



Βρυξέλλες, 17.5.2023
COM(2023) 259 final

2023/0157 (NLE)

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 2658/87 όσον αφορά τη θέσπιση απλουστευμένης δασμολογικής μεταχείρισης για τις εξ αποστάσεως πωλήσεις εμπορευμάτων και του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1186/2009 όσον αφορά την κατάργηση του ορίου απαλλαγής από τους δασμούς

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

• Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης

Η παρούσα πρωτοβουλία, μαζί με την πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση του ενωσιακού τελωνειακού κώδικα, του τελωνειακού κόμβου δεδομένων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Τελωνειακής Αρχής της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 952/2013 (στο εξής: αναθεώρηση του ΕΤΚ)¹, και την πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 2006/112/ΕΚ, της 28ης Νοεμβρίου 2006, σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας (στο εξής: πρόταση για τον ΦΠΑ)², εντάσσεται σε μια ευρεία και συνολική μεταρρύθμιση της τελωνειακής ένωσης, την οποία ενέκρινε σήμερα η Επιτροπή.

Η τελωνειακή ένωση αποτελεί ένα από τα πιο πρώιμα επιτεύγματα της Ένωσης και είναι απαραίτητη για την ορθή λειτουργία της ενιαίας αγοράς. Βασίζεται σε ένα Κοινό Δασμολόγιο το οποίο καθορίζει τους δασμολογικούς συντελεστές που πρέπει να εφαρμόζονται στις εισαγωγές εμπορευμάτων από χώρες εκτός της Ένωσης και σε κοινές διαδικασίες για τα εμπορεύματα που εισέρχονται στο τελωνειακό έδαφος της Ένωσης ή εξέρχονται από αυτό. Οι τελωνειακοί δασμοί προκύπτουν από πολιτικές σχετικά με το εμπόριο και τις συναλλαγές. Μαζί με τους άλλους δασμούς που αφορούν το εμπόριο με τρίτες χώρες, αναφέρονται ως παραδοσιακοί ίδιοι πόροι που αντιστοιχούν στο 11 % του προϋπολογισμού της Ένωσης για το 2022. Τα κράτη μέλη είναι υπεύθυνα για την είσπραξη των δασμών, σύμφωνα με τους κανόνες που θεσπίζονται στον κανονισμό του Συμβουλίου για την εφαρμογή της απόφασης για τους ίδιους πόρους³.

Τα τελευταία έτη, η αλλαγή στη μορφή του εμπορίου και η αύξηση του ηλεκτρονικού εμπορίου αποτελούν μείζονα πρόκληση για τις τελωνειακές αρχές. Σήμερα, το ηλεκτρονικό εμπόριο αντιπροσωπεύει αριθμό συναλλαγών υπερδιπλάσιο των παραδοσιακών εμπορικών συναλλαγών, μόλις για το 0,5 % της αξίας⁴. Αυτός ο μεγάλος αριθμός συναλλαγών μικρής αξίας καθιστά δύσκολη τόσο την ορθή εποπτεία των διαδικτυακών εμπορικών ροών από τις τελωνειακές αρχές όσο και τη συμμόρφωση των επιχειρήσεων με τις πολλαπλές υποχρεώσεις υποβολής στοιχείων ανά δέμα.

Τα δέματα αξίας έως 150 EUR που αποστέλλονται απευθείας από τρίτη χώρα σε παραλήπτη στην ΕΕ απαλλάσσονται από δασμούς⁵. Η απαλλαγή από δασμούς για τα εμπορεύματα χαμηλής αξίας θεσπίστηκε το 1983 και αυξήθηκε το 1991 και το 2008. Έως την 1η Ιουλίου 2021, ίσχυε επίσης απαλλαγή από τον ΦΠΑ για τα εισαγόμενα εμπορεύματα αμελητέας αξίας (κάτω από 22 EUR). Και οι δύο απαλλαγές ήταν δικαιολογημένες λόγω της δυσανάλογης

¹ ΕΕ C της, σ. .

² ΕΕ C της, σ. .

³ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 609/2014 του Συμβουλίου, της 26ης Μαΐου 2014, για τις μεθόδους και τη διαδικασία απόδοσης των παραδοσιακών ιδίων πόρων και των ιδίων πόρων που βασίζονται στον ΦΠΑ και το ΑΕΕ και για τα μέτρα αντιμετώπισης των ταμειακών αναγκών (αναδιατύπωση) (ΕΕ L 168 της 7.6.2014, σ. 39).

⁴ Από την 1η Ιανουαρίου 2022 έως τις 31 Δεκεμβρίου 2022, «παραδοσιακοί έμποροι» υπέβαλαν πάνω από 405 εκατομμύρια διασαφήσεις εισαγωγής, αξίας 2 907 δισ. EUR. Αντίθετα, καταγράφηκαν 1,1 δισεκατομμύρια εξαιρετικά μειωμένες τελωνειακές διασαφήσεις (σε επίπεδο είδους) για εμπορεύματα αξίας έως 150 EUR, με συνολική δηλωθείσα αξία 12,3 δισ. EUR. Πρόκειται για μέση δηλωθείσα αξία είδους περίπου 11,00 EUR.

⁵ Άρθρο 23 του κανονισμού για το καθεστώς τελωνειακών ατελειών [κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1186/2009 του Συμβουλίου] (ΕΕ L 324 της 10.12.2009, σ. 1).

διοικητικής επιβάρυνσης που συνεπάγεται η διεκπεραίωση των τελωνειακών διασαφήσεων για την επιβολή χαμηλών δασμών και χαμηλού ΦΠΑ σε εμπορεύματα χαμηλής αξίας.

Ωστόσο, το 2017, με την έγκριση της δέσμης μέτρων ΦΠΑ για το ηλεκτρονικό εμπόριο, τα κράτη μέλη συμφώνησαν να καταργήσουν την απαλλαγή από τον ΦΠΑ για τα εισαγόμενα εμπορεύματα χαμηλής αξίας με σκοπό την προστασία των φορολογικών εσόδων των κρατών μελών, να δημιουργήσουν ισότιμους όρους ανταγωνισμού για τις ενδιαφερόμενες επιχειρήσεις και να ελαχιστοποιήσουν την επιβάρυνση που αυτές επωμίζονται⁶. Στην οδηγία προβλέπεται επίσης μια μονοαπευθυντική θυρίδα (η IOSS) για τους διαμεσολαβητές στο ηλεκτρονικό εμπόριο που πωλούν εμπορεύματα από τρίτες χώρες σε Ευρωπαίους καταναλωτές, η οποία τους δίνει τη δυνατότητα να εισπράττουν τον ΦΠΑ κατά την εισαγωγή τη στιγμή της πώλησης αντί να τον εισπράττουν όταν τα εμπορεύματα εισέρχονται στην αγορά της Ένωσης. Για να ελέγχεται αν ο ΦΠΑ χρεώθηκε κατά τη στιγμή της πώλησης ή αν πρέπει να εισπραχθεί στα σύνορα, όλα τα δέματα πρέπει να δηλώνονται στο τελωνείο κατά την άφιξή τους στην ΕΕ. Ως εκ τούτου, από τον Ιούλιο του 2021, όλα τα εισαγόμενα εμπορεύματα υπόκεινται σε ΦΠΑ και καλύπτονται από ψηφιακή τελωνειακή διασάφηση, συμπεριλαμβανομένων των εμπορευμάτων αξίας έως 150 EUR για τα οποία δεν οφείλονται δασμοί. Σύμφωνα με την αξιολόγηση των κανόνων ΦΠΑ από την Επιτροπή⁷, η κατάργηση της απαλλαγής από τον ΦΠΑ για εισαγωγές χαμηλής αξίας ήταν επιτυχημένη. Κατά τους πρώτους 6 μήνες, τα κράτη μέλη εισέπραξαν 1,9 δισ. EUR σε ΦΠΑ και τόσο οι φορολογικές όσο και οι τελωνειακές αρχές διαθέτουν πια στοιχεία σχετικά με τις συναλλαγές ηλεκτρονικού εμπορίου.

Ωστόσο, η διαφορά μεταξύ της μεταχείρισης των εμπορευμάτων ηλεκτρονικού εμπορίου από πλευράς ΦΠΑ και της τελωνειακής τους μεταχείρισης καθιστά το σύστημα πολύ περίπλοκο για τα εμπλεκόμενα μέρη. Η σημερινή εικόνα είναι η ακόλουθη: ΦΠΑ επιβάλλεται σε όλα τα εμπορεύματα, ενώ δασμοί επιβάλλονται σε εμπορεύματα αξίας άνω των 150 EUR· ο ΦΠΑ εισπράττεται και δηλώνεται κατά τη στιγμή της πώλησης από επιγραμμικές πλατφόρμες, αλλά ελέγχεται κατά την άφιξη, όταν οι επιχειρήσεις ταχυδρομικών υπηρεσιών και ταχυμεταφορών δηλώνουν τα εμπορεύματα στο τελωνείο.

Επίσης, παρά το γεγονός ότι από τον Ιούλιο του 2021 κάθε δέμα δηλώνεται στα τελωνεία, ο έλεγχος της συμμόρφωσης με τις οικονομικές απαιτήσεις εξακολουθεί να αποτελεί πρόκληση για τις τελωνειακές αρχές. Ειδικότερα, η διατήρηση της απαλλαγής από τους δασμούς για τα εμπορεύματα αξίας έως 150 EUR άφησε περιθώρια για συστηματική κατάχρηση του εν λόγω ορίου μέσω δήλωσης χαμηλότερης δασμολογητέας αξίας και κατάτμησης των αποστολών. Υπάρχουν στοιχεία που αποδεικνύουν την εν λόγω κατάχρηση του ορίου των 150 EUR μέσω της δήλωσης χαμηλότερης δασμολογητέας αξίας και της κατάτμησης των αποστολών. Σύμφωνα με μελέτη που εκπόνησε η Copenhagen Economics το 2016, εκτιμάται ότι έχει δηλωθεί χαμηλότερη αξία όσον αφορά τους δασμούς για το 65 % περίπου των αποστολών ηλεκτρονικού εμπορίου⁸. Επίσης, στην ειδική έκθεσή του σχετικά με τις διαδικασίες εισαγωγής⁹, το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο (ΕΕΣ) κατέληξε στο συμπέρασμα ότι τα

⁶ Οδηγία (ΕΕ) 2017/2455 του Συμβουλίου, της 5ης Δεκεμβρίου 2017, για την τροποποίηση της οδηγίας 2006/112/ΕΚ και της οδηγίας 2009/132/ΕΚ όσον αφορά ορισμένες υποχρεώσεις που απορρέουν από τον φόρο προστιθέμενης αξίας για παροχές υπηρεσιών και πωλήσεις αγαθών εξ αποστάσεως (ΕΕ L 348 της 29.12.2017, σ. 7).

⁷ Βλ. έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής, Έκθεση εκτίμησης επιπτώσεων που συνοδεύει την πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 2006/112/ΕΚ όσον αφορά τους κανόνες ΦΠΑ για την ψηφιακή εποχή [[SWD\(2022\) 393 final](#)].

⁸ Copenhagen Economics (2016), E-commerce imports in Europe: VAT and Customs treatment (Εισαγωγές προϊόντων ηλεκτρονικού εμπορίου στην Ευρώπη: μεταχείριση από πλευράς ΦΠΑ και τελωνειακή μεταχείριση).

⁹ [Ειδική έκθεση αριθ. 19/2017 του ΕΕΣ, Διαδικασίες εισαγωγής: οι αδυναμίες του νομικού πλαισίου και η αναποτελεσματική εφαρμογή έχουν αντίκτυπο στα οικονομικά συμφέροντα της ΕΕ.](#)

υφιστάμενα συστήματα εκτελωνισμού με τη χρήση τεχνολογίας πληροφοριών (ΤΠ) δεν είναι σε θέση να αποτρέψουν την εισαγωγή εμπορευμάτων που δεν είναι επιλέξιμα για απαλλαγή από δασμούς, και αυτό δεν αντισταθμίζεται από εκ των υστέρων ελέγχους και σχέδια έρευνας¹⁰.

Ως εκ τούτου, ο ανταγωνισμός στρεβλώνεται. Η απαλλαγή από δασμούς ευνοεί τις επιχειρήσεις ηλεκτρονικού εμπορίου τρίτων χωρών έναντι του παραδοσιακού εμπορίου και των εμπόρων λιανικής πώλησης της ΕΕ, οι οποίοι πρέπει να καταβάλλουν δασμούς κατά την εισαγωγή χύδην, και ενθαρρύνει τη δημιουργία κέντρων διανομής ηλεκτρονικού εμπορίου εκτός της ΕΕ.

Η παρούσα πρόταση βασίζεται στην έκθεση της **ομάδας σοφών** σχετικά με τις προκλήσεις που αντιμετωπίζει η τελωνειακή ένωση¹¹. Η ομάδα σοφών συνέστησε, μεταξύ άλλων, την κατάργηση του τελωνειακού ορίου των 150 EUR για το ηλεκτρονικό εμπόριο, διότι, ωθώντας τους εξαγωγείς προς την Ένωση να κατατέμνουν τις αποστολές σε μικρότερες συσκευασίες, το εν λόγω όριο παρέχει εσφαλμένα κίνητρα όσον αφορά τόσο το εμπόριο (αθέμιτος ανταγωνισμός) όσο και την περιβαλλοντική βιωσιμότητα (μεγαλύτερο αποτύπωμα εκπομπών).

Προκειμένου να αντιμετωπιστεί η συγκεκριμένη πρόκληση που θέτουν τα εμπορεύματα ηλεκτρονικού εμπορίου, η παρούσα πρόταση συμπληρώνει την πρόταση για την αναθεώρηση του ΕΤΚ, η οποία εγκρίθηκε σήμερα από την Επιτροπή, με τους εξής τρόπους: 1) κατάργηση της απαλλαγής από τους δασμούς για την εισαγωγή εμπορευμάτων αξίας που δεν υπερβαίνει τα 150 EUR· και 2) θέσπιση απλουστευμένης δασμολογικής μεταχείρισης για τα εμπορεύματα που εισάγονται στο πλαίσιο συναλλαγής επιχείρησης προς καταναλωτή (B2C), η οποία χαρακτηρίζεται ως εξ αποστάσεως πώληση για τους σκοπούς του ΦΠΑ. Η πρόταση για την αναθεώρηση του ΕΤΚ προβλέπει περαιτέρω απλουστεύσεις όσον αφορά τη δασμολογική κατάταξη, τη δασμολογητέα αξία και την καταγωγή των εμπορευμάτων για τον καθορισμό του δασμού για τα εμπορεύματα που εισάγονται στο πλαίσιο πωλήσεων εξ αποστάσεως. Η απλουστευμένη δασμολογική μεταχείριση πρέπει να εφαρμόζεται σε εθελοντική βάση από τον (θεωρούμενο) εισαγωγέα. Ως εκ τούτου, αν ο (θεωρούμενος) εισαγωγέας επιθυμεί να επωφεληθεί από προτιμησιακούς δασμολογικούς συντελεστές αποδεικνύοντας τον χαρακτήρα καταγόμενου προϊόντος των εμπορευμάτων ή από συμβατικούς ή εφαρμοστέους χαμηλότερους αυτόνομους δασμολογικούς συντελεστές, μπορεί να το πράξει εφαρμόζοντας τις συνήθεις διαδικασίες.

Οι προτεινόμενες διευκολύνσεις στον υπολογισμό του δασμού αναμένεται να αντισταθμίσουν τις επιπτώσεις της κατάργησης του ορίου απαλλαγής από τους δασμούς στη διοικητική επιβάρυνση των τελωνειακών αρχών και των επιχειρήσεων και να απλουστεύσουν τις διαδικασίες για τις επιχειρήσεις.

¹⁰ Ειδική έκθεση αριθ. 12/2019 του ΕΕΣ, σημεία 81-88.

¹¹ Η [ομάδα σοφών σχετικά με τις προκλήσεις που αντιμετωπίζει η τελωνειακή ένωση](#) απαρτίζεται από 12 μέλη υψηλού επιπέδου με πείρα, στον δημόσιο ή τον ιδιωτικό τομέα, σε τελωνειακά θέματα, στο ηλεκτρονικό εμπόριο, στη διαχείριση κινδύνων, στη διεθνή αλυσίδα εφοδιασμού, στις ΤΠ και την ανάλυση δεδομένων, στη νομοθεσία για την εσωτερική αγορά και στο διεθνές εμπορικό δίκαιο. Η ομάδα, με επικεφαλής την κα Arancha González Laya, πρώην υπουργό Εξωτερικών, Ευρωπαϊκής Ένωσης και Συνεργασίας της Ισπανίας, διεξήγαγε ακροάσεις με 48 [συνομιλητές](#) και [ανοικτή διαβούλευση](#). Η [έκθεση](#) δημοσιεύθηκε στις 30 Μαρτίου 2022.

- **Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής**

Η παρούσα πρωτοβουλία συνάδει με το σχέδιο δράσης για τα τελωνεία του 2022¹², στο οποίο η Επιτροπή προσδιόρισε ορισμένες δράσεις για τη μετάβαση της τελωνειακής ένωσης στο επόμενο επίπεδο, και αποτελεί συνέχεια αυτού. Οι δράσεις εστίασαν σε τέσσερις βασικούς τομείς παρέμβασης: διαχείριση κινδύνων, ηλεκτρονικό εμπόριο, συμμόρφωση και λειτουργία της τελωνειακής ένωσης ως ενιαίου συνόλου. Ειδικότερα, στο πλαίσιο της δράσης 9, η Επιτροπή αποπειράθηκε να εξετάσει τις επιπτώσεις του ηλεκτρονικού εμπορίου στην είσπραξη των δασμών και στους ισότιμους όρους ανταγωνισμού για τις επιχειρήσεις της ΕΕ, συμπεριλαμβανομένων πιθανών ρυθμίσεων για την είσπραξη δασμών σύμφωνα με τη νέα προσέγγιση για την είσπραξη του ΦΠΑ στο πλαίσιο της μονοαπευθυντικής θυρίδας για τις εισαγωγές (στο εξής: IOSS).

- **Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Η παρούσα πρωτοβουλία συνάδει με την πρόταση για τον ΦΠΑ στην ψηφιακή εποχή (στο εξής: ViDA)¹³, η οποία εγκρίθηκε από την Επιτροπή στις 8 Δεκεμβρίου 2022 και συζητείται επί του παρόντος στο Συμβούλιο. Η πρόταση ViDA αποσκοπεί στον εκσυγχρονισμό και την αναδιαμόρφωση του συστήματος ΦΠΑ της ΕΕ στην ψηφιακή εποχή. Αντιπροσωπεύει μια εκτεταμένη και πολύπλευρη δέσμη μεταρρυθμίσεων με τρεις πρωταρχικούς στόχους, ένας από τους οποίους είναι η ενίσχυση της έννοιας της ενιαίας εγγραφής στα μητρώα ΦΠΑ στην ΕΕ. Η έννοια της ενιαίας εγγραφής στα μητρώα ΦΠΑ στην ΕΕ αποσκοπεί στη θέσπιση μέτρων για την περαιτέρω μείωση των περιπτώσεων στις οποίες ένας υποκείμενος στον φόρο πρέπει να εγγραφεί σε μητρώα ΦΠΑ σε περισσότερα από ένα κράτη μέλη.

Εκτός από την πρόταση ViDA, το τρίτο στοιχείο της δέσμης μέτρων για τη μεταρρύθμιση της τελωνειακής ένωσης είναι μια πρόταση για την τροποποίηση της οδηγίας ΦΠΑ¹⁴ με σκοπό την κατάργηση του ορίου των 150 EUR όσον αφορά την υποχρέωση των υποκειμένων στον φόρο που διευκολύνουν τις εξ αποστάσεως πωλήσεις εμπορευμάτων και την εφαρμογή του ειδικού καθεστώτος για τις εξ αποστάσεως πωλήσεις εμπορευμάτων που εισάγονται από τρίτα εδάφη ή τρίτες χώρες και ειδικές ρυθμίσεις για τη δήλωση και την καταβολή του ΦΠΑ κατά την εισαγωγή. Η κατάργηση του ορίου των 150 EUR για την απαλλαγή από δασμούς, σε συνδυασμό με την κατάργηση του ορίου των 150 EUR για τη χρήση της IOSS, αναμένεται να συμβάλει στον μετριασμό των περιπτώσεων δήλωσης χαμηλότερης δασμολογητέας αξίας, προστατεύοντας έτσι τα έσοδα των κρατών μελών.

Η πρωτοβουλία υποστηρίζει τη στρατηγική της ΕΕ για τη βιώσιμη ανάπτυξη¹⁵, η οποία αφορά τη βελτίωση της είσπραξης των φόρων, τη μείωση της φορολογικής απάτης, της φοροαποφυγής και της φοροδιαφυγής, καθώς και τη μείωση του κόστους συμμόρφωσης για τις επιχειρήσεις, τους ιδιώτες και τις φορολογικές διοικήσεις. Η βελτίωση των φορολογικών

¹² Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο και την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή, «Μετάβαση της τελωνειακής ένωσης στο επόμενο στάδιο: σχέδιο δράσης», Βρυξέλλες, 28 Σεπτεμβρίου 2020 [[customs-action-plan-2020_el.pdf \(europa.eu\)](#)].

¹³ COM(2022) 701, 703, 704.

¹⁴ Πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 2006/112/EK όσον αφορά τις διατάξεις σχετικά με τον φόρο προστιθέμενης αξίας που αφορούν υποκειμένους στον φόρο οι οποίοι διευκολύνουν τις εξ αποστάσεως πωλήσεις εισαγόμενων εμπορευμάτων και την εφαρμογή του ειδικού καθεστώτος για τις εξ αποστάσεως πωλήσεις εμπορευμάτων που εισάγονται από τρίτα εδάφη ή τρίτες χώρες και τις ειδικές ρυθμίσεις για τη δήλωση και την καταβολή του ΦΠΑ κατά την εισαγωγή.

¹⁵ Τα σχέδια ανάκαμψης και ανθεκτικότητας των κρατών μελών προβλέπουν μια ευρεία δέσμη μεταρρυθμίσεων η οποία έχει ως στόχο τη βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος και ευνοεί την υιοθέτηση ψηφιακών και πράσινων τεχνολογιών. Οι μεταρρυθμίσεις αυτές συμπληρώνονται από σημαντικές προσπάθειες για την ψηφιοποίηση των φορολογικών διοικήσεων ως στρατηγικού τομέα της δημόσιας διοίκησης. [Ετήσια έρευνα για τη βιώσιμη ανάπτυξη 2022 (COM(2021) 740 final)].

συστημάτων για την προώθηση πιο βιώσιμης και πιο δίκαιης οικονομικής δραστηριότητας αποτελεί επίσης μέρος του θεματολογίου της ΕΕ για την ανταγωνιστική βιωσιμότητα.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

• Νομική βάση

Ο παρών κανονισμός τροποποιεί τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1186/2009 του Συμβουλίου, της 16ης Νοεμβρίου 2009, για τη θέσπιση του κοινοτικού καθεστώτος τελωνειακών ατελειών και τον κανονισμό (ΕΟΚ) αριθ. 2658/87 του Συμβουλίου, της 23ης Ιουλίου 1987, για τη δασμολογική και στατιστική ονοματολογία και το κοινό δασμολόγιο.

Και οι δύο τροποποιήσεις βασίζονται στο άρθρο 31 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Το εν λόγω άρθρο ορίζει ότι οι δασμοί του Κοινού Δασμολογίου καθορίζονται από το Συμβούλιο μετά από πρόταση της Επιτροπής.

• Αναλογικότητα

Η πρόταση συνάδει με την αρχή της αναλογικότητας και δεν υπερβαίνει τα αναγκαία για την επίτευξη των στόχων των Συνθηκών, ιδίως όσον αφορά την ομαλή λειτουργία της τελωνειακής ένωσης και της ενιαίας αγοράς.

Η αναλογικότητα διασφαλίζεται από το γεγονός ότι η παρούσα πρωτοβουλία καταργεί το όριο απαλλαγής από τους δασμούς για την εισαγωγή αποστολών χαμηλής αξίας στην ΕΕ και προωθεί μια αποτελεσματικότερη και απλούστερη προσέγγιση για την είσπραξη των δασμών σε σχέση με εμπορεύματα που εισάγονται στο πλαίσιο πωλήσεων εξ αποστάσεως.

• Επιλογή της νομικής πράξης

Σύμφωνα με την πρόταση, απαιτείται τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1186/2009 του Συμβουλίου, της 16ης Νοεμβρίου 2009, για τη θέσπιση του κοινοτικού καθεστώτος τελωνειακών ατελειών (στο εξής: κανονισμός για το καθεστώς τελωνειακών ατελειών) και του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 2658/87 του Συμβουλίου, της 23ης Ιουλίου 1987, για τη δασμολογική και στατιστική ονοματολογία και το κοινό δασμολόγιο (στο εξής: Κοινό Δασμολόγιο).

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

• Εκ των υστέρων αξιολογήσεις / έλεγχοι καταλληλότητας της ισχύουσας νομοθεσίας

Η Επιτροπή δεν διενέργησε εκ των υστέρων αξιολόγηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1186/2009 του Συμβουλίου και του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 2658/87 του Συμβουλίου.

Ωστόσο, τα αποτελέσματα της εκ των υστέρων αξιολόγησης της δέσμης μέτρων ΦΠΑ για το ηλεκτρονικό εμπόριο είναι σημαντικά για την παρούσα πρόταση, καθώς παρέχουν επισκόπηση των όγκων και της αξίας των εισαγωγών αποστολών χαμηλής αξίας στην ΕΕ. Τα στοιχεία αυτά ήταν εντελώς αόρατα σε επίπεδο ΕΕ πριν από την έναρξη εφαρμογής της δέσμης μέτρων ΦΠΑ για το ηλεκτρονικό εμπόριο την 1η Ιουλίου 2021, διότι τα περισσότερα δέματα ετίθεντο σε ελεύθερη κυκλοφορία στην αγορά της ΕΕ χωρίς τελωνειακές διατυπώσεις. Ωστόσο, δεδομένου ότι η δέσμη μέτρων ΦΠΑ για το ηλεκτρονικό εμπόριο κατάργησε την απαλλαγή από τον ΦΠΑ κατά την εισαγωγή για τα εμπορεύματα αξίας κάτω των 22 EUR, ήταν αναγκαίο να θεσπιστεί η απαίτηση επίσημης τελωνειακής διασάφησης για

όλα τα εισαγόμενα εμπορεύματα από την εν λόγω ημερομηνία, ώστε να διασφαλιστεί η συμμόρφωση με τις υποχρεώσεις καταβολής ΦΠΑ.

Η Επιτροπή διενήργησε εκ των υστέρων αξιολόγηση των πρώτων 6 μηνών εφαρμογής της δέσμης μέτρων ΦΠΑ για το ηλεκτρονικό εμπόριο. Τα αρχικά αποτελέσματα είναι ιδιαίτερα ενθαρρυντικά και αποδεικνύουν την επιτυχία των νέων μέτρων. Από την πλευρά των εισαγωγών, τα πρώτα αποτελέσματα αναδεικνύουν ότι, κατά τους πρώτους 6 μήνες, εισπράχθηκε ΦΠΑ ύψους περίπου 2 δισ. EUR ειδικά σε σχέση με εισαγωγές αποστολών χαμηλής αξίας, των οποίων η ίδια αξία δεν υπερέβαινε τα 150 EUR. Από τον ΦΠΑ ύψους 2 δισ. EUR που εισπράχθηκε κατά τους πρώτους 6 μήνες σε σχέση με εισαγωγές εμπορευμάτων χαμηλής αξίας, περίπου 1,1 δισ. EUR εισπράχθηκαν μέσω της μονοαπευθυντικής θυρίδας για τις εισαγωγές.

Η εφαρμογή της δέσμης μέτρων συνέβαλε επίσης στην καταπολέμηση της απάτης στον τομέα του ΦΠΑ. Από την ανάλυση τελωνειακών στοιχείων προκύπτει ότι οι 8 σημαντικότεροι εγγεγραμμένοι έμποροι μέσω της IOSS αντιπροσώπευαν περίπου το 91 % του συνόλου των συναλλαγών που δηλώθηκαν για εισαγωγή στην ΕΕ μέσω της IOSS. Πρόκειται για ένα πολύ ενθαρρυντικό στατιστικό στοιχείο, καθώς δείχνει τον αντίκτυπο που είχε στη συμμόρφωση η νέα διάταξη σχετικά με τους «θεωρούμενους προμηθευτές» για τις πλατφόρμες αγορών, στον βαθμό που η επακολούθηση και ο έλεγχος αυτού του πολύ περιορισμένου αριθμού υποκειμένων στον φόρο επαρκούν για τη διασφάλιση της είσπραξης του ΦΠΑ σ' αυτό το είδος συναλλαγών.

Λαμβανομένης υπόψη της επιτυχίας της δέσμης μέτρων ΦΠΑ για το ηλεκτρονικό εμπόριο, η πρόταση για τη μεταρρύθμιση της τελωνειακής ένωσης θεσπίζει σαφείς υποχρεώσεις για τους διαμεσολαβητές στο ηλεκτρονικό εμπόριο ως «θεωρούμενους εισαγωγείς» όσον αφορά τα προϊόντα που εισάγονται από τρίτες χώρες και τα οποία πωλούν σε καταναλωτές στην ΕΕ. Οι εν λόγω θεωρούμενοι εισαγωγείς θα καταστούν υπόχρεοι για την είσπραξη και την καταβολή εισαγωγικών δασμών για τα εν λόγω εμπορεύματα σύμφωνα με τις αρχές της μονοαπευθυντικής θυρίδας για τον ΦΠΑ. Ως εκ τούτου, η προσπάθεια συμμόρφωσης θα επικεντρωθεί ακόμη περισσότερο σε πολύ μικρότερο αριθμό μεγάλων παραγόντων της αγοράς, οι οποίοι θα αντιπροσωπεύουν την πλειονότητα των εξ αποστάσεως πωλήσεων εισαγόμενων εμπορευμάτων στην ΕΕ.

- **Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Ζητήθηκε η συμβολή των ενδιαφερόμενων μερών σχετικά με το περιεχόμενο της παρούσας πρωτοβουλίας στο πλαίσιο της μελέτης με τίτλο «An integrated and innovative overhaul of EU rules governing e-commerce transactions from third countries from a customs and taxation perspective» (Ολοκληρωμένη και καινοτόμος αναμόρφωση των κανόνων της ΕΕ που διέπουν τις συναλλαγές ηλεκτρονικού εμπορίου από τρίτες χώρες από τελωνειακή και φορολογική άποψη), η οποία εκπονήθηκε από εξωτερικό ανάδοχο¹⁶. Η διαβούλευση διήρκεσε από τις 16 Δεκεμβρίου 2021 έως τις 10 Μαρτίου 2021 και συγκεντρώθηκαν στο πλαίσιο της 69 απαντήσεις συνολικά¹⁷. Τα περισσότερα στοιχεία παρασχέθηκαν από οικονομικούς φορείς (εταιρείες και επιχειρηματικές οργανώσεις), ενώ 33 απαντήσεις δόθηκαν επίσης από καταναλωτές (συνολικά 26 απαντήσεις και επιπλέον στοιχεία από μια ένωση για την

¹⁶ Η αξιολόγηση της δεύτερης έκδοσης της τελικής έκθεσης βρίσκεται ακόμη σε εξέλιξη κατά τον χρόνο υποβολής της πρότασης.

¹⁷ Συνολικά 5 (από τις 69) απαντήσεις έπρεπε να αγνοηθούν για την ανάλυση του ερωτηματολογίου. Η μία υποβλήθηκε από τελωνειακή αρχή κράτους μέλους και η απάντηση αυτή ελήφθη υπόψη κατά την αξιολόγηση της έρευνας για τις εθνικές αρχές. Άλλες 4 απαντήσεις υποβλήθηκαν χωρίς πραγματικό περιεχόμενο και, ως εκ τούτου, δεν ελήφθησαν υπόψη για την ανάλυση.

προστασία των καταναλωτών). Επίσης, 19 κράτη μέλη απάντησαν στο στοχευμένο ερωτηματολόγιο.

Το αποτέλεσμα έδειξε ότι περίπου το 65 % των επιχειρήσεων που απάντησαν (συμπεριλαμβανομένων των πλατφορμών ηλεκτρονικού εμπορίου) θα υποστήριζαν την κατάργηση του τελωνειακού ελάχιστου ορίου τουλάχιστον σε περιορισμένο βαθμό, ενώ οι γνώμες που υπέβαλαν οι τελωνειακές αρχές των κρατών μελών δεν υποδεικνύουν σαφή προτίμηση μεταξύ της κατάργησης ή της αύξησης του ορίου των 150 EUR στις απαντήσεις τους στο ερωτηματολόγιο (καθώς το 44 % όσων απάντησαν υποστήριξε την κατάργηση του ορίου τουλάχιστον σε περιορισμένο βαθμό και το 43 % τάχθηκε υπέρ της αύξησης του ορίου τουλάχιστον σε περιορισμένο βαθμό). Ωστόσο, δεν εξετάστηκε το ενδεχόμενο μείωσης του ορίου ως βιώσιμη επιλογή (το 57 % των απαντήσεων ανέφερε ότι δεν θα έπρεπε να εξεταστεί καθόλου ως επιλογή).

Εκτός από τις ανωτέρω παρατηρήσεις στο πλαίσιο της δημόσιας διαβούλευσης, διοργανώθηκε σειρά στοχευμένων δραστηριοτήτων διαβούλευσης κατά τη διάρκεια των εργασιών για την εκτίμηση επιπτώσεων σχετικά με τη μεταρρύθμιση της τελωνειακής ένωσης, προκειμένου να συγκεντρωθούν οι απόψεις ενδιαφερόμενων εμπειρογνομόνων. Σ' αυτές περιλαμβάνονταν συζητήσεις στο πλαίσιο της ομάδας προβληματισμού, η οποία απαρτίζεται από τους γενικούς διευθυντές των τελωνειακών διοικήσεων των κρατών μελών και διευθύνεται από την Επιτροπή, καθώς και της ομάδας εμπορικών επαφών, η οποία αποτελεί το κύριο φόρουμ διαβούλευσης με τις επιχειρήσεις σε επίπεδο Ένωσης σχετικά με την ανάπτυξη και την υλοποίηση τελωνειακών ζητημάτων και εξελίξεων της τελωνειακής πολιτικής.

- **Συλλογή και χρήση εμπειρογνωσίας**

Κατά την εκπόνηση της παρούσας πρωτοβουλίας, η Επιτροπή έλαβε υπόψη την ανάλυση που περιλαμβάνεται στην προαναφερθείσα μελέτη που εκπονήθηκε από εξωτερικό ανάδοχο. Αυτή συνδέεται με τη δράση 9 του σχεδίου δράσης για τα τελωνεία, στο πλαίσιο της οποίας η Επιτροπή αποπειράθηκε να εξετάσει τις επιπτώσεις του ηλεκτρονικού εμπορίου στην είσπραξη των δασμών και στους ισότιμους όρους ανταγωνισμού για τις επιχειρήσεις της ΕΕ, συμπεριλαμβανομένων πιθανών ρυθμίσεων για την είσπραξη δασμών σύμφωνα με τη νέα προσέγγιση για την είσπραξη του ΦΠΑ στο πλαίσιο της μονοαπευθυντικής θυρίδας για τις εισαγωγές (IOSS). Η μελέτη αξιολόγησε τις πιθανές επιπτώσεις της αλλαγής του ορίου των 150 EUR όσον αφορά την απαλλαγή από τους δασμούς, εξετάζοντας και συγκρίνοντας τρεις διαφορετικές επιλογές: 1) κατάργηση του ορίου απαλλαγής από τους δασμούς· 2) αύξησή του στα 1 000 EUR· 3) μείωσή του στα 22 EUR. Η μελέτη κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η κατάργηση του ορίου των 150 EUR θα έχει ως αποτέλεσμα τη μεγαλύτερη αύξηση των εσόδων και θα διασφαλίσει ισότιμους όρους ανταγωνισμού μεταξύ των αλλοδαπών πωλητών και της εγχώριας αγοράς στον μεγαλύτερο δυνατό βαθμό. Επίσης, θα εξαλείψει την απάτη ή τη διαφυγή από την καταβολή δασμών που επιδιώκονται μέσω της κατάτμησης των αποστολών και θα μειώσει τα κίνητρα για δήλωση χαμηλότερης δασμολογητέας αξίας. Ως εκ τούτου, το συμπέρασμα ήταν ότι η κατάργηση του τελωνειακού ελάχιστου ορίου θα έχει ως αποτέλεσμα τα περισσότερα οφέλη.

Επιπρόσθετα, η Επιτροπή βασίστηκε στην ανάλυση που διενεργήθηκε από άλλον εξωτερικό ανάδοχο για τη μελέτη σχετικά με τον ΦΠΑ στην ψηφιακή εποχή («VAT in the Digital Age»). Η εν λόγω μελέτη αξιοποιήθηκε επίσης στην πρόταση για την τροποποίηση της οδηγίας 2006/112/EK, ώστε να επεκταθεί ο κανόνας του θεωρούμενου προμηθευτή, η IOSS και οι ειδικές ρυθμίσεις προκειμένου να καλύπτουν τις εισαγωγές εμπορευμάτων αξίας άνω των 150 EUR, η οποία αποτελεί μέρος της παρούσας δέσμης μέτρων για τη μεταρρύθμιση της τελωνειακής ένωσης.

Σκοπός της μελέτης ήταν, πρώτον, να αξιολογηθεί η υφιστάμενη κατάσταση όσον αφορά τις απαιτήσεις ψηφιακής υποβολής στοιχείων, τη μεταχείριση της οικονομίας πλατφορμών από πλευράς ΦΠΑ, την ενιαία εγγραφή στα μητρώα ΦΠΑ και τη μονοαπευθυντική θυρίδα για τις εισαγωγές. Δεύτερον, να εκτιμηθούν οι επιπτώσεις ορισμένων πιθανών πρωτοβουλιών πολιτικής στους εν λόγω τομείς. Η εν λόγω μελέτη εξέτασε συγκεκριμένα την επιλογή να καταργηθεί το όριο των 150 EUR που ισχύει για την IOSS. Η μελέτη επισήμανε ότι οι εξ αποστάσεως πωλήσεις εισαγόμενων εμπορευμάτων αξίας άνω των 150 EUR και οι εξ αποστάσεως πωλήσεις εμπορευμάτων που υπόκεινται σε ειδικούς φόρους κατανάλωσης αντιπροσωπεύουν περίπου το 10-20 % της συνολικής αξίας εισαγωγών μέσω εξ αποστάσεως πωλήσεων ηλεκτρονικού εμπορίου στην ΕΕ.

- **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Η μεταρρύθμιση των τελωνειακών κανόνων σχετικά με το ηλεκτρονικό εμπόριο εξετάστηκε στο πλαίσιο της εκτίμησης των επιπτώσεων της μεταρρύθμισης της τελωνειακής ένωσης, στην οποία εντάσσεται η παρούσα πρόταση¹⁸. Μετά από αρνητική γνώμη που εκδόθηκε στις 28 Οκτωβρίου 2022, η επιτροπή ρυθμιστικού ελέγχου εξέδωσε θετική γνώμη σχετικά με την εκτίμηση επιπτώσεων που υποστηρίζει τη δέσμη μέτρων για τη μεταρρύθμιση της τελωνειακής ένωσης στις 27 Ιανουαρίου 2023. Η επιτροπή συνέστησε να προστεθούν περισσότερες λεπτομέρειες, μεταξύ άλλων, σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο προσδιορίστηκαν οι επιλογές για το ηλεκτρονικό εμπόριο, ιδίως όσον αφορά το σκεπτικό για την κατάργηση του ορίου απαλλαγής των 150 EUR και το να καταστούν οι ηλεκτρονικές πλατφόρμες «θεωρούμενοι εισαγωγείς», καθώς και περισσότερες εξηγήσεις σχετικά με τη θέσπιση ενός «συστήματος κλιμακωτής επιβολής δασμών» για τον υπολογισμό των δασμών, ιδίως όσον αφορά το φάσμα των επιλογών πολιτικής που έχει στη διάθεσή της η Επιτροπή. Η εκτίμηση των επιπτώσεων τροποποιήθηκε αναλόγως.

Στην εκτίμηση επιπτώσεων προσδιορίστηκαν πέντε βασικοί τομείς προβλημάτων που δημιουργούν ελλείψεις και τρωτά σημεία στη λειτουργία της τελωνειακής ένωσης και αναλύθηκαν διάφορες επιλογές πολιτικής για την αντιμετώπιση αυτών των προβλημάτων.

Ένα από αυτά είναι η άνοδος του ηλεκτρονικού εμπορίου και οι σχετικές αλλαγές στη μορφή του εμπορίου (από την παραδοσιακή εισαγωγή εμπορευμάτων στην ΕΕ σε μεγάλες ποσότητες μέσω φορτίων στα εκατομμύρια μικρών αποστολών που αποστέλλονται απευθείας σε μεμονωμένους καταναλωτές), οι οποίες έχουν δημιουργήσει νέες προκλήσεις για τα τελωνεία. Τα τελωνεία δεν είναι προετοιμασμένα να αντιμετωπίσουν την αύξηση του όγκου των εμπορευμάτων και των διασαφήσεων. Παρά τις αλλαγές που θεσπίστηκαν με τη δέσμη μέτρων για τον ΦΠΑ στο ηλεκτρονικό εμπόριο και που εφαρμόζονται από την 1η Ιουλίου 2021, οι οποίες αποσκοπούσαν στην αντιμετώπιση της απάτης στον τομέα του ΦΠΑ η οποία είναι έμφυτη στην κατάχρηση της απαλλαγής από τον ΦΠΑ κατά την εισαγωγή, εξακολουθούν να υπάρχουν ορισμένα προβλήματα, και το ίδιο ισχύει και για τη δήλωση χαμηλότερης δασμολογητέας αξίας, ιδίως μέσω της κατάτμησης των αποστολών για την αποφυγή της καταβολής εισαγωγικών δασμών.

Ως εκ τούτου, κατά την ανάλυση του βαθμού στον οποίο πρέπει να τροποποιηθούν οι διαδικασίες για το ηλεκτρονικό εμπόριο, απορρίφθηκαν οι επιλογές μείωσης ή αύξησης του ορίου των 150 EUR για την απαλλαγή από τους δασμούς. Ο λόγος ήταν ότι κανένα από τα προβλήματα που εντοπίστηκαν (στρέβλωση του ανταγωνισμού, πολυπλοκότητα, αβεβαιότητα, δυσκολία ελέγχου και απάτη) δεν συνδέεται με το ποσό που συνιστά το όριο για την απαλλαγή, αλλά με την ίδια την ύπαρξη της απαλλαγής. Η δυνατότητα να δηλώνουν οι καταναλωτές στο τελωνείο τα εμπορεύματα που αγοράζουν διαδικτυακά απορρίφθηκε

¹⁸ SWD(2023)140.

επίσης, διότι θεωρείται επαχθής για αυτούς, ενώ εκείνοι που διαθέτουν εμπορεύματα στην αγορά της Ένωσης είναι οι διαμεσολαβητές ηλεκτρονικού εμπορίου και όχι οι καταναλωτές.

Σύμφωνα με την εκτίμηση επιπτώσεων, οι πρόσθετοι δασμοί που επιβάλλονται στις συναλλαγές ηλεκτρονικού εμπορίου εκτιμώνται σε περίπου 13 δισ. EUR σε διάστημα 15 ετών. Η βελτίωση της πληροφόρησης από τους οικονομικούς φορείς στο πλαίσιο των νέων διαδικασιών, η συγκέντρωση των δεδομένων στον ευρωπαϊκό τελωνειακό κόμβο δεδομένων και ο επιχειρησιακός ρόλος της Τελωνειακής Αρχής της Ευρωπαϊκής Ένωσης θα δώσουν επίσης τη δυνατότητα σημαντικής πρόληψης της απώλειας εσόδων που είναι αποτέλεσμα δόλιων πρακτικών, όπως η δήλωση χαμηλότερης δασμολογητέας αξίας ή η εσφαλμένη κατάταξη των εμπορευμάτων (στο εξής: κάλυψη του τελωνειακού ελλείμματος).

- **Καταλληλότητα και απλούστευση του κανονιστικού πλαισίου**

Η παρούσα πρόταση αποτελεί μέρος της μεταρρύθμισης της τελωνειακής ένωσης, η οποία αποτελεί πρωτοβουλία REFIT για την απλούστευση των τελωνειακών διαδικασιών μέσω καλύτερης αλληλεπίδρασης μεταξύ τελωνείων και οικονομικών φορέων, εστιάζοντας σε οικονομικούς φορείς και αλυσίδες εφοδιασμού και όχι σε μεμονωμένες συναλλαγές που πρέπει να πληρούν διάφορες διατυπώσεις, όπως σήμερα. Οι επιχειρήσεις (συμπεριλαμβανομένων των πλατφορμών ηλεκτρονικού εμπορίου) που προσφέρουν στα τελωνεία ορατότητα στις αλυσίδες εφοδιασμού τους θα επωφελούνται από απλούστερες και ταχύτερες διαδικασίες, παρέχοντας στα τελωνεία πρόσβαση στα εμπορικά τους δεδομένα. Η απλούστευση και η συγκέντρωση των καθηκόντων σε διάφορα επίπεδα αναμένεται να έχουν ως αποτέλεσμα τη μείωση της γραφειοκρατίας και την απλούστευση των διαδικασιών για τους οικονομικούς φορείς.

Η ενδεχόμενη αύξηση της διοικητικής επιβάρυνσης που σχετίζεται με την προτεινόμενη κατάργηση του ορίου απαλλαγής από τους δασμούς αναμένεται να αντισταθμιστεί από την απλουστευμένη δασμολογική μεταχείριση μέσω του συστήματος κλιμακωτής επιβολής δασμών πέντε κλάσεων. Ωστόσο, η εν λόγω αύξηση αναμένεται να είναι περιορισμένη, διότι, από την 1η Ιουλίου 2021, απαιτείται ήδη ηλεκτρονική τελωνειακή διασάφηση για όλα τα εμπορεύματα που εισάγονται στην ΕΕ. Ως εκ τούτου, η απλουστευμένη δασμολογική μεταχείριση, η οποία συμπληρώνεται από περαιτέρω διευκολύνσεις για τη δασμολογητέα αξία και την καταγωγή που προτείνονται στο πλαίσιο της αναθεώρησης του ΕΤΚ, θα απλουστεύσει τον προσδιορισμό των δασμών για τα εμπορεύματα ηλεκτρονικού εμπορίου και θα μειώσει τη διοικητική επιβάρυνση τόσο για τις τελωνειακές αρχές όσο και για τους οικονομικούς φορείς.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΠΤΩΣΕΙΣ

Η παρούσα πρόταση εκτιμάται ότι θα αυξήσει τα έσοδα από δασμούς κατά περίπου 13 δισ. EUR σε 15 έτη για τον προϋπολογισμό της ΕΕ και τους εθνικούς προϋπολογισμούς των κρατών μελών, καθώς θα εξαλείψει το όριο απαλλαγής από τους δασμούς για την εισαγωγή αποστολών χαμηλής αξίας. Επιπρόσθετα, αναμένεται να μειώσει το κίνητρο για δήλωση χαμηλότερης δασμολογητέας αξίας και να εξαλείψει το κίνητρο για τεχνητή κατάτμηση των αποστολών, ώστε αυτές να επωφελούνται αδικαιολόγητα από την απαλλαγή από τους δασμούς. Η θέσπιση της απλουστευμένης μεθόδου είσπραξης δασμών θα μετριάσει τη διοικητική επιβάρυνση για τις τελωνειακές αρχές και τους οικονομικούς φορείς στον τομέα του ηλεκτρονικού εμπορίου. Με βάση τις αρχές και τους μηχανισμούς της μονοαπευθυντικής θυρίδας για τον ΦΠΑ, τα διαδικτυακά καταστήματα και οι πλατφόρμες ηλεκτρονικού εμπορίου θα μπορούν να εισπράττουν δασμούς επιπλέον του ΦΠΑ. Θα αυξηθεί, έτσι, η διαφάνεια των τιμών, διότι η τελική τιμή πώλησης κατά την ολοκλήρωση της αγοράς θα καλύπτει όλα τα πρόσθετα έξοδα έως τον προορισμό για τους καταναλωτές.

Τα εμπορεύματα που υπόκεινται σε εναρμονισμένους ειδικούς φόρους κατανάλωσης σε επίπεδο ΕΕ εξαιρούνται από την απλουστευμένη δασμολογική μεταχείριση. Εξαιρούνται επίσης τα εμπορεύματα που υπόκεινται σε μέτρα εμπορικής πολιτικής, όπως μέτρα αντιντάμπινγκ, δασμούς κατά των επιδοτήσεων ή μέτρα διασφάλισης.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής στοιχείων**

Η επιτροπή τελωνειακού κώδικα (στο εξής: CCC) και η ομάδα εμπειρογνομώνων για τα τελωνεία (στο εξής: CEG), συμβουλευτικά όργανα για τελωνειακά ζητήματα στα οποία συμμετέχουν εκπρόσωποι όλων των κρατών μελών και των οποίων προεδρεύουν υπάλληλοι της Επιτροπής από τη Γενική Διεύθυνση Φορολογίας και Τελωνειακής Ένωσης (ΓΔ ΤΑΧΥΔ), θα συζητούν πιθανά ζητήματα ερμηνείας μεταξύ των κρατών μελών όσον αφορά τη νέα νομοθεσία.

Επίσης, οι νέοι τελωνειακοί κανόνες για το ηλεκτρονικό εμπόριο θα παρακολουθούνται και θα αξιολογούνται βάσει του ευρύτερου πλαισίου παρακολούθησης και αξιολόγησης που προβλέπεται στην πρόταση αναθεώρησης του ΕΤΚ από την Επιτροπή.

- **Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της πρότασης**

Για την αντιμετώπιση των προβλημάτων που προσδιορίστηκαν στον τομέα των εμπορευμάτων ηλεκτρονικού εμπορίου που προέρχονται από τρίτες χώρες, η παρούσα πρόταση περιλαμβάνει δύο βασικά στοιχεία. Το πρώτο στοιχείο είναι η κατάργηση της απαλλαγής από τους δασμούς για εμπορεύματα αξίας έως 150 EUR. Αυτό θα επιτευχθεί με την απαλοιφή του κεφαλαίου V του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1186/2009 του Συμβουλίου, της 16ης Νοεμβρίου 2009.

Το δεύτερο στοιχείο είναι μια απλουστευμένη μέθοδος υπολογισμού των δασμών που βασίζεται σε πέντε διαφορετικές κλάσεις (καθεμιά από τις οποίες υπόκειται σε διαφορετικό δασμολογικό συντελεστή), με στόχο τη μείωση της διοικητικής επιβάρυνσης που προκύπτει από τον υπολογισμό των εφαρμοστέων δασμολογικών συντελεστών στα εμπορεύματα ηλεκτρονικού εμπορίου τόσο για τα τελωνεία όσο και για τις επιχειρήσεις.

Η έννοια του απλουστευμένου συστήματος δασμολογικών συντελεστών, του αποκαλούμενου «συστήματος κλιμακωτής επιβολής δασμών» βασίζεται σε καναδικό μοντέλο που εφαρμόζεται από το 2012 σε σχέση με τα εμπορεύματα που προορίζονται για ιδιωτική χρήση (εμπορεύματα που πωλούνται από επιχειρήσεις σε καταναλωτές ή μεταξύ καταναλωτών) αξίας έως 500 CAD (περίπου 340 EUR)¹⁹. Σύμφωνα με την προσέγγιση, υπάρχει περιορισμένος αριθμός «κλάσεων δασμών», καθεμιά από τις οποίες περιλαμβάνει σαφώς καθορισμένες κατηγορίες εμπορευμάτων με σταθερό δασμολογικό συντελεστή. Στο πλαίσιο του συστήματος κλιμακωτής επιβολής δασμών, οι εφαρμοστέοι δασμολογικοί συντελεστές για μεμονωμένα προϊόντα μπορεί να είναι ελαφρώς υψηλότεροι σε σύγκριση με τον εφαρμοστέο συντελεστή με βάση τον πλήρη κωδικό εμπορεύματος.

Η πρόταση προβλέπει πέντε κλάσεις με αντίστοιχους δασμολογικούς συντελεστές κατ' αξίαν της τάξης του 0 % (π.χ. για βιβλία, έντυπο υλικό, έργα τέχνης), 5 % (π.χ. για παιχνίδια, μουσικά όργανα, μεταλλικά μαχαιροπίρουνα), 8 % (π.χ. για προϊόντα μεταξιού και βαμβακερά προϊόντα, προϊόντα κεραμευτικής, φωτογραφικά είδη), 12 % (π.χ. για δερμάτινα

¹⁹ [Πολιτική του Καναδά για τις αποστολές χαμηλής αξίας όσον αφορά την εφαρμογή δασμών](#), ομάδα εργασίας του ΠΟΕ για τις πολύ μικρές, τις μικρές και τις μεσαίες επιχειρήσεις, Σεπτέμβριος 2021.

είδη, τσάντες ταξιδιού) και 17 % (π.χ. για υποδήματα, τεχνουργήματα από γυαλί) και αναφέρεται σε εμπορεύματα που προσδιορίζονται βάσει των κεφαλαίων του Εναρμονισμένου Συστήματος. Ωστόσο, οι οικονομικοί φορείς θα πρέπει να αναφέρουν τον δψήφιο κωδικό αριθμό του Εναρμονισμένου Συστήματος, ο οποίος εξακολουθεί να απαιτείται στην εκ των προτέρων πληροφόρηση για τα φορτία βάσει της νομοθετικής πρότασης για την αναθεώρηση του ΕΤΚ. Τα εμπορεύματα που, επί του παρόντος, υπόκεινται σε δασμολογικό συντελεστή 0 % έναντι πάντων (*erga omnes*) θα εξακολουθήσουν να επωφελούνται από μηδενικούς δασμούς.

Τα εμπορεύματα που υπόκεινται σε εναρμονισμένους ειδικούς φόρους κατανάλωσης, καθώς και τα προϊόντα που υπόκεινται σε μέτρα αντιντάμπινγκ, μέτρα κατά των επιδοτήσεων ή μέτρα διασφάλισης, εξαιρούνται από την προσέγγιση της απλουστευμένης είσπραξης δασμών.

Το κλιμακωτό σύστημα λαμβάνει ως σημείο αναφοράς τους υφιστάμενους συμβατικούς δασμολογικούς συντελεστές και δεν λαμβάνει υπόψη τον χαρακτήρα καταγόμενου προϊόντος των εμπορευμάτων. Ωστόσο, αν ο οικονομικός φορέας επιθυμεί να επωφεληθεί από προτιμησιακούς δασμολογικούς συντελεστές αποδεικνύοντας τον χαρακτήρα καταγόμενου προϊόντος των εμπορευμάτων, μπορεί να το πράξει εφαρμόζοντας τις συνήθεις διαδικασίες. Ομοίως, αν ο οικονομικός φορέας επιθυμεί να επωφεληθεί από συμβατικούς ή εφαρμοστέους χαμηλότερους αυτόνομους δασμολογικούς συντελεστές, ο εν λόγω εισαγωγέας μπορεί να το πράξει εφαρμόζοντας τις συνήθεις διαδικασίες. Η απαλλαγή από τους δασμούς για την εισαγωγή εμπορευμάτων συνολικής αξίας έως 150 EUR ανά αποστολή θα καταργηθεί από την 1η Μαρτίου 2028. Από την εν λόγω ημερομηνία, οι εισαγωγείς μπορούν να επιλέξουν τη χρήση της απλουστευμένης δασμολογικής μεταχείρισης για τον υπολογισμό του οφειλόμενου δασμού επί των εισαγόμενων προϊόντων ηλεκτρονικού εμπορίου και οι θεωρούμενοι εισαγωγείς θα αρχίσουν να παρέχουν πληροφορίες στον τελωνειακό κόμβο δεδομένων της ΕΕ σχετικά με συναλλαγές που αφορούν εμπορεύματα τα οποία πωλούνται σε καταναλωτές στην ΕΕ και αποστέλλονται από τρίτο έδαφος ή τρίτη χώρα.

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 2658/87 όσον αφορά τη θέσπιση απλουστευμένης δασμολογικής μεταχείρισης για τις εξ αποστάσεως πωλήσεις εμπορευμάτων και του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1186/2009 όσον αφορά την κατάργηση του ορίου απαλλαγής από τους δασμούς

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 31,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Το κεφάλαιο V του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1186/2009 του Συμβουλίου¹ προβλέπει την απαλλαγή από εισαγωγικούς δασμούς για εμπορεύματα που αποστέλλονται απευθείας από τρίτη χώρα σε παραλήπτη στην Ένωση σε αποστολές με συνολική ίδια αξία που δεν υπερβαίνει τα 150 EUR. Έως την 1η Ιουλίου 2021, εφαρμόζοταν επίσης απαλλαγή από τον ΦΠΑ κατά την εισαγωγή για τις εισαγωγές εμπορευμάτων αξίας που δεν υπερέβαινε τα 22 EUR. Η αύξηση του όγκου των εισαγωγών χαμηλής αξίας μετά την εκρηκτική ανάπτυξη του ηλεκτρονικού εμπορίου και οι συναφείς διευκολύνσεις κατέστησαν δύσκολη για τις τελωνειακές αρχές την επιβολή της συμμόρφωσης με τις φορολογικές και μη φορολογικές απαιτήσεις. Επομένως, η οδηγία (ΕΕ) 2017/2455 του Συμβουλίου² κατάργησε την απαλλαγή από τον ΦΠΑ κατά την εισαγωγή για τα εν λόγω εμπορεύματα χαμηλής αξίας με σκοπό την προστασία των φορολογικών εσόδων των κρατών μελών, τη δημιουργία ισότιμων όρων ανταγωνισμού για τις οικείες επιχειρήσεις και την ελαχιστοποίηση της επιβάρυνσης που αυτές επωμίζονται.
- (2) Ταυτόχρονα, διατηρήθηκε η απαλλαγή από δασμούς για τα εμπορεύματα αξίας έως 150 EUR, η οποία άφηνε περιθώρια για συστηματική κατάχρηση του εν λόγω ορίου μέσω δήλωσης χαμηλότερης δασμολογητέας αξίας και τεχνητής κατάτμησης των αποστολών.
- (3) Σε ένα ψηφιοποιημένο τελωνειακό περιβάλλον όπου διατίθενται ηλεκτρονικά δεδομένα για όλα τα εισαγόμενα εμπορεύματα ανεξάρτητα από την αξία τους, δεν δικαιολογείται πια η διατήρηση της απαλλαγής από δασμούς που θεσπίστηκε για να αποφευχθεί η δυσανάλογη διοικητική επιβάρυνση για τις τελωνειακές αρχές, τις επιχειρήσεις και τους ιδιώτες. Ταυτόχρονα, λαμβανομένων υπόψη των σημαντικών όγκων εισαγωγών χαμηλής αξίας, έχει καταστεί αναγκαία η προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης και των κρατών μελών της.

¹ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1186/2009 του Συμβουλίου, της 16ης Νοεμβρίου 2009, για τη θέσπιση του κοινοτικού καθεστώτος τελωνειακών ατελειών (ΕΕ L 324 της 10.12.2009, σ. 23).

² Οδηγία (ΕΕ) 2017/2455 του Συμβουλίου, της 5ης Δεκεμβρίου 2017, για την τροποποίηση της οδηγίας 2006/112/ΕΚ και της οδηγίας 2009/132/ΕΚ όσον αφορά ορισμένες υποχρεώσεις που απορρέουν από τον φόρο προστιθέμενης αξίας για παροχές υπηρεσιών και πωλήσεις αγαθών εξ αποστάσεως (ΕΕ L 348 της 29.12.2017, σ. 7).

- (4) Ως εκ τούτου, είναι αναγκαίο να διαγραφεί από το κεφάλαιο V του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1186/2009 το όριο κάτω από το οποίο τα εμπορεύματα αμελητέας αξίας που δεν υπερβαίνει τα 150 EUR ανά αποστολή απαλλάσσονται από δασμούς κατά την εισαγωγή.
- (5) Ωστόσο, ο υπολογισμός του εφαρμοστέου δασμού είναι σύνθετο έργο που βασίζεται στη δασμολογική κατάταξη, τη δασμολογητέα αξία και την καταγωγή των εμπορευμάτων. Η εφαρμογή αυτής της μεθόδου στο ηλεκτρονικό εμπόριο θα επέφερε συχνά δυσανάλογη διοικητική επιβάρυνση τόσο για τα τελωνεία όσο και για τις επιχειρήσεις. Για να αποφευχθεί αυτό, είναι αναγκαίο να δοθεί στους διαμεσολαβητές ηλεκτρονικού εμπορίου η δυνατότητα να εφαρμόζουν απλουστευμένη δασμολογική μεταχείριση βάσει κλιμακωτού συστήματος πέντε κλάσεων, στο οποίο κάθε κλάση συνδέεται με διαφορετικό δασμολογικό συντελεστή σε σχέση με τα εμπορεύματα που πωλούνται στον τελικό καταναλωτή. Τα εμπορεύματα που επί του παρόντος υπόκεινται σε δασμολογικό συντελεστή 0% έναντι πάντων (*erga omnes*) θα εξακολουθήσουν να επωφελούνται από μηδενικούς δασμούς.
- (6) Το κλιμακωτό σύστημα θα πρέπει να λαμβάνει ως σημείο αναφοράς τους υφιστάμενους συμβατικούς δασμολογικούς συντελεστές και θα πρέπει να μη λαμβάνει υπόψη τον χαρακτήρα καταγόμενου προϊόντος των εμπορευμάτων. Ωστόσο, αν οι εισαγωγείς επιθυμούν να εφαρμόσουν τους συμβατικούς ή χαμηλότερους εφαρμοστέους αυτόνομους δασμολογικούς συντελεστές ή να επωφεληθούν από προτιμησιακούς δασμολογικούς συντελεστές αποδεικνύοντας τον χαρακτήρα καταγόμενου προϊόντος των εμπορευμάτων, μπορούν να το πράξουν εφαρμόζοντας τις συνήθεις διαδικασίες, δεδομένου ότι η χρήση της απλουστευμένης δασμολογικής μεταχείρισης είναι προαιρετική.
- (7) Τα εμπορεύματα που υπόκεινται σε εναρμονισμένους ειδικούς φόρους κατανάλωσης και τα εμπορεύματα που υπόκεινται σε μέτρα αντιντάμπινγκ, μέτρα κατά των επιδοτήσεων και μέτρα διασφάλισης θα πρέπει να εξαιρούνται από την απλουστευμένη δασμολογική μεταχείριση για τις εξ αποστάσεως πωλήσεις εισαγόμενων εμπορευμάτων από τρίτες χώρες. Επίσης, εξαιρούνται και τα εμπορεύματα που περιλαμβάνονται στα κεφάλαια 73, 98 και 99 της Συνδυασμένης Ονοματολογίας, διότι οι εισαγωγές των εν λόγω εμπορευμάτων (αντίστοιχα, προϊόντων σιδήρου και χάλυβα, πλήρων βιομηχανικών εγκαταστάσεων και εμπορευμάτων που εισάγονται ή εξάγονται υπό ειδικές περιστάσεις) λόγω της φύσης τους δεν θα πρέπει να επωφελούνται από καμία απλούστευση.
- (8) Σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας, όπως αυτή διατυπώνεται στο άρθρο 5 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση (ΣΕΕ), ο παρών κανονισμός δεν υπερβαίνει τα αναγκαία όρια για την επίτευξη των στόχων των Συνθηκών, ιδίως όσον αφορά την ομαλή λειτουργία της τελωνειακής ένωσης και της ενιαίας αγοράς. Η αναλογικότητα διασφαλίζεται από το γεγονός ότι η παρούσα πρωτοβουλία καταργεί το όριο απαλλαγής από τους δασμούς για την εισαγωγή αποστολών χαμηλής αξίας στην ΕΕ και προωθεί μια αποτελεσματικότερη και απλούστερη προσέγγιση για την είσπραξη των δασμών σε σχέση με εμπορεύματα που εισάγονται στο πλαίσιο πωλήσεων εξ αποστάσεως.
- (9) Οι κανονισμοί (ΕΟΚ) αριθ. 2658/87 και (ΕΚ) αριθ. 1186/2009 θα πρέπει, συνεπώς, να τροποποιηθούν αναλόγως,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΟΝ ΠΑΡΟΝΤΑ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ:

Άρθρο 1

Ο κανονισμός (ΕΟΚ) αριθ. 2658/87 του Συμβουλίου τροποποιείται ως εξής:

1) στο άρθρο 1, προστίθενται οι ακόλουθες παράγραφοι 4 και 5:

«4. Κατά παρέκκλιση από την παράγραφο 3, κατόπιν αιτήματος του εισαγωγέα, επιβάλλεται δασμός στην εισαγωγή εμπορευμάτων η παράδοση των οποίων χαρακτηρίζεται ως εξ αποστάσεως πώληση εμπορευμάτων που εισάγονται από τρίτα εδάφη ή τρίτες χώρες κατά την έννοια του άρθρου 14 παράγραφος 4 σημείο 2) της οδηγίας 2006/112/ΕΚ, σύμφωνα με την απλουστευμένη δασμολογική μεταχείριση για τις εξ αποστάσεως πωλήσεις που καθορίζεται στον πίνακα του πρώτου μέρους τμήμα II σημείο Ζ του παραρτήματος I.

5. Η απλουστευμένη δασμολογική μεταχείριση για τις πωλήσεις εξ αποστάσεως που αναφέρεται στην παράγραφο 4 δεν εφαρμόζεται σε:

α) εμπορεύματα που αναφέρονται στο άρθρο 1 παράγραφος 1 της οδηγίας (ΕΕ) 2020/262 του Συμβουλίου³.

β) εμπορεύματα για τα οποία έχουν επιβληθεί μέτρα σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2016/1036⁴, τον κανονισμό (ΕΕ) 2016/1037⁵, τον κανονισμό (ΕΕ) 2015/478⁶ ή τον κανονισμό (ΕΕ) 2015/755⁷, ανεξάρτητα από την καταγωγή τους· και

γ) οποιαδήποτε εμπορεύματα που περιλαμβάνονται στα κεφάλαια 73, 98 και 99.»

2) το παράρτημα I τροποποιείται σύμφωνα με το παράρτημα του παρόντος κανονισμού.

Άρθρο 2

Το κεφάλαιο V του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1186/2009 του Συμβουλίου απαλείφεται.

Άρθρο 3

Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει την εικοστή ημέρα από τη δημοσίευσή του στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Εφαρμόζεται από την 1η Μαρτίου 2028.

³ Οδηγία (ΕΕ) 2020/262 του Συμβουλίου, της 19ης Δεκεμβρίου 2019, για τη θέσπιση του γενικού καθεστώτος των ειδικών φόρων κατανάλωσης (ΕΕ L 58 της 27.2.2020, σ. 4).

⁴ Κανονισμός (ΕΕ) 2016/1036 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 8ης Ιουνίου 2016, για την άμυνα κατά των εισαγωγών που αποτελούν αντικείμενο ντάμπινγκ εκ μέρους χωρών μη μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ L 176 της 30.6.2016, σ. 21).

⁵ Κανονισμός (ΕΕ) 2016/1037 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 8ης Ιουνίου 2016, για την άμυνα κατά των εισαγωγών που αποτελούν αντικείμενο επιδοτήσεων εκ μέρους χωρών μη μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ L 176 της 30.6.2016, σ. 55).

⁶ Κανονισμός (ΕΕ) 2015/478 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Μαρτίου 2015, περί κοινού καθεστώτος εισαγωγών (ΕΕ L 83 της 27.3.2015, σ. 16).

⁷ Κανονισμός (ΕΕ) 2015/755 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 29ης Απριλίου 2015, περί κοινού καθεστώτος εισαγωγών από ορισμένες τρίτες χώρες (ΕΕ L 123 της 19.5.2015, σ. 33).

Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα σε κάθε κράτος μέλος.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*