



Brussel, 3.9.2025  
COM(2025) 811 final

2025/0270 (NLE)

Voorstel voor een

**BESLUIT VAN DE RAAD**

**betreffende de ondertekening, namens de Europese Unie, van de Interimovereenkomst  
inzake handel tussen de Europese Unie en de Verenigde Mexicaanse Staten**

## TOELICHTING

### 1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

#### • Motivering en doel van het voorstel

Bijgaand voorstel vormt het rechtsinstrument voor de machtiging tot ondertekening van de Interimovereenkomst inzake handel tussen de Europese Unie en de Verenigde Mexicaanse Staten (hierna “de Interim-handelsovereenkomst” genoemd).

De betrekkingen tussen de Europese Unie (“EU”) en de Verenigde Mexicaanse Staten (“Mexico”) zijn momenteel gebaseerd op de Overeenkomst inzake economisch partnerschap, politieke coördinatie en samenwerking tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en de Verenigde Mexicaanse Staten, anderzijds (hierna “de Algemene overeenkomst” genoemd), die op 1 oktober 2000 in werking is getreden<sup>1</sup>. De handelspijler van de Algemene overeenkomst is uitgebreid bij twee besluiten van de Gezamenlijke Raad: Besluit nr. 2/2000 van de Gezamenlijke Raad EG-Mexico van 23 maart 2000 betreffende de handel in goederen<sup>2</sup> en Besluit nr. 2/2001 van de Gezamenlijke Raad EG-Mexico van 27 februari 2001 betreffende de handel in diensten<sup>3</sup>.

Sinds de inwerkingtreding van de Algemene overeenkomst hebben de EU en Mexico hun betrekkingen verdiept. In 2008 hebben de EU en Mexico een strategisch partnerschap tot stand gebracht dat een bilaterale dialoog en samenwerking tot stand bracht op nieuwe belangrijke beleidsterreinen, waaronder multilaterale kwesties, veiligheid en justitie, macro-economische aspecten en mensenrechten.

In de verklaring van Santiago van 27 januari 2013 hebben de Partijen zich er gezamenlijk toe verbonden de bestaande Algemene overeenkomst te moderniseren en te vervangen om rekening te houden met de nieuwe politieke en economische realiteit en met de vooruitgang die zij in hun strategisch partnerschap hebben geboekt.

Tijdens de zevende top EU-Mexico in juni 2015 in Brussel bevestigden beide Partijen dat zij bereid waren het proces in gang te zetten om in overeenstemming met het rechtskader van beide Partijen onderhandelingen aan te knopen om de Algemene overeenkomst te moderniseren en het strategisch partnerschap te versterken.

Op 4 mei 2016 heeft de Raad van de Europese Unie de Europese Commissie en de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid gemachtigd te onderhandelen over een gemoderniseerde overeenkomst met Mexico die de Algemene overeenkomst moet vervangen.

De onderhandelingen zijn formeel van start gegaan in mei 2016. De onderhandelingen zijn gevoerd in overleg met het Comité handelspolitiek. Het Europees Parlement is ten volle op de hoogte gehouden van het resultaat van de onderhandelingen.

Op 17 januari 2025 is overeenstemming bereikt. Er werden handelsbesprekingen gevoerd om het volledige potentieel van de bilaterale betrekkingen te benutten en een bijdrage te leveren aan het aanpakken van de huidige mondiale uitdagingen.

---

<sup>1</sup> PB L 276 van 28.10.2000, blz. 44.

<sup>2</sup> PB L 157 van 30.6.2000, blz. 10.

<sup>3</sup> PB L 70 van 12.3.2001, blz. 7.

De modernisering van de bestaande Algemene overeenkomst EU-Mexico berust op twee rechtsinstrumenten:

1. de Overeenkomst inzake een strategisch politiek, economisch en samenwerkingspartnerschap (ook bekend als de “Gemoderniseerde algemene overeenkomst”), die a) de politieke en samenwerkingspijler en b) de handels- en investeringspijler (inclusief bepalingen inzake investeringsbescherming) zal omvatten, en
2. de Interimovereenkomst inzake handel (hierna “de Interim-handelsovereenkomst” of “de overeenkomst” genoemd) betreffende de liberalisering van handel en investeringen.

Het is de bedoeling dat de Interim-handelsovereenkomst tegelijk met de Gemoderniseerde algemene overeenkomst wordt ondertekend. De Interim-handelsovereenkomst zal in werking treden na de respectieve kennisgevingen van de Partijen overeenkomstig artikel 33.9 van de Interim-handelsovereenkomst. De Interim-handelsovereenkomst zal verstrijken en worden vervangen door de Gemoderniseerde algemene overeenkomst zodra deze na de volledige ratificatie ervan in werking is getreden.

- **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

De Interim-handelsovereenkomst biedt een gemoderniseerd breed rechtskader voor de handels- en investeringsbetrekkingen tussen de EU en Mexico en vervangt de titels III tot en met V van de huidige Algemene overeenkomst, met inbegrip van een reeks daaropvolgende besluiten van haar institutionele organen, die worden vermeld in bijlage 33 bij de Interim-handelsovereenkomst.

In de loop der jaren hebben de EU en Mexico naast de Algemene overeenkomst verschillende bilaterale sectorale overeenkomsten gesloten, waaronder de Overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en de Verenigde Mexicaanse Staten betreffende de wederzijdse erkenning en bescherming van de benamingen van gedistilleerde dranken, ondertekend te Brussel op 27 mei 1997 (de “Overeenkomst gedistilleerde dranken van 1997”)<sup>4</sup>.

De Overeenkomst gedistilleerde dranken van 1997 is in de Interim-handelsovereenkomst opgenomen. De andere sectorale overeenkomsten die niet binnen de werkingssfeer van de Interim-handelsovereenkomst vallen, zullen als afzonderlijke overeenkomsten blijven bestaan.

De Interim-handelsovereenkomst is volledig in overeenstemming met de algemene visie van de EU op haar partnerschap met Latijns-Amerika en het Caribisch gebied, zoals uiteengezet in de gezamenlijke mededeling aan het Europees Parlement en de Raad “Een nieuwe agenda voor de betrekkingen tussen de EU en Latijns-Amerika en het Caribisch gebied”, die op 7 juni 2023 is aangenomen.

Daarnaast is de Interim-handelsovereenkomst volledig in overeenstemming met de mededeling “Evaluatie van het handelsbeleid — Een open, duurzaam en assertief handelsbeleid” van februari 2021, waarin het handels- en investeringsbeleid wordt verankerd in Europese en universele normen en waarden, naast fundamentele economische belangen, waarbij meer nadruk wordt gelegd op duurzame ontwikkeling, de mensenrechten, de bestrijding van belastingontduiking, consumentenbescherming en verantwoorde en eerlijke handel.

---

<sup>4</sup> PB L 152 van 11.6.1997, blz. 16.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

De Interim-handelsovereenkomst is volledig in overeenstemming met het beleid van de Europese Unie en vereist geen wijziging van de voorschriften en normen van de EU op enig gereguleerd gebied (bv. technische voorschriften en productnormen, sanitaire en fytosanitaire voorschriften, voedselveiligheidsvoorschriften, gezondheids- en veiligheidsnormen, voorschriften inzake ggo's, milieubescherming of consumentenbescherming).

De Interim-handelsovereenkomst bevat ook een hoofdstuk over handel en duurzame ontwikkeling, waarin de overeenkomst wordt gekoppeld aan de algemene doelstellingen van de EU op het gebied van duurzame ontwikkeling en specifieke doelstellingen op het gebied van arbeid, milieu en klimaatverandering.

Voorts waarborgt de Interim-handelsovereenkomst de openbare dienstverlening ten volle en waarborgt zij dat het recht van regeringen om in het algemeen belang regelgeving vast te stellen, door de overeenkomst volledig wordt beschermd en een basisbeginsel ervan vormt.

## **2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID**

- **Rechtsgrondslag**

Overeenkomstig Advies 2/15 van het Hof van Justitie van 16 mei 2017 over de vrijhandelsovereenkomst tussen de EU en Singapore vallen alle door de Interim-handelsovereenkomst bestreken materies onder de exclusieve bevoegdheid van de EU en met name onder artikel 91, artikel 100, lid 2, en artikel 207 VWEU.

Daaruit volgt dat de Interim-handelsovereenkomst door de Unie moet worden ondertekend krachtens een besluit van de Raad op basis van artikel 218, lid 5, VWEU.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

De Interim-handelsovereenkomst zoals deze wordt voorgelegd aan de Raad bestrijkt geen aangelegenheden die niet onder de exclusieve bevoegdheid van de EU vallen.

- **Evenredigheid**

Handelsovereenkomsten zijn passende middelen om markttoegang en aanverwante kwesties van omvattende economische betrekkingen met een land buiten de EU te regelen. Er is geen alternatief om de desbetreffende toezeggingen en liberaliseringsinspanningen juridisch bindend te maken.

Dit initiatief streeft rechtstreeks de doelstellingen van het externe optreden van de Unie na en draagt bij tot de politieke prioriteit van de "EU als sterkere mondiale speler". Het initiatief is in overeenstemming met de uitgangspunten van de integrale EU-strategie om met andere landen samen te werken en de externe partnerschappen van de EU op verantwoorde wijze te vernieuwen om aldus de externe prioriteiten van de EU te verwezenlijken. Het draagt bij aan de handels- en ontwikkelingsdoelstellingen van de EU.

De onderhandelingen over de Interim-handelsovereenkomst met Mexico zijn overeenkomstig de door de Raad vastgestelde onderhandelingsrichtsnoeren gevoerd. Het resultaat van de onderhandelingen gaat niet verder dan wat nodig is om de beleidsdoelstellingen van de onderhandelingsrichtsnoeren te verwezenlijken.

- **Keuze van het instrument**

Dit voorstel voor een besluit van de Raad wordt ingediend in overeenstemming met artikel 218, lid 5, VWEU, uit hoofde waarvan de Raad een besluit vaststelt waarbij machtiging wordt verleend tot ondertekening van internationale overeenkomsten. Er is geen ander rechtsinstrument dat kan worden gebruikt om de in dit voorstel geformuleerde doelstelling te bereiken.

### **3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING**

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

In februari 2011 zijn in opdracht van de Commissie zes vrijhandelsovereenkomsten van de EU (waaronder die met Mexico) beoordeeld. In 2016 zijn een ex-postevaluatie van de handelspijler van de bestaande Algemene overeenkomst en een ex-antebeoordeling van opties voor modernisering afgerond.

Uit de analyse van de Algemene overeenkomst bleek dat er ondanks de uitgebreide dekking van de bestaande handelspijler toch ruimte was voor verdere verbeteringen van de regels en voor een verruiming van de markttoegang. Voorts werd geconcludeerd dat de Algemene overeenkomst moet worden aangepast teneinde rekening te houden met de ontwikkelingen in het wereldwijde handelslandschap.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

De contractant voor de externe studies die zijn uitgevoerd ter ondersteuning van de modernisering heeft talrijke raadplegings- en outreachactiviteiten georganiseerd, waaronder: i) een speciale website voor documenten en activiteiten in verband met de studies; ii) een online-enquête onder belanghebbenden, die in oktober 2014 van start is gegaan; iii) een lokale workshop voor belanghebbenden in Mexico, gehouden in juli 2015, en iv) individuele interviews.

In het kader van de effectbeoordeling heeft DG Handel overleg gepleegd met belanghebbenden over de modernisering, onder meer met bedrijven, belanghebbenden uit het maatschappelijk middenveld, niet-gouvernementele organisaties, vakbonden, beroepsverenigingen, kamers van koophandel en andere particuliere belanghebbenden. Deze raadplegingen van belanghebbenden hebben een aantal verschillende raadplegingsactiviteiten omvat, waaronder een openbare onlineraadpleging (gestart in juli 2015).

De externe studies, de effectbeoordeling en de raadplegingen in het kader van de voorbereiding van de Interim-handelsovereenkomst hebben de Commissie input opgeleverd die van grote waarde is geweest in de onderhandelingen over die overeenkomst.

Tijdens de onderhandelingen werden bijeenkomsten gehouden om maatschappelijke organisaties te informeren over de stand van de onderhandelingen en om van gedachten te wisselen over de modernisering (bijeenkomsten in april en november 2017 in Brussel en in juli 2017 in Mexico-Stad).

De onderhandelingen over de Interim-handelsovereenkomst zijn gevoerd in overleg met het Comité handelspolitiek, als speciaal comité dat door de Raad is aangewezen overeenkomstig artikel 218, lid 4, VWEU. Het Europees Parlement en het Europees Economisch en Sociaal Comité werden ook regelmatig geïnformeerd via de Commissie internationale handel (INTA),

met name de monitoringgroep Mexico. Beide instellingen kregen gedurende het gehele proces inzage in de teksten van de onderhandelingsresultaten.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

De evaluatie achteraf van de uitvoering van de vrijhandelsovereenkomst tussen de EU en Mexico werd uitgevoerd door de externe contractant Ecorys.

Een duurzaamheidseffectbeoordeling ter ondersteuning van de onderhandelingen over de modernisering van de handelspijler van de Algemene overeenkomst met Mexico werd uitgevoerd door de externe contractant LSE Enterprise.

- **Effectbeoordeling**

Het voorstel werd ondersteund door een effectbeoordeling die in januari 2016 werd gepubliceerd<sup>5</sup> en waarvoor een positief advies werd uitgebracht<sup>6</sup>.

In de effectbeoordeling werd geconcludeerd dat uitgebreide onderhandelingen voordelen zouden opleveren voor zowel de EU als Mexico, zoals een toename van het bbp, de welvaart, de uitvoer, de werkgelegenheid, de lonen (zowel voor meer als voor minder geschoolde werknemers) en het concurrentievermogen, en een betere positie voor zowel de EU als Mexico ten opzichte van andere mondiale concurrenten. De opname van bepalingen inzake duurzame ontwikkeling zou een positief effect hebben op de bevordering en eerbiediging van de mensenrechten, op de effectieve tenuitvoerlegging van de fundamentele arbeidsnormen van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) en op de voortgang bij de ratificatie van het IAO-verdrag inzake het recht van organisatie en collectieve onderhandelingen, dat nog niet door Mexico is geratificeerd.

Voorts biedt de tijdens de onderhandelingen uitgevoerde duurzaamheidseffectbeoordeling een uitgebreide beoordeling van de potentiële economische, sociale en milieueffecten van de toegenomen liberalisering van de handel in het kader van de Interim-handelsovereenkomst in de EU en Mexico. In de duurzaamheidseffectbeoordeling worden ook de mogelijke effecten van de modernisering op de mensenrechten en op de be- en verwerkende industrie, de landbouw en de dienstensector geanalyseerd. De taakomschrijving, het tussentijds verslag en het eindverslag zijn beschikbaar op de website van DG Handel:

[http://ec.europa.eu/trade/policy/policy-making/analysis/policy-evaluation/sustainability-impact-assessments/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/trade/policy/policy-making/analysis/policy-evaluation/sustainability-impact-assessments/index_en.htm).

De EU en Mexico hebben een ambitieus akkoord bereikt dat in de lijn ligt van de meest recente handelsovereenkomsten, zoals die welke de EU heeft gesloten met Canada, Japan, Nieuw-Zeeland en Chili. De overeenkomst zal nieuwe kansen bieden voor handel en investeringen op beide markten en de werkgelegenheid in de EU ondersteunen.

De Interim-handelsovereenkomst zal onder meer de meeste douanerechten afschaffen, de toegang tot overheidsopdrachten uitbreiden, de dienstenmarkt openstellen, investeerders voorspelbare voorwaarden bieden en het illegaal kopiëren van innovaties en traditionele producten in de EU helpen voorkomen. De Interim-handelsovereenkomst bevat ook alle garanties om te waarborgen dat de economische winst niet ten koste gaat van de grondrechten, sociale normen, het recht van overheden om regelgeving vast te stellen, milieubescherming of de gezondheid en veiligheid van de consument.

---

<sup>5</sup> [http://ec.europa.eu/smart-regulation/impact/ia\\_carried\\_out/docs/ia\\_2015/swd\\_2015\\_0290\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/smart-regulation/impact/ia_carried_out/docs/ia_2015/swd_2015_0290_en.pdf).

<sup>6</sup> [http://ec.europa.eu/smart-regulation/impact/ia\\_carried\\_out/docs/ia\\_2015/sec\\_2015\\_0498\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/smart-regulation/impact/ia_carried_out/docs/ia_2015/sec_2015_0498_en.pdf).

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

De Interim-handelsovereenkomst valt niet onder Refit-procedures. Zij bevat niettemin een kader voor vereenvoudigde handels- en investeringsprocedures en lagere uitvoer- en investeringsgerelateerde kosten, en zal daarom de handels- en investeringsmogelijkheden voor kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's) vergroten. Een aantal van de verwachte voordelen zijn: meer transparantie, minder omslachtige technische voorschriften, compliancevoorschriften, douaneprocedures en oorsprongsregels, betere bescherming van intellectuele-eigendomsrechten en geografische aanduidingen en betere toegang tot aanbestedingsprocedures, en er is een speciaal hoofdstuk om ervoor te zorgen dat kmo's de voordelen van de overeenkomst maximaal kunnen benutten.

- **Grondrechten**

Het voorstel heeft geen gevolgen voor de bescherming van de grondrechten in de Unie.

#### **4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING**

De Interim-handelsovereenkomst zal slechts zeer beperkte gevolgen hebben voor de nationale begrotingen en de EU-begroting, met name door het verlies van eigen middelen in de vorm van gedeerde douanerechten, aangezien de meeste douanerechten al zijn afgeschaft in het kader van de huidige Algemene overeenkomst. Op basis van de huidige handelsstromen zou het verlies aan inkomsten uit douanerechten ongeveer 18,75 miljoen euro kunnen bedragen. Indirecte positieve gevolgen worden verwacht in de vorm van een stijging van de middelen in verband met belasting over de toegevoegde waarde en bruto nationaal inkomen.

#### **5. OVERIGE ELEMENTEN**

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

De Interim-handelsovereenkomst bevat institutionele bepalingen waarbij organen worden ingesteld die voortdurend toezicht moeten houden op de uitvoering, de werking en het effect ervan.

In de institutionele bepalingen van de Interim-handelsovereenkomst zijn de specifieke functies en taken vastgelegd van de Handelsraad en het Handelscomité, die toezicht zullen houden op de uitvoering en toepassing van de Interim-handelsovereenkomst.

Het Handelscomité zal de Handelsraad bijstaan bij de uitvoering van zijn taken en toezicht houden op de werkzaamheden van alle subcomités en andere organen die in het kader van de Interim-handelsovereenkomst zijn opgericht. Het Handelscomité zal bestaan uit vertegenwoordigers van de EU en Mexico met verantwoordelijkheid voor handelsgerelateerde aangelegenheden, die op onderling overeen te komen data bijeenkomen.

- **Toelichtende stukken (bij richtlijnen)**

Niet van toepassing.

- **Artikelsgewijze toelichting**

De Interim-handelsovereenkomst breidt het toepassingsgebied van het huidige bilaterale kader uit en voorziet in een aanpassing aan de nieuwe mondiale politieke en economische uitdagingen, de nieuwe realiteit van het partnerschap EU-Mexico en het ambitieniveau van onlangs gesloten handelsovereenkomsten en de onderhandelingen tussen de EU en Mexico.

De Interim-handelsovereenkomst scheidt een samenhangend, breed, actueel en juridisch bindend kader voor de handelsbetrekkingen van de EU met Mexico. De overeenkomst zal de handel en investeringen bevorderen door bij te dragen tot de uitbreiding en diversificatie van de economische en handelsbetrekkingen.

De Interim-handelsovereenkomst omvat voor het eerst ook een mechanisme voor raadpleging van het maatschappelijk middenveld dat de gehele overeenkomst bestrijkt, zodat het maatschappelijk middenveld van beide Partijen over alle bepalingen van de overeenkomst zijn stem kan laten horen.

De Interim-handelsovereenkomst bevat een herzieningsclausule waardoor bepaalde specifieke elementen van de overeenkomst drie jaar na de inwerkingtreding ervan opnieuw kunnen worden besproken.

In overeenstemming met de doelstellingen van de onderhandelingsrichtsnoeren wordt er met de Interim-handelsovereenkomst naar gestreefd de onderstaande doelstellingen te verwezenlijken:

### **Voorzien in goede markttoegang voor landbouw- en visserijexport en betere regels**

In het kader van de huidige Algemene overeenkomst zijn alle industriële goederen en een aanzienlijk aantal landbouw- en visserijproducten reeds geliberaliseerd. Met de modernisering worden in het hoofdstuk over de handel in goederen meer dan 98,7 % van alle tarieflijnen volledig geliberaliseerd en wordt 95 % van de resterende Mexicaanse douanerechten op landbouwproducten afgeschaft.

De tekst over de handel in goederen bevat aanvullende en uitgebreidere regels die de handel tussen de EU en Mexico zullen vergemakkelijken. Daarbij gaat het onder meer om bepalingen inzake retributies en formaliteiten, invoer- en uitvoervergunningen, een verbod op uitvoerrechten, en bindende tarieven als niet in volledige afschaffing van rechten is voorzien ("standstill"). Ook zijn er geavanceerde bepalingen inzake uitvoerconcurrentie, gereviseerde goederen, na reparatie ingevoerde goederen en bepalingen om de tijdelijke invoer van goederen te vergemakkelijken.

### **Vereenvoudigen van oorsprongsregels**

De oorsprongsregels zijn herzien en in sommige gevallen vereenvoudigd om rekening te houden met de behoeften van de industrie, bijvoorbeeld voor belangrijke industriële producten zoals auto's en geneesmiddelen.

### **Moderniseren en vereenvoudigen van grensprocedures**

De Interim-handelsovereenkomst bevat een ambitieus hoofdstuk over douane en handelsbevordering, dat gebaseerd is op de bepalingen van de WTO-overeenkomst inzake handelsfacilitatie en op bepaalde gebieden nog verder gaat. De EU en Mexico verbinden zich ertoe vereenvoudigde, moderne en waar mogelijk geautomatiseerde procedures toe te passen voor de efficiënte en versnelde vrijgave van goederen door middel van gestroomlijnde vereisten inzake gegevens en documentatie, de verwerking van douanedocumenten en -informatie vóór aankomst en een doeltreffend en niet-discriminerend risicobeheer.

### **Zorgen voor billijke handels- en ondernemingsvoorwaarden**

Om oneerlijke handelspraktijken efficiënt en doeltreffend te kunnen aanpakken, is overeenstemming bereikt over betere voorschriften met betrekking tot handelsbeschermende maatregelen. Bovendien bevat de Interim-handelsovereenkomst bepalingen om interne bedrijfstakken te beschermen wanneer de uit de overeenkomst voortvloeiende toegenomen

invoer van een product een bedrijfstak ernstige schade berokkent of dreigt te berokkenen. De Interim-handelsovereenkomst bevat ook een hoofdstuk over subsidies, dat ertoe bijdraagt een gelijk speelveld tot stand te brengen tussen ondernemingen uit de EU en Mexicaanse ondernemingen door te voorzien in i) meer transparantie ten aanzien van subsidies voor zowel goederen als diensten, ii) overleg als subsidies een negatief effect op het handelsverkeer dreigen te hebben, en iii) regels inzake de meest schadelijke subsidies (herstructureringssteun zonder herstructureringsplan en onbeperkte garanties).

De Interim-handelsovereenkomst waarborgt ook dat ondernemingen de fundamentele mededingingsbeginselen naleven: geen misbruik van een machtspositie, geen overeenkomsten tussen ondernemingen die de mededinging beperken, en toezicht op de gevolgen van een fusie voor de mededinging. Tegelijkertijd zal de Interim-handelsovereenkomst zorgen voor een gelijk speelveld tussen publieke en particuliere ondernemingen op de markt. Overheidsondernemingen, ondernemingen waaraan bijzondere rechten of voorrechten zijn verleend en aangewezen monopolies moeten bij het kopen en verkopen van goederen en diensten op de markt op niet-discriminerende wijze en op basis van commerciële overwegingen handelen.

### **Zorgen voor meer handel en investeringen in kritieke grondstoffen**

De Interim-handelsovereenkomst handhaaft de tariefvrije handel in kritieke grondstoffen en zorgt aldus voor goedkopere toegang en lagere kosten voor deze materialen die essentieel zijn voor de groene en de digitale transitie van de EU. Bovendien zal de nieuwe overeenkomst uitvoermonopolies en ongerechtvaardigd overheidsingrijpen in de prijsstelling van grondstoffen verbieden en uitvoerprijzen of dubbele prijsstelling verbieden wanneer de uitvoerprijzen boven de binnenlandse prijzen worden vastgesteld. Ook zijn er specifieke bepalingen voor samenwerking met Mexico in de grondstoffenwaardeketens.

### **Zorgen voor duurzaamheid en gendergelijkheid**

De Interim-handelsovereenkomst bevat een ambitieus en veelomvattend hoofdstuk over handel en duurzame ontwikkeling om de betere integratie van duurzame ontwikkeling in de handels- en investeringsbetrekkingen van de Partijen te bevorderen door middel van juridisch bindende verbintenissen inzake milieubescherming, klimaatverandering en arbeidsrechten, bepalingen inzake samenwerking en dialoog, onder meer met het maatschappelijk middenveld, en procedures voor geschillenbeslechting. Dat hoofdstuk bevat ook een evaluatieclausule op grond waarvan de Partijen mogelijke verdere verbeteringen van de duurzaamheidsbepalingen moeten bespreken, met inbegrip van het treffen van tegenmaatregelen in geval van inbreuken en de mogelijkheid om de opname van de Overeenkomst van Parijs als een essentieel onderdeel van de overeenkomst te overwegen. De evaluatie zal dadelijk na de inwerkingtreding van de overeenkomst van start gaan en moet binnen 12 maanden zijn afgerond.

De Partijen hebben ook overeenstemming bereikt over een gezamenlijke verklaring over handel en gendergelijkheid, die bepalingen bevat over de daadwerkelijke uitvoering van de internationale verplichtingen op het gebied van gendergelijkheid en vrouwenrechten, en over nauwere samenwerking op het gebied van de handelsgerelateerde aspecten die samenhangen met beleid en maatregelen op het gebied van gendergelijkheid. De gezamenlijke verklaring vormt een integrerend deel van de overeenkomst.

### **Aandacht hebben voor de behoeften van kleinere bedrijven**

Op grond van de Interim-handelsovereenkomst moeten de EU en Mexico een website voor kmo's opzetten, zodat deze gemakkelijker toegang krijgen tot informatie en dus van alle bepalingen van de overeenkomst kunnen profiteren. De contactpunten in de EU en Mexico

zullen samenwerken om rekening te houden met de specifieke behoeften van kmo's en na te gaan hoe zij de nieuwe kansen op elke markt kunnen benutten.

### **Mogelijkheden bieden voor dienstverleners en regels voor digitale handel vaststellen**

De Interim-handelsovereenkomst bevat uitgebreide voorschriften met betrekking tot de markttoegang voor diensten en investeringen in alle sectoren van de economie, en specifieke voorschriften met betrekking tot digitale handel. Hiermee wordt beoogd een gelijk speelveld tot stand te brengen, met name voor dienstverleners uit de EU die betrokken zijn bij sectoren zoals telecommunicatie en financiële diensten, alsook op gebieden als bezorgdiensten en maritieme diensten. De Interim-handelsovereenkomst biedt de Partijen ook een kader voor de toekomstige erkenning van elkaars kwalificaties in gereguleerde beroepen zoals architecten, accountants, advocaten en ingenieurs. Op het gebied van digitale handel worden in de overeenkomst regels vastgesteld die horizontaal van toepassing zijn (op onlinehandel in goederen, diensten enz.) en die onontbeerlijk zijn voor de goede werking van de onlinehandel.

### **Bevorderen van investeringen**

De Interim-handelsovereenkomst bevat bepalingen die investeringen liberaliseren volgens dezelfde aanpak als die van de meest ambitieuze handelsovereenkomsten die de EU tot dusver heeft gesloten. Zo zullen met name alle materiële voorschriften van het hoofdstuk inzake investeringen van toepassing zijn op zowel diensten als niet-dienstensectoren. Investeerders en hun investeringen zullen met name kunnen profiteren van de toezegging om te zorgen voor een niet-discriminerende behandeling ten opzichte van interne investeerders en investeerders en investeringen uit derde landen, van de ambitieuze regels voor markttoegang (met afspraken over kwantitatieve beperkingen zoals monopolies en exclusieve rechten, quota en onderzoeken naar de economische behoefte) en van het verbod op bepaalde prestatievereisten. Wat de energiesector betreft, zorgt de Interim-handelsovereenkomst ervoor dat het beginsel van de meest begunstigde natie zal gelden voor zowel eerdere als voor toekomstige vrijhandelsovereenkomsten die Mexico heeft gesloten of zal sluiten. De overeenkomst zorgt er derhalve voor dat investeerders uit de EU op dezelfde wijze worden behandeld als investeerders uit andere preferentiële handelspartners van Mexico.

### **Toegang verlenen tot Mexicaanse openbare aanbestedingen**

De Interim-handelsovereenkomst biedt inschrijvers meer mogelijkheden om overheidsopdrachten in de wacht te slepen. Geen enkele andere handelspartner van Mexico krijgt voor zijn bedrijven zoveel toegang tot Mexicaanse overheidsaanbestedingen als de EU. EU-bedrijven zullen niet alleen op federaal niveau goederen en diensten kunnen aanbieden, maar ook aan de vanuit economisch oogpunt belangrijkere Mexicaanse staten, en zijn daarmee de eerste niet-Mexicaanse ondernemingen die dat kunnen doen. De EU en Mexico verbinden zich er ook toe hun procedures voor overheidsopdrachten aan een moderne verzameling regels te onderwerpen, waarbij hoge normen op het gebied van transparantie, non-discriminatie en gelijke behandeling worden toegepast.

### **Zorgen voor betere bescherming voor innovatie en creatief werk**

De Interim-handelsovereenkomst creëert een gelijk speelveld door ervoor te zorgen dat Mexico en de EU ook een gemeenschappelijke aanpak volgen bij de handhaving van intellectuele-eigendomsrechten en dat beide Partijen actie ondernemen om namaak en piraterij en niet-concurrerende praktijken te bestrijden. De overeenkomst waarborgt een hoog niveau van bescherming en handhaving van intellectuele-eigendomsrechten. Ze omvat ook de wederzijdse bescherming van een lijst van geografische aanduidingen van de EU en Mexico. In het geval van de EU zullen 336 geografische aanduidingen van de EU worden beschermd. Dit komt bovenop de geografische aanduidingen van gedistilleerde dranken uit de EU die al

zijn beschermd in het kader van de Overeenkomst gedistilleerde dranken tussen de EU en Mexico van 1997, die is opgenomen in en deel uitmaakt van de Interim-handelsovereenkomst, en hetzelfde beschermingsniveau zullen genieten.

### **Ervoor zorgen dat veilige agrovoedingsproducten kunnen worden verhandeld zonder onnodige sanitaire en fytosanitaire beperkingen**

De Interim-handelsovereenkomst bevat een uitgebreid hoofdstuk over sanitaire en fytosanitaire aangelegenheden waarin een groot aantal specifieke maatregelen voor handelsbevordering (inclusief de afschaffing van voorafgaande goedkeuring) is opgenomen. Hiermee moet snellere, en toch veilige handel mogelijk worden. Zowel de EU als Mexico behouden hun recht om het beschermingsniveau vast te stellen dat zij passend achten.

### **Waarborgen dat technische voorschriften, normen en conformiteitsbeoordelingsprocedures niet-discriminerend zijn en geen onnodige handelsbelemmeringen opwerpen**

De Interim-handelsovereenkomst herhaalt dat de EU en Mexico vastbesloten zijn hun technische voorschriften op internationale normen te baseren en overeenstemming te bereiken over een open lijst van internationale normeringsorganisaties. Wat conformiteitsbeoordeling betreft, erkent de Interim-handelsovereenkomst de verschillende benaderingen van de Partijen bij de conformiteitsbeoordeling en hun relevante handelsbevorderende maatregelen: voor de EU gaat het om het gebruik van de conformiteitsverklaring van de leverancier en voor Mexico om de erkenning van in de EU uitgevoerde productcertificeringen

### **Zorgen voor transparantie en goede regelgevingspraktijken**

De Interim-handelsovereenkomst bevat een hoofdstuk over transparantie met ambitieuze bepalingen over de publicatie, het beheer en de herziening van en het beroep tegen maatregelen van algemene strekking met betrekking tot handelsaangelegenheden, en een hoofdstuk met een reeks goede regelgevingspraktijken die de EU en Mexico bij de ontwikkeling van regelgeving zullen toepassen.

### **Toepassen van moderne procedures voor geschillenbeslechting**

De Interim-handelsovereenkomst bevat een hoofdstuk inzake de beslechting van geschillen tussen staten, waarbij op een eerlijke rechtsgang gebaseerde doeltreffende en transparante moderne procedures worden ingesteld om geschillen tussen Mexico en de EU te voorkomen en op te lossen.

Voorstel voor een

## **BESLUIT VAN DE RAAD**

### **betreffende de ondertekening, namens de Europese Unie, van de Interimovereenkomst inzake handel tussen de Europese Unie en de Verenigde Mexicaanse Staten**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 91, lid 1, artikel 100, lid 2, en artikel 207, lid 4, eerste alinea, in samenhang met artikel 218, lid 5,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Op 4 mei 2016 heeft de Raad de Europese Commissie en de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid gemachtigd onderhandelingen te openen en te voeren over de modernisering van de Overeenkomst inzake economisch partnerschap, politieke coördinatie en samenwerking tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en de Verenigde Mexicaanse Staten, anderzijds (“Algemene overeenkomst EU-Mexico”).
- (2) Die onderhandelingen zijn op 17 januari 2025 met succes afgerond.
- (3) De modernisering van de bestaande Algemene overeenkomst EU-Mexico voorziet in twee parallelle rechtsinstrumenten: het eerste is de Overeenkomst inzake een strategisch politiek en economisch partnerschap tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en de Verenigde Mexicaanse Staten, anderzijds, die een pijler politiek en samenwerking en een pijler handel en investeringen (inclusief bepalingen inzake investeringsbescherming) omvat; het tweede is de Interimovereenkomst inzake handel tussen de Europese Unie en de Verenigde Mexicaanse Staten (hierna de “overeenkomst” genoemd), die betrekking heeft op de liberalisering van handel en investeringen. De overeenkomst houdt op van kracht te zijn en wordt vervangen door de Gemoderniseerde algemene overeenkomst bij de inwerkingtreding van deze laatste.
- (4) Het doel van de overeenkomst is meer en duurzame handel en investeringen tussen de Partijen te bevorderen door hun economische en handelsbetrekkingen uit te breiden en te diversifiëren en door nieuwe kansen te creëren voor zowel werknemers als bedrijven, met name kleine ondernemingen, en tegelijkertijd bij te dragen tot de bevordering van duurzame ontwikkeling op sociaal en milieugebied.
- (5) De overeenkomst moet daarom namens de Unie worden ondertekend, onder voorbehoud van de latere sluiting ervan,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

*Artikel 1*

Er wordt machtiging verleend tot de ondertekening van de Interimovereenkomst inzake handel tussen de Europese Unie en de Verenigde Mexicaanse Staten (“de overeenkomst”), onder voorbehoud van de sluiting ervan.\*

*Artikel 2*

Dit besluit treedt in werking op

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad  
De voorzitter*

---

\* De tekst van de overeenkomst is bekendgemaakt in PB L, XXXXX, ELI

**FINANCIËEL MEMORANDUM “ONTVANGSTEN” – VOOR VOORSTELLEN DIE GEVOLGEN HEBBEN AAN DE ONTVANGSTENZIJDE VAN DE BEGROTING**

**1. BENAMING VAN HET VOORSTEL:**

Voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de ondertekening, namens de Europese Unie, van de Interimovereenkomst inzake handel tussen de Europese Unie en de Verenigde Mexicaanse Staten.

**2. BEGROTINGSONDERDELEN:**

Begrotingsonderdeel voor ontvangsten (hoofdstuk/artikel/post): hoofdstuk 12, artikel 120

Begroot bedrag voor het betrokken jaar (2025): 21 082 004 566 EUR

*(alleen in geval van bestemmingsontvangsten):*

De ontvangsten worden toegewezen aan het volgende begrotingsonderdeel voor uitgaven (hoofdstuk/artikel/post):

**3. FINANCIËLE GEVOLGEN**

- Het voorstel heeft geen financiële gevolgen
- Het voorstel heeft geen financiële gevolgen voor de uitgaven maar wel voor de ontvangsten
- Het voorstel heeft financiële gevolgen voor de bestemmingsontvangsten,

namelijk:

*(in miljoen EUR, tot op 1 decimaal)*

Begrotingsonderdeel voor ontvangsten	Gevolgen voor ontvangsten	12 maanden	Jaar 2026
Hoofdstuk 12, artikel 120	<i>18,75 miljoen EUR</i>	Inwerkingtreding verwacht begin 2026	0
Hoofdstuk 12, artikel 120			

Situatie na de actie					
Begrotingsonderdeel voor ontvangsten	[N+15]	[N+16]	[N+17]	[N+18]	[N+19]
Hoofdstuk 12, artikel 120	<i>1 miljard EUR</i>	<i>1 miljard EUR</i>	<i>1 miljard EUR</i>	<i>1 miljard EUR</i>	<i>1 miljard EUR</i>
Hoofdstuk/artikel/post ...					

(Alleen in geval van bestemmingsontvangsten, op voorwaarde dat het begrotingsonderdeel al bekend is):

Begrotingsonderdeel voor uitgaven <sup>7</sup>	Jaar N	Jaar N+1
Hoofdstuk/artikel/post ...		
Hoofdstuk/artikel/post ...		

Begrotingsonderdeel voor uitgaven	[N+2]	[N+3]	[N+4]	[N+5]
Hoofdstuk/artikel/post ...				
Hoofdstuk/artikel/post ...				

#### 4. FRAUDEBESTRIJDINGSMAATREGELEN

#### 5. ANDERE OPMERKINGEN

De voorgestelde verordening brengt geen extra kosten (uitgaven) mee voor de EU-begroting.

De Interim-handelsovereenkomst zal financiële gevolgen hebben voor de EU-begroting aan de ontvangstenzijde. Bij inwerkingtreding van de Interim-handelsovereenkomst zal dit leiden tot een geraamd verlies aan rechten ten belope van 18,75 miljoen EUR<sup>8</sup>.

Indirecte positieve gevolgen worden verwacht in de vorm van een stijging van de middelen in verband met de belasting over de toegevoegde waarde en het bruto nationaal inkomen.

<sup>7</sup> Alleen te gebruiken indien nodig.

<sup>8</sup> Het geraamde verlies aan ontvangsten van 18,75 miljoen EUR is exclusief inningskosten (25 % is afgetrokken van het geraamde verlies aan ontvangsten van 25 miljoen EUR).