹¹.

2.2.2. *Návštěvy za účelem dialogu a metodické inspekce*

Nařízení (ES) č. 479/2009 ve znění pozdějších předpisů obsahuje ustanovení o uskutečňování návštěv zaměřených na dialog a rovněž metodických inspekci. Návštěvy členských států zaměřené na dialog, včetně tzv. návštěv zaměřených na dialog o zdrojových údajích¹², se konají pravidelně s cílem přezkoumat oznámené údaje a metodické otázky, prodiskutovat statistické zdroje a posoudit soulad s příslušnými účetními pravidly, např. pokud jde o vymezení sektoru vládních institucí, dobu zachycení či klasifikaci transakcí a závazků vládních institucí.

V případě, že se u nějakého členského státu objeví konkrétní důležitý problém, který nelze vyřešit jinak než v rámci osobního jednání s příslušnými orgány, zorganizuje se *ad hoc* návštěva v členském státě, a to pomocí zkráceného postupu.

V průběhu roku 2013 Eurostat uskutečnil následující návštěvy zaměřené na dialog v rámci postupu při nadměrném schodku: Španělsko (24.–25. ledna), Spojené království (24.–25. ledna), Itálie (4.–5. února), Estonsko (27.–28. února), Polsko (6.–8. března, návštěva zaměřená na dialog o zdrojových údajích), Řecko (20.–21. března), Lucembursko (15. května), Švédsko (4.–5. června), Německo (18.–21. června a 22.–25. října, návštěvy zaměřené na dialog o zdrojových údajích), Rumunsko (19.–20. června), Polsko (8.–9. července), Rumunsko (28.–30. srpna, návštěva zaměřená na dialog o zdrojových údajích – pokračování), Slovinsko (12.–13. září), Řecko (24.–25. září), Finsko (18.–19. listopadu), Nizozemsko (26. listopadu), Slovinsko (27.–29. listopadu, návštěva zaměřená na dialog o zdrojových údajích) a Slovensko (28.–29. listopadu). Kromě toho se v roce 2013 uskutečnily i *ad hoc* návštěvy v Chorvatsku 14.–15. března a ve Španělsku ve dnech 20.–21. března a 26.–27. září. V roce 2013 Eurostat provedl 8.–9. dubna návštěvu Lotyšska před vstupem do eurozóny a předvstupní návštěvu v Chorvatsku 26.–27. června.

Během návštěv byla projednávána často se opakující témata, např. klasifikace jednotek v sektoru vládních institucí či mimo tento sektor (včetně veřejné dopravy, veřejných korporací, televize a rozhlasu, nemocnic a univerzit), kapitálové injekce, partnerství veřejného a soukromého sektoru, finanční granty z rozpočtu EU, zaznamenávání záruk a celkové řízení kvality toku zdrojových údajů. Konečná zjištění vyplývající z každé návštěvy zaměřené na dialog, včetně popisu schválených akčních opatření a aktuální situace, se zasílají Hospodářskému a finančnímu výboru a zveřejní se na internetových stránkách Eurostatu. Realizace těchto akčních opatření pak vede k postupnému zlepšení kvality údajů.

Metodické inspekce se provádějí pouze tehdy, zjistí-li Eurostat podstatná rizika či problémy týkající se kvality údajů, zejména ve vztahu k použitým metodám,

¹¹ Viz oddíl 2.1.

¹² Zatímco standardní návštěvy zaměřené na dialog mají za cíl přezkoumat skutečných údajů a zdrojů, metodických otázek, jakož i posouzení souladu s účetními pravidly, cílem návštěv zaměřených na dialog o zdrojových údajích je přezkoumat kvalitu základního zdroje údajů veřejného účetnictví a postupů pro oznamování.

konceptím nebo klasifikacím. V roce 2013 se žádné metodické inspekce neuskutečnily.

2.2.3. *Konkrétní poradenství Eurostatu*

Členské státy se pravidelně obracejí na Eurostat za účelem vyjasnění nejrůznějších otázek z oblasti národního účetnictví v souvislosti s plánovanými či již provedenými operacemi. Eurostat poskytuje poradenství v souladu s existujícími pokyny. V rámci dodržování ustanovení o transparentnosti stanovených v nařízení (ES) č. 479/2009, ve znění pozdějších předpisů, Eurostat zveřejňuje poskytnutá doporučení¹³, pokud příslušný členský stát nevznese námitku. V roce 2013 Eurostat zveřejnil tato doporučení: účetní postup vůči Bank of England Asset Purchase Facility Fund (BEAPFF) a tokům mezi Bank of England a Ministerstvem financí Spojeného království, statistické zpracování povolení prodeje před privatizací v Portugalsku, rekapitalizaci skupiny Dexia v Belgii, klasifikace Sociedad de activos de Reestructuración (SAREB) ve Španělsku, zaznamenávání finančních oprav souvisejících s fondy EU v souladu s čl. 100 odst. 1 nařízení 1083/2006 v Rumunsku, statistické zpracování 15leté koncese na spektrum pro mobilní telefony v Maďarsku, zpracování transakce LAK Invest v oblasti nemovitostí ve Vlámském regionu v Belgii, zaznamenávání poplatku za záruku IABF v Nizozemsku, zpracování vracení daní, plateb penále a průběžných plateb u daňového případu, který řeší Daňová a celní správa Spojeného království, zaznamenávání zrušení závazků týkajících se pokut a penále, jež mají být uhrazeny společností CFR Cai Ferate soukromým dodavatelům energie v Rumunsku a statistická klasifikace MyCSP Ltd. ve Spojeném království.

2.2.4. *Aktuální metodické otázky*

Jako obvykle Eurostat řádně posoudil uplatňování pravidel ESA 95, zvláště s ohledem na svá nejnovější rozhodnutí v souladu s čl. 10 odst. 2 nařízení (ES) č. 479/2009. Tato rozhodnutí jsou obsažena v příručce o výši schodku veřejných financí a veřejného dluhu (dále jen „MGDD“), jejíž nejnovější verze byla vydána v únoru 2013¹⁴. Nová verze obsahuje tři nové kapitoly, které byly předmětem konzultací Výboru pro měnovou a finanční statistiku a statistiku platební bilance (CMFB): evropské subjekty, jež mají souvislost s dluhovou krizí v eurozóně (EFSF a ESM), nízkourokové úvěry a prodej státních nízkourokových úvěrů třetím stranám a povolenky k obchodování s emisemi. Do dalších kapitol MGDD byla ještě přidána drobná upřesnění.

Po posledním (čtvrtém) zasedání pracovní skupiny určené pro „přizpůsobení“ stávající MGDD na nový systém ESA 2010 v červenci 2013 byl dokončen návrh MGDD přizpůsobené metodice ESA 2010 a v srpnu 2013 byl tento návrh předložen členským státům.

¹³ Viz:
http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/government_finance_statistics/methodology/advice_member_states

¹⁴ Viz:
http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/product_details/publication?p_product_code=KS-RA-13-001.

V lednu 2013 Eurostat zveřejnil své rozhodnutí „*The statistical recording of low interest rate loans*“ (Statistický záznam nízkourokových úvěrů)¹⁵ a také rozhodnutí „*Statistical classification of the European Stability Mechanism*“ (Statistická klasifikace Evropského mechanismu stability)¹⁶ poté, co vešla ve známost finální podoba ESM.

V březnu 2013 Eurostat zveřejnil své rozhodnutí „*Clarification of the criteria for the recording of government capital injections into banks*“ (Objasnění kritérií pro záznam vládních kapitálových injekcí do bank)¹⁷, které vychází z potřeby dalšího vyjasnění kritérií týkajících se klasifikace kapitálových injekcí do bank, zejména v případě subjektů, které opouštějí trh.

V červenci 2013 zveřejnil Eurostat své rozhodnutí o zavedení „*Supplement on contingent liabilities and potential obligations to the EDP related questionnaire*“ (Dodatku pro podmíněné závazky a potenciální závazky týkající se dotazníku u postupu při nadměrném schodku)¹⁸. Nový dotazník zahrnuje tabulky o zárukách, podrozvahových partnerstvích veřejného a soukromého sektoru (PPP) a úvěrech v selhání a byl zaveden v rámci směrnice Rady 2011/85/EU ze dne 8. listopadu 2011 o požadavcích na rozpočtové rámce členských států¹⁹. První údaje budou Eurostatem uvolněny v lednu 2015, spolu s údaji o celkových závazcích vládou kontrolovaných jednotek klasifikovaných jako náležející mimo sektor vládních institucí.

Po konzultaci ve Výboru pro měnovou a finanční statistiku a statistiku platební bilance o této problematice v listopadu 2013, která nevedla k jednoznačnému závěru, zveřejnil Eurostat své rozhodnutí o zaznamenávání „*Unbalanced transfers of pension obligations to the government under ESA 2010*“ (Nevyvážených převodů penzijních závazků do vládních institucí podle ESA 2010).

Od ledna 2013 má Eurostat na své internetové stránce „*Inventory of EDP processes*“ (Soupis procesů týkajících se postupu při nadměrném schodku). Účelem tohoto dokumentu je popsat postupy a zásady používané při procesu ověřování údajů Eurostatem v rámci postupu při nadměrném schodku.

2.2.5. Konzistence se souvisejícími účty vládních institucí

Lhůty pro oznámení stanovené v nařízení (ES) č. 479/2009 ve znění pozdějších předpisů, tedy den 1. dubna a 1. října každého roku, byly zavedeny z důvodu zajištění konzistence se souvisejícími ročními a čtvrtletními účty sektoru vládních institucí, oznámenými Eurostatu v mnohých tabulkách pro předávání údajů podle ESA 95. Eurostat systematicky analyzuje konzistenci oznámení o postupu při nadměrném schodku se souvisejícími účty sektoru vládních institucí. Celkové výdaje

¹⁵ Viz:
http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/government_finance_statistics/documents/ESTAT-decision-low_inter_rate_loans-annex_2013-01-16.pdf

¹⁶ Viz:
http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/government_finance_statistics/documents/Eurostat_Ddecision_on_ESM.pdf

¹⁷ Viz:
http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/government_finance_statistics/documents/ESTAT-decision-Criteria_for_classif_of_gov_capital_injec.pdf

¹⁸ Viz:
http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/government_finance_statistics/documents/ESTAT_decision-Suppl_on_conting_liab_EDP_Q.pdf

¹⁹ Úř. věst. L 306, 23.11.2011, s. 41.

a příjmy vládních institucí by například měly být v souladu s oznámenými údaji o schodku veřejných financí.

Celková konzistence údajů o nadměrném schodku s oznámenými účty vládních institucí podle ESA 95 se v posledních letech zlepšovala, třebaže je stále lepší u nefinančních než u finančních údajů. U oznámení v říjnu 2013 byla konzistence údajů v rámci postupu při nadměrném schodku a tabulek podle ESA 2 a 25 (u ročních i čtvrtletních účtů) v případě nefinančních údajů a čtvrtletních údajů o dluhu vládních institucí (tabulka podle ESA 28) úplná. Členské státy by však měly vyvinout další úsilí k zajištění konzistence mezi tabulkami pro údaje v rámci postupu při nadměrném schodku a tabulkami ESA, pokud jde o finanční údaje. Při oznamování v říjnu 2013 byly zjištěny významné nesrovnalosti mezi údaji v rámci postupu při nadměrném schodku a čtvrtletními finančními účty u šesti členských států. Určité nesrovnalosti mezi údaji v rámci postupu při nadměrném schodku a ročními finančními účty podle ESA, pokud jde o stav závazků u obchodních úvěrů a záloh, se vyskytly u více než třetiny členských států.

2.3. Zveřejňování

2.3.1. Zveřejňování souhrnných údajů a podrobných oznamovacích tabulek

Ustanovení čl. 14 odst. 1 nařízení (ES) č. 479/2009 ve znění pozdějších předpisů stanoví následující: „Komise (Eurostat) poskytne údaje o skutečném schodku veřejných financí a veřejném zadlužení pro účely použití Protokolu o postupu při nadměrném schodku do tří týdnů od uplynutí oznamovací lhůty [...]. Údaje se poskytují formou zveřejnění.“

Údaje o schodku veřejných financí a veřejném dluhu byly zveřejněny ve dnech 22. dubna²⁰ a 21. října²¹ 2013 společně se všemi oznamovacími tabulkami, a to v podobě, v jaké byly Eurostatu předány členskými státy. Od února 2012 Eurostat pravidelně zveřejňuje tiskovou zprávu o maastrichtském dluhu za každé čtvrtletí, a to v přibližných intervalech T+115 dnů. Od února 2012 Eurostat zveřejňuje Statistiku v kostce (*Statistics in Focus*) o čtvrtletním schodku veřejných financí.

Eurostat na svých stránkách zveřejňuje rovněž roční a čtvrtletní vládní finanční statistiky na podporu údajů o nadměrném schodku společně s údaji o vnitřní dynamice dluhu²². Eurostat také zveřejňuje informace poskytnuté členskými státy, které se týkají státních zásahů v souvislosti s finanční krizí²³, a údaje o mezivládních půjčkách. Eurostat také zveřejňuje informace o stavech závazků v případě obchodních úvěrů a záloh²⁴.

Podle nařízení (ES) č. 479/2009, ve znění pozdějších předpisů, členské státy zveřejní skutečné údaje o výši schodku a dluhu. Všechny členské státy zveřejňují údaje o výši schodku a dluhu na národní úrovni. Většina členských států oznámila Eurostatu, že

²⁰ Viz: http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_PUBLIC/2-22042013-AP/EN/2-22042013-AP-EN.PDF

²¹ Viz: http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_PUBLIC/2-21102013-AP/EN/2-21102013-AP-EN.PDF

²² Viz:
http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/product_details/publication?p_product_code=STOCK_FLOW_2013_OCT

²³ Viz:
http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/government_finance_statistics/documents/Background_note_fin_crisis_Oct_2013_final.pdf

²⁴ Viz:
http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/government_finance_statistics/documents/Note_on_AF.71L-Oct_2013.pdf

zveřejňují všechny své tabulky pro oznamování údajů. Pět členských států zveřejňuje pouze některé z tabulek pro oznamování údajů a jeden členský stát – Francie – tabulky pro oznámení v rámci postupu při nadměrném schodku na národní úrovni nezveřejňuje.

2.3.2. *Výhrady ke kvalitě údajů*

Eurostat vyjádřil výhradu týkající se údajů oznámených v říjnu 2013 v rámci postupu při nadměrném schodku v jednom členském státě.

Rakousko: Eurostat vyjadřuje výhradu ke kvalitě údajů vykázaných Rakouskem kvůli nejistotě ohledně statistického dopadu závěrů zprávy Spolkového kontrolního úřadu o spolkové zemi Salcbursko, která byla zveřejněna dne 9. října 2013. Tato zpráva odhalila nedostatky ve finančním řízení a v úplnosti veřejných účtů uvedené spolkové země. Statistické důsledky auditu pro údaje týkající se postupu při nadměrném schodku vyšetřuje rakouský statistický úřad (Statistik Austria) ve spolupráci s Eurostatem s cílem objasnit přesný dopad na rok 2012 a na roky předcházející. Je možné, že na základě informací, jež jsou v této věci dostupné, to povede ke zvýšení veřejného dluhu až o půl procenta HDP a k většímu počtu menších revizí schodku veřejných financí.

2.3.3. *Změny oznámených údajů*

Eurostat nezměnil údaje oznámené členskými státy v dubnovém a říjnovém oznámení o postupu při nadměrném schodku v roce 2013.

2.3.4. *Zveřejnění metadat (soupisů²⁵)*

Nařízení (ES) č. 479/2009 ve znění pozdějších předpisů stanoví, že soupisy v rámci postupu při nadměrném schodku patří mezi statistické informace, které členské státy poskytují Eurostatu za účelem ověření dodržování pravidel ESA 95. Dále stanoví, že zveřejnění těchto soupisů členskými státy je povinné. Eurostat zveřejnil soupisy všech členských států, s výjimkou Chorvatska, které přistoupilo k EU dne 1. července 2013. Všechny členské státy s výjimkou Lucemburska a Nizozemska oznámily, že své soupisy týkající se postupu při nadměrném schodku již na národní úrovni zveřejnily.

V roce 2012 Eurostat zavedl nový formát soupisů týkajících se postupu při nadměrném schodku, jenž přinesl strukturální změny a vyžaduje podrobnější informace (např. informace ohledně kompilačních postupů, vymezení sektoru vládních institucí, zvláštních transakcí, řízení kvality, zdrojových údajů atd.). Nové soupisy týkající se postupu při nadměrném schodku Eurostat zveřejní do konce roku 2013.

3. ZÁVĚRY

Eurostat konstatuje celkové zlepšení konzistence a úplnosti oznámených údajů. Určité problémy však stále přetrvávají a členské státy by měly zvýšit své úsilí o zlepšení rozsahu a kvality oznámených údajů o obchodních úvěrech a úplnosti údajů o vládních institucích na nižší než celostátní úrovni. Zejména se to týká Belgie, Dánska, Německa, Irska, Řecka, Francie, Chorvatska, Itálie, Kypru, Malty, Nizozemska, Rakouska a Spojeného království.

²⁵ Soupisy metod, postupů a zdrojů použitých při zpracování údajů o skutečné výši schodku a dluhu a souvisejících účtů vládních institucí.

V roce 2013 Eurostat vyjádřil výhradu týkající se údajů oznámených v říjnu 2013 v rámci postupu při nadměrném schodku v případě Rakouska.

Eurostat dospěl k celkovému závěru, že zvyšování kvality oznámených fiskálních údajů pokračovalo i v roce 2013. Členské státy obecně poskytovaly lepší informace, a to jak v tabulkách pro oznamování postupu při nadměrném schodku, tak v jiných příslušných statistických výkazech.