



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 11.7.2019 г.
COM(2019) 331 final

2019/0151 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

относно Европейския институт за иновации и технологии (преработен текст)

(текст от значение за ЕИП)

{SEC(2019) 275 final} - {SWD(2019) 330 final} - {SWD(2019) 331 final}

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

- **Основания и цели на предложението**

С приетия през 2008 г. Регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Европейски институт за иновации и технологии (Регламент за ЕИТ¹) се определят мисията и задачите на този институт, както и рамката за неговото функциониране. Регламентът бе изменен през 2013 г.² с цел, *inter alia*, да бъде хармонизиран с програмата „Хоризонт 2020“³.

Основната цел на Европейския институт за иновации и технологии е да стимулира европейския икономически растеж и конкурентоспособност чрез засилване на иновационния капацитет на държавите членки и на Съюза. По-специално, ЕИТ спомага за увеличаването на иновационния капацитет на Съюза и създава подход към обществени предизвикателства чрез интеграцията на триъгълника на знанието — висше образование, научни изследвания и иновации. ЕИТ осъществява дейността си чрез общностите за знания и иновации (ОЗИ): широкомащабни европейски партньорства, чрез които се работи по конкретни обществени предизвикателства чрез свързване на образователни, научноизследвателски и стопански организации. ЕИТ предоставя безвъзмездни средства на ОЗИ, наблюдава техните дейности, подкрепя сътрудничеството между ОЗИ и разпространява резултатите и добрите практики.

Външната оценка на ЕИТ, проведена през 2017 г., потвърди, че обосновката за създаването му е в сила, и че моделът на движен от иновациите триъгълник на знанието е все така уместен.

За периода 2021—2027 г. програмата на Съюза, по която ще се финансира ЕИТ, е „Хоризонт Европа“. Следователно, ЕИТ е съставна част от предложението на Комисията за създаване на „Хоризонт Европа“ и един от трите компонента на стълб „Иновативна Европа“. В предложението за „Хоризонт Европа“ се определят бюджетът на ЕИТ за следващата МФР, неговата обосновка, добавена стойност, областите на интервенция и общите насоки на дейността му. Въпреки това, в самото предложение за „Хоризонт Европа“ не се съдържа законово основание за продължаване на дейностите на ЕИТ след 2021 г. Законово основание за дейността на ЕИТ си остава Регламентът за ЕИТ.

Освен това, в член 17 от регламента за ЕИТ се изисква на всеки седем години Комисията да представя на Европейския парламент и на Съвета предложение за Стратегическа иновационна програма (наричана по-долу „СИП“), в която се определят стратегическите дългосрочни приоритети и финансовите нужди на ЕИТ, както и необходимостта тези

¹ Регламент (ЕО) № 294/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 11 март 2008 г. за създаване на Европейски институт за иновации и технологии (ОВ L 97, 9.4.2008 г., стр. 1).

² Регламент (ЕС) № 1292/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2013 година за изменение на Регламент (ЕО) № 294/2008 за създаване на Европейски институт за иновации и технологии (ОВ L 347, 11.12.2013 г., стр. 174).

³ Регламент (ЕС) № 1291/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2013 г. за установяване на „Хоризонт 2020“ — рамкова програма за научни изследвания и иновации (2014—2020 г.) и за отмяна на Решение № 1982/2006/ЕО (ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 104).

нужди да бъдат съобразени с приложимата рамкова програма на Съюза в подкрепа на научните изследвания и иновациите⁴.

За разлика от СИП, регламентът за ЕИТ не е ограничен във времето. Независимо от това, като се има предвид, че много разпоредби в регламента за ЕИТ препращат пряко към настоящата програма „Хоризонт 2020“ за периода 2014—2020, посочените разпоредби трябва да бъдат изменени, за да станат съвместими със следващите рамкови програми на Съюза за подпомагане на научните изследвания и иновациите.

Поради това се предлага новият регламент за ЕИТ да се направи неутрален по отношение на времето, така че в края на всяка МФР да не бъде необходимо в него да се правят изменения или те да бъдат само минимални. Продължаването на дейността на ЕИТ съгласно всяка нова МФР трябва да бъде обект на подходящо финансиране, реализирано като вноска от Съюза. Вноската от Съюза може да се предоставя под формата на финансово участие от рамковата програма на Съюза, предназначена за подпомагане на научноизследователската дейност и иновациите, както и на други програми на Съюза.

Осигуряването на съответствие с целите на съответните рамкови програми на Съюза в подкрепа на научните изследвания и иновациите, стратегическото многогодишно планиране, наблюдението и други изисквания на програмата, както и насърчаването на полезните взаимодействия с други свързани програми трябва да бъде записано в ЕИТ.

Тъй като регламентът за ЕИТ вече е бил съществено изменен през 2013 г., а настоящото предложение съдържа допълнителни съществени изменения на Регламента за ЕИТ, предлага се да се измени Регламентът за ЕИТ чрез законодателната техника за преработка с цел да се постигне по-голяма законодателна яснота и по-добра четивност. Неутралността по отношение на времето на преработения регламент ще позволи също така съсредоточаване върху основните принципи на функциониране на ЕИТ/ОЗИ. Това, както и засилената роля на СИП в приваждането на ЕИТ в съответствие с програмата за финансирането му във всяка МФР, ще подобри общата съгласуваност на законодателната рамка на ЕИТ, ще улесни прилагането на разпоредбите ѝ, и след седем години ще облекчи законодателния процес.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

За периода 2014—2020 г. целите, обосновката, добавената стойност на ЕС, бюджетът, основните насоки на дейността и показателите са определени в регламента за „Хоризонт 2020“. Едновременно с това, регламентът за ЕИТ определя мисията и задачите на ЕИТ, както и рамката за неговото функциониране. Стратегическите дългосрочни приоритетни области и финансовите потребности на ЕИТ за всеки седемгодишен период следва да бъдат определени в Стратегическа иновационна програма⁵.

⁴ Настоящата СИП обхваща периода 2014—2020 г.

⁵ Решение № 1312/2013/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2013 г. относно стратегическата иновационна програма на Европейския институт за иновации и технологии (ЕИТ): приносът на ЕИТ за по-иновативна Европа (ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 892).

Предложението за „Хоризонт Европа“ потвърждава значението и приноса на ЕИТ и ОЗИ за постигане на стратегическите приоритети на ЕС в областта на иновациите. В него се предлагат бюджетът на ЕИТ за периода 2021—2027 г., обхватът, добавената стойност и основните области на дейност на ЕИТ, като същевременно се посочва преразгледаната роля на ЕИТ с цел укрепване на неговия принос към целите на „Хоризонт Европа“.

ЕИТ е интегриран в рамките на „Хоризонт Европа“ като част от неговия стълб III („Иновативна Европа“). Ще бъдат осигурени обаче полезни взаимодействия и допълване с другите компоненти на програмата. Чрез своите ОЗИ ЕИТ ще допринесе също така за справяне с глобалните предизвикателства в рамките на стълб II („Глобални предизвикателства и конкурентоспособност на европейската промишленост“) и стълб I („Високи постижения в научната област“).

Съгласно предложението за „Хоризонт Европа“, ОЗИ се разглеждат като институционализирани европейски партньорства. Приносът на ОЗИ за другите значими дейности в рамките на „Хоризонт Европа“ ще бъде подпомогнат с помощта на процеса на многогодишно стратегическо планиране, който ще обедини междудисциплинарни и междусекторни гледни точки и ще гарантира, че всички дейности в рамките на „Хоризонт Европа“ ефективно се координират. Освен това, в предложението за „Хоризонт Европа“ се подчертава, че „предложенията за бъдещите ОЗИ към ЕИТ, които съответстват на регламента за ЕИТ, ще бъдат посочени в неговата СИП и ще вземат под внимание резултатите от процеса на стратегическо планиране и приоритетите на стълбовете „Глобални предизвикателства“ и „Конкурентоспособност на европейската промишленост“.

При постигане на целите на „Хоризонт Европа“, близкото сътрудничество, по-специално с Европейския съвет по иновациите (ЕСИ), ще бъде необходимо, за да се гарантира полезно взаимодействие и по-голямо въздействие. ЕИТ и ЕСИ взаимно се допълват: ЕСИ ще идентифицира, разработва и внедрява водещи до пробив иновации и ще подкрепя бързото разширяване на иновационните предприятия, работещи по иновативни решения, които създават пазари на европейско и на световно равнище, докато ЕИТ ще спомага за развитието на иновационен капацитет на равнището на ЕС и държавите членки с помощта на триъгълника на знанието и подкрепата за екосистемите на иновациите. ЕИТ ще обръща особено внимание на човешкия капитал, обучението в предприемачество, засиления регионален обхват и подкрепата за създаване на предприятия и развитието им в специфични тематични области.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Както е посочено по-горе, в предложението на Комисията за преработване на регламента за ЕИТ се подчертава ролята на СИП за стимулиране на полезното взаимодействие не само с помощта на рамковата програма на Съюза, която подкрепя научните изследвания и иновациите, но също и чрез другите относими програми на Съюза в съответната многогодишна финансова рамка. Най-важното е, че СИП трябва да създават подходящи взаимодействия и допълване между дейностите на ЕИТ и други инициативи, политики и инструменти на Съюза. ЕИТ ще извършва целенасочени дейности в тази насока. Освен това, предложението засилва ролята на групата на представителите на държавите членки,

която ще помага да се гарантират полезни взаимодействия и допълване между дейностите на ЕИТ и ОЗИ, от една страна, и националните програми и инициативи, от друга.

ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

ЕС има споделена компетентност в политиката в областта на промишлеността на основание на член 173 от ДФЕС (дъл XVII). Съгласно член 173, параграф 1, Съюзът и държавите членки гарантират съществуването на условията, необходими за конкурентоспособността на промишлеността в Съюза. За тази цел, в съответствие със системата на отворените и конкурентоспособни пазари, тяхното действие е насочено и към подпомагане на по-доброто използване на промишления потенциал на политиката на иновации, научни изследвания и технологично развитие. В член 173, параграф 3 се предвижда, че Европейският парламент и Съветът, в съответствие с обикновената законодателна процедура, посочена в член 294, могат да вземат решения за специфични мерки в подкрепа на действията на държавите членки за постигане на посочените цели, като се изключва всякакво хармонизиране на законовите и подзаконовите разпоредби на държавите членки. Посочената разпоредба е правното основание на сегашния регламент за ЕИТ, както и на СИП (2014—2020 г.).

Предложеното засилване на дейността на ЕИТ, включително в областта на образованието и регионалното измерение, има за движеща сила иновациите, и се прави с оглед на постигането на целите, посочени в член 173 от ДФЕС.

- **Субсидиарност и пропорционалност**

Предложението за преработване на регламента за ЕИТ е в съответствие с принципите на субсидиарност и пропорционалност. С него не се надхвърля необходимото за постигането на целите на Съюза и се осигурява ясна добавена стойност за ЕС, проявяваща се в икономии от мащаба, обхвата и ускоряването - в сравнение с националните и регионалните инициативи и решения — на инвестициите в научните изследвания и иновациите. Освен това, действията на ЕС няма да засягат чисто националните процеси, нито ще налагат каквото и да е хармонизиране на законовите и подзаконовите разпоредби на държавите членки.

ЕИТ има единствен по рода си начин за изграждане на общоевропейски екосистеми за иновации свързващи сектора на образованието, научните изследвания, стопанския сектор и други заинтересовани страни⁶. Дейностите по сътрудничество, подкрепяни от ЕИТ, доведоха до повишаване на качеството на действията, иновативни решения и привличане на международно участие сред партньорите и организациите в ОЗИ, създаването на трансгранични, мултидисциплинарни мрежи, повече междусекторното сътрудничество и увеличаване на географския обхват.

ЕИТ е също и единственият инструмент в рамките на „Хоризонт Европа“, който акцентира именно върху образованието като ключов двигател за иновациите, растежа и конкурентоспособността.

⁶

ICF (2017 г.), Оценка, стр. 36.

РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Външна оценка

Предложението се основава на проведената през 2017 г. външна оценка на ЕИТ, която потвърди, че обосновката на създаването на ЕИТ е в сила, и че моделът му на воден от иновациите триъгълник на знанието е все така уместен. Моделът на ЕИТ е насочен към структурните слабости по отношение на иновационния капацитет в ЕС (в ключови тематични области), като например ограничената култура на предприемачество, ниското ниво на сътрудничество между академичните среди и промишлеността и недостатъчното развитие на човешкия потенциал, и има за цел да допринесе за преодоляване на разликата по отношение на иновациите между ЕС и неговите основни конкуренти.

Открита обществена консултация

Предложението взема предвид резултатите от откритата обществена консултация (ООК), която бе проведена като част от извършената от Европейската комисия оценка на въздействието, имаща за цел да подкрепи нейното предложение за преразглеждане на регламента за ЕИТ и за нова стратегическа иновационна програма на ЕИТ за периода 2021—2027 г. Целта на ООК беше да се събере информация, становища и мнения от широк кръг заинтересовани страни за: 1) предизвикателствата и възможностите в европейското пространство за научни изследвания и иновации, 2) целите на политиката на ЕИТ и 3) вариантите за политика за справяне с предизвикателствата.

Оценка на въздействието

Предложението е подкрепено от оценка на въздействието, която обхваща както предложенията за изменение на регламента за ЕИТ (преработен текст), така и СИП на ЕИТ за периода 2021—2027 г.

Оценката на въздействието се основава на оценката на въздействието, извършена за програма „Хоризонт Европа“. По този въпрос бе получено положително становище от Комитета за регулаторен контрол на 5 април 2019 г.

В оценката на въздействието, придружаваща настоящото предложение, се определят следните варианти на политика: изходен вариант и два различни варианта за преодоляване на проблемите и техническите въпроси, които бяха отбелязани в оценката на въздействието.

Изходният вариант 1 представлява продължаване на дейностите на ЕИТ в настоящия им вид, като се правят само корекциите, необходими за съгласуването им с предложението за програма „Хоризонт Европа“. Вариант 2 се основава на изходния вариант. Освен това, в него се съдържа приемането на редица технически мерки за подобряване на функционирането на ЕИТ и се предлага ново действие за насърчаване на образованието в областта на предприемачеството в цяла Европа. Вариант 3 се различава от вариант 2 по това, че в него е предвидено създаването на център на ЕИТ във всяка държава членка с цел да се повиши въздействието на дейностите на ЕИТ в цяла Европа.

За предпочитан беше определен вариант 2, тъй като при него се постига най-добрият баланс при реализирането на целите на инициативата с оглед на наличните ресурси и се

предлага най-обхватно икономическо и социално въздействие. Предпочетеният вариант също така ще доведе до значителни подобрения в ЕИТ през следващия програмен период.

- **Основни права**

Предложението на Комисията зачита основните права и спазва принципите на Хартата на основните права на ЕС.

ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Отраженията на предложението върху бюджета, както и необходимите човешки и административни ресурси, са описани подробно в законодателната финансова обосновка⁷.

ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизми за наблюдение, оценка и докладване**

Наблюдението и оценката са основните инструменти при измерването на въздействието на ЕИТ и те ще бъдат допълнително укрепвани и непрекъснато подобрявани през следващия програмен период. Предвид естеството на модела на интегриране на триъгълника на знанието, ще бъде важно да се приложи рамка за наблюдение, която дава възможност за гъвкавост на всички съответни равнища и гарантира съгласуваност с общите цели на „Хоризонт Европа“ и с търсените последици.

Наблюдение

Всички вложени ресурси, резултати и примери на въздействие, които са установени в оценката на въздействието, което придружава настоящото предложение, ще бъдат следени с използване на показатели. Такива вече съществуват и се използват от ЕИТ. В случаите, когато не съществуват съответни показатели, ще бъдат разработвани нови такива, за да се даде възможност на ЕИТ да наблюдава постигането на целите, които стоят пред него.

Успоредно с това и при пълно спазване на съществуващите инструменти за наблюдение ще се търси тясно съответствие между разпоредбите за наблюдение на ЕИТ и тези, които са въведени за „Хоризонт Европа“. Например, ЕИТ ще съгласува своите инструменти за наблюдение с инструмента „Impact Pathways“ на програмата „Хоризонт Европа“, чрез който се търсят по-пълноценни решения за необходимостта от научни, икономически и социални показатели. ЕИТ носи отговорността редовно да наблюдава оперативното изпълнение на ОЗИ и постоянно да адаптира своите системи за наблюдение и докладване. Резултатите от подобно наблюдение ще бъдат включени в процеса на планиране на стопанската дейност на ОЗИ и в процеса на вземане на решения на ЕИТ относно разпределението на бюджета и изготвянето на споразумения за партньорство с ОЗИ като бенефициери. Резултатите от наблюдението следва непрекъснато да бъдат включвани в процеса на изготвяне на политиката.

⁷

Законодателна финансова обосновка на предложението за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за Европейски институт за иновации и технологии (преработен текст) и за Решение на Европейския парламент и на Съвета относно Стратегическата иновационна програма на Европейския институт за иновации и технологии (ЕИТ) за периода 2021—2027 г.: насърчаване на иновативния талант и капацитета за иновации на Европа.

Оценка

Оценката на дейността на ЕИТ ще се извършва от Комисията в съответствие с изискванията на изменения регламент за ЕИТ и ще послужи за изготвяне на общата оценка на програмата „Хоризонт Европа“, която ще бъде извършена в процеса на изпълнение и след приключване на изпълнението. В нея ще е включена оценка на взаимодействието на ЕИТ с другите инструменти на програмата.

По отношение на ОЗИ ще се използва конкретна рамка от показатели, с чиято помощ ще се оценява дейността на ОЗИ по време на следващия програмен период (подробно описан в предложението за нова СИП). Рамката ще се основава на елементи от настоящи и предишни показатели и ще запълва празнините и пропуските, установени в съществуващата система за измерване на резултатите от дейността. Тя ще е съобразена и с рамката от показатели на програмата „Хоризонт Европа“.

- **Обяснение на основните промени в конкретни разпоредби на предложението**

Член 5 — органи на ЕИТ – с предложението се укрепва ролята на Изпълнителния комитет като присъщ орган на ЕИТ, подчертава се отчетността на директора пред управителния съвет и се засилва независимостта на функцията за вътрешен одит.

Член 6 — задачи – предложението съдържа няколко разяснения на съществуващите задачи на ЕИТ и подчертава важността на задачата на ЕИТ да осигурява подходящо равнище на координация и да улеснява комуникацията и тематичното сътрудничество между ОЗИ. В него на ЕИТ се определя нова задача, а именно да проектира и координира дейностите, предприемани от ОЗИ в подкрепа на развиването на предприемачески и иновационен капацитет във висшите учебни заведения и тяхната интеграция в иновационните екосистеми.

Член 10 — принципи за оценка и наблюдение на ОЗИ — с предложението се актуализира позоваването на рамковата програма на Съюза в подкрепа на научните изследвания и иновациите по отношение на показателите за постоянно наблюдение и периодични външни оценки на ОЗИ.

Член 11 — срок, продължаване и прекратяване на работата на ОЗИ – с предложението се засилва цялостният средносрочен преглед на всяка ОЗИ преди изтичането на срока на първоначалното споразумение за партньорство и се въвежда понятието „меморандум за сътрудничество“ като незадължително средство за осигуряване на връзката между ЕИТ и ОЗИ след датата на изтичане на рамковото споразумение за партньорство.

Член 17 — финансиране на ОЗИ – в предложението параграф 1 от настоящия член 14 относно финансовите ресурси на ЕИТ се премества в изменения параграф 1 на член 20 относно бюджета на ЕИТ, като се правят някои изменения. Освен това, в него е предвиден принципът за преразгледания модел за финансиране на ЕИТ, в смисъл, че вноската на ЕИТ за ОЗИ може да покрива до 100 % от общите допустими разходи за дейностите на ОЗИ с добавена стойност само в началните етапи от жизнения цикъл на ОЗИ. Тази вноска постепенно ще намалява с течение на времето в съответствие с определените в СИП дялове за съвместно финансиране. В предложението също така се подчертава значението

на финансовата устойчивост на ОЗИ в рамките на конкурентния механизъм за разпределение на ЕИТ.

Член 20 — бюджет на ЕИТ – в предложението се определят финансирането на ЕИТ и източникът на вноските на ЕИТ в полза на ОЗИ.

Приложение I — Устав на ЕИТ – предложени са изменения на устава на ЕИТ с цел да се изяснят ролята на управителния съвет, изпълнителния комитет и директора на ЕИТ, да се засили ролята на управителния съвет в наблюдението, надзора и управлението на ОЗИ и да се изясни ролята на Комисията по отношение на ЕИТ, за да се отразят неговите задължения по отношение на наблюдението и доброто финансово управление. Предложението съдържа ново изискване за съгласие от страна на Комисията по ограничен брой стратегически въпроси, решавани от Управителния съвет (например наблюдението и принципите на разпределението на финансите). На последно място, с предложението се премахва позоваването на „срочни договори“ на служителите на ЕИТ с цел да се гарантира приемственост и професионално развитие, съпоставими с режима, приложим в агенциите на ЕС.

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

~~за създаване на~~ ☒ относно ☒ Европейския институт за иновации и технологии
(преработен текст)

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора ☒ за функционирането на Европейския съюз ☒
~~създаване на Европейската общност~~, и по-специално член ~~157~~, параграф ~~3~~ ☒ 173,
параграф 3 ☒ от него,

като взеха предвид предложението на ☒ Европейската ☒ комисия,

⇒ след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти, ⇐

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет⁸,

като взеха предвид становището на Комитета на регионите⁹,

Като действат в съответствие с ~~процедурата, предвидена в член 251 от Договора~~
☒ обикновената законодателна процедура ☒,

като имат предвид, че:

(1) Регламент (ЕО) № 294/2008 на Европейския парламент и на Съвета¹⁰ е бил неколкостранно и съществено изменен¹¹. С оглед на по-нататъшни изменения и постигане на яснота, посоченият регламент следва да бъде преработен.

~~Лисабонската програма за растеж и заетост подчертава необходимостта от създаване на благоприятни условия за инвестиране в знания и иновации в Европа с оглед повишаване на конкурентоспособността, растежа и заетостта в Европейския съюз.~~

⁸ ОВ С [...], [...] г., стр. [...].

⁹ ОВ С [...], [...] г., стр. [...].

¹⁰ Регламент (ЕО) № 294/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 11 март 2008 г. за създаване на Европейски институт за иновации и технологии (ОВ L 97, 9.4.2008 г., стр. 1).

¹¹ Вж. приложение II.

↓ 294/2008 съображение 2
(адаптиран)

- (2) Държавите членки носят основната отговорност за поддържането на силна, конкурентоспособна и иновационна европейска промишлена база. Естеството и мащабите на иновационното предизвикателство в ~~Европейския~~ Съюза обаче изискват и предприемането на действия на ~~общностно равнище~~ ☒ равнището на Съюза ☒.

↓ 294/2008 съображение 3
(адаптиран)

~~Общността следва да осигури подкрепа за насърчаване на иновациите, по-специално чрез Седмата рамкова програма за научни изследвания, технологично развитие и демонстрационни дейности, Рамковата програма за конкурентоспособност и иновации, Програмата за обучение през целия живот и Структурните фондове.~~

↓ 294/2008 съображение 4
(адаптиран)

- (3) Следва да бъде ~~въведена нова инициатива на общностно равнище~~ — създаден Европейски институт за иновации и технологии (наричан по-долу „ЕИТ“), който да допълва съществуващите ~~обществени~~ ☒ съюзни ☒ и национални политики и инициативи, като подпомага интегрирането на триъгълника на знанието — висше образование, научни изследвания и иновации — в целия ~~Европейски~~ ЕС Съюз.

↓ 294/2008 съображение 5
(адаптиран)

~~Европейският съвет от 15 и 16 юни 2006 г. прикани Комисията да подготви официално предложение за създаването на ЕИТ, което да бъде представено през есента на 2006 г.~~

↓ 294/2008 съображение 6
(адаптиран)

~~ЕИТ следва преди всичко да има за цел да способства за развитието на иновационния капацитет на Общността и на държавите членки, като включва академични, научноизследователски и иновационни дейности, които отговарят на най-високите стандарти. В хода на тази дейност ЕИТ следва да улеснява и засилва създаването на мрежи и сътрудничеството, както и да установява условия за единодействие на общностите, свързани с иновациите в Европа.~~

↓ НОВ

- (4) ЕИТ, основно чрез своите общности на знание и иновации („ОЗИ“), следва да има за цел да укрепва иновационните екосистеми, които спомагат за преодоляване на глобалните предизвикателства. ЕИТ следва преди всичко да има за цел да способства за развитието на иновационен капацитет на Съюза и на държавите

членки, който отговаря на най-високите стандарти. За да постигне тази цел, ЕИТ следва да улеснява и засилва създаването на мрежи и сътрудничеството, както и да установява условия за единодействие на различните общности, свързани с иновациите в Европа.

↓ 294/2008 съображение 22
(адаптиран)
⇒ нов

- (5) ~~Дългосрочните~~ ~~е~~Стратегическите приоритетни области и финансови потребности на ЕИТ за седемгодишен период ⇒, обхващащ съответната многогодишна финансова рамка (МФР), ⇐ следва да бъдат определени в Стратегическа иновационна програма (~~наричана по-долу „СИП“~~). ⇒ СИП следва да гарантира привеждането в съответствие с рамковата програма на Съюза за подкрепа на научноизследователската дейност и иновациите и да насърчи полезните взаимодействия с други свързани програми на Съюза, които са част от МФР, както и с други инициативи, политики и правни актове на Съюза, по-специално с онези в подкрепа на образованието и регионалното развитие. ⇐ Предвид важността на СИП за иновационната политика на ~~Общността~~ ☒ Съюза ☒ и произтичащата от това политическа значимост на общественоекономическия ѝ ефект за ~~Общността~~ ☒ Съюза, ☒ СИП следва да бъде приета от Европейския парламент и от Съвета въз основа на предложение на Комисията, ~~изготвено на базата на проект~~ ⇒ основан на предложение, ⇐ представено от ЕИТ.

↓ 294/2008 съображение 7
⇒ нов

- (6) ⇒ В съответствие с рамковата програма на Съюза в подкрепа научните изследвания и иновациите, ⇐ дейностите на ЕИТ следва да са насочени към стратегическите дългосрочни предизвикателства пред иновациите в Европа, особено в трансдисциплинарни и/или интердисциплинарни области, включително вече установените на европейско равнище. В хода на тази дейност ЕИТ следва да насърчава редовния диалог с гражданското общество.

↓ 294/2008 съображение 8

- (7) ЕИТ следва да отдава предимство на внедряване на резултатите от академичните, научноизследователските и иновационните си дейности в стопанската среда, да следи за тяхното търговско приложение, както и да подкрепя създаването на нови дружества, възникнали независимо или в резултат на сливане или отделяне от друго дружество, както и на малки и средни предприятия (МСП).

↓ 294/2008 съображение 9
(адаптиран)
⇒ нов

- (8) ЕИТ следва да се основава преди всичко на ☒ ☒ автономни ⇒ и широкообхватни европейски ⇐ партньорства, водени от стремеж към високи научни постижения, между висши учебни заведения, научноизследователски

организации, дружества и други заинтересовани страни, които приемат формата на устойчиви и самоиздържащи се в дългосрочен план стратегически мрежи в иновационния процес. ~~Тези~~ Такива партньорства следва да бъдат подбрани от управителния съвет на ЕИТ чрез прозрачен и основан на високи научни постижения процес ⇒, в съответствие с критериите на рамковата програма на Съюза в подкрепа на научните изследвания и иновациите за избор на европейски партньорства, ⇐ и обозначавани като ~~общности на знание и иновации (наричани~~ ~~не-долю~~ ОЗИ).

↓ НОВ

- (9) Като се отчитат специфичните характеристики на ОЗИ, необходимо да се предвидят специални минимални условия за създаване на ОЗИ, които не съответстват на правилата за участие и разпространение на рамковата програма на Съюза в подкрепа на научните изследвания и иновациите. Подобно, за дейностите на ОЗИ с добавена стойност може да са необходими специални правила по отношение на собствеността, правата на достъп, експлоатацията и разпространението.

↓ 294/2008 съображение 9

⇒ НОВ

- (10) Управителният съвет следва също така да ръководи дейността на ЕИТ ⇒ и да координира докладването, наблюдението и оценката на ⇐ ~~и да оценява~~ дейността на ОЗИ ⇒ в съответствие с критериите на рамковата програма на Съюза в подкрепа на научните изследвания и иновациите ⇐. Съставът на управителния съвет следва да се основава на балансирано съчетаване на опита на стопанския сектор с опита на академичната и/или научноизследователската област, както и с този на иновационния сектор.

↓ 294/2008 съображение 10

- (11) За да спомогнат за повишаване на конкурентоспособността и да увеличат международната привлекателност и иновационния капацитет на европейската икономика, ЕИТ и ОЗИ следва да могат да привличат партньорски организации, научни работници и студенти от цял свят, включително чрез насърчаване на тяхната мобилност, както и да си сътрудничат с организации от трети държави

↓ 294/2008 съображение 11

⇒ НОВ

- (12) Отношенията между ЕИТ и ОЗИ следва да се основават на ~~договори~~ ⇒ рамкови споразумения за партньорство и споразумения за предоставяне на безвъзмездни средства ⇐, с които се определят правата и задълженията на ОЗИ, гарантира се подходящо равнище на координация и се определя механизъм за наблюдение и оценка на дейността и резултатите на ОЗИ. ⇒ Рамковото споразумение за партньорство следва да осигури непрекъснатост на финансовото участие на ЕИТ за ОЗИ след изтичането на МФР. Чрез дерогация от Регламент (ЕС, Евратом)

2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета ¹² („Финансовият регламент“), ЕИТ следва да може да установи такова рамково споразумение за партньорство за начален период от седем години и да го удължи след този период за още един период от максимум седем години. ↩

↓ 294/2008 съображение 12
(адаптиран)
⇒ нов

- (13) Необходима е подкрепа за висшето образование като неразделен, но често липсващ компонент на една всеобхватна иновационна стратегия. ⇒ Рамковите споразумения за партньорство или ↩ ~~споразуменията~~ ⊠ споразуменията ⊠ за предоставяне на безвъзмездни средства между ЕИТ и ОЗИ следва да предвиждат, че степените и дипломите, издадени в рамките на ОЗИ, трябва да са издадени от участващите висши учебни заведения, които трябва да се насърчават да ги обозначават и като степени и дипломи на ЕИТ. ⇒ Освен това ЕИТ следва да укрепва и разширява обхвата на степените и дипломите със знака на ЕИТ, за да повиши степента им на признаване извън общността на ЕИТ. ↩ С работата и дейността си ЕИТ следва да спомага за насърчаването на мобилността ⇒ за студенти, научни работници и персонал ↩ ~~в рамките на Европейското научноизследователско пространство и Европейското пространство за висше образование, както и да насърчава възможността за прехвърляне на безвъзмездните средства, отпуснати на научни работници и студенти в рамките на ОЗИ.~~ Всички ~~тези~~ дейности следва да бъдат извършвани, без да се засягат разпоредбите на Директива 2005/36/ЕО на Европейския парламент и на Съвета ~~от 7 септември 2005 г. относно признаването на професионални квалификации~~. ¹³.

↓ 294/2008 съображение 13

~~ЕИТ следва да установи ясни и прозрачни насоки за управлението на интелектуалната собственост, с което да се насърчи използването на интелектуалната собственост при подходящи условия. Тези насоки следва да предвиждат надлежно отчитане на очаквания принос от страна на различните партньорски организации в ОЗИ, независимо от неговия размер. В случаите, когато дейностите се финансират по рамковите програми на Общността за научни изследвания и технологично развитие, следва да се прилагат правилата за съответните програми.~~

¹² Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 (ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1).

¹³ Директива 2005/36/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 7 септември 2005 г. относно признаването на професионалните квалификации (ОВ L 255, 30.9.2005 г., стр. 22). Директива, последно изменена с Регламент (ЕО) № 1430/2007 на Комисията (ОВ L 320, 6.12.2007 г., стр. 3).

↓ 294/2008 съображение 14
(адаптиран)

- (14) Следва да се предвидят подходящи разпоредби за гарантиране на отговорността и прозрачността на ЕИТ. В устава му следва да бъдат предвидени подходящи правила ~~уреждане~~ ☒ регулиращи ☒ неговото ☒ управление и ☒ функциониране

↓ 294/2008 съображение 15
(адаптиран)
⇒ нов

- (15) ЕИТ следва да притежава правосубектност и, за да се гарантира неговата функционална автономност и независимост ☒ от националните органи и от външен натиск, ☒ той следва да управлява собствения си бюджет, чиито приходи следва да включват вноса от ☒ Съюза ☒ ~~Общността~~.

↓ 294/2008 съображение 16
(адаптиран)
⇒ нов

- (16) ~~ЕИТ следва да се стреми да набира нарастващи финансови вноски от частния сектор и от приходи, получени от собствената му дейност. Следователно Очаква се, че секторите на промишлеността, финансите и услугите ще окажат значителен принос към бюджета на ЕИТ и особено към този на ОЗИ. ОЗИ следва да се стремят да увеличат максимално участието на приноса на частния сектор ☒ и да постигнат финансова устойчивост ☒ . ОЗИ и техните партньорски организации следва да дават гласност на обстоятелството, че дейността им се извършва в рамките на ЕИТ и че получават финансови вноски от общия бюджет на Европейския съюз Съюза.~~

↓ 294/2008 съображение 17

~~Вноската на Общността в ЕИТ следва да финансира разходите за установяване и управление, както и за координиране на дейностите на ЕИТ и ОЗИ. За да се избегне двойно финансиране, тези дейности не следва да се подпомагат едновременно и от други програми на Общността, като например Рамковата програма за научни изследвания, технологично развитие и демонстрационни дейности, Рамковата програма за конкурентоспособност и иновации, Програмата за обучение през целия живот или от Структурните фондове. Освен това, в случай че определена ОЗИ или нейни партньорски организации кандидатстват пряко за помощ от Общността по линия на тези програми или фондове, техните кандидатури не следва да се ползват с предимство пред другите.~~

↓ 294/2008 съображение 18
(адаптиран)

- (17) Бюджетната процедура на ~~Общността~~ ☒ Съюза ☒ следва да се прилага по отношение на ~~субсидиите от Общността и на други безвъзмездни средства~~

~~☒~~ финансовата вноска на Съюза ~~☒~~ за сметка на общия бюджет на Европейския съюз Съюза ~~☒~~ ~~☒~~. Одитът на финансовите отчети следва да се извършва от Сметната палата в съответствие с ~~☒~~ Финансовия регламент ~~☒~~ Регламент (ЕО, Евратом) № 1605/2002 на Съвета от 25 юни 2002 г. относно Финансовия регламент, приложим за общия бюджет на Европейските общности¹⁴.

↓ 294/2008 съображение 19

~~Настоящият регламент установява финансовия пакет за периода 2008 – 2013 г., който да служи като основна отправна точка за бюджетния орган по смисъла на точка 37 от Междунститутционалното споразумение от 17 май 2006 г. между Европейския парламент, Съвета и Комисията за бюджетната дисциплина и доброто финансово управление¹⁵.~~

↓ 294/2008 съображение 20
(адаптиран)

- (18) ЕИТ е орган, създаден от ~~Общностите~~ ~~☒~~ Съюза ~~☒~~ по смисъла на член ~~70~~~~185(1)~~ от ~~Регламент (ЕО, Евратом) № 1605/2002~~ ~~☒~~ Финансовият регламент ~~☒~~ и съответно следва да приеме свои финансови правила. Следователно за ЕИТ следва да се прилага ~~☒~~ Делегиран регламент (ЕС) 2019/715 на Комисията от 18 декември 2018 г. относно рамковия финансов регламент за органите, създадени по силата на ДФЕС и Договора за Евратом и посочени в член 70 от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета¹⁶ ~~☒~~ ~~Регламент (ЕО, Евратом) № 2343/2002 на Комисията от 19 ноември 2002 година относно рамковия Финансов регламент за органите, посочени в член 185 от Регламент (ЕО, Евратом) № 1605/2002 на Съвета¹⁷.~~

↓ 294/2008 съображение 21
(адаптиран)
⇒ нов

- (19) ЕИТ следва да изготвя ⇒ консолидиран ⇐ годишен доклад ~~☒~~ за дейността ~~☒~~, в който са изложени проведените дейности ⇒ и резултатите от тях ⇐ през предходната календарна година ~~дейности~~ и ~~тригодишна работна програма~~. ⇒ ЕИТ следва да изготвя единен програмен документ, ⇐ в който са набелязани планираните от ЕИТ инициативи ⇒ с оглед на годишното и многогодишното програмиране ⇐ и който му позволява да се съобрази с вътрешното и външното развитие в областта на науката, технологиите, висшето образование, иновациите и други свързани с тях области. ~~Тези документи следва да се предават за~~

¹⁴ ~~ОВ L 248, 16.9.2002 г., стр. 1. Регламент, последно изменен с Регламент (ЕО) № 1525/2007 (ОВ L 343, 27.12.2007 г., стр. 9).~~

¹⁵ ~~ОВ C 139, 14.6.2006 г., стр. 1. Междунститутционално споразумение, изменено с Решение 2008/29/ЕО на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 6, 10.1.2008 г., стр. 7).~~

¹⁶ Делегиран регламент (ЕС) 2019/715 на Комисията от 18 декември 2018 г. относно рамковия финансов регламент за органите, създадени по силата на ДФЕС и Договора за Евратом и посочени в член 70 от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 122, 10.5.2019 г., стр. 1).

¹⁷ ОВ L 357, 31.12.2002 г., стр. 72.

~~информация на Европейския парламент, Съвета, Комисията, Сметната палата, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите. Европейският парламент, Съветът и Комисията следва да могат да представят становище по проекта за първата тригодишна работна програма на ЕИТ.~~

↓ 294/2008 съображение 23
(адаптиран)
⇒ нов

- (20) Подходящо е Комисията да поеме инициатива за ~~независима външна оценка~~ ☒ независими външни оценки ☒ на работата на ЕИТ, ⇒ в това число ОЗИ ⇐, по-специално с оглед на подготовката на СИП. ⇒ Оценка следва да разглеждат как ЕИТ изпълнява мисията си, да обхващат всички дейности на ЕИТ и ОЗИ и да оценяват тяхната съответност, ефективност и ефикасност, европейска добавена стойност и последователност. Тези оценки следва да се използват в оценките на програмата на Комисията, предвидени в рамковата програма на Съюза в подкрепа на научните изследвания и иновациите. ⇐ ~~При необходимост Комисията следва да прави предложения за изменение на настоящия регламент.~~

↓ 294/2008 съображение 24
(адаптиран)

~~Подходящо е да се осъществи постепенна и поэтапна реализация на ЕИТ с оглед на неговото дългосрочно развитие. Необходимо е да се премине през първоначална фаза с ограничен брой ОЗИ, за да се направи правилна оценка на работата на ЕИТ и ОЗИ и, ако се налага, да се внесат подобрения. В срок от осемнадесет месеца от създаването му управителният съвет следва да избере две или три ОЗИ от области, позволяващи на Европейския съюз да поереще настоящи и бъдещи предизвикателства, които биха могли да включват области като изменението на климата, възобновяемата енергия и следващото поколение информационни и комуникационни технологии. Изборът и определянето на други ОЗИ следва да се осъществи след приемането на първата СИП, която следва да включва също така подробни правила за работата на ЕИТ с цел развиване на дългосрочна перспектива.~~

↓ 294/2008 съображение 25
(адаптиран)

- (21) Тъй като ~~целта~~ ☒ целите ☒ на ☒ настоящия регламент ☒ ~~действието, което трябва да бъде предприето, а именно създаването на ЕИТ,~~ не могат да бъдат постигнати в достатъчна степен от държавите членки и, ☒ но ☒ по-скоро, с оглед на ☒ ~~поради~~ мащаба и транснационалния си характер, могат да бъдат по-добре постигнати на ~~обществено равнище~~ ☒ равнището на Съюза ☒, ~~Общността~~ ☒ Съюзът ☒ може да приеме мерки в съответствие с принципа на субсидиарност, уреден в член 5 от Договора ☒ за Европейски Съюз ☒. В съответствие с принципа на пропорционалност, уреден в същия член, настоящият регламент не надхвърля необходимото за постигане на ☒ тези цели ☒ ~~тази цел,~~

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Предмет

Създава се Европейски институт за иновации и технологии (~~наричан по-долу „ЕИТ“~~).

Член 2

Определения

За целите на настоящия регламент се прилагат следните определения:

↓ 1292/2013 член 1, параграф 1,
буква а)

(1) „иновация“ означава процесът, включително неговите резултати, посредством който нови идеи отговарят на обществените или икономически нужди и търсене и водят до създаването на нови продукти, услуги или стопански и организационни модели, които навлизат успешно на съществуващия пазар или са в състояние да създадат нови пазари и които осигуряват полза за обществото;

↓ 1292/2013 член 1, параграф 1,
буква б)
⇒ **НОВ**

(2) „общност на знание и иновации“ (ОЗИ) означава автономно ⇒ широкомащабно европейско ⇐ партньорство на висши учебни заведения, научноизследователски организации, дружества и други заинтересовани от иновационния процес страни под формата на стратегическа мрежа, независимо от неговата точна правна форма, основано на съвместно средно- и дългосрочно иновационно планиране с цел посрещане на предизвикателствата пред ЕИТ и допринасяне за постигане на целите, заложи в Регламент (ЕС) № 1291/2013 на Европейския парламент и на Съвета¹⁸ („Хоризонт 2020“) ⇒ рамковата програма на Съюза в подкрепа на научните изследвания и иновациите ⇐ ;

↓ 1292/2013 член 1, параграф 1,
буква в)

~~3. „център за съвместно ползване“ означава географска зона, където основните партньори по триъгълника на знанието са установени и могат лесно да взаимодействат, и представлява централната точка за дейността на ОЗИ в тази зона;~~

¹⁸ Регламент (ЕС) № 1291/2013 от 11 декември 2013 г. на Европейския парламент и на Съвета за създаване на „Хоризонт 2020“ рамкова програма за научни изследвания и иновации (2014-2020 г.) и за отмяна на Решение № 1982/2006/ЕО (ОВ L 347 20.12.2013 г., стр. 104).

↓ 1292/2013 член 1, параграф 1,
буква д)
⇒ нов

~~(3)5~~ „партньорска организация“ означава всяко ~~организация~~ ⇒ правно образование ⇐, което е член на ОЗИ и по-специално може да включва висши учебни заведения, ⇒ доставчици на професионално образование и обучение, ⇐ научноизследователски организации, публични или частни дружества, финансови институции, регионални и местни органи, фондации, юридически лица с нестопанска цел;

↓ 294/2008
⇒ нов

~~(4)6~~ „научноизследователска организация“ означава публично или частно правно образование, чиито основни цели включват дейности в областта на научните изследвания или технологичното развитие;

~~(5)7~~ „висше учебно заведение“ означава университет или всеки вид висше учебно заведение, което в съответствие с националното законодателство или практика предлага ⇒ по-специално ⇐ магистърски или докторски степени и дипломи, независимо от наименованието му в национален план;

↓ нов

(6) „Общност на ЕИТ“ означава ЕИТ и активната общност, съставена от всички физически лица и правни образувания, които са ползвали или ползват финансова вноска и подкрепа на ЕИТ;

↓ 294/2008

~~8. „степени и дипломи“ означава квалификации със степен „магистър“ или „доктор“, присъдени или издадени от участващите висши учебни заведения в контекста на академичните дейности, предприети в рамките на ОЗИ;~~

↓ 1292/2013 член 1, параграф 1,
буква е)
⇒ нов

~~(7)9~~ „стратегическа иновационна програма“ („СИП“) означава политически документ, който очертава приоритетните области и дългосрочната стратегия на ЕИТ за бъдещи инициативи, ⇒ неговия капацитет да създава най-добрата иновационна добавена стойност, ⇐ включително преглед на заплануваните академични, научноизследователски и иновационни дейности за седемгодишен период ⇒ , обхващащ съответната МФР ⇐ ;

↓ 1292/2013 член 1, параграф 1,
буква ж)

~~(8)9a~~ „регионална иновационна схема“ („РИС“) означава информационна схема, насочена към партньорства между висши учебни заведения, научноизследователски организации, дружества и други заинтересовани страни с цел да се насърчават иновациите на територията на Съюза;

↓ 1292/2013 член 1, параграф 1,
буква з)
⇒ НОВ

~~(9)10~~ „форум на заинтересованите страни“ означава платформа, отворена за представители на ⇒ институции на Съюза, ⇐ национални, регионални и местни органи, организирани интереси и отделни образувания от стопанските, академичните, научноизследователските среди, асоциации, организации на гражданското общество и клъстерни организации и други заинтересовани страни от целия триъгълник на знанието;

↓ НОВ

(10) „бизнес план на ОЗИ“ означава документ, в който се описват целите и планираните действия с добавена стойност на ОЗИ;

↓ 1292/2013 член 1, параграф 1,
буква з)
⇒ НОВ

~~(11)11~~ „дейности на ОЗИ с добавена стойност“ означава дейности, извършвани от партньорски организации ⇒ на ОЗИ ⇐ ~~или юридически лица на ОЗИ, ако е приложимо~~ ⇒ в съответствие с бизнес плана на ОЗИ, ⇐ които допринасят за интегрирането на триъгълника на знанието — висше образование, научни изследвания и иновации, включително създаване и административни, и координационни дейности на ОЗИ, и принос за постигането на общите цели на ЕИТ;

↓ НОВ

(12) „меморандум за сътрудничество“ означава споразумение между ЕИТ и ОЗИ, което има за цел да задържи ОЗИ като активен член на общността на ЕИТ след крайната дата на рамковото споразумение за партньорство при липса на всякаква финансово участие от страна на ЕИТ;

(13) „финансова устойчивост“ означава способността на ОЗИ да независимо да финансира своите дейност в връзка с триъгълника на знанието след крайната дата на рамковото споразумение за партньорство.

↓ 1292/2013 чл. 1, параграф 2
(адаптиран)
⇒ НОВ

Член 3

Мисия и цЦели

Мисията на ЕИТ е да допринесе за устойчив ~~европейски~~ икономически растеж ☒ в Съюза ☒ и конкурентоспособност чрез засилване на иновационния капацитет на държавите членки и на Съюза с цел справяне с големи предизвикателства, пред които е изправено ~~европейското~~ общество☒ то ☒. Той постига това, като насърчава полезното взаимодействие и сътрудничеството между, и обединява академични, научноизследователски и иновационни дейности, които отговарят на най-високите стандарти, включително чрез поощряване на предприемачеството.

~~Общите цели, конкретните цели и показателите за резултатите на ЕИТ за периода от 2014 г. до 2020 г. са определени в Хоризонт 2020.~~

↓ НОВ

ЕИТ спомага за постигането на общите и конкретните цели на рамковата програма на Съюза в подкрепа на научните изследвания и иновациите.

↓ 294/2008

Член ~~417~~

СИП

~~1. Най-късно до 30 юни 2011 г. и на всеки седем години след това ЕИТ изготвя проект за седемгодишна СИП и го внася в Комисията.~~

↓ 1292/2013 Чл. 1, параграф 14,
буква а) (адаптиран)
⇒ НОВ

~~12.~~ СИП определя приоритетните области и ~~дългосрочната~~ стратегията на ЕИТ ⇒ за съответния седемгодишен период, като взема предвид рамковата програма на Съюза в подкрепа на научните изследвания и иновациите, ⇐ и включва оценка на общественоекономическото му въздействие и способността му да генерира най-висока добавена стойност в областта на иновациите. СИП взема под внимание резултатите от наблюдението и оценката на ЕИТ, в съответствие с посоченото в член ~~194~~6.

↓ 1292/2013 Чл. 1, параграф 14,
буква б)
⇒ НОВ

~~2а.~~ СИП ~~включва анализ на възможните и~~ ⇒ се съгласува с целите на рамковата програма на Съюза в подкрепа на научните изследвания и иновациите, стратегическото многогодишно планиране, докладване, наблюдение и оценка и с другите изисквания на

посочената програма, и насърчава полезните взаимодействия с други относими програми на Съюза от съответната МФР, по-специално с онези, които подкрепят образованието и регионалното развитие. Тя също така установява ⇐ подходящи полезни взаимодействия и допълване между дейностите на ЕИТ и други инициативи, ⇨ , политики и ⇐ инструменти ~~и програми~~ на Съюза.

↓ 294/2008 (адаптиран)

3. СИП включва оценка на финансовите потребности и източници с оглед на бъдещото дългосрочно оперативное развитие и финансиране на ЕИТ. Тя съдържа също така примерен финансов план, обхващащ периода на ~~финансовата рамка~~ ⇨ съответната МФР ⇨.

↓ НОВ

4. ЕИТ предоставя своето участие към предложението на Комисията относно СИП.

↓ 1292/2013 чл. 1, параграф 14, буква в) (адаптиран)

54. Въз основа на ~~предложение~~ ⇨ предложението ⇨ от Комисията, Европейския парламент и Съветът приемат СИП в съответствие с член 173, параграф 3 от Договора за функциониране на Европейския съюз.

↓ 294/2008

Член 54

Органи на ЕИТ

1. Органите на ЕИТ са:

↓ 1292/2013 чл. 1, параграф 3, буква а) (адаптиран)
⇨ НОВ

а) управителен съвет, съставен от висококвалифицирани членове, които притежават опит в академичната, научноизследователската, иновационната и стопанската област. Управителният съвет отговаря за ръководството на дейността на ЕИТ, за избора, определянето ⇨ , наблюдението ⇨ и оценката на ОЗИ, както и за всички останали стратегически решения; ~~и~~

б) ~~Той се подпомага от~~ изпълнителен комитет, ⇨ съставен от избрани членове и председателя на управителния съвет. ⇨ ⇨ Той подпомага управителния съвет при изпълняването на задачите му ⇨ ⇨ и заедно с директора подготвя заседанията на управителния съвет ⇨;

↓ 1292/2013 чл. 1, параграф 3,
буква в) (адаптиран)
⇒ нов

в) директор, назначен от управителния съвет, който ~~отговаря пред управителния съвет за административното и финансовото управление на ЕИТ~~ и е законният представител на ЕИТ, ☒ отговарящ за неговата дейност и оперативното ръководство. ☒ ⇒ Директорът отговаря пред управителния съвет и периодично му докладва за развитието на дейността на ЕИТ и всички дейности, които са негова отговорност. ⇐;

↓ 294/2008
⇒ нов

г) функция за вътрешен одит ⇐, действаща напълно независимо и в съответствие с относимите международни стандарти ⇐, която консултира управителния съвет и директора във връзка с финансовото и административното управление и контролните структури на ЕИТ, във връзка с организацията на финансовите връзки с ОЗИ, както и по други въпроси, по искане на управителния съвет.

~~2. Комисията може да назначи наблюдатели, които да участват в заседанията на управителния съвет.~~

23. Разпоредбите, отнасящи се до органите на ЕИТ, са изложени подробно в устава на ЕИТ, приложен към настоящия регламент.

Член 65

Задачи

За да постигне своята цел, ЕИТ ⇐ по-специално ⇐:

↓ 1292/2013 член 1, параграф 4,
буква а)

а) определя в съответствие със СИП своите основни приоритети и дейности;

↓ 294/2008

б) повишава осведомеността сред потенциални партньорски организации и поощрява участието им в своите дейности;

↓ 1292/2013 член 1, параграф 4,
буква б) (адаптиран)
⇒ нов

в) избира и определя ОЗИ в приоритетните области в съответствие с член 97 и определя техните права и задължения посредством ⇐ рамкови споразумения за партньорство и с ⇐ ~~договорни споразумения~~ ☒ споразумения за отпускане на безвъзмездни средства ☒, осигурява им подходяща подкрепа, прилага

подходящи мерки за контрол на качеството; ☒ и ☒ непрекъснато наблюдава и периодично оценява техните дейности;

г) осигурява подходящо равнище на координация и улеснява комуникацията и тематичното сътрудничество между ОЗИ ☒ и отправя покани към ОЗИ за общи дейности и съвместни услуги; ☒ ;

↓ 294/2008 (адаптиран)

☒ НОВ

~~г) мобилизира средства от публични и частни източници и използва собствените си ресурси в съответствие с настоящия регламент. По специално, ЕИТ се стреми да набира значителна и нарастваща част от бюджета си от частни източници и от приходи, получени от собствената му дейност~~

д) ~~насърчава~~ ☒ укрепва ☒ признаването ☒ извън общността на ОЗИ ☒ в ~~държавите-членки~~ на степени и дипломи, присъдени или издадени от ☒ участващи ☒ висши учебни заведения, ~~които са партньорски организации,~~ като тези степени и дипломи могат да носят наименованието „степени и дипломи на ЕИТ“ ☒ и въвежда употребата им и в програмите за учене през целия живот ☒ ;

↓ 1292/2013 член 1, параграф 4,
буква в)

е) насърчава разпространението на най-добри практики за интегрирането на триъгълника на знанието, включително между ОЗИ, с цел да се развие обща иновационна култура и култура на преноса на знания и насърчава участието в информационни дейности, включително в РИС;

↓ 294/2008 (адаптиран)

☒ НОВ

ж) ~~полага усилия да се превърне в световен еталон по отношение на~~ ☒ насърчава ☒ най-високите постижения в академичната, научноизследователската и иновационната област ☒ , по-специално ☒ ☒ като популяризира ОЗИ като партньори с високи постижения в областта на иновациите ☒ ;

↓ 1292/2013 член 1, параграф 4,
буква г)

з) насърчава мултидисциплинарните подходи към иновациите, включително интеграцията на технологични, социални и нетехнологични решения, организационни подходи и нови бизнес модели;

↓ 1292/2013 член 1, точка 4,
буква д) (адаптиран)
⇒ нов

и) осигурява допълване и полезно взаимодействие между дейностите на ЕИТ и другите програми на Съюза, по целесъобразност;

~~й) популяризира ОЗИ като партньори с високи постижения в иновациите в рамките на Съюза и извън Съюза;~~

~~(йж) създава~~ ☒ организира редовни срещи на ☒ форума на заинтересованите страни с цел да ги информира за дейностите на ЕИТ, неговия опит, най-добри практики и принос към политиките и целите на Съюза в областта на иновациите, научните изследвания и образованието, и да позволи на заинтересованите страни да изразят становищата си; ~~форумът на заинтересованите страни се свиква поне веднъж годишно.~~

к) ☒ организира заседания на ☒ Групата на представителите на ☐ държавите членки най-малко два пъти годишно, независимо от ☐ ~~се срещат в специален състав, в рамките на заседанието~~ ☒ заседанията ☒ на форума на заинтересованите страни, за да се осигури подходяща комуникация и обмен на информация с ЕИТ, и за да ги информира за постиженията на ЕИТ и ОЗИ, да им дава насоки и да споделя опит с тях. ~~Специалният състав~~ ☐ Групата ☐ от представители на държавите членки ~~в рамките на форума на заинтересованите страни~~ също осигурява подходящи полезни взаимодействия и взаимно допълване между дейностите на ЕИТ и ОЗИ и националните програми и инициативи, включително евентуално национално съфинансиране на дейностите на ОЗИ;

↓ нов

л) проектира и координира дейностите, предприети от ОЗИ в подкрепа на развиването на предприемачески и иновационен капацитет във висшите учебни заведения и тяхната интеграция в иновационните екосистеми.

↓ 294/2008 (адаптиран)
⇒ нов

~~2. ЕИТ има правомощието да създаде фондация (наричана по-долу „фондация на ЕИТ“) с конкретната цел да насърчава и подкрепя дейността на ЕИТ.~~

Член 76

ОЗИ

1. ОЗИ ☒ по-специално ☒ се занимават ~~по-специално с:~~

а) иновационни дейности и инвестиции с европейска добавена стойност ☐, включително подкрепа за създаването и развитието на иновативни предприятия, ☐, които пълноценно интегрират академичните и научноизследователските измерения за постигане на критична маса и насърчават разпространението и използването на резултатите;

↓ 1292/2013 член 1, параграф 5,
буква а) (адаптиран)
⇒ нов

б) ~~най-модерни научни изследвания~~ ⇒ експериментирание, изработване на прототипи и демонстрации ⇐ с иновационна насоченост в области от ключов икономически и обществен интерес и използване на резултатите от ~~европейските~~ ☒ научните изследвания на Съюза ☒ и национални научни изследвания с потенциал да укрепят конкурентоспособността на ~~Европа~~ ☒ Съюза ☒ на международно равнище и да намерят решения на големите предизвикателства пред европейското общество;

↓ 1292/2013 член 1, параграф 5,
буква а)
⇒ нов

в) образование и обучение ⇒ по-специално ⇐ за магистърска и докторска степен, както и курсове за професионално обучение в дисциплини, които имат потенциал да задоволят бъдещите европейски обществено-икономически потребности и които водят до увеличаване на талантите в Съюза, насърчават развитието на иновационни умения, усъвършенстването на управленски и предприемачески умения и мобилността на научните работници и студентите, и насърчават споделянето на знания, наставничеството и създаването на мрежа на притежателите на степени на ЕИТ и на преминалите обучение на ЕИТ;

↓ 1292/2013 член 1, параграф 5,
буква а)

г) информационни дейности и разпространение на най-добри практики в иновационния сектор с акцент върху развитието на сътрудничеството между академичната, научноизследователската и стопанската област, включително сектора на услугите и финансовия сектор;

↓ 1292/2013 член 1, параграф 5,
буква а)

д) търсене на полезно взаимодействие и допълняемост между дейностите на ОЗИ и съществуващите европейски, национални и регионални програми, по целесъобразност.

↓ 1292/2013 член 1, параграф 5,
буква б) (адаптиран)
⇒ нов

2. ⇒ Без да се засягат рамковите споразумения за партньорство и споразуменията за отпускане на безвъзмездна финансова помощ между ЕИТ и ОЗИ, ⇐ ОЗИ разполагат със значителна обща автономия при определяне на вътрешната си организация и състав, както и на точната си програма и методи на работа. По-специално ОЗИ:

- а) определят ☐ вътрешни ☐ мерки на управление, които отразяват триъгълника на знанието – висше образование, научни изследвания и иновации;
- б) ~~целят да бъдат отворени~~ ☒ гарантират, че са отворени ☒ за нови членове, винаги когато тези членове имат добавена стойност за партньорството;
- в) работят по открит и прозрачен начин в съответствие със своите вътрешни правила;
- г) определят ☒ и изпълняват ☒ бизнес планове ~~с цели и ключови показатели за изпълнение~~;
- д) ~~разработват~~ ☒ определят и изпълняват ☒ стратегии за финансова устойчивост.

↓ 294/2008 (адаптиран)

⇒ НОВ

3. Връзката между ЕИТ и всяка ОЗИ се основава на ~~договорно споразумение~~ ☒ рамкови споразумения за партньорство и ☒ споразумения ☐ за отпускане на безвъзмездни средства ☐.

↓ НОВ

Член 8

Правила за участие и разпространение на резултатите

Прилагат се правилата за участие и разпространение на резултатите на рамковата програма на Съюза в подкрепа на научните изследвания и иновациите. Чрез дерогация от посочените правила:

- а) Минималните условия за създаване на ОЗИ са определени в член 9, параграфи 3 и 4 от настоящия регламент;
- б) за дейностите на ОЗИ с добавена стойност може да се прилагат специални правила по отношение на собствеността, правата на достъп, експлоатацията и разпространението.

↓ 294/2008

Член ~~9~~7

Избор на ОЗИ

↓ 1292/2013 член 1, параграф 6, буква а)

⇒ НОВ

1. ЕИТ избира и определя партньорство, което да стане ОЗИ, след състезателна, открит и прозрачна процедура. Прилагат се критериите ☐ на рамковата програма на

Съюза в подкрепа на научните изследвания и иновациите ⇐ за избор на ОЗИ ⇐,
⇒ европейски партньорства. ⇐ ЕИТ приема и публикува. ⇒ Управителният съвет на
ЕИТ може да уточни допълнително тези критерии, като приеме и публикува критерии за
избор на ОЗИ ⇐, основаващи се на принципите за високи научни постижения и
значимост на иновациите. В процеса на избор се привличат външни и независими
експерти.

↓ 1292/2013 член 1, параграф 6,
буква б)

24а. ЕИТ започва процедурата за избор и определяне на ОЗИ в съответствие с
приоритетните области и графика, посочени в СИП.

↓ 1292/2013 член 1, параграф 6,
буква в)

~~2. В съответствие с принципите, определени в параграф 1, критериите за избор за
определяне на ОЗИ, наред с другото, включват:~~

- ~~а) настоящ и потенциален иновационен капацитет, включително
предприемачеството, в рамките на партньорството, както и високата научната
стойност на неговите постижения в академичната, научноизследователската и
иновационната област;~~
- ~~б) потенциал на партньорството да постига целите на СИП и по този начин
да допринася за общата цел и приоритети на „Хоризонт 2020“;~~
- ~~в) мултидисциплинарен подход към иновациите, включително
интегрирането на технологични, социални и нетехнологични решения;~~
- ~~г) способност на партньорството да си осигурява устойчиво и дългосрочно
самофинансиране, включително чрез значителен и нарастващ принос от
частния сектор, промишлеността и услугите;~~
- ~~д) подходящо балансирано участие в партньорството на организации,
работещи активно в триъгълника на знанието – висше образование, научни
изследвания и иновации;~~
- ~~е) наличие на план за управление на интелектуалната собственост,
подходящ за съответния сектор, включително начина, по който се отчита
приносът на различните партньорски организации;~~
- ~~ж) мерки в подкрепа на участието на и сътрудничеството с частния сектор,
включително финансовия сектор, и по специално МСП, както и в подкрепа на
създаването на нови дружества, възникнали независимо или в резултат на
еливане или отделяне от друго дружество, както и на МСП, с оглед на
търговската реализация на резултатите от дейността на ОЗИ;~~
- ~~з) готовност за въвеждане на конкретни мерки за взаимодействие и
сътрудничество с публичния сектор и трети сектори, по целесъобразност;~~
- ~~и) готовност за взаимодействие с други организации и мрежи извън ОЗИ с
цел споделяне на най-добри практики и високи научни постижения;~~
- ~~й) готовност за изготвяне на конкретни предложения за полезни
взаимодействия с инициативи на Съюза и други относими инициативи.~~

↓ 1292/2013 член 1, параграф 6,
буква г)
⇒ НОВ

3. Минималното изискване за създаване на ОЗИ е участието на поне три
⇒ независими ⇐ партньорски организации, установени в поне три различни държави
членки. ~~Всички такива партньорски организации трябва да бъдат независими една от
друга по смисъла на член 8 от Регламент (ЕС) № 1290/2013 на Европейския парламент
и на Съвета~~⁴⁹;

↓ 1292/2013 член 1, параграф 6,
буква д)
⇒ НОВ

4. В допълнение към условието, предвидено в параграф 3, най-малко две трети от
партньорските организации, включени в определена ОЗИ, са установени в държавите
членки. В състава на всяка ОЗИ влизат поне едно висше учебно заведение⇒, една
научноизследователска организация ⇐ и едно частно дружество.

↓ 1292/2013 член 1, параграф 6,
буква е)
⇒ НОВ

5. ЕИТ приема и публикува критериите и процедурите за финансиране, наблюдение
и оценка на дейността на ОЗИ, преди да започне процедурата за избор на нови ОЗИ.
~~Специалният състав на Г-групата на~~ ⇒ представителите, посочена в член 6, буква к, ⇐
държавите членки ~~в рамките на форума на заинтересованите страни~~ се уведомява
своевременно за тях.

↓ 1292/2013 член 1, параграф 7
(адаптиран)
⇒ НОВ

~~Член 107~~^а

Принципи за оценка и наблюдение на ОЗИ

На базата на ~~ключови~~ показатели ~~за изпълнение~~, определени, наред с другото, в
~~Регламент (ЕС) № 1291/2013~~, ⇒ рамковата програма на Съюза в подкрепа на научните
изследвания и иновациите ⇐ и в СИП, и в ⇒ тясно ⇐ сътрудничество с Комисията,
ЕИТ организира постоянно наблюдение и периодични външни оценки на крайните
продукти, резултатите и въздействието на всяка ОЗИ. Резултатите от това наблюдение
и оценки се докладват на Европейския парламент и на Съвета и се оповестяват
публично.

¹⁹ ~~Регламент (ЕС) № 1290/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2013 г. за
определяне на правилата за участие и разпространение на резултатите в „Хоризонт 2020”
рамкова програма за научни изследвания и иновации (2014-2020 г.) и за отмяна на Регламент
(ЕО) № 1906/2006 (ОВ L 347 20.12.2013 г., стр. 81).~~

Член ~~117b~~

Срок, продължаване и прекратяване на работата на ОЗИ

~~1. В зависимост от резултатите от постоянното наблюдение и периодичните оценки и особеностите на конкретните области, ОЗИ се създават обикновено за срок от седем до петнадесет години.~~

↓ 1292/2013 член 1, параграф 7
(адаптиран)
⇒ НОВ

~~2.1.~~ ⇒ Чрез дерогация от член 130, параграф 4, буква в) от Финансовия регламент, ