ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 10.3.2016
COM(2016) 133 final

2016/0073 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο της μεικτής επιτροπής που συστήνεται με τη σύμβαση περί κοινού καθεστώτος διαμετακόμισης όσον αφορά τις τροποποιήσεις της εν λόγω σύμβασης

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

- **Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης**

Ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 952/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 9ης Οκτωβρίου 2013, για τη θέσπιση του ενωσιακού τελωνειακού κώδικα και οι εκτελεστικές και κατ' εξουσιοδότηση πράξεις του (νομοθετική δέσμη ΕΤΚ) θα εφαρμοστούν από την 1η Μαΐου 2016. Η νομοθετική δέσμη ΕΤΚ θα αντικαταστήσει τον ισχύοντα κανονισμό (ΕΟΚ) αριθ. 2913/92 του Συμβουλίου, της 12ης Οκτωβρίου 1992, περί καθορισμού του κοινοτικού τελωνειακού κώδικα και τον κανονισμό (ΕΟΚ) αριθ. 2454/93 της Επιτροπής, της 2ας Ιουλίου 1993, για τον καθορισμό ορισμένων διατάξεων εφαρμογής του ανωτέρω κανονισμού του Συμβουλίου.

Το κοινό καθεστώς διαμετακόμισης αποτελεί επέκταση του καθεστώτος ενωσιακής διαμετακόμισης στις χώρες κοινής διαμετακόμισης. Ως εκ τούτου, η σύμβαση περί κοινού καθεστώτος διαμετακόμισης πρέπει να τροποποιηθεί ώστε να εναρμονιστεί με τη νομοθετική δέσμη ΕΤΚ σχετικά με το καθεστώς ενωσιακής διαμετακόμισης.

Η τροποποίηση αυτή θα επιτρέψει, στο μέτρο του δυνατού, την ενιαία και εναρμονισμένη εφαρμογή των κανόνων διαμετακόμισης στην Ευρωπαϊκή Ένωση και στις χώρες κοινής διαμετακόμισης.

Η διαδικασία για τη θέσπιση μιας κοινής θέσης της ΕΕ σχετικά με το σχέδιο απόφασης που αφορά την τροποποίηση της σύμβασης περί καθεστώτος κοινής διαμετακόμισης θα πρέπει να είναι σχετικά ομαλή, δεδομένου ότι το περιεχόμενο βασίζεται σε ενωσιακούς κανόνες οι οποίοι έχουν πρόσφατα αποτελέσει αντικείμενο συμφωνίας.

Ως εκ τούτου, προκειμένου να μπορεί να παράσχει τη νομική βάση για τη χρήση του τροποποιημένου καθεστώτος κοινής διαμετακόμισης αμέσως μόλις καταστεί εφαρμοστέα η νέα τελωνειακή νομοθεσία της ΕΕ, το σχέδιο απόφασης του Συμβουλίου προτείνεται να αποτελέσει τη βάση για την τροποποίηση της σύμβασης.

Η Επιτροπή καλείται να εγκρίνει το σχέδιο απόφασης και να διαβιβάσει την απόφαση στο Συμβούλιο.

- **Συνοχή με ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής**

Η τροποποίηση της σύμβασης έχει ως στόχο την εναρμόνισή της με τη νομοθετική δέσμη ΕΤΚ σχετικά με το καθεστώς ενωσιακής διαμετακόμισης το οποίο θα ισχύσει από την 1η Μαΐου 2016.

Η εν λόγω εναρμόνιση πρόκειται να βελτιώσει τη λειτουργία του καθεστώτος κοινής διαμετακόμισης μεταξύ των συμβαλλόμενων μερών ενισχύοντας την ομοιόμορφη εφαρμογή των κανόνων από τις αντίστοιχες εθνικές τελωνειακές υπηρεσίες. Οι βελτιώσεις αναμένεται να οδηγήσουν σε σημαντικά και απτά οφέλη για τους εμπορευόμενους και τις τελωνειακές διοικήσεις.

