

Torsdag, den 4. september 2003

4. opfordrer Kommissionen til at undlade at finansiere projekter, som skader miljøet; opfordrer endvidere Kommissionen til at fremme anvendelsen af biologisk nedbrydelige materialer inden for banandyrkning;
5. foreslår, at Kommissionen bistår de lande, som er nødsaget til at gøre deres produktion mere alsidig, ved at rådgive dem ved udformningen af hensigtsmæssige programmer og projekter;
6. opfordrer Kommissionen til at anvende den særlige ramme for bistand fleksibelt med henblik på at hjælpe modtagerlandene med at opfylde deres forpligtelser; støtter i den forbindelse iværksættelse af »de flerårige handlingsprogrammer«, som Kommissionen har henvist til, og den igangværende dekoncentreringsproces, der skal sikre, at afgørelser, som træffes lokalt, afstemmes med hinanden via en lokal forvaltning af dossiererne;
7. opfordrer Kommissionen til at sikre, at forøgelsen i importen som følge af udvidelsen svarer til og ikke overskrider den anslåede faktiske efterspørgsel i de nye medlemsstater, således at man undgår et overskud på markedet, hvilket yderligere ville bidrage til ustabile forhold på markedet og have negative følger for prisudviklingen;
8. opfordrer Kommissionen til at undersøge, hvilke muligheder der er for at styrke anvendelsen af den særlige ramme for bistand med henblik på at støtte udviklingen af et »fair trade«-bananmarked;
9. opfordrer Kommissionen til navnlig at bistå de lande, som ikke udnytter de bevillinger, de er berettigede til, og de lande, som er blevet ramt af naturkatastrofer;
10. gentager, at det er overbevist om, at den toldtarif, som skal gælde fra den 1. januar 2006, og som skal fastsættes ved forhandlinger inden for WTO, skal tage hensyn til de traditionelle AVS-bananleverandørers interesser ved at sikre dem adgang til det fælles marked;
11. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet og Kommissionen.

P5_TA(2003)0387

Afbinding: Forbedre bistandens effektivitet

**Europa-Parlamentets beslutning om Kommissionens meddelelse til Rådet og Europa-Parlamentet —
Afbinding: Forbedre bistandens effektivitet (KOM(2002) 639 — 2002/2284(INI))**

Europa-Parlamentet,

- der henviser til Kommissionens meddelelse (KOM(2002) 639 — C5-0626/2002),
- der henviser til den internationale konference om udviklingsfinansiering i Monterrey, den 18.-22. marts 2002,
- der henviser til verdenstopmødet om bæredygtig udvikling i Johannesburg, der fandt sted den 26. august til 4. september 2002,
- der henviser til henstilling fra OECD's Komité for Udviklingsbistand om afbinding af den offentlige udviklingsbistand til de mindst udviklede lande, OECD/DAC (2001),

Torsdag, den 4. september 2003

- der henviser til forretningsordenens artikel 47, stk. 2, og artikel 163,
- der henviser til betænkning fra Udvalget om Udvikling og Samarbejde og udtalelse fra Udvalget om Industripolitik, Eksterne Økonomiske Forbindelser, Forskning og Energi (A5-0190/2003),
- A. der henviser til, at den praksis, hvor en donor binder bistand til et udviklingsland ved at forlange, at pengene kun må bruges på varer og tjenesteydelser leveret af donorens offentlige eller private virksomheder, har vist sig at gøre den ydede bistand mindre effektiv,
- B. der henviser til, at indkøb i forbindelse med bundne bistandsaftaler medfører en merudgift i udviklingslandet på grund af den manglende konkurrence og desuden fremmer korruptionen,
- C. der henviser til, at tildeling af bistand, der er bundet til indkøb af varer, leverancer eller tjenester i den bidragydende medlemsstat, skaber konkurrencefordrejning på det indre marked, og dermed er i modstrid med EU's konkurrenceregler, navnlig principperne om ikke-diskrimination og ligebehandling,
- D. der henviser til, at udbud om leverancer, varer eller tjenester i udviklingslandene i forbindelse med et bistandsprogram skal indeholde objektive og gennemskelige udvælgelses- og tildelingskriterier i overensstemmelse med EU-direktiverne om indgåelse af offentlige aftaler,
- E. der henviser til, at styrkelse af kapaciteterne og lokal økonomisk udvikling er hovedmålene for en afbinding af bistanden, og at udbud om leverancer, varer eller tjenester i udviklingslandene derfor skal indeholde bestemmelser, der fremmer indkøb på lokalt plan,
- F. der noterer sig, at EU allerede har gennemført en væsentlig afbindingsforanstaltning ved at give mulighed for finansiering fra alle medlemsstater og lande fra den berørte regionale gruppering, hvad enten det er AVS- eller Meda-stater eller stater omfattet af ALA-forordningen,
- G. der henviser til, at det ikke giver nogen mening at skelne mellem de mindst udviklede lande og de øvrige udviklingslande,
- H. der påpeger, at fødevarer leveret som humanitær bistand i nødsituationer skal være tilpasset lokale forhold og om muligt købt i det pågældende land eller den pågældende region for at kombinere maksimal afhjælpning af sult med minimale negative følger for sårbare landes kapacitet, det lokale landbrugs udvikling samt regionale og lokale markeder,
- I. der noterer sig, at EU's bistand gradvist rettes mod betalingsbalance- og budgetstøtte, der pr. definition er totalt ubundet, og at passende overvågningsmekanismer skal garanteres i forbindelse med disse bistandstyper,
- J. der henviser til, at en afbinding af bistanden også kan medføre et kraftigt opsving i den lokale og regionale private sektor i udviklingslandene,
- K. der bifalder EU's klare forpligtelse til yderligere drøftelser om afbinding af bistand i dets forhandlingsgrundlag på konferencen i Monterrey,
- L. der noterer sig, at EU's udviklingsmål, hvoraf fattigdomsbekæmpelse er det vigtigste, vil være bedre tjent med en langt mere omfattende afbinding af bistand,

Torsdag, den 4. september 2003

- M. der er opmærksomt på, at en sådan yderligere afbinding af bistand vil være både mere gennemførlig og mere effektiv, såfremt ikke-EU-donorlande vedtager den samme politik og de samme retningslinjer, men mener, at EU bør være rede til fortsat at fremme dette spørgsmål i OECD's Komité for Udviklingsbistand (DAC), navnlig i betragtning af, at EU og dets medlemsstater tilsammen yder mere end halvdelen af verdens bistand,
- N. der noterer sig, at afbinding af bistand stadig drøftes i DAC og i andre multilaterale fora som London-konventionen om fødevarehjælp og WTO, at halvdelen af bistanden på verdensplan stadig er bundet ifølge DAC, og at den forøgede effektivitet, hvis al bistand var ubundet, ville svare til en forøgelse på 5 milliarder USD,
- O. der endvidere noterer sig, at binding af bistand stadig er almindelig praksis blandt EU's medlemsstater, og konstaterer, at mere end en tredjedel af medlemsstaternes bistand er bundet, og at DAC's henstillinger anvendes uensartet i de forskellige stater,
1. udtrykker sin tilfredshed med Kommissionens meddelelse som et nødvendigt bidrag, der bør fungere som rettesnor for debatten om afbinding af bistand — en debat, der bør fortsætte med medlemsstaterne og i de relevante multilaterale organer som følge af de begrænsninger og den ineffektivitet, der har kunnet konstateres i forbindelse med den traditionelle praksis med bundet bistand;
 2. bifalder Kommissionens forsøg på at ændre bistandens underliggende logik i retning af at prioritere modtagerlandenes interesser højest og fastholder, at bistanden skal være fuldstændig uafhængig af donorlandenes økonomiske interesser;
 3. opfordrer til en fuldstændig afbinding af den offentlige udviklingsbistand fra EU's og medlemsstaternes side inden for de næste fem år og kræver, at definitionen på offentlig udviklingsbistand inden for Den Europæiske Union indsnævres til ubunden bistand; støtter derfor Kommissionens strategi om allerede nu at udstrække afbindingen til næsten alle former for bistand fra Fællesskabet;
 4. støtter Kommissionens bestræbelser på at afbinde EU-bistanden, men kræver ligebehandling af horisontale og geografiske budgetposter og indførelse af offentlige udbudsprocedurer for
 - a) alle udviklingslande
 - b) alle medlemsstater og tiltrædelseslande
 - c) alle industrilande under forudsætning af gensidighed fra tredjelandets side og modtagerlandets samtykke;
- kræver endvidere, at disse krav sammenkædes med en klar præference for lokalt og regionalt samarbejde, idet — i faldende orden — leverandører fra modtagerlande, naboudviklingslande og andre udviklingslande prioriteres;
5. støtter Kommissionens forslag, for så vidt angår kontrakter indgået af myndigheder i modtagerlande, og opfordrer medlemsstaterne til systematisk at indsætte en kontraktuel bestemmelse, som forpligter myndighederne i det pågældende modtagerland til at anvende kontraktindgåelsesprocedurer baseret på de principper, der ligger til grund for EU-direktiverne om offentlige indkøb;
 6. understreger nødvendigheden af at tage hensyn til de lokale aktører ved planlægning og forvaltning af bistand og anfører, at afbinding af bistand skal fremme udviklingslandenes nationale og regionale kapaciteter;
 7. anbefaler, at Kommissionen og medlemsstaterne i indkøbsvejledningerne indfører foranstaltninger til støtte for søgning af varer og tjenester fra udviklingslande (f.eks. væsentlige prispræferencer);

