



Bruxelles, 8.6.2021
COM(2021) 301 final

RAPORT AL COMISIEI

**CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU ȘI CURTEA DE CONTURI
EUROPEANĂ**

**Raport anual privind gestionarea și performanța bugetului UE - anul financiar
2020**



Annual Management and Performance Report for the EU Budget

Volume I

#EUBUDGET

FINANCIAL YEAR

2020

INTEGRATED FINANCIAL AND
ACCOUNTABILITY REPORTING 2020

Budget

Raport
anual
privind gestionarea
și performanța
bugetului UE

Volumul I

Introducere

Raportul anual privind gestionarea și performanța bugetului UE – Exercițiul financiar 2020, împreună cu anexele la acesta, reprezintă principala contribuție a Comisiei la procedura anuală de descărcare de gestiune ⁽¹⁾ care permite Parlamentului European și Consiliului să monitorizeze execuția bugetului UE. Acesta îndeplinește obligațiile care îi revin Comisiei în temeiul Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene ⁽²⁾ și al Regulamentului financiar ⁽³⁾.

Execuția bugetului UE este o responsabilitate comună. Comisia colaborează cu statele membre și cu alți parteneri și organizații.

Raportul este alcătuit din trei volume:

- **Volumul I** prezintă principalele date și realizări în ceea ce privește gestiunea bugetară pentru 2020.
- **Volumul II** prezintă o imagine mai cuprinzătoare a execuției bugetului UE. **Anexa 1** oferă o prezentare generală a performanței bugetului UE în 2020. **Anexa 2** oferă o prezentare generală a controlului intern și a gestiunii financiare.
- **Volumul III** conține anexe tehnice care vin în sprijinul raportului. Acesta include anexa 3, respectiv informații detaliate privind performanța la nivelul fiecărui program în „**Analiza performanței programelor**”.

Prezentul raport face parte din pachetul mai amplu de raportare financiară și responsabilitate integrată ⁽⁴⁾, care include, de asemenea, conturile anuale ⁽⁵⁾, o prognoză pe termen lung a intrărilor și ieșirilor viitoare care acoperă următorii cinci ani ⁽⁶⁾, raportul privind auditurile interne ⁽⁷⁾ și raportul privind acțiunile întreprinse în urma descărcării de gestiune ⁽⁸⁾.

⁽¹⁾ Procedura anuală de descărcare de gestiune este procedura prin care Parlamentul European și Consiliul își dau aprobarea finală pentru execuția bugetară aferentă unui anumit an și trag la răspundere Comisia, din punct de vedere politic, pentru execuția bugetului UE (https://ec.europa.eu/info/about-european-commission/eu-budget/how-it-works/annual-lifecycle/assessment/parliaments-approval_en).

⁽²⁾ Articolul 318 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

⁽³⁾ Articolul 247 alineatul (1) litera (b) și articolul 247 alineatul (1) litera (e) din Regulamentul financiar.

⁽⁴⁾ Articolul 247 din Regulamentul financiar.

⁽⁵⁾ Articolul 246 din Regulamentul financiar.

⁽⁶⁾ Articolul 247 alineatul (1) litera (c) din Regulamentul financiar.

⁽⁷⁾ Articolul 118 alineatul (8) din Regulamentul financiar.

⁽⁸⁾ Articolul 261 alineatul (3) din Regulamentul financiar.

Raport anual privind gestiunea și performanța

Bugetul UE și răspunsul la pandemia de COVID-19

Confruntată cu provocări fără precedent ca urmare a pandemiei de COVID-19, UE s-a bazat pe forța conferită de solidaritate. Aceasta a reacționat rapid și decisiv pentru a proteja vieți și mijloace de subsistență.

Bugetul UE s-a aflat în centrul acestui răspuns. Comisia a avut nevoie de doar trei săptămâni de la declararea epidemiei de COVID-19 drept pandemie de către Organizația Mondială a Sănătății la 11 martie 2020 pentru a prezenta propuneri ce au vizat un răspuns coordonat și cuprinzător prin intermediul bugetului UE. Acest lucru a implicat mobilizarea rapidă și flexibilă a finanțării pentru a răspunde celor mai urgente nevoi, fără a face compromisuri în ceea ce privește aplicarea celor mai înalte standarde de gestiune financiară. Răspunsul respectiv a inclus următoarele măsuri (a se vedea anexa 1 pentru mai multe detalii):

- **Inițiativele pentru investiții ca reacție la coronavirus (CRII)** din cadrul politicii de coeziune, care facilitează mecanismele de flexibilitate și mobilizează aproximativ 23 de miliarde EUR sub formă de lichidități pentru statele membre. Inițiativele contribuie la combaterea pandemiei de COVID-19 prin sprijinirea sistemelor de sănătate, a întreprinderilor mici și a lucrătorilor;
- reactivarea **Instrumentului dedicat sprijinului de urgență pe teritoriul Uniunii**, cu un buget de 2,7 miliarde EUR pentru a combate urgența medicală transfrontalieră;
- acordarea unei finanțări suplimentare în valoare de 415 milioane EUR pentru **mecanismul de protecție civilă al Uniunii / rescEU** pentru a oferi ajutor imediat în caz de dezastre în zonele cele mai afectate;
- extinderea **Fondului de solidaritate al Uniunii Europene** pentru a se aplica nu numai catastrofelor naturale, ci și crizelor sanitare majore și
- un instrument nou de asistență financiară – **Instrumentul de sprijin pentru atenuarea riscurilor de șomaj într-o situație de urgență (SURE)** – cu un buget de până la 100 de miliarde EUR.

Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia au colaborat fără sincope și rapid pentru a adopta măsurile respective în timp record, acestea intrând în vigoare până la sfârșitul lunii aprilie 2020. Instrumentul SURE, un program deosebit de inovator, a intrat în vigoare la 19 mai 2020.

Obiectivele Comisiei pentru combaterea crizei provocate de pandemia de COVID-19

Punerea în aplicare a strategiei UE privind vaccinurile

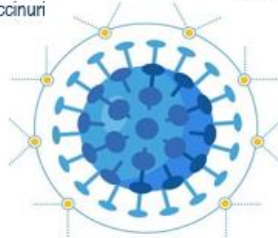
Utilizarea Instrumentului dedicat sprijinului de urgență pe teritoriul Uniunii pentru a stimula capacitatea de producție și a asigura accesul la vaccinuri

Manifestarea solidarității europene

Fondul de solidaritate al Uniunii Europene; Instrumentul dedicat sprijinului de urgență pe teritoriul Uniunii; stocul comun de echipamente medicale rescEU

Organizarea răspunsului global

Organizarea Echipei Europa în vederea finanțării țărilor partenere și a sprijinirii mecanismului COVAX



Sprijinirea cercetării

Redirecționarea programului Orizont 2020 în vederea finanțării cercetării în domeniul vaccinurilor, al diagnosticării și al tratamentului

Sprijinirea cetățenilor și a întreprinderilor

Inițiativele pentru investiții ca reacție la coronavirus; Sprijin pentru atenuarea riscurilor de șomaj într-o situație de urgență (SURE)

Impulsionarea redresării economice

Stabilirea următorului buget pe termen lung, cu includerea planului de redresare în baza NextGenerationEU

Finanțarea acestor măsuri a impus ... tuturor mijloacelor și a tuturor mecanismelor de

flexibilitate. În total, bugetul pentru 2020 a fost majorat cu 10,2 miliarde EUR sub formă de plăți, cu activarea tuturor resurselor rămase în cadrul financiar multianual pentru perioada 2014-2020 și redirecționarea în total a 70 de miliarde EUR către gestionarea crizei provocate de pandemia de COVID-19. Inițiativele pentru investiții ca reacție la coronavirus au facilitat în special accesul statelor membre la lichidități și redirecționarea rapidă a fondurilor de coeziune, în timp ce Instrumentul dedicat sprijinului de urgență pe teritoriul Uniunii a permis Comisiei să coordoneze și să sprijine eforturile de achiziții publice necesare pentru combaterea crizei.

O gestiune bugetară proactivă a asigurat execuția rapidă și eficace a bugetului pentru 2020.

S-au adoptat nouă bugete rectificative astfel cum au fost propuse de Comisie, adesea în timp record, ceea ce reprezintă un număr mai mare decât în orice alt an din perioada 2014-2020. În plus, s-au efectuat 28 de transferuri care fac obiectul deciziei autorității bugetare și sute de transferuri autonome ale Comisiei. Prin urmare, bugetul UE pentru 2020 a fost cheltuit aproape în întregime, atât în ceea ce privește angajamentele, cât și plățile – cel mai bun rezultat înregistrat din 2014 până în prezent, în pofida condițiilor dificile.

Combaterea crizei și pregătirea terenului pentru un vaccin sigur

Reacția rapidă prin intermediul bugetului UE s-a axat pe acordarea imediată a ... caz de dezastre.

UE a oferit sprijin în special pentru nevoile logistice, precum repatrierea cetățenilor Uniunii, livrarea de produse medicale din străinătate și distribuția transfrontalieră a produselor medicale în interiorul Uniunii, precum și formarea personalului medical în domenii precum terapia intensivă.

- 90 000 de cetățeni ai Uniunii au beneficiat de sprijin pentru a reveni din străinătate;
- s-au efectuat 1 500 de operațiuni de transport aerian, rutier, feroviar și maritim de mărfuri, prin intermediul cărora s-au introdus în Uniune materiale medicale esențiale, într-un moment în care disponibilitatea serviciilor de transport de mărfuri era foarte limitată;
- 15 000 de profesioniști din domeniul medical din 750 de spitale au beneficiat de formare în domeniul terapiei intensive și 3 500 de cadre medicale au beneficiat de formare în domeniul tehnicilor de testare pentru coronavirus;
- 200 de roboți pentru dezinfecție care utilizează lumina ultravioletă pentru a dezinfecta saloanele din spitale în numai 15 minute sunt puși la dispoziția spitalelor din întreaga UE.

Asigurarea unui vaccin sigur și eficace a reprezentat piatra de temelie a strategiei Comisiei menite să limiteze criza sanitară și să permită o redresare economică puternică.

- **Încă de la 31 ianuarie 2020, Orizont 2020 a publicat un apel de urgență care vizează sprijinirea cercetării legate de noua boală.**
- **Până la 18 iunie, Comisia și statele membre au convenit ca Comisia să achiziționeze vaccinuri în numele tuturor statelor membre.** Acest prim acord de acest tip a demonstrat forța solidarității statelor membre și încrederea acestora în agilitatea bugetului UE și în Comisie, în calitatea sa de administrator al bugetului. O astfel de abordare coordonată a asigurat faptul că statele membre pot partaja riscul inerent presupus de investițiile în dezvoltarea unui vaccin ale cărui beneficii nu au fost încă dovedite, oferind acces la o gamă largă de potențiale tehnologii și întreprinderi în domeniul vaccinurilor.
- **Comisia a asigurat aprovizionarea cu 2,6 miliarde de doze de vaccin împotriva COVID-19 pentru toate statele membre ⁽⁹⁾, utilizând 2,3 miliarde EUR din Instrumentul dedicat sprijinului de urgență pe teritoriul Uniunii.** Prin urmare, primii cetățeni ai Uniunii au fost vaccinați înainte de sfârșitul anului 2020, după ce Agenția Europeană pentru Medicamente a confirmat siguranța și eficacitatea vaccinului utilizat. Până la sfârșitul anului, statele membre au pus la dispoziție contribuții suplimentare în valoare de 750 de milioane EUR sub formă de venituri alocate extern pentru achiziționarea de noi vaccinuri.

Pentru UE, solidaritatea nu se încheie la frontierele sale. Comisia și-a menținut intenția fermă de a pune la dispoziție vaccinurile la nivel mondial. UE și-a asumat rolul de lider în cadrul eforturilor globale pentru finanțarea unui vaccin viabil și punerea sa la dispoziție în întreaga lume prin organizarea, la 4 mai 2020, a unei conferințe a donatorilor la nivel mondial, prin intermediul căruia s-au strâns aproape 15,9 miliarde EUR până la sfârșitul lunii decembrie 2020, sumă care include o contribuție de 1,4 miliarde EUR de la bugetul UE, ca parte a eforturilor mai ample ale Echipei Europa ⁽¹⁰⁾. Cu peste 2,2 miliarde EUR, Echipa Europa este unul dintre principalii contribuitori la COVAX, o platformă care conduce eforturile de asigurare a unui acces corect și echitabil la vaccinurile împotriva COVID-19 în țările cu venituri mici și medii.

⁽⁹⁾ Prin încheierea unor acorduri preliminare de achiziție cu producătorii potențiali (AstraZeneca, BioNTech/Pfizer, CureVac, Johnson and Johnson, Moderna și Sanofi/GlaxoSmithKline). Înainte de sfârșitul anului 2020, s-a convenit aprovizionarea cu 2 miliarde de doze. În plus, în prima jumătate a anului 2021, s-a convenit aprovizionarea cu un număr suplimentar de 0,6 miliarde de doze. De asemenea, Comisia a convenit asupra unei opțiuni de achiziționare a 1,8 miliarde de doze.

⁽¹⁰⁾ Pachetul „Echipa Europa” a fost lansat de UE în aprilie 2020 pentru a sprijini țările partenere în lupta împotriva pandemiei de COVID-19 și a consecințelor acesteia. Alocarea sa financiară globală se ridică la aproape 38,5 miliarde EUR și reunește resurse din partea UE, a statelor sale membre și a instituțiilor financiare, în special Banca Europeană de Investiții și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare.

Ajutor economic și social

Reacția rapidă și ambițioasă a Comisiei a asigurat faptul că fiecare euro disponibil a răspuns celor mai presante nevoi, după cum urmează.

- **Inițiativele pentru investiții ca reacție la coronavirus au oferit statelor membre flexibilitatea de a realoca 23,3 miliarde EUR ⁽¹¹⁾ pentru cele mai presante nevoi**, utilizându-se toate sumele disponibile din fondurile structurale și de investiții europene. Prin această măsură, până în iunie 2021, s-au realocat 8,4 miliarde EUR pentru măsuri în domeniul sănătății, cum ar fi achiziția de materiale medicale, testarea și angajarea de personal medical suplimentar. Pentru a limita răspândirea crizei și prejudiciile provocate de aceasta, s-au pus la dispoziție 12,8 miliarde EUR sub formă de sprijin direct pentru întreprinderi și 3,9 miliarde EUR pentru persoane, inclusiv lucrători și grupuri vulnerabile ⁽¹²⁾.
- **Instrumentul SURE a oferit finanțare statelor membre la rate avantajoase pentru a atenua presiunea asupra economiei și pentru a sprijini ocuparea forței de muncă.** Bugetul este de până la 100 de miliarde EUR și, până la sfârșitul anului 2020, fusese solicitat și alocat statelor membre sprijin în valoare de peste 90 de miliarde EUR sub formă de împrumuturi. S-a efectuat deja plata a 40 de miliarde EUR, în mare parte pentru sprijinirea unor scheme pe termen scurt în domeniul ocupării forței de muncă în statele membre beneficiare. Până la începutul anului 2021, între 25 și 30 de milioane de angajați beneficiaseră de sprijin prin intermediul Instrumentului SURE – o parte semnificativă a pieței forței de muncă din statele membre beneficiare, cu economii estimate în ceea ce privește dobânzile în valoare de 5,8 miliarde EUR.
- **Prin intermediul Echipei Europa, UE a adoptat o perspectivă mai cuprinzătoare, oferind sprijin dincolo de frontierele sale.** Echipa Europa a obținut sprijin financiar pentru țările partenere în valoare totală de peste 40 de miliarde EUR, inclusiv 15 miliarde EUR de la bugetul UE. Echipa Europa se axează pe abordarea crizei sanitare imediate și a nevoilor umanitare, pe consolidarea sistemelor de sănătate, de alimentare cu apă și de salubritate ale țărilor partenere și a capacităților lor de cercetare și de pregătire, precum și pe atenuarea impactului socioeconomic.

Răspunsul UE la criză transformă o provocare într-o oportunitate. În 2020, UE nu numai că și-a utilizat în mod eficient bugetul pentru 2020, ci a convenit și asupra noului său buget pe termen lung pentru perioada 2021-2027, în valoare de 1 074 de miliarde EUR la prețurile din 2018, consolidat de instrumentul temporar de redresare **NextGenerationEU**, în valoare suplimentară de 750 de miliarde EUR la prețurile din 2018. Acest pachet de stimulente în valoare de 1,8 mii de miliarde EUR, care beneficiază de cea mai mare finanțare de la bugetul UE până în prezent, va oferi amploarea și ambiția necesare pentru a contribui la repararea prejudiciilor economice și sociale cauzate de pandemia de COVID-19 și va pune bazele unei UE mai verzi, mai digitale și mai reziliente.

Un buget cu o înaltă performanță care să stea la baza priorităților UE

În paralel cu combaterea pandemiei, UE a continuat să își îndeplinească prioritățile politice. În 2020, ultimul an al cadrului financiar multianual pentru perioada 2014-2020, s-au înregistrat progrese semnificative în direcția atingerii obiectivelor programelor pentru întreaga perioadă 2014-2020. În pofida întârzierilor înregistrate în lansarea unora dintre programe, se înregistrează progrese la toate nivelurile.

⁽¹¹⁾ Reprogramare cumulativă de la crearea inițiativelor până în iunie 2021.

⁽¹²⁾ Sprijinul total pentru persoane în valoare de 3,9 miliarde EUR include sprijinul direct pentru cetățeni în valoare de 2,1 miliarde EUR ca alocări reflectate în cadrul reprogramării pentru sănătate în valoare de 7,4 miliarde EUR și al celei pentru întreprinderi în valoare de 12,8 miliarde EUR. Prin urmare, acesta nu este contabilizat de două ori în cadrul valorii totale de 23,3 miliarde EUR.

Progresele înregistrate în ceea ce privește execuția bugetului UE sunt monitorizate prin intermediul unor cadre de control și de performanță de ultimă generație. Analiza performanței programelor din anexa 3 oferă informații detaliate cu privire la progresele înregistrate și la măsurile care au fost luate pentru a depăși provocările legate de execuție. Informațiile disponibile la sfârșitul anului 2020, prezentate în analiza performanței programelor, arată că, per ansamblu, marea majoritate a programelor – 40 din 61 – înregistrează progrese deosebit de semnificative în direcția îndeplinirii obiectivelor lor. Aceste programe reprezintă 92 % din buget în ceea ce privește sumele în euro.



Procentul indicatorilor programelor care sunt în grafic.

Sursa: Comisia Europeană.

Comisia se asigură că toate programele produc rezultate până la închiderea acestora. Programele majore, cum ar fi fondurile structurale și de investiții europene și Mecanismul pentru interconectarea Europei, vor continua să fie o sursă de finanțare timp de mai mulți ani. Împreună, aceste programe reprezintă aproximativ 50 % din buget. Deși bugetul pentru 2020 a fost cheltuit integral, aproape 28 % din totalul plăților în temeiul cadrului pentru perioada 2014-2020 sunt încă restante. Aceasta înseamnă că programele respective vor continua să producă rezultate în următorii câțiva ani. Comisia va colabora cu toate părțile implicate în execuția bugetului pentru a se asigura că aceste programe continuă să aducă o contribuție importantă la prioritățile UE (mai multe detalii sunt prezentate în anexa 2). O evaluare completă a programelor pentru perioada 2014-2020 va fi posibilă numai după această perioadă – pe baza evaluărilor finale.

Urmărirea obiectivelor politice transversale ale UE prin intermediul bugetului UE

Bugetul UE reprezintă mai mult decât suma părților sale. Fiecare program de cheltuieli este conceput pentru a aborda un set specific de provocări. Cu toate acestea, forța bugetului UE se situează la cel mai înalt nivel atunci când programele funcționează împreună în vederea deblocării sinergiilor, a catalizării finanțării private și publice și a promovării în mod coerent a priorităților politice globale care sunt esențiale pentru ambițiile emblematiche ale Comisiei von der Leyen ⁽¹³⁾.

Obiectivul UE de a deveni neutră din punct de vedere climatic până în 2050 inclus în Pactul verde european ⁽¹⁴⁾ este un prim exemplu în acest sens. Atingerea acestui obiectiv va necesita mobilizarea tuturor mijloacelor disponibile, atât legislative, cât și financiare, din diferite domenii de politică și programe, după cum urmează

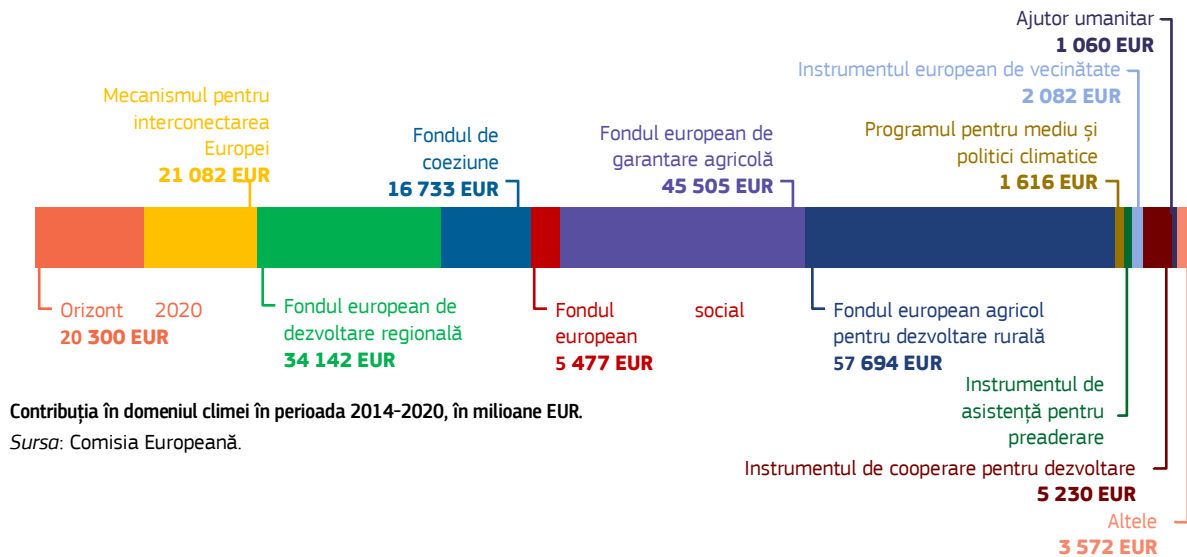
- **UE a cheltuit 20,1 % din bugetul său pentru perioada 2014-2020, adică 216 miliarde EUR, pentru combaterea schimbărilor climatice,** îndeplinindu-și obiectivul de a investi cel puțin 20 % din bugetul pentru perioada 2014-2020 în acest domeniu.
- **UE a cheltuit 8 % din bugetul său pentru perioada 2014-2020, adică 85 de miliarde EUR, pentru inițiative de sprijinire sau de protecție a biodiversității.** Acest lucru este în concordanță cu angajamentul ferm al UE de stopare și inversare a [declinului] biodiversității,

⁽¹³⁾ A se vedea https://ec.europa.eu/info/files/political-guidelines-new-commission_ro.

⁽¹⁴⁾ A se vedea https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/european-green-deal_ro.

consacrat în Pactul verde european. Strategia UE privind biodiversitatea ⁽¹⁵⁾ subliniază amploarea investițiilor majore necesare la care bugetul UE poate aduce o contribuție semnificativă.

⁽¹⁵⁾ Pentru strategia privind biodiversitatea pentru 2030, a se vedea https://ec.europa.eu/environment/strategy/biodiversity-strategy-2030_ro.



- **Bugetul UE a sprijinit investiții majore în producerea și utilizarea energiei** – ambele domenii reprezentând factori-cheie pentru tranziția către o economie mai durabilă. În special, prin intermediul fondurilor de coeziune, aceasta a finanțat producerea a peste 2 000 de megawați în instalații noi producătoare de energie din surse regenerabile, alături de măsuri de eficiență energetică, prin care s-au obținut economii de energie de 1 200 gigawați-oră pe an. Bugetul UE finanțează, de asemenea, proiectul experimental de fuziune ITER, care ar putea oferi acces la o sursă potențial nelimitată de energie curată.

Investițiile în viitor necesită nu numai o tranziție verde, ci și o tranziție digitală. Criza provocată de pandemia de COVID-19 a accelerat și mai mult tendința de digitalizare. Bugetul UE a sprijinit investițiile în conexiuni de internet de mare viteză – un aspect deosebit de important în perioadele în care s-au impus restricții de deplasare a persoanelor – de exemplu prin intermediul fondurilor de coeziune și al Fondului european pentru investiții strategice, realizându-se astfel conectarea a aproape 25 de milioane de gospodării la internet prin intermediul celor două programe. Digitalizarea este, de asemenea, un factor-cheie al inovării. Pentru a consolida baza industrială a UE, bugetul UE finanțează proiecte-cheie precum serviciile furnizate prin satelit (cum ar fi serviciul de localizare spațială al Galileo sau serviciul inovator privind schimbările climatice furnizat de Copernicus) sau inteligența artificială (finanțată prin programul Orizont 2020).

Excelența în cercetare și inovare contribuie la o economie în serviciul cetățenilor. Orizont 2020 face parte din această poveste de succes a UE. În 2020, dr. Emmanuelle Charpentier, care a beneficiat de finanțare prin programul Orizont 2020, împreună cu Jennifer A. Doudna, a fost distinsă cu premiul Nobel pentru dezvoltarea unei metode de editare a genomului. Dr. Charpentier este cel de-al zecelea cercetător care a beneficiat de finanțare prin programul Orizont 2020 și care a fost distins cu premiul Nobel până în prezent.

Bugetul UE contribuie la promovarea valorilor UE, atât în Uniune, cât și la scară mai largă. În ceea ce privește Erasmus +, 2020 a fost un an de provocări extraordinare ca urmare a pandemiei de COVID-19, această situație conducând la scăderea cu aproape 30 % a numărului de persoane care au călătorit în străinătate. Cu toate acestea, Erasmus + a oferit în continuare unui număr de aproape 700 000 de persoane oportunitatea de a avea o experiență de viață diferită, în învățământul superior, în ceea ce privește formarea profesională și prin diverse alte posibilități de schimb.

În sens mai larg, UE și-a asumat angajamentul față de obiectivele de dezvoltare durabilă ale Organizației Națiunilor Unite. Acestea sunt deja integrate pe scară largă și în profunzime în bugetul UE. În 2020, 46 de programe de cheltuieli ale UE, reprezentând 75 % din totalul acestora, au contribuit la cel puțin unul dintre cele 17 obiective de dezvoltare durabilă. Aceste 46 de programe au reprezentat 96 % din întregul buget al UE.

Un angajament consolidat față de performanță

Comisia este conștientă de responsabilitatea care decurge din majorarea bugetului. Cadrul financiar multianual joacă un rol esențial în sprijinirea redresării și a transformării economice. Comisia așteaptă și salută intensificarea monitorizării eficacității cheltuielilor UE de către părțile interesate. Eficacitatea se află în centrul activității pe care Comisia a întreprins-o deja pentru a construi un cadru solid de performanță pentru bugetul UE. Un astfel de cadru este esențial pentru monitorizarea execuției bugetului, pentru orientarea acestuia către obiectivele sale, pentru un răspuns rapid și eficace la evenimente neprevăzute și pentru generarea de date și informații care să ilustreze modul în care bugetul UE oferă o valoare concretă cetățenilor Uniunii.

Comisia a adoptat o comunicare privind cadrul de performanță al bugetului UE ⁽¹⁶⁾. Comunicarea explică principiile directe ale cadrului, descrie îmbunătățirile recente și prezintă planuri pentru dezvoltarea ulterioară a acestuia în cursul punerii în aplicare a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027 și ulterior.

Fondurile UE sunt bine gestionate și protejate în contextul unei crize

Comisia acordă o mare importanță bunei gestiuni financiare a banilor contribuabililor din UE. Aceasta se angajează pe deplin să asigure cele mai înalte standarde de gestiune.

Chiar și în condiții dificile și fără precedent, lanțul solid de asigurare și răspundere a funcționat. În cadrul sistemului de guvernare utilizat de Comisie, colegiul comisarilor delegă gestionarea operațională zilnică celor 51 de directori generali și șefi de servicii. Acest lucru garantează o repartizare clară a responsabilităților, responsabilități de gestiune bine definite și o raportare solidă (pentru mai multe detalii, a se vedea anexa 2, secțiunea 2.1.3).

O solidă a permis o reacție rapidă și eficientă – în pofida circumstanțelor create de pandemia de COVID-19. Datorită unei bune pregătiri pentru situații de criză, Comisia a rămas pe deplin operațională, aproape 30 000 de persoane trecând la telemuncă în câteva zile. Acest lucru a permis Comisiei să își asume rolul de lider în ceea ce privește toate aspectele răspunsului în situații de criză, de la sănătatea publică la planul de redresare economică.

