



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 17.11.2025
COM(2025) 710 final

2025/0364 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om fastställande av att villkoren för delbetalning av den fjärde och den sjätte delbetalningen enligt Ukrainaplanen inom ramen för Ukrainafaciliteten har uppfyllts på ett tillfredsställande sätt

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om fastställande av att villkoren för delbetalning av den fjärde och den sjätte delbetalningen enligt Ukrainaplanen inom ramen för Ukrainafaciliteten har uppfyllts på ett tillfredsställande sätt

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/792 av den 29 februari 2024 om inrättande av Ukrainafaciliteten¹, särskilt artikel 26.4,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Pelare I i Ukrainafaciliteten (*faciliteten*) gör ekonomiskt stöd på upp till 38 337 000 000 EUR² tillgängligt för Ukraina för perioden 2024–2027 i form av icke återbetalningspliktigt stöd samt ett lån. Finansiering inom ramen för pelare I tilldelas huvudsakligen på grundval av Ukrainafacilitetens Ukrainaplan (*planen*). I planen fastställs Ukrainas reform- och investeringsagenda och de kvalitativa och kvantitativa steg som är kopplade till finansieringen inom ramen för pelare I i faciliteten.
- (2) Rådet antog, i enlighet med artikel 19 i förordning (EU) 2024/792, genomförandebeslut (EU) 2024/1447³ om godkännande av bedömningen av planen. Detta beslut ändrades genom beslut (EU) 2025/2157⁴. Tidsplanen för övervakning och genomförande av planen, inbegripet de kvalitativa och kvantitativa steg som är kopplade till finansiering inom ramen för pelare I i faciliteten, fastställs i bilagan till det beslutet, i dess lydelse enligt beslut (EU) 2025/2157.
- (3) De totala finansiella resurser som görs tillgängliga för planen genom genomförandebeslut (EU) 2024/1447, i dess lydelse enligt beslut (EU) 2025/2157, uppgår till 32 337 000 000 EUR, varav 5 337 000 000 EUR i form av icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd och upp till 27 000 000 000 EUR i form av ett lån.

¹ EUT L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>.

² I enlighet med rådets genomförandebeslut (EU) 2025/2157 om ändring av genomförandebeslut (EU) 2024/1447 kommer Sverige, efter ikraftträdandet av ett överföringsavtal mellan Sverige och kommissionen samt överföringen av det därmed sammanhängande ekonomiska bidraget, att tillskjuta 750 000 000 SEK, dvs. ungefär 67 000 000 EUR, som ytterligare ekonomiskt bidrag till pelare I i Ukrainafaciliteten i form av icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd.

³ Rådets genomförandebeslut (EU) 2024/1447 av den 14 maj 2024 om godkännande av bedömningen av Ukrainaplanen (EUT L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

⁴ Rådets genomförandebeslut (EU) 2025/2157 av den 17 oktober 2025 om ändring av genomförandebeslut (EU) 2024/1447 om godkännande av bedömningen av Ukrainaplanen (EUT L, 2025/2157, 27.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2157/oj).

- (4) I enlighet med artiklarna 24 och 25 i förordning (EU) 2024/792 har 6 000 000 000 EUR betalats ut till Ukraina som exceptionell bryggfinansiering och 1 890 000 000 EUR i form av förfinansiering, som utgör en förskottsbetalning på 7 % av det lånestöd som Ukraina är berättigat till enligt planen.
- (5) I enlighet med artikel 26.4 i förordning (EU) 2024/792 har 16 576 146 834 EUR betalats ut till Ukraina inom ramen för de första fem delbetalningarna enligt planen, varav 3 400 000 000 EUR utbetalats i form av icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd och 13 176 146 834 EUR i form av ett lån. I enlighet med det låneavtal som ingåtts mellan unionen och Ukraina enligt artikel 22 i förordning (EU) 2024/792 användes ett belopp på 991 752 987 EUR från de fem första delbetalningarna för att räkna av förfinansieringen av lånet.
- (6) I enlighet med artikel 26.2 i förordning (EU) 2024/792 lämnade Ukraina den 31 oktober 2025 in en vederbörligen motiverad begäran om betalning av en del av den sjätte delbetalningen av lånestödet, uppgående till 2 124 423 964 EUR. Den 11 november 2025 lämnade Ukraina in en uppdaterad begäran om betalning, i vilken det förklarades att ett steg som kvarstod från den fjärde delbetalningen hade uppfyllts på ett tillfredsställande sätt. Begäran åtföljdes av en uppsättning handlingar som bevisar ett tillfredsställande uppfyllande av ett steg i den fjärde delbetalningen och åtta steg i den sjätte delbetalningen samt alla andra handlingar som krävs enligt artikel 12 i ramavtalet, artikel 5 i finansieringsavtalet och artikel 6 i låneavtalet, vilka ingåtts mellan unionen och Ukraina enligt artikel 9, 10 respektive 22 i förordning (EU) 2024/792. Som framgår av genomförandebeslut (EU) 2025/1799⁵ har kommissionen gjort den positiva bedömningen att 13 av de 16 steg som krävs för den fjärde delbetalningen har uppfyllts på ett tillfredsställande sätt. I enlighet med artikel 26.5 i förordning (EU) 2024/792 har betalningen avseende de tre steg för vilka bedömningen var negativ hållits inne. Ett av dessa steg har sedan dess uppfyllts, vilket bekräftas i rådets genomförandebeslut av den 4 november 2025⁶. En innehållen betalning kan utbetalas först när Ukraina, som en del av en efterföljande betalningsansökan, vederbörligen visar att det har vidtagit nödvändiga åtgärder för att säkerställa att de kvalitativa och kvantitativa stegen har uppfyllts på ett tillfredsställande sätt.
- (7) De steg som ligger till grund för Ukrainas senaste begäran rör olika reformer som anges i planen i kapitlen om förvaltning av de offentliga finanserna, finansmarknader, humankapital, företagsklimat, decentralisering och regionalpolitik, förvaltning av kritiska råvaror och den gröna omställningen och miljöskydd. Det digitala förvaltningsverktyget för Ukrainas återuppbyggnad har utvecklats och genomförts. Lagen om inrättande av en ny domstol för prövning av förvaltningsmål, lagstiftningen om principerna för försäljning av statliga banker, lagen om reformering av de ukrainska verkställande myndigheternas territoriella organisation och Ukrainas lagstiftning om offentligt jordbruksstöd har trätt i kraft. Harmoniserade standarder för tre grupper av industriprodukter, Ukrainas andra nationellt fastställda bidrag till

⁵ Rådets genomförandebeslut (EU) 2025/1799 av den 8 augusti 2025 om fastställande av att villkoren för betalning av den fjärde delbetalningen av lånestödet enligt Ukrainaplanen inom ramen för Ukrainafaciliteten har uppfyllts på ett tillfredsställande sätt (EUT L, 2025/1799, 9.9.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/1799/oj).

⁶ Rådets genomförandebeslut av den 4 november 2025 om fastställande av att villkoren för betalning av den femte delbetalningen av lånestödet enligt Ukrainaplanen inom ramen för Ukrainafaciliteten har uppfyllts på ett tillfredsställande sätt.

Parisavtalet och den nationella avfallsplanen fram till 2033 har antagits. En rapport om genomgången av Ukrainas reserver av kritiska råvaror har offentliggjorts.

- (8) I enlighet med artikel 26.4 i förordning (EU) 2024/792 har kommissionen bedömt Ukrainas begäran i detalj och gjort den positiva bedömningen att ett av de två kvarstående steg som krävs för den fjärde delbetalningen och åtta av de tio steg som krävs för den sjätte delbetalningen har uppfyllts på ett tillfredsställande sätt, så som anges i bilagan till detta beslut. Den positiva bedömningen har gjorts med avseende på genomförandet av planen. EU-anslutningsprocessen kommer att underlätta ytterligare anpassningar till unionens regelverk.
- (9) Ukraina har inte upphävt någon åtgärd som hör samman med de steg som Ukraina tidigare hade uppfyllt på ett tillfredsställande sätt.
- (10) Kommissionen har vidare bedömt att Ukraina fortsätter att uppfylla den förutsättning för unionsstöd som anges i artikel 5 i förordning (EU) 2024/792. I synnerhet fortsätter Ukraina att upprätthålla och respektera gällande demokratiska mekanismer, däribland ett parlamentariskt flerpartisystem och rättsstatens principer, och att garantera respekt för mänskliga rättigheter, däribland rättigheterna för personer som tillhör minoriteter.
- (11) Därför bör det genom detta beslut fastställas att de relevanta villkoren för betalning av den fjärde delbetalningen med avseende på ett av de två kvarstående stegen och för den sjätte delbetalningen med avseende på åtta av de tio stegen inom ramen för planen har uppfyllts på ett tillfredsställande sätt.
- (12) Med tanke på den svåra ekonomiska situationen i Ukraina är det av yttersta vikt att medlen betalas ut så snart som möjligt. Med tanke på den brådskande situationen och för att påskynda processen bör detta beslut träda i kraft samma dag som det offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* och tillämpas från och med den dag då det antas.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Härmed fastställs att de relevanta villkoren för delbetalning av den fjärde och den sjätte delbetalningen av det icke återbetalningspliktiga ekonomiska stödet och av lånestödet, uppgående till 2 456 365 209 EUR innan förfinansieringen räknats av, varav 597 494 240 EUR avser den fjärde delbetalningen och 1 858 870 969 EUR avser den sjätte delbetalningen, har uppfyllts på ett tillfredsställande sätt, i linje med den bedömning som kommissionen gjort i enlighet med artikel 26 i förordning (EU) 2024/792 och som bifogas det här beslutet.

Artikel 2

Detta beslut träder i kraft samma dag som det offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Det ska tillämpas från och med den dag då det antas.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*