Torsdag, den 4. september 2003

8. anbefaler, at det i forbindelse med afbindingen af bistand overvejes at indføre en præferenceordning, der først og fremmest prioriterer kontrakter med leverandører eller tjenesteudbydere fra modtagerlande, dernæst fra nabolande i regionen og endelig andre udviklingslande for at fremme udviklingen af lokale markeder;
9. opfordrer Kommissionen til at sikre, at det forhold, at der lægges vægt på offentlige indkøb, ikke skader modtagerlandene, når afbindingsprincippet finder anvendelse; understreger, at dette ikke bør ophæve de grundlæggende principper om gennemsigtighed, ligebehandling, proportionalitet og gensidig anerkendelse;
10. bifalder Kommissionens ønske om at forelægge to horisontale lovgivningsforslag, hvoraf det ene dækker instrumenter under EU-budgettet og det andet instrumenter under EUF;
11. støtter Kommissionens forslag om at udvide afbindingen af bistanden til udviklingslandene i de forskellige horisontale og geografiske budgetposter og kræver, at afbindingen udstrækkes til alle udviklingslande, til udviklingslande, der ikke er AVS-lande, og navnlig til de mindst udviklede lande; kræver derfor i lighed med Kommissionen og med henblik på at gøre støtten mere effektiv, at samtlige udviklingslande bliver omfattet af den foreliggende meddelelse og den fremtidige lovgivning om afbinding af EU-bistanden;
12. mener, at EU og medlemsstaterne i de multilaterale fora bør insistere på, at det er nødvendigt at afbinde fødevarerhjælpen og transporten heraf og at indføre en række krav om gennemsigtighed og god praksis, herunder lokal og regional præference ved erhvervelse af produkter, forpligtelse til at kontrollere massiv brug af landbrugsoverskud som fødevarerhjælp i form af naturalier og til at afhjælpe markedsforvridding og nødvendigheden af at tage hensyn til modtagerbefolkningens ernæringsmæssige og kulturelle sædvaner og undgå transgene produkter;
13. opfordrer endvidere Kommissionen til at henstille til medlemsstaterne ligeledes at afbinde deres faglige samarbejde;
14. opfordrer Kommissionen til at henstille til medlemsstaterne at inddrage uafhængige organer i forbindelse med udvælgelsen af bistandsprojekter for at undgå eventuelle konflikter mellem medlemsstaternes og modtagerlandenes interesser;
15. anmoder Kommissionen om kun at anvende samfinansiering og direkte budgetstøtte med garanti fra de relevante mekanismer til opfølgning og kontrol af bistand, der er aftalt gennem de pågældende ordninger, idet sektorbistand for øjeblikket prioriteres højt;
16. minder om, at spørgsmålet om anvendelse af fællesskabsbestemmelserne om statsstøtte, offentlige indkøb og det indre marked på medlemsstaternes bilaterale bistand afhænger af Domstolens afgørelse i de overtrædelsesprocedurer, Kommissionen har indledt mod flere medlemsstater;
17. bemærker, at bestemmelserne om det indre marked, herunder navnlig direktiverne om offentlige indkøb, finder anvendelse på de bistandsrelaterede indkøb, en medlemsstats kontraherende myndighed foretager, og tilføjer, at dette også er tilfældet, når den kontraherende myndighed er placeret i et tredjeland, f.eks. en ambassade;
18. bifalder henstillingen i punkt 42 i Kommissionens meddelelse om, at principperne fra direktivet om offentlige indkøb (dvs. ligebehandling, gennemsigtighed, gensidig anerkendelse og proportionalitet) skal finde anvendelse på kontrakter indgået af myndigheder i modtagerlande, der ikke handler på vegne af en ordregivende myndighed i en medlemsstat og for dennes regning;

Torsdag, den 4. september 2003

19. anmoder Kommissionen om systematisk at indlede overtrædelsesprocedurer mod medlemsstater, der ved at binde deres bistand handler i modstrid med EU-direktiverne om offentlige indkøb og konkurrencebestemmelserne;
 20. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet og Kommissionen.
-