O evaluare timpurie a riscurilor a asigurat verificările cu privire la utilizarea eficace și eficientă a bugetului UE. Înainte de vara anului 2020, Comisia a analizat riscurile generate de pandemia de COVID-19 și s-a asigurat că au fost instituite măsuri de atenuare adecvate. De exemplu, auditurile la fața locului au fost înlocuite cu verificări documentare și audituri la distanță, care s-au dovedit a fi eficace. În cursul anului, toate serviciile au monitorizat aceste riscuri îndeaproape și în timp real, cu sprijinul și sub supravegherea organismelor de guvernare corporativă ale Comisiei (anexa 2, secțiunea 2.1.2).

Comisia a ajutat beneficiarii și statele membre să execute bugetul în condițiile dificile. Aceasta a prelungit termenele de punere în aplicare a proiectelor sau de realizare a recuperărilor și a sprijinit statele membre, oferind o anumită flexibilitate în ceea ce privește modul în care acestea pun în aplicare și controlează fondurile UE, fără a reduce nivelul de asigurare. Oficiul European de Luptă Antifraudă a emis orientări specifice pentru servicii pentru a le ajuta să identifice și să abordeze noile amenințări emergente din partea autorilor fraudelor care abuzează de oportunitățile oferite de pandemia de COVID-19.

⁽¹⁶⁾ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind cadrul de performanță pentru bugetul UE aferent CFM 2021-2027, COM(2021) 366, 8 iunie 2021.



Măsurile au permis execuția eficace a bugetului, în pofida situației dificile create de pandemia de COVID-19. Ca urmare a inițiativelor menționate mai sus, nivelul de asigurare a fost menținut, iar timpul necesar pentru plata beneficiarilor a rămas similar cu cel din anii precedenți. În plus, nivelul de execuție a bugetului a crescut la 99 % (față de 98 % în 2019).

Un cadru solid de control intern corporativ

Cadrul de control al Comisiei a trecut testul. Comisia se bazează pe strategiile sale multianuale de control pentru a preveni, detecta și corecta erorile și deficiențele. În plus, strategiile respective sunt diferențiate în funcție de risc, și anume sunt adaptate la diferitele moduri de gestiune, la părțile implicate, la domeniile de politică și/sau la mecanismele de finanțare, precum și la riscurile asociate acestora. Această diferențiere a strategiilor de control este necesară pentru a se asigura că aceste controale rămân eficiente din punct de vedere al costurilor, și anume asigură un echilibru adecvat între un nivel scăzut de erori (eficacitate), plăți rapide (eficiență) și costuri rezonabile (economie).

Au fost verificate sute de mii de plăți și au fost efectuate audituri de sistem. Comisia își consolidează asigurarea în sens ascendent și la un nivel detaliat. Aceasta înseamnă că sute de mii de plăți sunt verificate în fiecare an de către Comisie și de către statele membre, gestiunea fiind partajată între acestea și Comisie în legătură cu 70 % dintre fonduri.

Se verifică sute de mii de plăți în fiecare an

| În sectorul agriculturii:  | În domeniul coeziunii:  |
|--|---|
| statele membre au efectuat peste 900 000 de controale la fața locului. | s-au examinat pachetele de asigurare pentru 508 programe. |
| Comisia a efectuat 68 de audituri. | Comisia a efectuat 89 de audituri. |

Numărul de controale și audituri efectuate de Comisia Europeană în 2020, în sectorul agriculturii și în domeniul coeziunii.

Sursa: Rapoartele anuale de activitate ale Comisiei Europene

Cauzele profunde ale erorilor sunt identificate și abordate. Nivelul detaliat al informațiilor permite Comisiei, în calitate de administrator al fondurilor UE, să detecteze deficiențele sistemului, să identifice cauzele profunde ale acestora (de exemplu, complexitatea normelor) și să ia măsuri corective specifice. De asemenea, aceasta consolidează acțiunile preventive și se asigură că orice lecții învățate sunt luate în considerare la elaborarea viitoarelor programe financiare.

Sunt puse în aplicare acțiuni preventive și corective. Ca urmare a controalelor desfășurate de aceasta, Comisia impune corecții financiare și recuperări. În 2020, controalele desfășurate înainte de efectuarea plăților, împreună cu alte măsuri preventive, au permis economisirea a 301 milioane EUR. Pentru controalele desfășurate după efectuarea plăților, corecțiile și recuperările impuse s-au ridicat la 596 de milioane EUR și la 5,2 miliarde EUR cumulativ din 2017.

Per ansamblu, nivelul riscului la momentul plății este sub pragul de semnificație de 2 %. Comisia estimează că, în urma controalelor sale preventive, nivelul de eroare rămas – și anume riscul la momentul plății – este de 1,9 %, ceea ce reprezintă o scădere față de 2019. Având în vedere caracterul multianual al programelor de finanțare, Comisia depune eforturi substanțiale pentru a desfășura controale după efectuarea plăților și pentru a continua să aplice corecții până la închiderea programelor. Eforturile respective se reflectă în riscul estimat la închiderea programelor. Acesta corespunde riscului la momentul plății minus previziunile Comisiei privind corecțiile viitoare, estimate la 1 % în 2020 (a se vedea anexa 2, secțiunea 2.2.2).

Previzunile Comisiei privind corecțiile viitoare se bazează pe nivelul mediu istoric al corecțiilor. Această valoare medie este ajustată pentru a elimina elemente care nu mai sunt relevante pentru viitor în vederea obținerii celei mai bune și mai prudente estimări.

Pentru 2020, riscul la închidere este estimat la 0,9 %. Întrucât această valoare se situează sub pragul de 2 % – utilizat, de asemenea, de Curtea de Conturi Europeană – Comisia consideră că bugetul, în ansamblul său, este protejat în mod eficient. Acest lucru este confirmat de opinia auditorului intern ⁽¹⁷⁾.

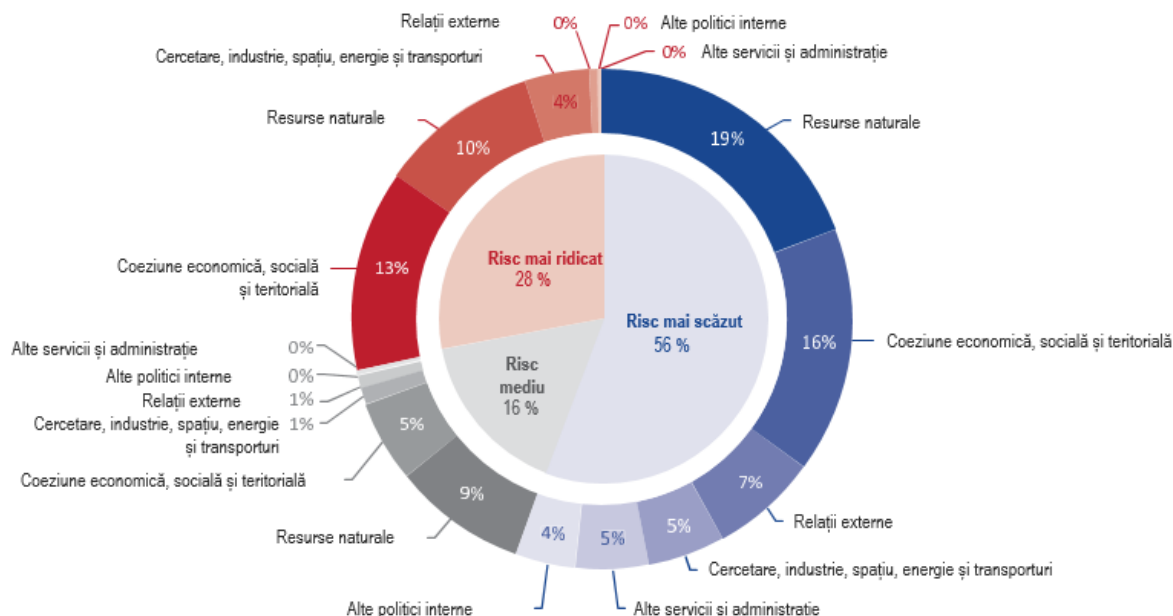


Riscuri la momentul plății și la închidere, pentru Comisia Europeană, pentru perioada 2014-2020.

Sursa: Comisia Europeană, rapoartele anuale privind gestionarea și performanța bugetului UE pentru perioada 2014-2020.

Comisia identifică programele care prezintă un risc mai ridicat, ceea ce îi permite să își concentreze acțiunile asupra situațiilor în care acestea contează cel mai mult. Datorită abordării sale empirice aprofundate, Comisia dispune de dovezi solide care demonstrează situația diferențiată a fondurilor gestionate. Pe baza riscului la momentul plății, Comisia poate să împartă cu precizie cheltuielile anuale în cheltuieli cu risc mai scăzut la momentul plății (în cazul în care riscul se situează sub 1,9 %), cu risc mediu la momentul plății (între 1,9 % și 2,5 %) și cu risc mai ridicat la momentul plății (peste 2,5 %) (a se vedea anexa 2, secțiunea 2.2.3). În ceea ce privește resursele naturale și coeziunea, această analiză se efectuează, de asemenea, la nivelul agențiilor de plăți individuale și al programelor operaționale din statele membre. Acest lucru permite Comisiei să își concentreze eforturile în mod corespunzător, să își ofere sprijinul în mod eficient și să abordeze deficiențele specifice chiar și în cazul politicilor care, per ansamblu, prezintă un risc scăzut, cum ar fi politica agricolă comună.

⁽¹⁷⁾ A se vedea anexa 2, secțiunea 2.3.2, „Activitatea Serviciului de Audit Intern și opinia generală a acestuia”.



Clasificarea de către Comisie a cheltuielilor pe segmente cu risc mai ridicat, mediu și mai scăzut, ca procente din valoarea totală a cheltuielilor relevante pentru 2020.

Sursa: Rapoartele anuale de activitate ale Comisiei Europene

În special, următoarele situații implică cheltuieli cu **risc mai ridicat**: unele programe operaționale pentru fondurile politicii de coeziune care prezintă deficiențe grave și/sau rate de eroare mai mari de 2,5 %; granturile pentru programul de cercetare Orizont 2020; agențiile de plăți pentru plățile directe legate de agricultură și măsurile de piață și dezvoltare rurală care au rate de eroare mai mari de 2,5 % și alte granturi complexe ⁽¹⁸⁾. În cazul în care nivelul de risc rămâne ridicat, acest lucru este raportat în mod transparent prin emiterea de rezerve ⁽¹⁹⁾. Pentru 2020, există 19 rezerve cu un impact financiar total de 1 219 milioane EUR, ceea ce reprezintă mai puțin de 1 % din totalul cheltuielilor. Acestea corespund cheltuielilor identificate ca prezentând un risc ridicat.

Pe lângă impunerea corecțiilor financiare și a recuperărilor, **Comisia ia măsuri pentru a remedia deficiențele care conduc la riscuri medii și mai ridicate**. Ele includ măsuri de remediere specifice, cum ar fi sensibilizarea beneficiarilor și a partenerilor de punere în aplicare mai predispuși la erori cu privire la normele UE aplicabile. Acest lucru înseamnă, de asemenea, o mai bună utilizare a controalelor și a rezultatelor auditurilor pentru a ajusta strategiile de control și a le concentra asupra cheltuielilor, sporind capacitatea autorităților naționale care au deficiențe în sistemele lor de gestiune și control, precum și aplicând lecțiile învățate în cadrul viitoarelor programe.

Evoluții viitoare: perspectivele pentru 2021 și perioadele ulterioare

Comisia se angajează să continue să își îmbunătățească sistemele de gestiune și de control.

Pentru 2021, Comisia își va continua eforturile de remediere a deficiențelor care conduc la emiterea de rezerve și la niveluri mai ridicate de risc, în special în ceea ce privește fondurile de coeziune și programul de cercetare pentru perioada 2014-2020. Întrucât pandemia nu s-a încheiat, riscurile aferente și măsurile de atenuare continuă să facă obiectul unei monitorizări constante, iar acest lucru va continua pe toată durata crizei.

Noul cadru financiar multianual pentru perioada 2021-2027 ține seama de lecțiile învățate. Noile programe vor beneficia de **numeroase măsuri de simplificare** introduse în urma lecțiilor învățate în programele anterioare (din perioada 2014-2020 și 2007-2013).

⁽¹⁸⁾ Pentru detalii, a se vedea anexa 6.

⁽¹⁹⁾ În rapoartele anuale de activitate pentru fiecare departament al Comisiei și în raportul anual privind gestiunea și performanța pentru Comisie în ansamblul său.

În 2021, se vor introduce noi elemente de protecție a fondurilor UE (a se vedea anexa 2, secțiunea 2.4), cum ar fi cele prezentate mai jos.

- Noile orientări privind **evitarea conflictelor de interese** ⁽²⁰⁾ pentru a ajuta administratorii de fonduri UE să evite conflictele de interese și să mențină o interpretare și o aplicare uniformă a normelor în rândul tuturor părților interesate, alături de punerea în aplicare a Regulamentului privind un **regim general de condiționalitate** pentru protecția bugetului Uniunii ⁽²¹⁾ prin intermediul cărora, pentru prima dată, UE dispune de un instrument specific de protecție a bugetului împotriva încălcărilor **principiilor statului de drept**.
- **Instrumentul unic de extragere a datelor** pe care Comisia îl pune la dispoziția statelor membre, în scopuri de control și audit, în cadrul fondurilor structurale și de investiții europene va fi extins la politica agricolă comună și la Mecanismul de redresare și reziliență. Acest instrument va permite identificarea neregulilor și a fraudelor pentru toate fondurile.
- Proceduri consolidate de **evaluare a sistemelor de control ale partenerilor de punere în aplicare**, înainte de a le încredința fonduri UE, pentru a obține certitudinea că acestea oferă același nivel de asigurare precum sistemele de control ale Comisiei.

În 2021, Comisia va efectua primele plăți în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență. În 2020, Comisia a luat măsuri fără precedent pentru înființarea mecanismului în timp record. Măsurile respective au inclus instituirea unei structuri de guvernanță specifice, precum și a proceselor interne relevante și a strategiilor de control. Acestea au în vedere faptul că plățile către statele membre se bazează pe îndeplinirea obiectivelor de etapă și a țintelor predefinite. Prin urmare, plățile nu vor face obiectul controalelor privind costurile suportate efectiv de statul membru. Spre deosebire de gestiunea partajată, statele membre sunt beneficiarii fondurilor UE, care, odată plătite, devin fungibile în bugetele naționale. Statelor membre le revine responsabilitatea de a se asigura că mecanismul este pus în aplicare în conformitate cu normele UE și cele naționale și cu principiile bunei gestiuni financiare.

Comisia Europeană va completa controalele statelor membre. Pentru a-și consolida asigurarea, Comisia se va baza pe controalele efectuate de statele membre și le va completa cu propriile controale, după caz. Acestea se vor aplica în trei etape: în cursul evaluării planurilor de redresare și reziliență ale statelor membre; în cursul evaluării cererilor de plată ale statelor membre și după efectuarea plăților. Pe lângă controalele privind îndeplinirea obiectivelor de etapă și a țintelor, Comisia poate efectua controale bazate pe riscuri pentru a verifica absența unor nereguli grave (de exemplu, fraudă, corupție sau conflicte de interese) sau a unor încălcări grave ale obligațiilor. Dacă este necesar, Comisia va recupera sume proporționale, în cazul în care statele membre nu au făcut acest lucru, sau va solicita rambursarea anticipată a împrumuturilor.

Concluzie

Comisia se asigură că bugetul UE este în serviciul cetățenilor. Datorită instrumentelor puternice existente și unei gestiuni proactive a bugetului UE, Comisia a fost în măsură să își îndeplinească obiectivele de politică și să răspundă crizei. Comisia a oferit beneficiarilor, partenerilor de punere în aplicare și statelor membre gradul necesar de flexibilitate, asigurând totodată buna gestiune financiară și menținând un nivel adecvat de asigurare cu privire la gestionarea bugetului UE.

⁽²⁰⁾ Comunicare a Comisiei – Orientări privind evitarea și gestionarea conflictelor de interese în temeiul Regulamentului financiar (C/2021/2119) (JO C 121, 9.4.2021, p. 1).

⁽²¹⁾ Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2092 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2020 privind un regim general de condiționalitate pentru protecția bugetului Uniunii, JO L 433I, 22.12.2020, p. 1 (<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/ALL/?uri=CELEX%3A32020R2092>).

Getting in touch with the EU

In person

All over the European Union there are hundreds of Europe Direct information centres. You can find the address of the centre nearest you at: https://europa.eu/european-union/contact_en

On the phone or by email

Europe Direct is a service that answers your questions about the European Union. You can contact this service:

- by freephone: 00 800 6 7 8 9 10 11 (certain operators may charge for these calls),
- at the following standard number: +32 22999696 or
- by email via: https://europa.eu/european-union/contact_en

Finding information about the EU

Online

Information about the European Union in all the official languages of the EU is available on the Europa website at: https://europa.eu/european-union/index_en

EU publications

You can download or order free and priced EU publications at: <https://publications.europa.eu/en/publications>.

Multiple copies of free publications may be obtained by contacting Europe Direct or your local information centre (see https://europa.eu/european-union/contact_en).

EU law and related documents

For access to legal information from the EU, including all EU law since 1952 in all the official language versions, go to EUR-Lex at: <http://eur-lex.europa.eu>

Open data from the EU

The EU Open Data Portal (<http://data.europa.eu/euodp/en>) provides access to datasets from the EU. Data can be downloaded and reused for free, for both commercial and non-commercial purposes.

