

Sreda, 20. junij 2007

2. izraža zaskrbljenost glede morebitnega dogovora na medvladni ravni o dodatnem financiranju, s čimer bi pokrili primanjkljaj po neuspehu javno-zasebnega partnerstva (JZP);
 3. namerava nasprotovati vsakršni rešitvi, ki bi združevala finančna sredstva Skupnosti in dodatna finančna sredstva, dodeljena na medvladni ravni;
 4. opozarja, da mora Komisija predložiti revidiran predlog Uredbe o financiranju programa Galileo, o čemer se morata v skladu s postopkom soočanja sporazumeti Parlament in Svet;
 5. znova izraža podporo programu Galileo, ki ima ogromno evropsko dodano vrednost, in se odločno zavzema za nadaljevanje programa pod okriljem EU;
 6. meni, da bi bilo treba v teh okoliščinah program Galileo v celoti financirati iz proračuna Unije;
 7. meni, da če projekt v celoti financira javni sektor ter prevzame tudi nekatera ali vsa tveganja in obveznosti, potem bi bilo treba to upoštevati pri prihodnji reviziji koncesijske pogodbe, zlasti v zvezi z mehanizmom za povračilo javnih finančnih prispevkov in stroškov storitev;
 8. zato poziva Komisijo, naj predlaga revizijo finančnega okvira, kot je predvideno v točki 22 IIA ali v drugih sredstvih, predvidenih v IIA;
 9. poziva Svet, naj začne pogajanja s Parlamentom takoj, ko bo Komisija predstavila takšen predlog;
 10. naroči svojemu predsedniku, naj to resolucijo posreduje Svetu in Komisiji.
-

P6_TA(2007)0273

Prenos in izvajanje zakonodaje o javnih naročilih

Resolucija Evropskega parlamenta z dne 20. junija 2007 o specifičnih težavah pri prenosu in izvajanju zakonodaje o javnih naročilih in odnosu do Lizbonske agende (2006/2084(INI))

Evropski parlament,

- ob upoštevanju Pogodbe o ustanovitvi Evropske skupnosti,
- ob upoštevanju Direktive Sveta 92/50/EGS z dne 18. junija 1992 o usklajevanju postopkov za oddajo javnih naročil storitev ⁽¹⁾,
- ob upoštevanju Direktive Sveta 93/36/EGS z dne 14. junija 1993 o usklajevanju postopkov oddaje javnih naročil blaga ⁽²⁾,
- ob upoštevanju Direktive Sveta 93/37/EGS z dne 14. junija 1993 o usklajevanju postopkov za oddajo javnih naročil za gradnje ⁽³⁾,

⁽¹⁾ UL L 209, 24.7.1992, str. 1.

⁽²⁾ UL L 199, 9.8.1993, str. 1.

⁽³⁾ UL L 199, 9.8.1993, str. 54.

Sreda, 20. junij 2007

- ob upoštevanju Direktive Sveta 93/38/EGS z dne 14. junija 1993 o usklajevanju postopkov naročanja naročnikov v vodnem, energetske, transportnem in telekomunikacijskem sektorju ⁽¹⁾,
 - ob upoštevanju Direktive 97/52/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. oktobra 1997 o spremembah direktiv 92/50/EGS, 93/36/EGS in 93/37/EGS o usklajevanju postopkov za oddajo javnih naročil storitev, blaga in gradenj ⁽²⁾,
 - ob upoštevanju Direktive 98/4/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. februarja 1998, ki spremeni Direktivo 93/38/EGS o usklajevanju postopkov naročanja naročnikov v vodnem, energetske, transportnem in telekomunikacijskem sektorju ⁽³⁾,
 - ob upoštevanju predloga Komisije za Direktivo Evropskega parlamenta in Sveta o usklajevanju postopkov naročanja naročnikov v vodnem, energetske in transportnem sektorju (KOM(2000)0276),
 - ob upoštevanju predloga Komisije za Direktivo Evropskega parlamenta in Sveta o usklajevanju postopkov za oddajo javnih naročil za blago, javnih naročil za storitve in javnih naročil za gradnje (KOM(2000)0275),
 - ob upoštevanju Medinstitucionalnega sporazuma o boljši pripravi zakonodaje ⁽⁴⁾,
 - ob upoštevanju Direktive 2004/17/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 31. marca 2004 o usklajevanju postopkov za oddajo javnih naročil naročnikov v vodnem, energetske in transportnem sektorju ter sektorju poštnih storitev ⁽⁵⁾,
 - ob upoštevanju Direktive 2004/18/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 31. marca 2004 o usklajevanju postopkov za oddajo javnih naročil gradenj, blaga in storitev ⁽⁶⁾,
 - ob upoštevanju člena 45 svojega Poslovnika,
 - ob upoštevanju poročila Odbora za notranji trg in varstvo potrošnikov ter mnenja Odbora za pravne zadeve (A6-0226/2007),
- A. ker je namen zakonodaje Skupnosti o javnih naročilih odpreti tržnice v državah članicah čezmejni konkurenci ter tako ustvariti enake konkurenčne pogoje za ponudnike in podpreti razvoj notranjega trga,
- B. ker pravočasen in pravilen prenos ter izvajanje zakonodaje o javnih naročilih bistveno prispevata k izpolnjevanju ciljev programa EU za boljšo ureditev,
- C. ker Direktiva 2004/18/ES (Direktiva o javnem sektorju) združuje tri prejšnje direktive za gradnje, storitve in blago ter tako pojasnjuje in posodablja prejšnja pravila,