- **Συνοχή με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Άνευ αντικειμένου.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

- **Νομική βάση**

Άρθρο 15 της σύμβασης της 20ής Μαΐου 1987 περί κοινού καθεστώτος διαμετακόμισης

- **Επικουρικότητα (για μη αποκλειστική αρμοδιότητα)**

Η πρόταση εμπίπτει στην αποκλειστική αρμοδιότητα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (κοινή εμπορική πολιτική)

- **Αναλογικότητα**

Η πρόταση είναι σύμφωνη με την αρχή της αναλογικότητας για τους ακόλουθους λόγους:

Η προτεινόμενη μορφή δράσης είναι η μόνη δυνατή.

Η προτεινόμενη μορφή δράσης δεν δημιουργεί οικονομική επιβάρυνση.

- **Επιλογή του νομικού μέσου**

Προτεινόμενη νομική πράξη: Απόφαση της μεικτής επιτροπής ΕΕ-ΕΖΕΣ.

Δεν υπάρχει άλλο κατάλληλο μέσο.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΙΣ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΕΚΤΙΜΗΣΕΙΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- **Εκ των υστέρων αξιολογήσεις/έλεγχοι καταλληλότητας της υφιστάμενης νομοθεσίας**

Άνευ αντικειμένου.

- **Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Πραγματοποιήθηκε διαβούλευση επί του σχεδίου απόφασης αριθ. Χ/2016 της μεικτής επιτροπής ΕΕ-ΕΖΕΣ για την κοινή διαμετακόμιση, σχετικά με την τροποποίηση της σύμβασης, με τα κράτη μέλη στο πλαίσιο του τμήματος «Τελωνειακός χαρακτήρας και διαμετακόμιση» της επιτροπής τελωνειακού κώδικα και με τα συμβαλλόμενα μέρη της σύμβασης στο πλαίσιο της ομάδας εργασίας ΕΕ-ΕΖΕΣ για την «κοινή διαμετακόμιση», η οποία κατέληξε σε έγκριση.

Περίληψη των απαντήσεων και τρόπος με τον οποίο ελήφθησαν υπόψη:

Ευνοϊκή γνώμη

- **Συλλογή και χρήση εμπειρογνωσίας**

Δεν υπήρξε ανάγκη προσφυγής σε εξωτερικούς εμπειρογνώμονες.

- **Εκτίμηση των επιπτώσεων**

Η εναρμόνιση της σύμβασης με τη νομοθετική δέσμη ΕΤΚ στον τομέα του καθεστώτος ενωσιακής διαμετακόμισης, το οποίο θα εφαρμοστεί από την 1η Μαΐου 2016 πραγματοποιείται λόγω των τροποποιήσεων στην εν λόγω ενωσιακή νομοθεσία. Κρίνεται συνεπώς περιττή η εκπόνηση ξεχωριστής εκτίμησης επιπτώσεων σχετικά με την εναρμόνιση της σύμβασης.

Η εναρμόνιση θα οδηγήσει ωστόσο στην περαιτέρω διευκόλυνση της διαμετακόμισης, στην απλούστευση των διοικητικών διαδικασιών για τις δημόσιες αρχές και τους οικονομικούς φορείς, σε ενδεχόμενη μείωση του κόστους και σε αύξηση των εμπορικών συναλλαγών.

- **Καταλληλότητα του κανονιστικού πλαισίου και απλούστευση**

Όπως και η νομοθετική δέσμη ΕΤΚ, η παρούσα πρόταση προβλέπει καλύτερη αντιστοιχία της νομοθεσίας με τις επιχειρηματικές πρακτικές, υποστηριζόμενη από βέλτιστη δομή και άριστο προγραμματισμό της ανάπτυξης συστημάτων ΤΠ, ενώ παράλληλα ενσωματώνει την απλούστευση των διοικητικών διαδικασιών για τις δημόσιες αρχές και τους ιδιώτες.

- **Θεμελιώδη δικαιώματα**

Η πρόταση δεν έχει επιπτώσεις στα θεμελιώδη δικαιώματα.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Η πρόταση δεν έχει επιπτώσεις στον προϋπολογισμό της ΕΕ.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων**

Άνευ αντικειμένου.

- **Επεξηγηματικά έγγραφα (για οδηγίες)**

Άνευ αντικειμένου.

- **Λεπτομερής επεξήγηση των συγκεκριμένων διατάξεων της πρότασης**

Η πρόταση περιλαμβάνει τροποποιήσεις των διατάξεων της σύμβασης, των προσαρτημάτων και των παραρτημάτων των εν λόγω προσαρτημάτων. Οι τροποποιήσεις επικεντρώνονται στην εναρμόνιση των εν λόγω διατάξεων με τη νομοθετική δέσμη ΕΤΚ.

2016/0073 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο της μεικτής επιτροπής που συστήνεται με τη σύμβαση περί κοινού καθεστώτος διαμετακόμισης όσον αφορά τις τροποποιήσεις της εν λόγω σύμβασης

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 207 παράγραφος 4, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Το άρθρο 15 της σύμβασης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Οικονομικής Κοινότητας, της Δημοκρατίας της Αυστρίας, της Δημοκρατίας της Φινλανδίας, της Δημοκρατίας της Ισλανδίας, του Βασιλείου της Νορβηγίας, του Βασιλείου της Σουηδίας και της Ελβετικής Συνομοσπονδίας περί κοινού καθεστώτος διαμετακόμισης[1] («η σύμβαση») εξουσιοδοτεί τη μεικτή επιτροπή που συστήνεται με την εν λόγω σύμβαση («η μεικτή επιτροπή») να συστήνει και να εγκρίνει, με αποφάσεις, τροποποιήσεις της σύμβασης και των προσαρτημάτων της.

(2) Ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 952/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση του ενωσιακού τελωνειακού κώδικα[2] και οι κατ' εξουσιοδότηση και εκτελεστικές πράξεις του εφαρμόζονται από την 1η Μαΐου 2016, καθιερώνοντας ένα εκσυγχρονισμένο πλαίσιο τελωνειακών καθεστώτων, συμπεριλαμβανομένων των καθεστώτων διαμετακόμισης.

(3) Για τη διασφάλιση της ομαλής λειτουργίας των εμπορικών συναλλαγών μεταξύ της Ένωσης και των συμβαλλόμενων μερών της σύμβασης προκειμένου να καταστούν αποτελεσματικότερες και ταχύτερες, το κοινό καθεστώς διαμετακόμισης θα πρέπει να εναρμονιστεί στον μεγαλύτερο δυνατό βαθμό με το καθεστώς ενωσιακής διαμετακόμισης που προβλέπεται στον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 952/2013 και στις κατ' εξουσιοδότηση και εκτελεστικές πράξεις του. Για τον σκοπό αυτό, είναι απαραίτητες οι τροποποιήσεις στη σύμβαση και στα προσαρτήματά της τόσο σε σχέση με την ουσία όσο και σε σχέση με την ορολογία.

(4) Για να υπάρξει επαρκής σαφήνεια, είναι απαραίτητη η εναρμόνιση ως προς την ορολογία με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 952/2013 και τις κατ' εξουσιοδότηση και εκτελεστικές πράξεις του. Οι προτεινόμενες τροποποιήσεις παρουσιάστηκαν και συζητήθηκαν στην ομάδα εργασίας ΕΕ-ΕΖΕΣ για την «κοινή διαμετακόμιση» και την

[1] ΕΕ L 226 της 13.8.1987, σ. 2.

[2] Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 952/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 9ης Οκτωβρίου 2013, για τη θέσπιση του ενωσιακού τελωνειακού κώδικα (ΕΕ L 269 της 10.10.2013, σ.1).

«απλούστευση των διατυπώσεων κατά τις εμπορευματικές συναλλαγές» και το κείμενο έλαβε προκαταρκτική έγκριση από την εν λόγω ομάδα εργασίας.

(5) Η θέση της Ένωσης όσον αφορά την προτεινόμενη τροποποίηση θα πρέπει, επομένως, να βασίζεται στο συνημμένο σχέδιο απόφασης,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο πλαίσιο της μεικτής επιτροπής που συστήνεται με τη σύμβαση περί κοινού καθεστώτος διαμετακόμισης («η μεικτή επιτροπή») όσον αφορά τις τροποποιήσεις της εν λόγω σύμβασης βασίζεται στο σχέδιο απόφασης που επισυνάπτεται στην παρούσα απόφαση.

Οι εκπρόσωποι της Ένωσης στη μεικτή επιτροπή μπορούν να συμφωνήσουν σε ελάσσονες αλλαγές στο σχέδιο απόφασης.

Άρθρο 2

Μετά την έκδοσή της, η απόφαση της μεικτής επιτροπής δημοσιεύεται στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Άρθρο 3

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει από την ημέρα της έκδοσής της.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος