



KOMISJA  
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 6.8.2015 r.  
COM(2015) 391 final

ANNEX 1

## **ZAŁĄCZNIK**

*do*

### **SPRAWOZDANIA KOMISJI**

**dotyczącego stosowania w 2014 r. rozporządzenia (WE) nr 1049/2001 w sprawie publicznego dostępu do dokumentów Parlamentu Europejskiego, Rady i Komisji**

## ZAŁĄCZNIK<sup>1</sup>

### Dane statystyczne dotyczące stosowania rozporządzenia (WE) nr 1049/2001

#### 1. LICZBA DOKUMENTÓW UMIESZCZONYCH W REJESTRZE

|             | COM   | SEC   | C      | JOIN | SWD | OJ  | PV | Ogółem |
|-------------|-------|-------|--------|------|-----|-----|----|--------|
| <b>2014</b> | 1 649 | 1 438 | 15 996 | 89   | 377 | 118 | 88 | 19 755 |

#### WNIOSKI WSTĘPNE

#### 2. LICZBA WNIOSKÓW OTRZYMANYCH I ROZPATRZONYCH

|                                                          | 2010  | 2011  | 2012  | 2013  | 2014  |
|----------------------------------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Wnioski zarejestrowane                                   | 6 361 | 6 477 | 6 014 | 6 525 | 6 227 |
| Udzielone odpowiedzi <sup>2</sup>                        | 7 148 | 7 075 | 6 334 | 7 659 | 7 156 |
| Odpowiedzi udzielone na podstawie 1049/2001 <sup>3</sup> | 6 127 | 6 055 | 5 274 | 5 906 | 5 637 |

#### 3. WYNIKI

|                               | 2010         |            | 2011         |            | 2012         |            | 2013         |            | 2014         |            |
|-------------------------------|--------------|------------|--------------|------------|--------------|------------|--------------|------------|--------------|------------|
|                               | Nie          | %          | Nie          | %          | Nie          | %          | Nie          | %          | Nie          | %          |
| Udzielono pełnego dostępu     | 5 034        | 82,16      | 4 856        | 80,20      | 3 928        | 74,48      | 4 400        | 73,43      | 4 096        | 72,77      |
| Udzielono częściowego dostępu | 329          | 5,37       | 462          | 7,62       | 454          | 8,61       | 640          | 10,68      | 866          | 15,36      |
| Dostępu odmówiono             | 764          | 12,47      | 737          | 12,18      | 892          | 16,91      | 866          | 14,45      | 668          | 11,87      |
| <b>Ogółem</b>                 | <b>6 127</b> | <b>100</b> | <b>6 055</b> | <b>100</b> | <b>5 274</b> | <b>100</b> | <b>5 906</b> | <b>100</b> | <b>5 630</b> | <b>100</b> |

<sup>1</sup> Dane liczbowe pochodzące z dnia 23 kwietnia 2015 r.

<sup>2</sup> Należy zauważyć, że jeden wniosek może dotyczyć kilku dokumentów i w konsekwencji może wymagać kilku różnych odpowiedzi.

<sup>3</sup> Należy zauważyć, że kategoria ta nie obejmuje odpowiedzi udzielonych poza zakresem rozporządzenia 1049/2001, na przykład odpowiedzi udzielonych na podstawie rozporządzenia 45/2001.

#### 4. ODPOWIEDZI ODMOWNE WEDŁUG ZASTOSOWANEGO WYJĄTKU (%)

|                                                                                                                                                        | 2010  | 2011  | 2012  | 2013  | 2014  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Art. 4 ust. 1 lit. a) tiret pierwsze – ochrona bezpieczeństwa publicznego                                                                              | 1,94  | 2,40  | 1,34  | 1,53  | 1,52  |
| Art. 4 ust. 1 lit. a) tiret drugie – ochrona interesu publicznego w odniesieniu do obrony i spraw wojskowych                                           | 0,14  | 0,39  | 0,11  | 0,26  | 0,00  |
| Art. 4 ust. 1 lit. a) tiret trzecie – ochrona stosunków międzynarodowych                                                                               | 9,83  | 12,02 | 3,58  | 6,19  | 7,27  |
| Art. 4 ust. 1 lit. a) tiret czwarte – ochrona finansowej, pieniężnej<br>lub gospodarczej polityki Wspólnoty lub państwa członkowskiego                 | 2,15  | 1,88  | 1,40  | 1,66  | 1,57  |
| Art. 4 ust. 1 lit. b) – ochrona prywatności i integralności osoby fizycznej                                                                            | 9,76  | 8,90  | 14,65 | 16,26 | 21,00 |
| Art. 4 ust. 2 tiret pierwsze – ochrona interesów handlowych                                                                                            | 11,84 | 16,83 | 16,94 | 16,14 | 14,92 |
| Art. 4 ust. 2 tiret drugie – ochrona postępowania sądowego lub opinii<br>prawnej                                                                       | 7,32  | 6,76  | 9,84  | 5,42  | 4,94  |
| Art. 4 ust. 2 tiret trzecie – ochrona celu kontroli, dochodzenia lub audytu                                                                            | 26,63 | 21,90 | 25,32 | 23,60 | 25,01 |
| Art. 4 ust. 3 akapit pierwszy – proces podejmowania decyzji, decyzja<br>jeszcze niepodjęta                                                             | 16,80 | 17,15 | 20,23 | 20,60 | 15,95 |
| Art. 4 ust. 3 akapit drugi – proces podejmowania decyzji, decyzja<br>już podjęta: opinie na użytek wewnętrzny jako część obrad i wstępnych konsultacji | 9,62  | 8,58  | 4,92  | 6,51  | 6,19  |
| Art. 4 ust. 5 – odmowa państwa członkowskiego/osoby trzeciej, będącego(-ej) autorem dokumentu <sup>4</sup>                                             | 3,94  | 3,18  | 1,67  | 1,85  | 1,63  |
| Ogółem                                                                                                                                                 | 100   | 100   | 100   | 100   | 100   |

4 Począwszy od sprawozdania za 2014 r. kategorii tej już się nie stosuje, gdyż nie stanowi ona wyjątku w rozumieniu art. 4 rozporządzenia 1049/2001. Dostępne nieprzetworzone dane nie zawsze umożliwiają jednak podział według wyjątków z art. 4 rozporządzenia 1049/2001.

## PONOWNE WNIOSKI

### 5. LICZBA WNIOSKÓW OTRZYMANYCH I ROZPATRZONYCH

|                                                                         | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|-------------------------------------------------------------------------|------|------|------|------|------|
| Wnioski zarejestrowane                                                  | 181  | 165  | 229  | 236  | 300  |
| Udzielone odpowiedzi                                                    | 152  | 162  | 202  | 252  | 327  |
| Odpowiedzi udzielone na podstawie rozporządzenia 1049/2001 <sup>5</sup> | 122  | 144  | 160  | 189  | 272  |

### 6. WYNIKI

|                                                       | 2010       |            | 2011       |            | 2012       |            | 2013       |            | 2014       |            |
|-------------------------------------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
|                                                       | Nie        | %          | Nie        | %          | Nie        | %          | Nie        | %          | Nie        | %          |
| Potwierdzenie odpowiedzi wstępnej — dostępu odmówiono | 61         | 50         | 61         | 42,36      | 91         | 56,88      | 106        | 56,08      | 154        | 56,62      |
| Częściowa zmiana — udzielono częściowego dostępu      | 42         | 34,43      | 62         | 43,05      | 39         | 24,38      | 45         | 23,81      | 67         | 24,63      |
| Całkowita zmiana — udzielono pełnego dostępu          | 19         | 15,57      | 21         | 14,58      | 30         | 18,75      | 38         | 20,11      | 51         | 18,75      |
| <b>Ogółem</b>                                         | <b>122</b> | <b>100</b> | <b>144</b> | <b>100</b> | <b>160</b> | <b>100</b> | <b>189</b> | <b>100</b> | <b>272</b> | <b>100</b> |

### 7. ODPOWIEDZI ODMOWNE WEDŁUG ZASTOSOWANEGO WYJĄTKU (%)

|                                                                                                                                     | 2010  | 2011  | 2012  | 2013  | 2014  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Art. 4 ust. 1 lit. a) tiret pierwsze — ochrona bezpieczeństwa publicznego                                                           | 2,67  | 1,33  | 1,31  | 0,92  | 0     |
| Art. 4 ust. 1 lit. a) tiret drugie — ochrona interesu publicznego w odniesieniu do obrony i spraw wojskowych                        | 0,00  | 2,00  | 0,65  | 3,69  | 2,84  |
| Art. 4 ust. 1 lit. a) tiret trzecie — ochrona stosunków międzynarodowych                                                            | 6,67  | 4,67  | 7,19  | 0     | 0,71  |
| Art. 4 ust. 1 lit. a) tiret czwarte — ochrona finansowej, pieniężnej lub gospodarczej polityki Wspólnoty lub państwa członkowskiego | 3,33  | 3,34  | 0,00  | 7,37  | 4,61  |
| Art. 4 ust. 1 lit. b) — ochrona prywatności i integralności osoby fizycznej                                                         | 9,33  | 20,67 | 10,46 | 16,13 | 18,09 |
| Art. 4 ust. 2 tiret pierwsze — ochrona interesów handlowych                                                                         | 16,67 | 14,66 | 11,76 | 11,98 | 15,96 |
| Art. 4 ust. 2 tiret drugie — ochrona postępowania sądowego                                                                          | 10    | 1,33  | 7,84  | 6,91  | 10,28 |

<sup>5</sup>

Należy zauważyć, że kategoria ta nie obejmuje odpowiedzi udzielonych poza zakresem rozporządzenia 1049/2001.

|                                                                                                                                                     |            |            |            |            |            |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| lub opinii prawnej                                                                                                                                  |            |            |            |            |            |
| Art. 4 ust. 2 tiret trzecie – ochrona celu kontroli, dochodzenia lub audytu                                                                         | 32         | 32,68      | 45,10      | 36,87      | 32,98      |
| Art. 4 ust. 3 akapit pierwszy – proces podejmowania decyzji, decyzja jeszcze niepodjęta                                                             | 11,33      | 15,33      | 6,54       | 10,60      | 11,35      |
| Art. 4 ust. 3 akapit drugi – proces podejmowania decyzji, decyzja już podjęta: opinie na użytek wewnętrzny jako część obrad i wstępnych konsultacji | 8          | 4          | 9,15       | 5,53       | 3,19       |
| <b>Ogółem</b>                                                                                                                                       | <b>100</b> | <b>100</b> | <b>100</b> | <b>100</b> | <b>100</b> |

## PODZIAŁ WNIOSKÓW WSTĘPNYCH

### 8. WEDŁUG KATEGORII SPOŁECZNO-ZAWODOWEJ WNIOSKODAWCÓW (%)

|                                                                                      | 2010       | 2011       | 2012       | 2013       | 2014       |
|--------------------------------------------------------------------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| Środowisko akademickie                                                               | 21,29      | 23,24      | 22,70      | 22,08      | 19,80      |
| Adwokaci, radcy prawni i prokuratorzy                                                | 10,24      | 10,69      | 13,58      | 14,46      | 18,30      |
| Spółeczeństwo obywatelskie (grupy interesów, przemysł, organizacje pozarządowe itp.) | 9,85       | 8,18       | 10,32      | 16,62      | 16,04      |
| Organy publiczne (inne niż instytucje UE)                                            | 7,33       | 13,56      | 7,12       | 8,24       | 8,23       |
| Inne instytucje UE                                                                   | 3,77       | 8,32       | 7,64       | 8,76       | 12,80      |
| Dziennikarze                                                                         | 2,02       | 3,35       | 4,81       | 4,58       | 6,00       |
| Nieokreślone                                                                         | 45,5       | 32,68      | 33,83      | 25,26      | 18,83      |
| <b>Ogółem</b>                                                                        | <b>100</b> | <b>100</b> | <b>100</b> | <b>100</b> | <b>100</b> |

### 9. WEDŁUG POCHODZENIA GEOGRAFICZNEGO WNIOSKÓW (%)

|                  | 2010  | 2011  | 2012  | 2013  | 2014  |
|------------------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Austria          |       |       | 1,78  | 1,73  | 1,48  |
| Belgia           | 17,95 | 21,42 | 21,85 | 24,23 | 29,30 |
| Bułgaria         | 0,69  | 0,93  | 0,70  | 0,54  | 1,08  |
| Cypr             | 0,20  | 0,25  | 0,08  | 0,17  | 0,11  |
| Chorwacja        | -     | -     | -     | 0,14  | 0,24  |
| Republika Czeska | 4,23  | 0,93  | 2,01  | 1,39  | 1,00  |
| Dania            | 2,02  | 2,11  | 1,58  | 3,12  | 1,68  |
| Estonia          | 0,09  | 0,19  | 0,17  | 0,11  | 0,16  |
| Finlandia        | 0,81  | 1,57  | 0,55  | 0,64  | 1,10  |
| Francja          | 9,05  | 8,90  | 7,53  | 7,27  | 7,97  |
| Niemcy           | 16,62 | 12,27 | 14,04 | 12,96 | 11,94 |
| Grecja           | 1,22  | 1,10  | 1,73  | 1,67  | 1,24  |
| Węgry            | 0,89  | 0,96  | 0,63  | 0,86  | 0,63  |
| Irlandia         | 1,49  | 1,02  | 1,50  | 0,84  | 1,31  |
| Włochy           | 8,85  | 12,37 | 7,54  | 5,91  | 8,02  |
| Łotwa            | 0,13  | 0,15  | 0,17  | 0,12  | 0,36  |
| Litwa            | 0,31  | 0,42  | 0,30  | 0,78  | 0,34  |
| Luksemburg       | 1,99  | 2,12  | 1,79  | 1,50  | 1,48  |

|                              |            |            |            |            |            |
|------------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| Malta                        | 0,22       | 0,12       | 0,17       | 0,20       | 0,26       |
| Niderlandy                   | 4,43       | 4,18       | 4,62       | 3,80       | 3,61       |
| Polska                       | 2,76       | 2,68       | 2,79       | 3,95       | 2,65       |
| Portugalia                   | 1,16       | 1,15       | 1,11       | 0,98       | 1,40       |
| Rumunia                      | 1,11       | 0,87       | 0,91       | 0,67       | 0,65       |
| Słowacja                     | 0,56       | 0,56       | 0,81       | 0,35       | 0,65       |
| Słowenia                     | 0,52       | 0,31       | 0,22       | 0,29       | 0,39       |
| Hiszpania                    | 6,86       | 7,16       | 5,70       | 6,54       | 6,24       |
| Szwecja                      | 2,18       | 1,81       | 2,16       | 2,19       | 1,42       |
| Zjednoczone Królestwo        | 7,24       | 8,59       | 10,17      | 7,64       | 7,41       |
| Państwa europejskie spoza UE | 0,50       | 0,40       | 0,37       | 1,81       | 1,81       |
| Ameryka Północna             | 0,11       | 0,23       | 0,88       | 0,28       | 0,94       |
| Australia i Nowa Zelandia    | 0,09       | 0,03       | 0,03       | 0,02       | 0,00       |
| Afryka                       | 0,05       | 0,02       | 0          | 0,08       | 0,24       |
| Ameryka Południowa           | 0,05       | 0,02       | 0,03       | 0,03       | 0,03       |
| Azja                         | 0,04       | 0,06       | 0,05       | 0,26       | 0,39       |
| Nieokreślone                 | 3,49       | 3,73       | 6,03       | 6,96       | 2,47       |
| <b>Ogółem</b>                | <b>100</b> | <b>100</b> | <b>100</b> | <b>100</b> | <b>100</b> |

## 10. WEDŁUG DZIEDZINY ZAINTERESOWANIA (%)

| Dyrekcja generalna/ Służba <sup>6</sup>                          | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|------------------------------------------------------------------|------|------|------|------|------|
| AGRI – Rolnictwo i Rozwój Obszarów Wiejskich                     | 3,15 | 2,62 | 3,44 | 3,05 | 5,02 |
| BEPA – Biuro Doradców ds. Polityki Europejskiej <sup>7</sup>     | 0,03 | 0,11 | 0    | 0,06 | 0,15 |
| BUDG – Budżet                                                    | 1,24 | 1,02 | 0,81 | 0,72 | 0,74 |
| CLIMA – Działania w dziedzinie Klimatu                           | 1,21 | 2,22 | 2,86 | 2,53 | 1,71 |
| COMM – Komunikacja Społeczna                                     | 0,74 | 1,26 | 0,65 | 0,55 | 0,60 |
| COMP – Konkurencja                                               | 9,07 | 6,99 | 6,81 | 5,13 | 7,55 |
| CONNECT – Sieci Komunikacyjne, Treści i Technologie <sup>8</sup> | 1,79 | 1,98 | 1,74 | 2,07 | 1,55 |
| DEVCO – Rozwój i Współpraca EuropeAid (poprzednio DEV + AIDCO)   | 2,77 | 3,30 | 4,67 | 2,89 | 3,99 |
| DGT – Tłumaczenia Pisemne                                        | 0,36 | 0,14 | 0,20 | 0,14 | 0,05 |
| DIGIT – Informatyka                                              | 0,09 | 0,09 | 0,12 | 0,05 | 0,06 |
| EAC – Edukacja i Kultura                                         | 1,13 | 1,05 | 1,13 | 2,13 | 0,84 |
| ECFIN – Sprawy Gospodarcze i Finansowe                           | 2,32 | 1,57 | 1,11 | 1,53 | 1,44 |

<sup>6</sup> Proszę zauważyć, że OLAF nie rejestruje otrzymywanych wniosków o dostęp do dokumentów w tym samym systemie.

<sup>7</sup> Od dnia 1 stycznia 2015 r. BEPA przekształciła się w EOSP.

<sup>8</sup> Należy zauważyć, że wcześniej DG CONNECT nosiła nazwę DG INFSO (do dnia 1 lipca 2012 r.).

|                                                                                                                                                                                                                    |      |      |      |      |      |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|------|------|------|------|
| ECHO – Pomoc Humanitarna i Ochrona Ludności                                                                                                                                                                        | 0,28 | 0,33 | 0,18 | 0,23 | 0,18 |
| ELARG – Rozszerzenie <sup>9</sup>                                                                                                                                                                                  | 1,47 | 1,04 | 0,95 | 0,93 | 0,97 |
| EMPL – Zatrudnienie, Sprawy Społeczne i Włączenie Społeczne                                                                                                                                                        | 2,74 | 1,64 | 3,47 | 2,51 | 2,61 |
| ENER – Energia                                                                                                                                                                                                     | 2,91 | 5,86 | 5,15 | 4,78 | 3,20 |
| ENTR – Przedsiębiorstwa i Przemysł <sup>10</sup>                                                                                                                                                                   | 4,48 | 4,84 | 4,55 | 5,02 | 5,02 |
| ENV – Środowisko <sup>11</sup>                                                                                                                                                                                     | 4,86 | 6,37 | 6,61 | 5,07 | 5,29 |
| EPSO - Europejski Urząd Doboru Kadr                                                                                                                                                                                | 0,14 | 0,23 | 0,23 | 0,18 | 0,23 |
| ESTAT – Eurostat                                                                                                                                                                                                   | 0,31 | 0,20 | 0,20 | 0,28 | 0,36 |
| FPIS – Służba ds. Instrumentów Polityki Zagranicznej <sup>12</sup>                                                                                                                                                 | -    | -    | 0,13 | 0,46 | 0,90 |
| HOME – Sprawy Wewnętrzne                                                                                                                                                                                           | 1,63 | 4,74 | 3,14 | 2,07 | 2,82 |
| HR – Zasoby Ludzkie i Bezpieczeństwo + OIB (Urząd Infrastruktury i Logistyki w Brukseli) + OIL (Urząd Infrastruktury i Logistyki w Luksemburgu) + PMO (Urząd Administracji i Wypłacania Należności Indywidualnych) | 2,29 | 2,34 | 2,98 | 2,23 | 2,45 |
| IAS – Służba Audytu Wewnętrznego                                                                                                                                                                                   | 0,09 | 0,05 | 0,02 | 0,17 | 0,03 |
| JUST – Sprawiedliwość                                                                                                                                                                                              | 6,75 | 2,54 | 3,72 | 4,21 | 3,60 |
| MARE – Gospodarka Morska i Rybołówstwo                                                                                                                                                                             | 0,66 | 0,95 | 0,66 | 1,01 | 1,07 |
| MARKT – Rynek Wewnętrzny i Usługi <sup>13</sup>                                                                                                                                                                    | 6,14 | 5,72 | 5,02 | 4,30 | 5,05 |
| MOVE – Mobilność i Transport                                                                                                                                                                                       | 3,13 | 3,02 | 2,66 | 4,15 | 3,47 |
| OP – Urząd Publikacji                                                                                                                                                                                              | 0,19 | 0,37 | 0,12 | 0,11 | 0,10 |
| RELEX – Stosunki Zewnętrzne                                                                                                                                                                                        | 3,29 | 2,39 | -    | -    | -    |
| REGIO – Polityka Regionalna                                                                                                                                                                                        | 3,06 | 2,29 | 3,41 | 2,20 | 4,13 |
| RTD – Badania Naukowe i Innowacje + JRC – Wspólne Centrum Badawcze                                                                                                                                                 | 1,82 | 1,27 | 1,61 | 1,95 | 2    |
| SANCO – Zdrowie i Konsumenci <sup>14</sup>                                                                                                                                                                         | 5,44 | 6,96 | 7,28 | 8,26 | 7,21 |
| SCIC – Wspólna Służba Tłumaczeń Ustnych i Konferencji                                                                                                                                                              | 0,08 | 0    | 0,02 | 0,02 | 0    |

<sup>9</sup> Od dnia 1 stycznia 2015 r. DG ELARG przekształciła się w DG NEAR.

<sup>10</sup> Od dnia 1 stycznia 2015 r. DG ENTR przekształciła się w DG GROW.

<sup>11</sup> Należy zauważyć, że DG ENV została podzielona na DG ENV i DG CLIMA w 2010 r.

<sup>12</sup> Należy zauważyć, że od czasu utworzenia Europejskiej Służby Działań Zewnętrznych (ESDZ) w Komisji przechowuje się jedynie dokumenty FPI.

<sup>13</sup> Od dnia 1 stycznia 2015 r. DG MARKT przekształciła się w DG FISMA.

<sup>14</sup> Od dnia 1 stycznia 2015 r. DG SANCO przekształciła się w DG SANTE.



|                              |            |            |            |            |            |
|------------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| SG – Sekretariat Generalny   | 11,64      | 10,12      | 12,10      | 13,88      | 11,57      |
| SJ – Służba Prawna           | 2,68       | 2,76       | 4,37       | 3,75       | 3          |
| TAXUD – Podatki i Unia Celna | 5,30       | 7,80       | 4,92       | 6,01       | 5,57       |
| TRADE – Handel               | 3,06       | 3,47       | 2,48       | 4,73       | 5,08       |
| <b>Ogółem</b>                | <b>100</b> | <b>100</b> | <b>100</b> | <b>100</b> | <b>100</b> |