



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 9.6.2017
COM(2017) 324 final

2017/0132 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

**privind semnarea, în numele Uniunii Europene, și aplicarea cu titlu provizoriu a
Tratatului de instituire a unei Comunități a transporturilor**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

Buna funcționare a sistemului de transport care face legătura între Uniune și țările învecinate este esențială pentru o creștere economică durabilă și pentru bunăstarea tuturor cetățenilor. Cooperarea în domeniul transporturilor cu țările din Balcanii de Vest este în prezent reglementată de Observatorul transporturilor din Europa de Sud-Est, un memorandum de înțelegere din 11 iunie 2004 între guvernele din Albania, Bosnia și Herțegovina, Croația, fosta Republică iugoslavă a Macedoniei, Serbia și Muntenegru și Misiunea Națiunilor Unite în Kosovo și Comisia Europeană, care a urmărit în principal extinderea rețelei TEN-T și a politicilor conexe către țările din sud-estul Europei.

Cu toate acestea, memorandumul de înțelegere a devenit insuficient și, în urma unei evaluări efectuate de Comisie în 2008, a fost propusă o formă de cooperare mai complexă, care implică alte politici de transport și domenii legate de transporturi. În acest context, pe baza experienței pozitive a Comunității Energiei, Comisia a propus să se inspire din acest exemplu în sectorul transporturilor și, prin urmare, să inițieze un acord care să asigure faptul că legislația, normele și specificațiile tehnice ale principalilor noștri parteneri regionali în cauză sunt compatibile cu cele ale Uniunii.

La 12 iunie 2008 și la 9 octombrie 2009, Consiliul a autorizat Comisia să deschidă negocieri, în numele Uniunii Europene, cu Albania, Bosnia și Herțegovina, fosta Republică iugoslavă a Macedoniei, Kosovo*, Muntenegru și Serbia, cu privire la un tratat de instituire a unei Comunități a transporturilor.

Discuțiile la nivel tehnic au fost încheiate cu succes în iulie 2010. Cu toate acestea, din cauza faptului că nu s-a ajuns la o poziție comună cu privire la desemnarea corespunzătoare a uneia dintre părți, și anume Kosovo, finalizarea Tratatului de instituire a unei Comunități a transporturilor a rămas blocată timp de aproape trei ani. Discuțiile au fost reluate în 2013, iar în 2016 s-a ajuns la un acord asupra versiunii finale a tratatului. Acordul ar trebui să fie semnat acum în numele Uniunii Europene și de către celelalte părți.

Tratatul instituie un Consiliu ministerial, al cărui rol este să asigure îndeplinirea obiectivelor stabilite de tratat. Poziția care urmează să fie adoptată de UE în cadrul Consiliului ministerial atunci când se adoptă acte cu efecte juridice se va baza pe proceduri specifice la nivelul UE, în special pe articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

Textul acordului care a fost parafat a lăsat necompletat articolul 33 referitor la sediul Secretariatului permanent, deoarece în acel moment nu a fost posibil să se stabilească amplasamentul acestuia. În aceste circumstanțe, textul prezentat spre semnare a fost ușor modificat pentru a permite Comitetului ministerial să adopte o astfel de decizie prin acordul părților.

Cu toate acestea, nu se exclude faptul că, în marja reuniunii la nivel înalt „West-Balkans 6” care va avea loc la Trieste la 12 iulie 2017, s-ar putea ajunge la un consens politic cu privire la sediu. Decizia oficială a Consiliului ministerial va fi oficializată ulterior, iar poziția UE va fi stabilită printr-o decizie în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE.

* Această denumire nu aduce atingere pozițiilor privind statutul și este conformă cu RCSONU 1244/1999, precum și cu Avizul CIJ privind Declarația de independență a Kosovo.

- **Contextul general**

Consolidarea cooperării regionale în Balcanii de Vest este un element esențial pentru stabilitatea politică, pentru securitate, pentru prosperitatea economică și pentru dezvoltarea socială în regiune. În acest context, Comunitatea transporturilor va contribui la cadrul de aderare pentru Balcanii de Vest prin accelerarea procesului de aliniere a legislației naționale la acquis-ul Uniunii privind transporturile și alte domenii relevante. Comunitatea transporturilor va reprezenta, de asemenea, un instrument esențial pentru promovarea procesului de reformă demarat de inițiativa celor șase din Balcanii de Vest și pentru implementarea infrastructurii de transport (TEN-T) și finanțarea acesteia în regiune.

