COMMISSIONE
EUROPEA

Bruxelles, 28.1.2022
COM(2022) 80 final

COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO E AL CONSIGLIO

Adeguamento del quadro finanziario pluriennale in conformità all'articolo 7 del regolamento (UE, Euratom) 2020/2093 del Consiglio che stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2021-2027

1. INTRODUZIONE

L'articolo 7 del regolamento 2020/2093 del Consiglio, del 17 dicembre 2020, che stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2021-2027[1] (regolamento QFP) prevede un adeguamento del quadro finanziario pluriennale ("QFP") qualora norme o programmi in regime di gestione concorrente siano adottati tardivamente:

1. *Qualora dopo il 1º gennaio 2021 vengano adottati nuove norme o nuovi programmi in regime di gestione concorrente per i fondi strutturali[2], il Fondo di coesione, il Fondo per una transizione giusta, il Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale, il Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, il Fondo Asilo e migrazione, il Fondo per la Sicurezza interna e lo Strumento per la gestione delle frontiere e i visti nell'ambito del Fondo per la gestione integrata delle frontiere, gli importi corrispondenti alle dotazioni non utilizzate nel 2021 sono trasferiti in proporzioni uguali su ciascuno degli anni dal 2022 al 2025 e i corrispondenti massimali del QFP sono adeguati di conseguenza.*

2. *La Commissione comunica al Parlamento europeo e al Consiglio il risultato di eventuali adeguamenti a norma del paragrafo 1.*

In seguito all'approvazione tardiva del QFP 2021-2027, solo verso la metà del 2021 sono stati adottati i vari atti giuridici che stabiliscono le disposizioni attuative dei fondi, vale a dire il Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR)[3], il Fondo di coesione (FC)[4], il Fondo sociale europeo (FSE+)[5], il Fondo per una transizione giusta (JTF)[6], il Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura (FEAMPA)[7], il Fondo Asilo, migrazione e integrazione (AMIF)[8], il Fondo sicurezza interna[9] (ISF) e, nell'ambito del Fondo per la gestione integrata delle frontiere, lo strumento per la gestione delle frontiere e la politica dei visti (BMVI)[10]. Per il

---

1 Regolamento (UE, Euratom) 2020/2093 del Consiglio, del 17 dicembre 2020, che stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2021-2027 (GU L 433 I del 22.12.2020, pag. 11).

2 Coerentemente con l'articolo 175 TFUE, tale termine comprende il Fondo sociale europeo e il Fondo europeo di sviluppo regionale.

3 Regolamento (UE) 2021/1058 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 24 giugno 2021, relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e al Fondo di coesione (GU L 231 del 30.6.2021, pag. 60). Regolamento (UE) 2021/1059 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 24 giugno 2021, recante disposizioni specifiche per l'obiettivo "Cooperazione territoriale europea" (Interreg) sostenuto dal Fondo europeo di sviluppo regionale e dagli strumenti di finanziamento esterno (GU L 231 del 30.6.2021, pag. 94).

4 Ibidem.

5 Regolamento (UE) 2021/1057 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 24 giugno 2021, che istituisce il Fondo sociale europeo Plus (FSE+) e che abroga il regolamento (UE) n. 1296/2013 (GU L 231 del 30.6.2021, pag. 21).

6 Regolamento (UE) 2021/1056 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 24 giugno 2021, che istituisce il Fondo per una transizione giusta (GU L 231 del 30.6.2021, pag. 1).

7 Regolamento (UE) 2021/1139 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 7 luglio 2021, che istituisce il Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura e che modifica il regolamento (UE) 2017/1004 (GU L 247 del 13.7.2021, pag. 1).

8 Regolamento (UE) 2021/1147 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 7 luglio 2021, che istituisce il Fondo Asilo, migrazione e integrazione (GU L 251 del 15.7.2021, pag. 1).

9 Regolamento (UE) 2021/1149 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 7 luglio 2021, che istituisce il Fondo Sicurezza interna (GU L 251 del 15.7.2021, pag. 94).

10 Regolamento (UE) 2021/1148 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 7 luglio 2021, che istituisce, nell'ambito del Fondo per la gestione integrata delle frontiere, lo Strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti (GU L 251 del 15.7.2021, pag. 48).

Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) il regolamento transitorio[11] per gli anni 2021 e 2022 è stato adottato nel dicembre 2020.

Di conseguenza, per la maggior parte dei programmi (ad eccezione dei programmi FEASR che sono stati adottati interamente nel 2021) non è stata possibile l'adozione nel 2021, né essi erano sufficientemente avanzati da consentire l'applicazione del riporto degli stanziamenti all'esercizio successivo a norma dell'articolo 12, paragrafo 2, lettera a) del regolamento finanziario[12]. Gli stanziamenti non utilizzati nel 2021 né riportati sono trasferiti agli esercizi successivi mediante adeguamento del QFP in conformità all'articolo7 del regolamento QFP.

L'adeguamento dei massimali del QFP è accompagnato dal progetto di bilancio rettificativo n. 1/2022 che rispecchia l'impatto di tale operazione sugli stanziamenti di impegno per l'esercizio 2022[13]. L'adeguamento e l'adozione del bilancio rettificativo sono condizioni necessarie per l'attuazione nel 2022 di tutti i programmi che non sono stati adottati nel 2021, mediante la prima frazione degli impegni di bilancio e il pagamento dei prefinanziamenti per tali programmi.

2. AMBITO DELL'ADEGUAMENTO

L'articolo 7 del regolamento QFP si applica esclusivamente ai nove fondi specificati nell'articolo 7, paragrafo 1 (i Fondi) e più dettagliatamente solo alla parte di ciascun fondo riguardante l'attuazione in regime di gestione concorrente.

L'adeguamento si applica qualora dopo il 1º gennaio 2021 siano adottati nuove norme o nuovi programmi in regime di gestione concorrente. Nei casi in cui gli accordi di partenariato, prescritti dal regolamento recante disposizioni comuni[14] (CPR) per alcuni fondi, prevedano contributi a carico dei fondi di cui al CPR a favore di altri programmi o fondi a norma degli articoli 14 e 26 del CPR, tali contributi sono inseriti nella riprogrammazione solo se lo strumento destinatario rientra nell'elenco dei Fondi specificati all'articolo 7, paragrafo 1, del regolamento QFP. Le risorse provenienti dal FESR a titolo della coesione territoriale/Interreg della rubrica 2a sono comprese nella riprogrammazione.

Per tutti i Fondi, le azioni attuate dalla Commissione europea in regime di gestione diretta (quali l'assistenza tecnica su iniziativa della Commissione per tutti i Fondi, le azioni innovative o le componenti in gestione diretta o indiretta di FSE+, FEAMPA, AMIF, ISF e BMVI), così come gli importi trasferiti dal Fondo di coesione al meccanismo per collegare l'Europa, sono

---

11 Regolamento (UE) 2020/2220 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 23 dicembre 2020, che stabilisce alcune disposizioni transitorie relative al sostegno da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e del Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) negli anni 2021 e 2022 e che modifica i regolamenti (UE) n. 1305/2013, (UE) n. 1306/2013 e (UE) n. 1307/2013 per quanto riguarda le risorse e l'applicazione negli anni 2021 e 2022 e il regolamento (UE) n. 1308/2013 per quanto riguarda le risorse e la distribuzione di tale sostegno in relazione agli anni 2021 e 2022 (GU L 437 del 28.12.2020, pag. 1).

12 Regolamento (UE, Euratom) 2018/1046 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 18 luglio 2018, che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, che modifica i regolamenti (UE) n. 1296/2013, (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013, (UE) n. 1304/2013, (UE) n. 1309/2013, (UE) n. 1316/2013, (UE) n. 223/2014, (UE) n. 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UE e abroga il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012 (GU L 193 del 30.7.2018, pag. 1).

13 PBR 1/2022, COM(2022)81.

14 Regolamento (UE) 2021/1060 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 24 giugno 2021, recante le disposizioni comuni applicabili al Fondo europeo di sviluppo regionale, al Fondo sociale europeo Plus, al Fondo di coesione, al Fondo per una transizione giusta, al Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura, e le regole finanziarie applicabili a tali fondi e al Fondo Asilo, migrazione e integrazione, al Fondo Sicurezza interna e allo Strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti (GU L 231 del 30.6.2021, pag. 159).

esclusi dalla riprogrammazione poiché non sono compresi in programmi ai sensi dell'articolo 7 del regolamento QFP.

