



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 12.5.2025
COM(2025) 193 final

2025/0105 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i det blandede udvalg, der er nedsat ved rammeaftalen om et omfattende partnerskab og samarbejde mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Kongeriget Thailand på den anden side, i forbindelse med det blandede udvalgs vedtagelse af afgørelser om sin forretningsorden og nedsættelsen af specialiserede arbejdsgrupper samt om disses mandat

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører afgørelsen om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i det blandede udvalg, der er nedsat ved rammeaftalen om et omfattende partnerskab og samarbejde mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater og Kongeriget Thailand, i forbindelse med den planlagte vedtagelse af afgørelser om vedtagelsen af udvalgets forretningsorden og nedsættelsen af specialiserede arbejdsgrupper samt om vedtagelsen af disses mandat.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Rammeaftalen om et omfattende partnerskab og samarbejde

Rammeaftalen om et omfattende partnerskab og samarbejde mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Kongeriget Thailand på den anden side ("aftalen") har til formål at etablere fremadrettede forbindelser med et mere struktureret og strategisk perspektiv, fælles værdier og spørgsmål af fælles interesse ledsaget af en omfattende dialog og et omfattende samarbejde mellem parterne inden for områder af fælles interesse. Aftalen har fundet midlertidig anvendelse siden den 20. oktober 2024.

2.2. Det blandede udvalg

Det blandede udvalg er nedsat ved aftalens artikel 52. Dets vigtigste opgaver er at sikre, at aftalen fungerer og gennemføres korrekt, og fastsætte prioriteter i forhold til aftalens mål. Det blandede udvalg har derudover bl.a. til opgave: at fremsætte henstillinger med henblik på at fremme aftalens mål, at tage hånd om forskelle eller løse uoverensstemmelser i forbindelse med fortolkningen, gennemførelsen eller anvendelsen af aftalen, samt at undersøge alle oplysninger om manglende opfyldelse af forpligtelserne i henhold til aftalen.

Det blandede udvalg skal, når det er hensigtsmæssigt, fremsætte henstillinger og vedtage afgørelser for at anvende særlige aspekter af denne aftale. Det blandede udvalg træffer afgørelse ved konsensus og mødes sædvanligvis på højt embedsmandsniveau. Det blandede udvalg vedtager selv sin forretningsorden. Det kan nedsætte specialiserede arbejdsgrupper, der skal tage sig af særlige spørgsmål.

2.3. Den påtænkte retsakt, der skal vedtages af Det Blandede Udvalg

Det blandede udvalg skal på sit første møde træffe afgørelser om vedtagelsen af sin forretningsorden og nedsættelsen af specialiserede arbejdsgrupper samt om vedtagelsen af disses mandat ("den påtænkte retsakt").

Formålet med den påtænkte retsakt er at vedtage forretningsordenen for det blandede udvalgs organisation, jf. aftalens artikel 52, stk. 5, og de specialiserede arbejdsgruppers mandat. Unionens holdning bør baseres på udkastene til det blandede udvalgs afgørelser.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne, bør have til formål at vedtage forretningsordenen for Det Blandede Udvalg EU-Thailand og mandatet for de specialiserede arbejdsgrupper. Holdningen bør baseres på udkastene til det blandede udvalgs afgørelser.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) skal Rådet vedtage afgørelser om fastlæggelse af, "hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen."

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"¹.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Det blandede udvalg er et organ, der er nedsat ved en aftale, nemlig rammeaftalen om et omfattende partnerskab og samarbejde mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Kongeriget Thailand på den anden side.

Den retsakt, som det blandede udvalg skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Den påtænkte retsakt får bindende virkning i henhold til folkeretten, jf. artikel 52, stk. 5, i rammeaftalen om et omfattende partnerskab og samarbejde mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Kongeriget Thailand på den anden side sammenholdt med artikel 8, stk. 2, i den påtænkte forretningsorden.

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsageligt af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har to formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer må betragtes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, kun have ét materielt retsgrundlag, nemlig det, som det primære eller fremherskende formål eller element tilsiger.

Hvis den påtænkte retsakt samtidig har flere formål eller flere elementer, der er uadskilleligt forbundne, uden at det ene er sekundært i forhold til det andet, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, undtagelsesvis baseres på de dertil svarende forskellige retsgrundlag.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den påtænkte retsakts primære formål og indhold vedrører "udviklingssamarbejde".

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 209 i TEUF.

¹ Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 209 sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i det blandede udvalg, der er nedsat ved rammeaftalen om et omfattende partnerskab og samarbejde mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Kongeriget Thailand på den anden side, i forbindelse med det blandede udvalgs vedtagelse af afgørelser om sin forretningsorden og nedsættelsen af specialiserede arbejdsgrupper samt om disses mandat

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 209 sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Rammeaftalen om et omfattende partnerskab og samarbejde mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Kongeriget Thailand på den anden side ("aftalen") blev undertegnet den 14. december 2022 og har fundet midlertidig anvendelse fra den 20. oktober 2024, jf. Rådets afgørelse (EU) 2022/2562².
- (2) I henhold til aftalens artikel 52, stk. 5, vedtager det blandede udvalg selv sin forretningsorden.
- (3) Det blandede udvalg skal på sit første møde vedtage sin forretningsorden samt mandatet for specialiserede arbejdsgrupper.
- (4) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i det blandede udvalg, bør fastlægges, da det blandede udvalgs afgørelser om vedtagelse af sin forretningsorden og om vedtagelse af mandatet for specialiserede arbejdsgrupper har retsvirkninger, jf. artikel 218, stk. 9, i TEUF.
- (5) Den holdning, som Unionen skal indtage i det fælles udvalg, bør derfor baseres på de udkast til afgørelser, der er knyttet som bilag til nærværende afgørelse –

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på det første møde i det blandede udvalg, der er nedsat i henhold til artikel 52, stk. 1, i rammeaftalen om et omfattende partnerskab og samarbejde mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Kongeriget Thailand på den anden side, i forbindelse med vedtagelsen af det blandede udvalgs forretningsorden og nedsættelsen af specialiserede arbejdsgrupper samt om disse gruppers mandat baseres på de udkast til retsakter vedtaget af det blandede udvalg, der er knyttet til nærværende afgørelse.

² EUT L 330 af 23.12.2022, s. 70.

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne
Formand*