- **Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat:**

Tratatul de instituire a unei Comunități a transporturilor este pe deplin compatibil cu dispozițiile existente în domeniul transporturilor, urmând a înlocui cadrul de cooperare existent, Observatorul transporturilor din Europa de Sud-Est (SEETO), care este în vigoare din 2004.

- **Coerența cu alte politici și obiective ale UE**

Tratatul de instituire a unei Comunități a transporturilor este pe deplin conform cu politicile și cu obiectivele stabilite în cadrul cooperării cu parteneri din sud-estul Europei sau în cadrul procesului de extindere. Tratatul va aduce o contribuție majoră la sprijinirea acestor politici, ajutând țările din Balcanii de Vest să se apropie de acquis-ul Uniunii în domeniul transporturilor.

Comunitatea transporturilor este, de asemenea, pe deplin aliniată la toate politicile tangente sectorului transporturilor, cum ar fi politicile sociale și de mediu.

2. REZULTATELE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRII IMPACTULUI

- **Consultarea părților interesate**

Comitetul special desemnat de Consiliu a fost consultat pe tot parcursul negocierilor la tratat.

3. ELEMENTELE JURIDICE ALE PROPUNERII

- **Temeiul juridic**

Propunerea are ca temei juridic articolele 91 și 100 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, coroborate cu articolul 218 alineatul (5).

- **Alegerea instrumentului**

În temeiul articolului 218 alineatul (5), semnarea și aplicarea provizorie a acordurilor internaționale se adoptă prin decizie a Consiliului.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Impactul asupra bugetului Uniunii este foarte limitat, întrucât bugetul Comunității transporturilor se referă doar la cheltuieli operaționale necesare funcționării instituțiilor sale.

Finanțarea este prevăzută prin următoarea linie bugetară: IPA 2017/039-402.20/MC/Comunitatea transporturilor.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

**privind semnarea, în numele Uniunii Europene, și aplicarea cu titlu provizoriu a
Tratatului de instituire a unei Comunități a transporturilor**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 91 și articolul 100 alineatul (2), coroborate cu articolul 218 alineatul (5),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) La 12 iunie 2008 și la 9 octombrie 2009, Consiliul a autorizat Comisia să deschidă negocieri, în numele Uniunii Europene, cu Republica Albania, Bosnia și Herțegovina, fosta Republică iugoslavă a Macedoniei, Kosovo^{*}, Muntenegru și Republica Serbia, (denumite în continuare „părțile din Europa de Sud-Est”) cu privire la un tratat de instituire a unei Comunități a transporturilor.
- (2) Negocierile au fost încheiate cu succes prin parafarea acordului de către patru părți din Europa de Sud-Est. Se preconizează că și celelalte două părți din Europa de Sud-Est vor parafa acordul până la 12 iulie 2017.
- (3) Acordul promovează dezvoltarea transportului între Uniune și părțile din Europa de Sud-Est, pe baza dispozițiilor din acquis-ul Uniunii.
- (4) Acordul ar trebui semnat în numele Uniunii, sub rezerva încheierii sale la o dată ulterioară,
- (5) Pentru ca avantajele acordului să se amplifice cât mai curând posibil, acordul ar trebui să se aplice cu titlu provizoriu,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Semnarea Tratatului de instituire a unei Comunități a transporturilor se aprobă în numele Uniunii, sub rezerva încheierii respectivului acord. Textul acordului care urmează să fie semnat este anexat la prezenta decizie.

Articolul 2

Secretariatul General al Consiliului stabilește instrumentul prin care se acordă puteri depline pentru semnarea acordului, sub rezerva încheierii acestuia, persoanei (persoanelor) indicate de către negociatorul acordului.

^{*} Această denumire nu aduce atingere pozițiilor privind statutul și este conformă cu RCSONU 1244/1999, precum și cu Avizul CIJ privind Declarația de independență a Kosovo.

Articolul 3

Acordul se aplică cu titlu provizoriu, în conformitate cu articolul 41 alineatul (3) din acord, cu începere de la data semnării acestuia și până la intrarea sa în vigoare.

Articolul 4

Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*