⁽¹⁾ UL L 199, 9.8.1993, str. 84.

⁽²⁾ UL L 328, 28.11.1997, str. 1.

⁽³⁾ UL L 101, 1.4.1998, str. 1.

⁽⁴⁾ UL C 321, 31.12.2003, str. 1.

⁽⁵⁾ UL L 134, 30.4.2004, str. 1.

⁽⁶⁾ UL L 134, 30.4.2004, str. 114.

Sreda, 20. junij 2007

- D. ker direktivi 2004/17/ES in 2004/18/ES (direktivi o javnih naročilih) uvajajo nove določbe in neobvezna pravila, ki zagotavljajo organom, ki skrbijo za nakup, večjo prilagodljivost, in ker se lahko poveča splošna učinkovitost pri javnih naročilih z uvedbo neobveznih elementov Direktive o javnem sektorju, saj ti znižujejo stroške transakcije,
- E. ker Direktiva 2004/17/ES uvaja mehanizem izjem za dejavnosti, ki so povsem odprte konkurenci v EU,
- F. ker je bil rok za prenos direktiv o javnih naročilih v nacionalno zakonodajo 31. januar 2006 in ker je do sedaj to storilo le dvajset od sedemindvajsetih držav članic; ker zamuda pri prenosu ustvarja neenake pravne pogoje v EU,
- G. ker se lahko pojavijo tudi nekatere ovire pri trgovanju, če vseh neobveznih elementov iz Direktive o javnem sektorju ne izvajajo dosledno vse države članice,
- H. ker je Komisija omejena na prostovoljno zagotavljanje pomoči državam članicam pri postopku prenosa, zaradi česar ta ni vedno učinkovito zagotovljena,
- I. ker so najpogostejše izražene ovire za uspešen prenos pomanjkanje nacionalnih pravnih strokovnih izkušenj ali človeških virov ter pomanjkanje politične volje v državah članicah,
- J. ker pregled stanja notranjega trga iz decembra 2006 kaže bistveno izboljšanje stopnje prenosa,
- K. ker je večina javnih naročil, za katera veljata direktivi o javnih naročilih, v skladu s pravili in so zato obtožbe, da notranji trg javnih naročil ni uspešen in ogroža doseganje ciljev Lizbonske agende, neutemeljene,
- L. ker kljub temu obstajajo težave pri zbiranju podatkov o javnih naročilih, ki so povezane zlasti z velikim številom naročnikov in nepopolno evidenco o neustrezni uporabi pravil,
- M. ker je Komisija zaskrbljena zaradi števila nezakonitih oddaj naročil na podlagi neposrednega dogovora,
- N. ker je nezakonita oddaja naročil na podlagi neposrednega dogovora rezultat številnih dejavnikov, vključno z nerazumevanjem pravil v zvezi z javnimi naročili iz direktiv o javnih naročilih, načel iz Pogodbe in pomembnih sodb Sodišča Evropskih skupnosti; napakami pri zapletenih javnih naročilih; razširitvami okvirov prek prvotnega obsega ali trajanja; domnevno korupcijo; neupoštevanjem dolgih časovnih okvirov, povezanih z oglaševanjem v EU in nepotrebno natančnimi nacionalnimi razpisnimi zahtevami, kot so zapletene določbe o elektronskem nakupovanju,
- O. ker obstaja skrb, da se bodo okoljska ali socialna merila iz Direktive o javnem sektorju neustrezno uporabljala,
- P. ker je zmožnost Komisije, da sistematično in nemudoma začne sodne postopke v primeru neustrezne uporabe pravil, omejena zaradi pomanjkanja ustreznih človeških virov,

Sreda, 20. junij 2007

- Q. ker bi bilo evidenco o prenosu in izvajanju mogoče izboljšati s spodbujanjem strokovnosti in najboljših praks v politiki javnih naročil na ravni držav članic,
- R. ker so v več državah članicah najboljše prakse kodificirane v učinkovitih sistemih za revizijo naročil,
- S. ker je bilo za predkomercialna javna naročila ugotovljeno, da so v Evropi neizkoriščena priložnost za uporabo javnih potreb kot gonila inovacij; ker se predkomercialna javna naročila lahko organizirajo v obstoječih pravnih okvirih, ki jih določajo sporazum Svetovne trgovinske organizacije o javnih naročilih, direktive o javnih naročilih, Pogodba o ustanovitvi Evropske skupnosti ter konkurenčno pravo, vključno z zakonom o državni pomoči in sodno prakso Sodišča Evropskih skupnosti,
1. pozdravlja nedavno posodobitev in poenostavitev pravil EU v zvezi z javnimi naročili, kar je bistveno povečalo učinkovitost postopkov EU v zvezi z javnimi naročili;

Prenos zakonodaje Skupnosti o javnih naročilih

2. meni, da bi morale države članice v celoti izkoristiti pomoč Komisije pri postopku prenosa;
3. meni, da je treba Komisiji zagotoviti človeške vire za učinkovitejše upravljanje poznih in neustreznih prenosov;
4. poudarja, da morajo države članice med seboj aktivno izmenjevati znanje in najboljše prakse o prenosu zakonodaje o javnih naročilih in izboljšati sodelovanje s Komisijo na tem področju;
5. meni, da lahko neskladen prenos neobveznih elementov nove direktive o javnem sektorju negativno vpliva na notranji trg, in v skladu s tem spodbuja države članice, da razmislijo o sprejetju vseh možnosti za prilagoditev; predvsem poudarja, da bi lahko te možnosti zmanjšale tveganje nezakonitih praks;
6. v skladu s tem poziva Komisijo, da izvede študijo, s katero oceni vpliv neusklajenega prenosa neobveznih elementov iz Direktive o javnem sektorju na čezmejne razpisne postopke v EU;
7. poziva države članice, ki tega še niso storile, naj zagotovijo ustrezne pravne instrumente za nebirokratsko sodelovanje javnih organov v okviru javno-javnih partnerstev, kar bo zagotovilo potrebno pravno varnost za delovanje teh organov v skladu s pravom Skupnosti, zlasti direktivami o javnih naročilih in sodno prakso Sodišča Evropskih skupnosti;

Izvajanje zakonodaje Skupnosti o javnih naročilih

8. je trdno prepričan, da bi se lahko kršitve pravil zmanjšale, če bi države članice in Komisija med seboj bolj sodelovale; zato poziva države članice in Komisijo, da dejavno spodbujajo neformalne izmenjave že v zgodnji fazi;
9. meni, da je ob upoštevanju številnih kršitev treba Komisiji dati človeške vire za učinkovitejši nadzor izvajanja zakonodaje o javnih naročilih;

Sreda, 20. junij 2007

10. poziva države članice, naj Komisiji zagotovijo dovolj podatkov o izvajanju direktiv o javnih naročilih; poleg tega jih poziva tudi k sodelovanju, da povečajo zmogljivost za boljše zbiranje podatkov in boljše reševanje težav pri prenosu in izvajanju;
11. poziva k uvedbi nacionalnih svetovalnih agencij v zvezi z javnimi naročili za pomoč naročnikom pri pravilnem izvajanju pravil in za pomoč ponudnikom, zlasti malim in srednje velikim podjetjem, pri ponudbah na javni razpis;
12. poziva države članice, da usmerijo nacionalno prizadevanje v odkrivanje in kaznovanje nezakonitih praks ter zagotovijo, da se spoštujejo vse zadevne sodbe nacionalnih sodišč in odločitve Sodišča Evropskih skupnosti;
13. poudarja, da lahko neformalni mehanizmi za reševanje sporov dopolnjujejo formalna pravna sredstva pri javnih naročilih in bi morali biti preglednejši;
14. odločno poziva države članice, da uskladijo in poenostavijo postopke elektronskega nakupovanja in s tem olajšajo dostop do takih javnih naročil;
15. pozdravlja izdajo priročnika Komisije o uporabi okoljskih meril;
16. pozdravlja sedanjo študijo Komisije o uporabi socialnih meril za zagotavljanje pravilne in učinkovite uporabe teh meril; poziva k objavi smernic za uporabo socialnih meril po zaključku študije;

