



EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 9.12.2016
COM(2016) 783 final

2016/0387 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU MÄÄRUS,

**millega muudetakse määrust (EL) nr 1387/2013, millega peatatakse teatavatele
põllumajandus- ja tööstustoodetele kehtestatud ühise tollitariifistiku ühepoolsete
tollimaksude kohaldamine**

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

- **Ettepaneku põhjused ja eesmärgid**

Selleks et tagada selliste teatavate põllumajandus- ja tööstustoodete piisavad ja katkematud tarned, mida toodetakse liidus ebapiisavas koguses või mida liidus üldse ei toodeta, ning et vältida teatavate kõnealuste toodete turu võimalikke häireid, peatati nõukogu määrusega (EL) nr 1387/2013 (edaspidi „määrus“) osaliselt või täielikult teatavate ühise tollitariifistiku ühepoolsete tollimaksude kohaldamine.

ELi tööstuse vajaduste rahuldamiseks ajakohastatakse kõnealust määrust igal poolaastal. Komisjon on koostöös tollitariifistiku majandusküsimuste töörühmaga läbi vaadanud kõik liikmesriikide esitatud taotlused, mis käsitlevad ühise tollitariifistiku ühepoolsete tollimaksude ajutist peatamist.

Läbivaatamise tulemusel leiab komisjon, et teatavate uute, määruse lisas praegu loetlemata toodete puhul on tollimaksude peatamine põhjendatud. Mõne muu toote puhul on vaja muuta tootekirjelduse, klassifikatsiooni, tollimaksumäärade või eesmärgipärase kasutuse nõude tingimusi. Meetmete kohaldamise lõppkuupäevi on muudetud vastavalt pikendamise suhtes kehtivatele normidele. On tehtud ettepanek jätta välja tooted, mille suhtes tariifide kohaldamise peatamine ei ole enam liidu majandushuvidega kooskõlas.

Selguse huvides on soovitatav avaldada nõukogu määruse (EL) nr 1387/2013 lisa konsolideeritud versioon, millega asendatakse varasem lisa.

- **Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega**

Käesolevat ettepanekut ei rakendata ELiga sooduskaubanduslepingu sõlminud riikide ega sooduskaubanduslepingute (nt üldine soodustuste süsteem, AKV-süsteem, vabakaubanduslepingud) kandidaatriikide või potentsiaalsete kandidaatriikide arvelt.

- **Kooskõla muude liidu tegevuspõhimõtetega**

Ettepanek on kooskõlas liidu põllumajandus-, kaubandus-, ettevõtlus-, arengu- ja välispoliitikaga.

2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

- **Õiguslik alus**

Käesoleva ettepaneku õiguslik alus on Euroopa Liidu toimimise lepingu artikkel 31.

- **Subsidiaarsus (ainupädevusse mittekuuluva valdkonna puhul)**

Ettepanek tehakse liidu ainupädevusse kuulavas valdkonnas. Subsidiaarsuse põhimõtet seetõttu ei kohaldata.

- **Proportsionaalsus**

Ettepanek on kooskõlas proportsionaalsuse põhimõttega, kuna kavandatud meetmed on kooskõlas põhimõtetega, mis on kehtestatud väliskaubandusega tegelevate ettevõtjate tegevuse lihtsustamiseks, nagu on märgitud komisjoni teatises ühepoolsete tariifide peatamise ja kvootide kohaldamise kohta¹. Käesolevas määruses piirdatakse sellega, mis on vajalik eesmärkide saavutamiseks kooskõlas Euroopa Liidu lepingu artikli 5 lõikega 4.

¹ ELT C 363, 13.12.2011, lk 6.

- **Vahendi valik**

Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklis 31 on sätestatud, et „[ü]hise tollitariifistiku maksumäärad kehtestab nõukogu komisjoni ettepaneku põhjal“. Seepärast on määrus asjakohane vahend.

3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

- **Praegu kehtivate õigusaktide järelhindamine või toimivuse kontroll**

2013. aastal hinnati ühepoolsete tollimaksude peatamise süsteemi tervikuna. Hindamisel jõuti järeldusele, et süsteemi põhiprintsiip on endiselt kehtiv. Kulude kokkuhoid kõnealuse süsteemi alusel kaupu importivate ELi ettevõtjate jaoks võib olla märkimisväärne. Selline kokkuhoid võib olenevalt tootest, ettevõttest ja asjaomasest sektorist omakorda anda suuremat kasu (näiteks suurem konkurentsivõime, tõhusamad tootmismeetodid, töökohtade loomine või säilitamine ELis jne).

- **Konsulteerimine sidusrühmadega**

Käesolev ettepanek on ette valmistatud koostöös tollitariifistiku majandusküsimuste töörühmaga, kuhu kuuluvad kõikide liikmesriikide ja Türgi delegatsioonid. Töörühm kohtus kolm korda enne käesolevas ettepanekus sätestatud muudatustes kokku leppimist.

Kõnealune rühm hindas hoolikalt iga (uut või muudetud) taotlust. Iga taotluse uurimisel on erilist tähelepanu pööranud vajadusele vältida mis tahes kahju ELi tootjatele ning suurendada ja ühtlustada ELi tootmise konkurentsivõimet.

Kõik loetletud peatamised vastavad tollitariifistiku majandusküsimuste töörühma arutelude käigus saavutatud kokkulepetele või kompromissidele. Märkimisväärseid pöördumatute tagajärgedega riske ei ole nimetatud.

- **Mõjuhindang**

Kavandatud muudatus on tehniline ja käsitleb ainult nõukogu määruse (EL) nr 1387/2013 lisas loetletud peatamisi. Seega ei tehtud käesoleva ettepaneku puhul mõju hindamist.

- **Põhiõigused**

Ettepanek ei mõjuta põhiõiguste teostamist.

4. MÕJU EELARVELE

Ettepanekul puudub finantsmõju kuludele, küll aga on sellel mõju tuludele. Aastas jääb saamata tollimakse kogusummas ligikaudu 10,4 miljonit eurot. Mõju eelarve tavapärastele omavahenditele on 8,3 miljonit eurot aastas ($80\% \times 10,4$ miljonit eurot aastas). Ettepaneku mõju eelarvele selgitatakse üksikasjalikumalt finantsselgituses.

Tavapärastest omavahenditest saamata jäänud tulu kompenseeritakse liikmesriikide kogurahvatulul põhinevate osamaksetega.

5. MUU TEAVE

- **Rakenduskavad ning järelevalve, hindamise ja aruandluse kord**

Kavandatud meetmed moodustavad osa TARICi (Euroopa Liidu integreeritud tariifistik) raamistikust ja neid kohaldavad liikmesriikide tolliametid.

Kõnealuse määrusega hõlmatud mõne toote lõppkasutust kontrollitakse kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu 9. oktoobri 2013. aasta määruse (EL) nr 952/2013 (millega kehtestatakse liidu tolliseadustik) artikliga 254.

Ettepanek:

NÕUKOGU MÄÄRUS,

millega muudetakse määrust (EL) nr 1387/2013, millega peatatakse teatavatele põllumajandus- ja tööstustoodetele kehtestatud ühise tollitariifistiku ühepoolsete tollimaksude kohaldamine

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 31,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Praegu toodetakse nõukogu määruse (EL) nr 1387/2013² lisas loetletud 110 põllumajandus- ja tööstustoodet liidus ebapiisavalt või ei toodeta neid üldse. Seepärast on liidu huvides täielikult peatada ühise tollitariifistiku ühepoolsete tollimaksude kohaldamine nimetatud toodete suhtes.
- (2) Selleks et võtta arvesse tehnilist tootearendust ja majandussuundumusi, on vaja muuta ühise tollitariifistiku ühepoolsete tollimaksude kohaldamise nende 38 peatamise tingimusi, mis on loetletud määruse (EL) nr 1387/2013 lisas. Seoses mõne praegu kohaldatava meetmega kohandati klassifikatsiooni, et tööstussektor saaks kasu kehtivatest peatamistest. Samuti ajakohastati lisa, et võtta arvesse vajadust tekste mõnel juhul ühtlustada või täpsustada. Muudetud tingimused on seotud tootekirjelduse, klassifikatsiooni, tollimaksumäärade või eesmärgipärase kasutuse nõude muutmisega. Pidades silmas infotehnoloogiatoodetega kauplemise laiendamist käsitlevat deklaratsiooni vormis lepingut³ ja alates 1. jaanuarist 2017 kehtima hakkavaid kombineeritud nomenklatuuri muudatusi,⁴ tuleks ka muuta 441 kirjet. Peatamised, mille puhul on vaja teha muudatusi, tuleks määruse (EL) nr 1387/2013 lisas esitatud peatamiste loetelust välja jätta ja muudetud peatamised tuleks kõnealusesse loetellu lisada.
- (3) Samuti on vaja liidu huvides muuta praegu määruse (EL) nr 1387/2013 I lisas loetletud 206 toote kohustusliku läbivaatamise lõppkuupäeva, et pärast seda kuupäeva saaks neid tooteid tollimaksumuudatult importida. Kõnealuste toodete puhul kehtivate ühise tollitariifistiku ühepoolsete tollimaksude kohaldamise peatamised on läbi

² Nõukogu 17. detsembri 2013. aasta määrus (EL) nr 1387/2013, millega peatatakse teatavatele põllumajandus- ja tööstustoodetele kehtestatud ühise tollitariifistiku ühepoolsete tollimaksude kohaldamine ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EL) nr 1344/2011 (ELT L 354, 28.12.2013, lk 201).

³ Nõukogu 17. juuni 2016. aasta otsus (EL) 2016/971 Euroopa Liidu nimel infotehnoloogiatoodetega kauplemise laiendamist käsitleva deklaratsiooni vormis lepingu sõlmimise kohta (ELT L 161, 18.6.2016, lk 2).

⁴ Komisjoni 6. oktoobri 2016. aasta rakendusmäärus (EL) 2016/1821, millega muudetakse tariifi- ja statistikanomenklatuuri ning ühist tollitariifistikku käsitleva nõukogu määruse (EMÜ) nr 2658/87 I lisa (ELT L 294, 28.10.2016, lk 1).

vaadatud ning teatatud on nende järgmise kohustusliku läbivaatamise muudetud kuupäevad.

- (4) Liidu huvides ei ole enam jätkata ühise tollitariifistiku ühepoolsete tollimaksude peatamist nende 18 toote puhul, mis on hetkel loetletud määruse (EL) nr 1387/2013 lisa. Vastavalt komisjoni teatisele ei saa saamata jäänud tollimaksu summa olla alla 15 000 euro aastas. Pärast kehtivate peatamiste kohustuslikku läbivaatamist ilmnes, et 71 peatamise puhul ei küündi import selle kehtestatud piirmäärani. Seepärast tuleks need tooted kõnealusest lisast välja jätta. Lisaks tuleks 27 peatamist jätta sellest lisast välja tulenevalt infotehnoloogiatoodetega kauplemise laiendamist käsitlevast deklaratsiooni vormis lepingust, millega vähendati asjaomaste toodete tollimaksumäära nullini.
- (5) Selguse huvides ja muudatuste arvu silmas pidades tuleks määruse (EL) nr 1387/2013 lisa tervikuna asendada.
- (6) Seepärast tuleks määrust (EL) nr 1387/2013 vastavalt muuta.
- (7) Selleks et vältida peatamiskava kohaldamise mis tahes katkemist ja täita komisjoni teatistes esitatud norme, tuleb käesoleva määruse kohaseid asjaomaste toodetega seotud peatamiste muudatusi kohaldada alates 1. jaanuarist 2017. Seetõttu peaks käesolev määrus jõustuma võimalikult kiiresti,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA MÄÄRUSE:

Artikkel 1

Määruse (EL) nr 1387/2013 lisa asendatakse käesoleva määruse lisa esitatud tekstiga.

Artikkel 2

Käesolev määrus jõustub selle *Euroopa Liidu Teatajas* avaldamise päeval.

Seda kohaldatakse alates 1. jaanuarist 2017.

Käesolev määrus on tervikuna siduv ja vahetult kohaldatav kõikides liikmesriikides.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*

FINANTSSELGITUS

1. 1. ETTEPANEKU NIMETUS

Nõukogu määrus, millega muudetakse määrust (EL) nr 1387/2013, millega peatatakse teatavatele põllumajandus- ja tööstustoodetele kehtestatud ühise tollitariifistiku ühepoolsete tollimaksude kohaldamine

2. EELARVEREAD

Peatükk ja artikkel: peatükk 12, artikkel 120.

Aastaks 2017 eelarvestatud summa: 20 000 500 000 eurot (B 2017)

3. FINANTSMÕJU

☐ Ettepanekul puudub finantsmõju

X Ettepanekul puudub finantsmõju kuludele, küll aga on sellel mõju tuludele. Mõju on järgmine:

(miljonites eurodes ühe kümnendkoha täpsusega⁵)

Eelarverida	Tulud ⁶	12kuuline periood, alates pp/kk/aaaa	[Aasta: 2017]
Artikkel 120	Mõju omavahenditele	1.1.2017,	– 8,3]

Olukord pärast meetme rakendamist	
	[2017–2021]
Artikkel 120	– 8,3/aastas

Käesolevas lisas on 110 uut toodet. Nimetatud peatamiste tõttu jääb aastas saamata 11,9 miljonit eurot tollimakse, arvestatuna taotleva liikmesriigi prognooside põhjal aastateks 2017–2021.

Varasemate aastate statistikast selgub aga, et nimetatud summa tuleb korrutada keskmise koefitsiendiga, mis on hinnanguliselt 1,8, et võtta arvesse ka samu peatamisi kasutavate teiste liikmesriikide importi. See tähendab, et tollimakse jääb saamata umbes 21,4 miljonit eurot aastas.

Tollimaksude taaskehtestamise tõttu on käesolevast lisast välja jäetud 18 toodet. 2015. aasta statistikast lähtudes tähendab see tollimaksude kogumist 11 miljoni euro võrra rohkem.

⁵ Aastaste summade prognoos peab põhinema 5. punktis esitatud valemil, millele tuleb viidata joonealuses märkuses (nt „kokkulepitud valemil põhinev soovituslik summa“). Aastane summa makstakse esimesel aastal üldjuhul ilma mahaarvamisteta ja mitte proportsionaalsel alusel.

⁶ Tavapäraste omavahendite (põllumajandussaaduste tollimaksud, suhkru- ja tollimaksud) korral peab olema märgitud netosumma, st brutosumma pärast 25 % sissenõudmiskulude mahaarvamist.

Eespool toodule tuginedes on tulude vähenemise mõju eelarvele käesolevast määrusest lähtuvalt $21,4 - 11 = 10,4$ miljonit eurot (brutosumma, sh sissenõudmiskulud) $\times 0,8 = 8,3$ miljonit eurot aastas ajavahemikul alates 1. jaanuarist 2017 kuni 31. detsembrini 2021.

4. PETTUSEVASTASED MEETMED

Mõne käesoleva nõukogu määrusega hõlmatud toote lõppkasutust kontrollitakse kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu 9. oktoobri 2013. aasta määruse (EL) nr 952/2013 (millega kehtestatakse liidu tolliseadustik) artikliga 254.

5. MUUD MÄRKUSED

Tavapärastest omavahenditest saamata jäänud tulu kompenseeritakse liikmesriikide kogurahvatulul põhinevate osamaksetega.