Per AMIF, ISF e BMVI le dotazioni per i rispettivi strumenti tematici sono escluse dalla riprogrammazione, anche se tali attività possono essere attuate in regime di gestione concorrente.

I contributi provenienti da altri strumenti e programmi, compresi quelli di cui alla rubrica 6, a favore dei Fondi di cui all'articolo 7, paragrafo 1), del regolamento QFP, sono esclusi dalla riprogrammazione.

3. RISULTATI DELL'ADEGUAMENTO

Le dotazioni di stanziamenti di impegno non utilizzate nel 2021 per i programmi in regime di gestione concorrente ai sensi dell'articolo 7 del regolamento QFP ammontano a 48 988 299 856 EUR a prezzi correnti. Tale cifra corrisponde agli stanziamenti di impegno dell'esercizio 2021 di cui era prevista l'esecuzione in regime di gestione concorrente ma che, a causa dell'adozione tardiva dei programmi corrispondenti, non è stato possibile utilizzare nel 2021 né riportare all'esercizio 2022.

La tabella che segue riporta la ripartizione tra i Fondi degli impegni del 2021 da eseguire in regime di gestione concorrente, distinguendo tra gli impegni del 2021, quelli oggetto di riporto e gli importi che sono trasferiti a norma dell'articolo 7 del regolamento QFP:

(EUR, prezzi correnti)

Fondo		**Dotazione 2021**[15]	**Adottati 2021**[16]	**Riporto**[17]	**Trasferiti a norma dell'articolo 7 del regolamento QFP**
Fondo sociale europeo Plus	FSE+	12 703 321 468	0	0	12 703 321 468
Fondo sociale europeo Plus - Contributo al Fondo per una transizione giusta	FSE+ / JTF	14 353 437	0	0	14 353 437
Fondo sociale europeo Plus - Contributo allo strumento per la gestione delle frontiere e la politica dei visti	FSE+ /BMVI	23 084 677	0	0	23 084 677
Fondo di coesione	FC	4 667 326 227	0	0	4 667 326 227
Fondo di coesione - Contributo allo strumento per la gestione delle frontiere e la politica dei visti	FC / BMVI	11 942 427	0	0	11 942 427
Fondo europeo di sviluppo regionale	FESR	27 682 703 881	0	0	27 682 703 881
Fondo europeo di sviluppo regionale - Contributo al Fondo per una transizione giusta	FESR / JTF	57 412 634	0	0	57 412 634
Fondo europeo di sviluppo regionale - Contributo allo strumento per la gestione delle frontiere e la politica dei visti	FESR / BMVI	45 229 523	0	0	45 229 523
Fondo europeo di sviluppo regionale - Cooperazione territoriale europea	FESR/ETC	1 216 170 898	0	0	1 216 170 898
Totale parziale rubrica 2a		**46 421 545 172**	**0**	**0**	**46 421 545 172**
Fondo per una transizione giusta	JTF	1 133 029 041	0	0	1 133 029 041
Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura	FEAMPA	648 270 207	0	0	648 270 207
Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura - Contributo allo strumento per la gestione delle frontiere e la politica dei visti	FEAMPA / BMVI	1 376 095	0	0	1 376 095
Totale parziale Rubrica 3		**1 782 675 343**	**0**	**0**	**1 782 675 343**
Fondo Asilo e migrazione	AMIF	397 437 000	0	0	397 437 000
Strumento per la gestione delle frontiere e la politica	BMVI	278 499 341	0	0	278 499 341

15 Totale degli stanziamenti di impegno 2021 per i Fondi pertinenti la cui esecuzione era prevista in regime di gestione concorrente.

16 Stanziamenti di impegno utilizzati per i programmi adottati nel 2021.

17 Stanziamenti di impegno riportati e utilizzati per i programmi la cui adozione è attesa entro la fine del marzo 2022.

dei visti nell'ambito del Fondo per la gestione integrata delle frontiere					
Totale parziale Rubrica 4		**675 936 341**	**0**	**0**	**675 936 341**
Fondo sicurezza interna	ISF	108 143 000	0	0	108 143 000
Totale parziale Rubrica 5		**108 143 000**	**0**	**0**	**108 143 000**
TOTALE		**48 988 299 856**	**0**	**0**	**48 988 299 856**

A norma dell'articolo 7 del regolamento QFP, gli importi corrispondenti alle dotazioni non utilizzate nel 2021 né riportate sono trasferiti in proporzioni uguali a ciascuno degli anni dal 2022 al 2025 come indicato nella tabella seguente.

(EUR, prezzi correnti)

Fondo		**Importo da trasferire**	**al 2022**	**al 2023**	**al 2024**	**al 2025**
Fondo sociale europeo Plus	FSE+	12 703 321 468	3 175 830 376	3 175 830 376	3 175 830 376	3 175 830 340
Fondo sociale europeo Plus - Contributo al Fondo per una transizione giusta	FSE+ / JTF	14 353 437	3 588 359	3 588 359	3 588 359	3 588 360
Fondo sociale europeo Plus - Contributo allo strumento per la gestione delle frontiere e la politica dei visti	FSE+ / BMVI	23 084 677	5 771 169	5 771 169	5 771 169	5 771 170
Fondo di coesione	FC	4 667 326 227	1 166 831 558	1 166 831 558	1 166 831 558	1 166 831 553
Fondo di coesione - Contributo allo strumento per la gestione delle frontiere e la politica dei visti	FC / BMVI	11 942 427	2 985 607	2 985 607	2 985 607	2 985 606
Fondo europeo di sviluppo regionale	FESR	27 682 703 881	6 920 675 976	6 920 675 976	6 920 675 976	6 920 675 953
Fondo europeo di sviluppo regionale - Contributo al Fondo per una transizione giusta	FESR / JTF	57 412 634	14 353 159	14 353 159	14 353 159	14 353 157
Fondo europeo di sviluppo regionale - Contributo allo strumento per la gestione delle frontiere e la politica dei visti	FESR / BMVI	45 229 523	11 307 381	11 307 381	11 307 381	11 307 380
Fondo europeo di sviluppo regionale - Cooperazione territoriale europea	FESR/ETC	1 216 170 898	304 042 732	304 042 732	304 042 732	304 042 702
Totale parziale rubrica 2a		**46 421 545 172**	**11 605 386 317**	**11 605 386 317**	**11 605 386 317**	**11 605 386 221**
Fondo per una transizione giusta	JTF	1 133 029 041	283 257 264	283 257 264	283 257 264	283 257 249
Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura	FEAMPA	648 270 207	162 067 555	162 067 555	162 067 555	162 067 542
Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura - Contributo allo strumento per la gestione delle frontiere e la politica dei visti	FEAMPA / BMVI	1 376 095	344 024	344 024	344 024	344 023
Totale parziale Rubrica 3		**1 782 675 343**	**445 668 843**	**445 668 843**	**445 668 843**	**445 668 814**
Fondo Asilo e migrazione	AMIF	397 437 000	99 359 253	99 359 253	99 359 253	99 359 241
Strumento per la gestione delle frontiere e la politica dei visti nell'ambito del Fondo per la gestione integrata delle frontiere	BMVI	278 499 341	69 624 839	69 624 839	69 624 839	69 624 824
Totale parziale Rubrica 4		**675 936 341**	**168 984 092**	**168 984 092**	**168 984 092**	**168 984 065**
Fondo sicurezza interna	ISF	108 143 000	27 035 754	27 035 754	27 035 754	27 035 738
Totale parziale Rubrica 5		**108 143 000**	**27 035 754**	**27 035 754**	**27 035 754**	**27 035 738**
TOTALE		**48 988 299 856**	**12 247 075 006**	**12 247 075 006**	**12 247 075 006**	**12 247 074 838**

Le implicazioni a medio e lungo termine della riprogrammazione sui pagamenti intermedi non possono essere stimate effettivamente in questa fase del processo di attuazione. La riprogrammazione degli stanziamenti di impegno del 2021 a favore di esercizi ulteriori permetterebbe in via di principio agli Stati membri di posticipare le domande di pagamento da un esercizio a quelli successivi. Allo stesso tempo, le spese di tutti i programmi, indipendentemente dalla loro data di adozione, sono ammissibili a partire dal 1º gennaio 2021, pertanto la velocità effettiva dell'attuazione non è necessariamente predeterminata dalla riprogrammazione. L'adeguamento automatico del massimale di pagamento - in forza del meccanismo dello Strumento unico di margine di cui all'articolo 11), paragrafo 1), lettera b) del regolamento QFP - consentirebbe di rispondere alle variazioni del fabbisogno in termini di pagamenti negli anni rimanenti del QFP dovute alla riprogrammazione.

4. MASSIMALI DEL QUADRO FINANZIARIO PLURIENNALE ADEGUATI

Gli importi da trasferire a prezzi correnti sono trasformati in prezzi 2018 per adeguare la tabella del quadro finanziario pluriennale, che è espressa a prezzi 2018. A tale scopo gli importi annuali dei trasferimenti sono convertiti in prezzi 2018 applicando il deflatore fisso del 2 %. I risultati, a prezzi correnti e a prezzi 2018, sono arrotondati per esprimere i massimali e sottomassimali adeguati in milioni di euro.

Le tabelle seguenti riassumono i cambiamenti dei massimali del quadro finanziario pluriennale in base all'articolo 7 del regolamento QFP a prezzi correnti e a prezzi 2018, raffrontati all'ultimo adeguamento tecnico effettuato per l'esercizio 2022[18].

QUADRO FINANZIARIO PLURIENNALE (UE-27)

(milioni di EUR - prezzi correnti)

STANZIAMENTI DI IMPEGNO	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Totale 2021-2027
1. Mercato unico, innovazione e agenda digitale	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**
2. Coesione, resilienza e valori	-46 422	11 606	11 606	11 606	11 606	0	0	2
2a. Coesione economica, sociale e territoriale	-46 422	11 606	11 606	11 606	11 606	0	0	2
2b. Resilienza e valori	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**
3. Risorse naturali e ambiente	-1 783	446	446	446	446	0	0	1
di cui: spese connesse al mercato e pagamenti diretti	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**
4. Migrazione e gestione delle frontiere	**-676**	**169**	**169**	**169**	**169**	**0**	**0**	**0**
5. Sicurezza e difesa	**-109**	**28**	**28**	**28**	**28**	**0**	**0**	**3**
6. Vicinato e resto del mondo	0	0	0	0	0	0	0	0
7. Pubblica amministrazione europea	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**
di cui: spese amministrative delle istituzioni								
TOTALE STANZIAMENTI DI IMPEGNO	**-48 990**	**12 249**	**12 249**	**12 249**	**12 249**	**0**	**0**	**6**
TOTALE STANZIAMENTI DI PAGAMENTO	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**

Nota: il risultato netto positivo per il totale 2021-2027 è dovuto all'arrotondamento.

QUADRO FINANZIARIO PLURIENNALE (UE-27)

(milioni di EUR — prezzi 2018)

STANZIAMENTI DI IMPEGNO	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Totale 2021-2027
1. Mercato unico, innovazione e agenda digitale	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**
2. Coesione, resilienza e valori	**-43 745**	**10 722**	**10 512**	**10 306**	**10 104**	**0**	**0**	**-2 101**
2a. Coesione economica, sociale e territoriale	-43 745	10 722	10 512	10 306	10 104	0	0	-2 101
2b. Resilienza e valori	0	0	0	0	0	0	0	0
3. Risorse naturali e ambiente	**-1 680**	**412**	**404**	**396**	**388**	**0**	**0**	**-80**
di cui: spese connesse al mercato e pagamenti diretti	0	0	0	0	0	0	0	0
4. Migrazione e gestione delle frontiere	**-637**	**157**	**154**	**151**	**148**	**0**	**0**	**-27**
5. Sicurezza e difesa	**-102**	**25**	**25**	**25**	**24**	**0**	**0**	**-3**
6. Vicinato e resto del mondo	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**
7. Pubblica amministrazione europea	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**
di cui: spese amministrative delle istituzioni	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**
TOTALE STANZIAMENTI DI IMPEGNO	**-46 164**	**11 316**	**11 095**	**10 878**	**10 664**	**0**	**0**	**-2 211**
TOTALE STANZIAMENTI DI PAGAMENTO	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**

[18] COM(2021) 365 final del 7 giugno 2021.