



Bruxelles, 18.7.2016
COM(2016) 487 final

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

privind cheltuielile FEGA

Sistem de alertă timpurie nr. 5-7/2016

CUPRINS

1.	Introducere	3
2.	Venituri alocate FEGA	3
3.	Observații privind execuția provizorie a bugetului FEGA pentru 2016.....	4
4.	Execuția veniturilor alocate FEGA.....	6
5.	Concluzii.....	7

ANEXA 1: UTILIZAREA PROVIZORIE A CREDITELOR FEGA PÂNĂ LA 31.5.2016

1. INTRODUCERE

Prezentul raport conține o actualizare privind execuția bugetară provizorie pe 2016 pentru Fondul european de garantare agricolă (FEGA). În special, anexa 1 prezintă o comparație între nivelul real al execuției bugetului FEGA pentru perioada 16 octombrie 2015-31 mai 2016 și profilul de cheltuieli prognozate. Acesta din urmă rezultă din aplicarea indicatorului la nivelul creditelor bugetare. Indicatorul este stabilit pe baza dispozițiilor articolului 28 din Regulamentul (UE) nr. 1306/2013 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune¹.

2. VENITURI ALOCATE FEGA

Pe baza dispozițiilor articolului 43 din Regulamentul (UE) nr. 1306/2013, veniturile rezultate din corecțiile financiare efectuate în temeiul deciziilor contabile și de verificare a conformității, din nereguli și din taxa pentru depășirea cotei de lapte sunt considerate venituri alocate pentru finanțarea cheltuielilor FEGA. Conform dispozițiilor respective, veniturile alocate pot fi utilizate pentru a acoperi finanțarea oricărei cheltuieli FEGA. Dacă o parte din aceste venituri nu este utilizată în cursul exercițiului bugetar, aceasta va fi reportată automat în exercițiul bugetar următor². Ar trebui remarcat faptul că exercițiul bugetar 2016 este ultimul în care sunt colectate veniturile provenite din taxa pentru depășirea cotei de lapte, dată fiind expirarea cotelor de lapte la 31 martie 2015.

Bugetul FEGA pentru 2016 a inclus următoarele două componente: cele mai recente estimări ale Comisiei privind necesitățile de finanțare a cheltuielilor preconizate pentru măsuri de piață și plăți directe, estimările veniturilor alocate preconizate a fi colectate în cursul exercițiului bugetar în cauză, precum și reportarea soldului veniturilor alocate disponibile din exercițiul bugetar anterior. În propunerea sa privind creditele bugetare FEGA pentru 2016, Comisia a luat în calcul totalitatea veniturilor alocate preconizate și a solicitat pentru bugetul pe 2016 un nivel al creditelor calculat prin scăderea veniturilor alocate estimate din necesitățile estimate. Autoritatea bugetară a adoptat bugetul FEGA ținând seama de veniturile alocate preconizate.

La momentul întocmirii bugetului pentru 2016, Comisia estima că veniturile alocate disponibile se ridicau la 2 980 de milioane EUR. Concret:

- s-a estimat că veniturile alocate care vor fi generate în cursul exercițiului financiar 2016 se vor ridica la 2 090 de milioane EUR. S-a preconizat obținerea sumelor de 1 125 de milioane EUR și 155 de milioane EUR din corecțiile efectuate în urma verificării conformității și, respectiv, din nereguli. Veniturile rezultate din taxa pentru depășirea cotei de lapte au fost estimate la 810 milioane EUR.

¹ JO L 347, 20.12.2013, p. 549.

² Articolul 14 din Regulamentul (UE, EURATOM) nr. 966/2012 al Parlamentului European și al Consiliului privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii stabilește că veniturile interne alocate se reportează numai în limita unui an. Prin urmare, în interesul unei bune gestionări bugetare, aceste venituri alocate sunt în general utilizate înainte oricăror credite votate ale articolului bugetar în cauză.

- Suma veniturilor alocate preconizate a fi reportate din exercițiul bugetar 2015 în 2016 a fost estimată la 890 de milioane EUR.

În bugetul 2016, Comisia a alocat aceste venituri, estimate inițial la 2 980 de milioane EUR, următoarelor scheme:

- 600 de milioane EUR au fost alocate fondurilor operaționale destinate organizațiilor de producători din sectorul fructelor și legumelor, iar
- 2 380 de milioane EUR au fost alocate schemei de plată de bază.

Pentru schemele menționate, creditele votate în final de autoritatea bugetară au fost în conformitate cu propunerea Comisiei. Suma creditelor votate și a veniturilor alocate menționate anterior este defalcată în modul următor:

- 898 de milioane EUR pentru fondurile operaționale destinate organizațiilor de producători din sectorul fructelor și legumelor,
- 18 307 milioane EUR pentru schema de plată de bază.

În anexa 2, care prezintă execuția provizorie a bugetului pentru 2016 în perioada de până la 31 mai 2016, sumele creditelor bugetare la nivel de articol pentru sectorul fructelor și legumelor și pentru plățile directe decuplate nu țin cont de veniturile alocate menționate anterior. Ele prezintă creditele votate pentru aceste articole, în valoare de 611,8 milioane EUR și, respectiv, 34 269,2 milioane EUR. După includerea veniturilor alocate acestor articole, totalul sumelor prevăzute în bugetul pentru 2016 este de 1 211,8 milioane EUR pentru sectorul fructelor și legumelor și de 36 649,2 milioane EUR pentru plățile directe decuplate.

3. OBSERVAȚII PRIVIND EXECUȚIA PROVIZORIE A BUGETULUI FEAGA PENTRU 2016

Execuția provizorie a bugetului pentru perioada cuprinsă între 16 octombrie 2015 și 31 mai 2016, prezentată în anexa 1, este comparată cu profilul de cheltuieli bazat pe indicatorul stabilit în conformitate cu articolul 28 din Regulamentul (UE) nr. 1306/2013. În continuare este prezentat un scurt comentariu cu privire la anumite articole din buget, care arată cele mai importante diferențe dintre nivelul real și cel prevăzut al execuției bugetului pentru 2016.

3.1. Măsuri de piață

Utilizarea creditelor pentru intervenții pe piețele agricole a fost inferioară cu 111,2 milioane EUR față de nivelul creditelor bugetare votate, astfel cum s-a stabilit prin raportare la nivelul indicatorului la 31 mai 2016. Această diferență este efectul net al modelelor de execuție, în principal în sectorul fructelor și legumelor, în cel al laptelui și produselor lactate, precum și în cel vitivinicol.

3.1.1. Fructe și legume (+ 61,1 milioane EUR față de creditele votate)

Acest nivel al execuției se datorează în primul rând cheltuielilor efectuate pentru fondurile operaționale destinate schemei privind organizațiile de producători, finanțată atât din creditele votate, cât și din veniturile alocate (NB: pentru detalii, a se vedea punctul 2 de mai sus). În schimb, indicatorul pentru perioada de până la 31 mai 2016 se aplică numai creditelor bugetare votate, în valoare de 611,8 milioane EUR, prin urmare fără a lua în calcul veniturile alocate.

O notă de subsol * la tabelul privind execuția provizorie din anexa 1 arată care ar fi situația dacă indicatorul s-ar fi aplicat creditelor totale pentru acest articol, inclusiv veniturilor alocate de 600 milioane EUR. Dacă indicatorul s-ar fi aplicat finanțării

totale preconizate a fi disponibilă pentru acest articol (1 211,8 milioane EUR), ar apărea o subutilizare de - 308,1 milioane EUR.

Acesta este efectul utilizării mai lente din cadrul diverselor scheme finanțate de articolul în discuție. Trebuie remarcat faptul că nu se poate estima în mod fiabil ritmul de utilizare a creditelor bugetare pentru măsurile anticriză, disponibile în cadrul fondurilor operaționale destinate organizațiilor de producători, și pentru alte măsuri în sectorul fructelor și legumelor. Astfel, este probabil ca el să se abată de la profilurile de consum preconizate, care reprezintă baza indicatorului pentru aceste articole.

În momentul actual, se consideră că situația are un caracter temporar, iar execuția acestui articol este monitorizată îndeaproape de către serviciile Comisiei.

3.1.2. *Produse din sectorul vitivinicol (- 24,8 milioane EUR)*

Această subutilizare a creditelor se datorează încetării ritmului plăților efectuate de statele membre, comparativ cu profilul de cheltuieli al indicatorului stabilit pentru programele naționale din sectorul vitivinicol. Cu toate acestea, de obicei statele membre accelerează ritmul punerii în aplicare a acestor programe spre sfârșitul exercițiului bugetar. Prin urmare, în acest stadiu, se consideră că situația are un caracter temporar.

3.1.3. *Lapte și produse lactate (- 162,5 milioane EUR)*

Principala cauză pentru nivelul de execuție la acest articol poate fi atribuită progreselor în executarea și aplicarea ajutorului direcționat pentru sectoarele creșterii animalelor. Suma de 420 de milioane EUR corespunzătoare creditelor pentru schema de ajutoare a fost înscrisă la postul bugetar 05 02 12 99 – Alte măsuri (lapte și produse lactate). Cu toate acestea, întrucât statele membre pot alocă ajutorul producătorilor din toate sectoarele creșterii animalelor, utilizarea creditelor la acest articol va fi mai scăzută și vor trebui prevăzute transferurile necesare pentru a acoperi cheltuielile declarate la alte articole.

În ceea ce privește viteza de utilizare, indicatorul Comisiei estimează cheltuieli distribuite uniform pe perioada de eligibilitate până la 30 iunie 2016, în timp ce execuția bugetară a statelor membre este mai curând concentrată la sfârșitul perioadei de eligibilitate. Se consideră că actuala subutilizare are un caracter temporar, perspectivele de execuție la acest articol fiind pozitive și monitorizate îndeaproape de către serviciile Comisiei.

3.1.4. *Carne de vită și mânzat (+ 4,9 milioane EUR) și carne de porc, ouă și carne de pasăre (+ 24,3 milioane EUR)*

Suprautilizarea creditelor din cadrul acestor articole este imaginea în oglindă a nivelului de subutilizare din sectorul laptelui și produselor lactate care rezultă din aplicarea ajutorului direcționat pentru sectoarele creșterii animalelor. Cheltuielile declarate pentru aceste sectoare vor fi acoperite prin transferuri de credite disponibile pentru această măsură la articolul 05 02 12.

3.2. Plăți directe

Utilizarea creditelor pentru plățile directe a fost inferioară cu 7 609,9 milioane EUR față de nivelul indicatorului la 31 mai 2016.

3.2.1. *Plăți directe decuplate (- 7 168,9 milioane EUR față de creditele votate)*

În ceea ce privește creditele votate, nivelul de execuție de mai sus nu este pe deplin relevant, din cauza cheltuielilor pentru schema de plată de bază, care este finanțată atât din creditele bugetare votate, cât și din veniturile alocate acestei scheme în bugetul pentru 2016 (NB: pentru detalii, a se vedea punctul 2 de mai sus). Acest nivel de execuție rezultă din aplicarea indicatorului pentru perioada de până la 31 mai 2016 creditelor bugetare votate, care nu includ veniturile alocate acestui articol.

O notă de subsol * din tabelul privind execuția provizorie din anexa 2 arată care ar fi situația dacă indicatorul stabilit ar fi fost aplicat creditelor totale preconizate a fi disponibile pentru finanțarea plăților directe decuplate. Dacă indicatorul ar fi fost aplicat la finanțarea totală de 36 649,2 milioane EUR, preconizată a fi disponibilă pentru plățile directe decuplate, ar fi apărut o subutilizare de - 9 525,3 milioane EUR.

Această divergență substanțială de nivel al execuției bugetare pentru plățile directe decuplate se datorează în principal întârzierilor temporare de natură administrativă cu care s-au confruntat mai multe state membre în primul an de implementare a schemelor de plăți directe reformate. Începând cu 29 februarie 2016, statele membre și-au ameliorat deja în mod semnificativ modelul de execuție în materie de ajutoare directe decuplate, în prezent 73 % din creditele disponibile, inclusiv veniturile alocate, fiind plătite.

Lunar, Comisia monitorizează îndeaproape execuția bugetară a statelor membre și previziunile privind cheltuielile viitoare, în momentul de față considerând că această divergență este temporară și așteptându-se ca plățile directe decuplate să fie executate așa cum se prevede în bugetul pentru 2016.

3.2.2. *Alte plăți directe (- 440,9 milioane EUR față de creditele votate)*

Această subutilizare a creditelor votate pentru alte plăți directe, față de profilul de cheltuiești al indicatorului stabilit, poate fi și ea pusă, în principal, pe seama întârzierilor temporare de natură administrativă cu care se confruntă mai multe state membre în primul an de execuție, în special a măsurii de sprijin cuplat facultativ care face parte din schemele de plăți directe reformate. Încă o dată în acest articol bugetar, decalajul dintre ritmul teoretic de utilizare care rezultă din aplicarea indicatorului și nivelul execuției efective scade treptat, aproape 80 % din plăți fiind efectuate deja de către statele membre.

Evoluția efectuării cheltuielilor este monitorizată îndeaproape de Comisie, care, în momentul de față, se așteaptă la o execuție integrală a bugetului pentru 2016 alocat altor plăți directe.

4. EXECUȚIA VENITURILOR ALOCATE FEGA

Tabelul din anexa 1 arată că, până la 31 mai 2016, au fost colectate venituri alocate însumând 2 055,1 milioane EUR. Concret:

- veniturile rezultate din corecții bazate pe deciziile contabile și de verificare a conformității s-au ridicat la 1 174,8 milioane EUR, până la sfârșitul exercițiului bugetar fiind încă prevăzute sume suplimentare rezultate din implementarea a Deciziei de punere în aplicare a Comisiei (ad-hoc 51);
- veniturile rezultate în urma neregulilor se ridică la 67,6 milioane EUR, fiind încă preconizate sume suplimentare până la sfârșitul exercițiului bugetar; și

- până în momentul de față, au fost colectate toate veniturile provenite din taxa pentru depășirea cotei de lapte, care se ridică la aproximativ 812,7 milioane EUR.

În fine, suma veniturilor alocate reportate în cele din urmă din 2015 în 2016 s-a ridicat la 896,4 milioane EUR.

Prin urmare, suma veniturilor alocate disponibile pentru finanțarea cheltuielilor FEAGA, la 31 mai 2016, se ridică la 2 951,5 milioane EUR și se preconizează că va fi completată, până la sfârșitul exercițiului bugetar, cu sume suplimentare rezultate din veniturile alocate recent colectate în urma deciziilor contabile și de verificare a conformității și din nereguli.

5. CONCLUZII

Execuția provizorie a creditelor bugetare ale FEAGA pentru 2016, pentru perioada de până la 31 mai 2016, arată că rambursările lunare către statele membre sunt inferioare profilului cheltuielilor pentru execuția bugetară bazat pe indicator, cu aproximativ 7 652,1 milioane EUR. Această divergență substanțială este aproape în totalitate imputabilă unei întârzieri temporare în efectuarea plăților directe către fermieri.

Sunt deja disponibile venituri alocate în cuantum de 2 951,5 milioane EUR, iar pe lângă acestea, în 2016 se prevede colectarea unor sume suplimentare.

În momentul de față, Comisia se așteaptă ca utilizarea creditelor pentru plățile directe să se accelereze în următoarele luni și ca toate plățile directe să fie puse în aplicare așa cum s-a preconizat inițial la stabilirea bugetului pentru 2016. În plus, Comisia consideră că suma veniturilor alocate care va fi disponibilă până la sfârșitul anului va fi suficientă pentru a acoperi atât finanțarea fondurilor operaționale destinate organizațiilor de producători din sectorul fructelor și legumelor, cât și finanțarea schemei de plată de bază, ca parte a plăților directe decuplate, așa cum se preconizase inițial la stabilirea bugetului pentru 2016.