Izboljšanje najboljše prakse pri javnih naročilih

17. meni, da bi morale države članice več zmogljivosti nameniti zviševanju ravni strokovnosti pri javnih naročilih in izmenjavi najboljše prakse na nacionalni ravni, da zagotovijo dosledno in enakomerno uporabo pravil v zvezi z javnimi naročili s strani vseh naročnikov in na področjih pravil, ki so manj jasna, zlasti pri naročilih zunaj celotnega področja uporabe direktiv o javnih naročilih;
18. poudarja, da bi sistematično usposabljanje strokovnjakov za javna naročila v EU povečalo preglednost nacionalnih ukrepov za izvajanje in postopkov pri javnih naročilih v EU;
19. poudarja, da je pri javnih naročilih potrebna sprememba za odmik od pristopa, ki temelji na proračunu, na pristop, ki temelji na rezultatu, ob upoštevanju stroškov celotnega ciklusa projekta in zahtevi, da strokovnjaki za nakup razvijejo dobro upravljanje ter gospodarske spretnosti in znanja;
20. spodbuja Komisijo, da v sodelovanju z državami članicami izboljša razširjanje znanja na ravni EU na področju javnih naročil;
21. spodbuja razvoj „konferenc za predstavitve“ nacionalnih javnih naročil, ki prikazujejo najboljše projekte javnih naročil, ter razvoj in usklajevanje dela evropskih mrež za izmenjavo najboljše prakse v zvezi z javnimi naročili;

Sreda, 20. junij 2007

22. spodbuja države članice, naj uporabljajo predkomercialna javna naročila, ki temeljijo na porazdelitvi tveganja in koristi med kupci in dobavitelji, da se razvijejo inovativne rešitve, ki bodo prilagojene specifičnim problemom javnega pomena kot učinkovito orodje za vodenje inovacij v EU;

Zaključek

23. priporoča, da Komisija predlaga akcijski načrt, ki bo države članice spodbudil k izpolnjevanju njihovih obveznosti glede reševanja stalnih in nastajajočih težav pri prenosu in izvajanju javnih naročil, ter se osredotoči na nezakonito oddajo naročil na podlagi neposrednega dogovora in pozen ali nepravilen prenos;

*
* *

24. naroči svojemu predsedniku, naj to resolucijo posreduje Svetu, Komisiji, Sodišču Evropskih skupnosti, Evropskemu varuhu človekovih pravic in parlamentom držav članic.

P6_TA(2007)0274

Razvojni cilji tisočletja – vmesna točka

Resolucija Evropskega parlamenta z dne 20. junija 2007 o razvojnih ciljih tisočletja – vmesna točka (2007/2103(INI))

Evropski parlament,

- ob upoštevanju Deklaracije tisočletja z dne 8. septembra 2000, ki določa razvojne cilje tisočletja (RCT) kot skupaj začrtana merila mednarodne skupnosti za odpravo revščine,
- ob upoštevanju nadaljnjih poročil o človekovem razvoju, pripravljenih v okviru razvojnega programa Združenih narodov (UNDP),
- ob upoštevanju svoje resolucije z dne 12. aprila 2005 o vlogi Evropske unije pri doseganju razvojnih ciljev tisočletja (RCT) ⁽¹⁾,
- ob upoštevanju Rimske deklaracije o usklajevanju, sprejete dne 25. februarja 2003 po Forumu na visoki ravni o usklajevanju, in Pariške deklaracije o učinkovitosti pomoči, sprejete dne 2. marca 2005 po Forumu na visoki ravni o učinkovitosti pomoči (v nadaljevanju „Pariška deklaracija“),
- ob upoštevanju Skupne izjave Sveta in predstavnikov vlad držav članic v okviru Sveta ter Evropskega parlamenta in Komisije o razvojni politiki Evropske unije „Evropsko soglasje“ (v nadaljevanju „Evropsko soglasje o razvoju“), ki je bilo podpisano dne 20. decembra 2005 ⁽²⁾,
- ob upoštevanju Sporočila Komisije z naslovom „Strategija EU za Afriko: k Evro-afriškemu paktu za pospešitev razvoja Afrike“ (KOM(2005)0489),

⁽¹⁾ UL C 33 E, 9.2.2006, str. 311.

⁽²⁾ UL C 46, 24.2.2006, str. 1.