



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 19.9.2014
COM(2014) 587 final

2014/0273 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, Unionen skal indtage i det associeringsråd, der er nedsat ved associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Republikken Moldova på den anden side, i forbindelse med vedtagelsen af associeringsrådets og associeringsudvalgets forretningsorden, nedsættelsen af to særlige underudvalg og uddelegeringen af visse af associeringsrådets beføjelser til associeringsudvalget i dets handelssammensætning

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

Vedlagte forslag udgør den retsakt, der fastlægger, hvilken holdning Unionen skal indtage i det associeringsråd, der er nedsat ved associeringsaftalen ("aftalen") mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Republikken Moldova på den anden side, i forbindelse med vedtagelsen af associeringsrådets og associeringsudvalgets forretningsorden, nedsættelsen af to særlige underudvalg og uddelegeringen af visse af associeringsrådets beføjelser til associeringsudvalget i dettes handelssammensætning.

Forhandlingerne om en bred og ambitiøs associeringsaftale mellem EU og Republikken Moldova blev indledt i januar 2010. I februar 2012 indledte EU og Republikken Moldova også forhandlinger om et vidtgående og bredt frihandelsområde (DCFTA) som en central del af associeringsaftalen. Den 29. november 2013 paraferede Den Europæiske Union og Republikken Moldova teksten til aftalen.

Associeringsaftalen er den mest vidtspændende aftale af denne slags, som EU nogensinde har ført forhandlinger om, især med hensyn til handel og økonomisk integration, idet den går langt videre end en simpel åbning af markedet. Associeringsaftalen har til formål at fremskynde udbygningen af de politiske og økonomiske forbindelser mellem Republikken Moldova og EU samt at fremme Republikken Moldovas gradvise økonomiske integration i EU's indre marked på udvalgte områder, navnlig gennem oprettelse af et DCFTA.

Den 16. juni 2014 vedtog Rådet en afgørelse¹ om undertegnelse på Den Europæiske Unions og Det Europæiske Atomenergifællesskabs og deres medlemsstaters vegne og midlertidig anvendelse af visse bestemmelser i associeringsaftalen, herunder om et vidtgående og bredt frihandelsområde (DCFTA), mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Republikken Moldova på den anden side. Efterfølgende blev aftalen undertegnet i Bruxelles fredag den 27. juni 2014 i tilknytning til Det Europæiske Råd.

Republikken Moldova ratificerede aftalen den 2. juli 2014 og gennemførte sideløbende med Den Europæiske Union de nødvendige ratifikationsprocedurer i samme måned. I overensstemmelse med aftalens artikel 464 anvendes visse bestemmelser i aftalen (specificeret i artikel 4 i Rådets afgørelse om undertegnelse og midlertidig anvendelse af aftalen med Republikken Moldova af 16. juni 2014) midlertidigt fra den 1. september 2014 i afventning af EU-medlemsstaternes ratifikation.

Den midlertidige anvendelse har til formål at opretholde et afbalanceret forhold mellem gensidige økonomiske interesser og fælles værdier og at tage højde for EU's og Republikken Moldovas fælles vilje til at påbegynde implementeringen og håndhævelsen af de pågældende dele af aftalen for at fremskynde reformernes virkninger på sektorspecifikke områder inden aftalens indgåelse.

2. RESULTATER AF FORHANDLINGERNE

Afsnit VII i aftalen med Republikken Moldova fastlægger de institutionelle rammer, der er en forudsætning for, at aftalen gennemføres og fungerer ordentligt. Ifølge aftalen nedsættes et associeringsråd (artikel 434, stk. 1) på ministerielt niveau, som skal føre tilsyn med og overvåge aftalens anvendelse og gennemførelse.

¹ EUT L 290 af 30.8.2014.

Der nedsættes også et associeringsudvalg (aftalens artikel 437, stk. 1), som skal forberede associeringsrådets møder og forhandlinger, gennemføre associeringsrådets afgørelser, hvor dette er nødvendigt, og i almindelighed sørge for, at der er kontinuitet i associeringsforbindelserne, og at aftalen fungerer korrekt.

Henholdsvis associeringsrådet og associeringsudvalget kan beslutte at nedsætte særlige underudvalg eller organer til at bistå det i varetagelsen af dets opgaver, og det fastlægger sådanne udvalgs eller organers sammensætning og virke. Endvidere har associeringsrådet beføjelse til at ændre eller ajourføre aftalens bilag (aftalens artikel 436, stk. 3). Det kan uddelegere alle sine beføjelser til associeringsudvalget, herunder beføjelsen til at træffe bindende afgørelser (aftalens artikel 438, stk. 2).

Associeringsudvalget mødes i en særlig sammensætning for at behandle alle spørgsmål i forbindelse med afsnit V (handel og handelsrelaterede anliggender). Ifølge DCFTA-delen af aftalen nedsættes der særlige underudvalg for sundheds- og plantesundhedsforanstaltninger, told, geografiske betegnelser samt handel og bæredygtig udvikling.

Der oprettes også fora for samarbejde på civilsamfunds- og parlamentsplan.

Med henblik på at sikre en gnidningsløs og rettidig gennemførelse af aftalens DCFTA-del, især hvad angår ajourføring eller ændring af flere handelsrelaterede bilag til aftalen, foreslås det, at associeringsrådet uddelegerer sådanne beføjelser til associeringsudvalget i dets handelssammensætning. En sådan uddelegering vil sikre, at der er den fornødne sammenhæng mellem dette udvalgs tekniske drøftelser om gennemførelsen af handelsrelaterede forpligtelser, herunder dem vedrørende Republikken Moldovas tilnærmelse til EU-retten, og de rette betingelser for en rettidig opfølgning på drøftelserne.

Med henblik på at fuldende den institutionelle ramme og muliggøre drøftelser på ekspertplan om centrale områder, som falder ind under aftalens midlertidige anvendelse, foreslås det, at der nedsættes to underudvalg med følgende ansvarsområder:

- 1) Underudvalget vedrørende retlige anliggender, frihed og sikkerhed
- 2) Underudvalget vedrørende økonomisk og andet sektorbestemt samarbejde

Formålet med underudvalgene er at fokusere på de emner, hvor der forventes konkrete resultater snarere end nødvendigvis at dække samme dagsorden år efter år.

Der kan senere nedsættes yderligere underudvalg efter aftale mellem parterne.

Associeringsaftalen indeholder bestemmelser om en lang række forskellige former for sektorsamarbejde med fokus på støtte til vigtige reformer, økonomisk genopretning og vækst, god regeringsførelse og sektorsamarbejde på 28 områder som f.eks. retlige anliggender, energi, transport, statistik, miljøbeskyttelse og miljøfremme, industripolitik og små og mellemstore virksomheder, landbrug og udvikling af landdistrikter, socialpolitik, civilsamfund, forbrugerpolitik, reform af den offentlige forvaltning, almen uddannelse, erhvervsuddannelse og ungdomsanliggender samt kultur.

På alle disse områder tager det øgede samarbejde udgangspunkt i de eksisterende rammer, bilaterale som multilaterale, med det formål at få en mere systematisk dialog og udveksling af oplysninger og god praksis. Med henblik på kapitlerne om sektorspecifikt samarbejde er der, hvor det er relevant, i bilagene til aftalen fastsat et omfattende program for gradvis tilnærmelse til den gældende EU-ret. En række specifikke tidsplaner for Republikken Moldovas tilnærmelse til og anvendelse af udvalgte dele af gældende EU-ret vil være i centrum for det løbende samarbejde og for Republikken Moldovas egen dagsorden for reform- og modernisering.

De "regelmæssige dialoger", som der hyppigt henvises til i aftalen, kan dække alle ovennævnte politikområder. Andet underudvalg kan således mødes i forskellige sammensætninger alt efter behov. Dette forslag bygger på erfaringer fra partnerskabs- og samarbejdsaftalerne med de tre lande og har til formål at strømline den måde, underudvalg nedsat ifølge aftalen fungerer på.

Både EU og Republikken Moldova har forpligtet sig til at gennemføre aftalen hurtigt og effektivt. Formålet med dette forslag er derfor at sikre, at den institutionelle ramme for aftalen bliver operationel hurtigst muligt. Derfor er det vigtigt at få vedtaget forretningsordenen for associeringsrådet, associeringsudvalget og underudvalgene, således at de kan komme i gang. Det er tanken, at der skal indkaldes til associeringsrådets første møde med Republikken Moldova den 20. oktober 2014, hvilket falder sammen med mødet i Rådet for Udenrigsanliggender i Luxembourg. Denne tidsplan er yderst vigtig for Republikken Moldova i betragtning af at der skal afholdes parlamentsvalg den 30. november.

3. JURIDISKE ASPEKTER AF FORSLAGET

Retsgrundlaget for at fastlægge, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i det associeringsråd, der er nedsat ifølge associeringsaftalen mellem EU og Republikken Moldova, findes i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 218, stk. 9.

I lyset af ovenstående forhandlingsresultater foreslår Europa-Kommissionen på grundlag af artikel 218, stk. 9, i TEUF, at Rådet vedtager afgørelsen om den holdning, Unionen skal indtage på første møde i Associeringsrådet EU-Republikken Moldova med hensyn til:

- associeringsrådets og associeringsudvalgets forretningsorden
- nedsættelsen af to særlige underudvalg
samt
- uddelegeringen af visse af associeringsrådets beføjelser til associeringsudvalget i dennes handelssammensætning.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, Unionen skal indtage i det associeringsråd, der er nedsat ved associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Republikken Moldova på den anden side, i forbindelse med vedtagelsen af associeringsrådets og associeringsudvalgets forretningsorden, nedsættelsen af to særlige underudvalg og uddelegeringen af visse af associeringsrådets beføjelser til associeringsudvalget i dets handelssammensætning

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Kommissionen og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Ifølge artikel 464 i associeringsaftalen ("aftalen") mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Republikken Moldova på den anden side, kan dele af aftalen anvendes midlertidigt.
- (2) Ifølge artikel 4 i Rådets afgørelse af 23. juni 2014 om undertegnelse og midlertidig anvendelse af aftalen, anvendes visse af aftalens bestemmelser midlertidigt.
- (3) Ifølge aftalens artikel 435, stk. 2, fastsætter associeringsrådet selv sin forretningsorden.
- (4) Ifølge aftalens artikel 435, stk. 3, varetages associeringsrådets formandskab på skift af en repræsentant for Unionen og af en repræsentant for Republikken Moldova.
- (5) Ifølge aftalens artikel 437, stk. 1, bistår associeringsrådet af et associeringsudvalg i udøvelsen af sine opgaver, og ifølge artikel 438, stk. 1, fastlægger associeringsrådet i sin forretningsorden, hvilke opgaver associeringsudvalget skal tillægges, og hvordan det skal fungere.
- (6) Ifølge artikel 439, stk. 2, kan associeringsrådet beslutte at oprette særlige udvalg eller organer på specifikke områder, hvis det er nødvendigt for aftalens gennemførelse, og som kan bistå det i udførelsen af dets opgaver.
- (7) Associeringsrådet er ansvarligt for at føre tilsyn med og overvåge anvendelsen og gennemførelsen af aftalen. Associeringsrådet kan uddelegere alle sine beføjelser til associeringsudvalget, herunder beføjelsen til at træffe bindende afgørelser. Associeringsrådet bør til associeringsudvalget i dets handelssammensætning, jf. aftalens artikel 438, stk. 4, uddelegere beføjelsen til at ajourføre eller ændre de bilag til aftalen, der vedrører kapitel 1, 3, 5, 6 og 8 i afsnit IV (Handel og handelsanliggender), jf. aftalens artikel 436, stk. 3, og artikel 438, stk. 2, i det omfang, der ikke i disse kapitler er specifikke bestemmelser vedrørende ajourføring eller ændring af bilagene til aftalen —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

1. Den holdning, som Unionen skal indtage i det associeringsråd, der er nedsat ved artikel 434 i partnerskabs- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Republikken Moldova på den anden side, fastlægges hermed med hensyn til:
 - vedtagelsen af associeringsrådets og associeringsudvalgets forretningsorden
 - nedsættelsen af særlige underudvalg og fastlæggelsen af deres mandatog
 - uddelegeringen af visse af associeringsrådets beføjelser til associeringsudvalget i dettes handelssammensætning på de vilkår, der er fastsat i udkastene til associeringsrådets afgørelser, der er knyttet som bilag til denne afgørelse.
2. Unionens repræsentanter i associeringsrådet kan tiltræde mindre ændringer af udkastene til afgørelser, uden at der kræves yderligere afgørelser i Rådet.

Artikel 2

Associeringsrådet ledes for Unionens vedkommende af Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*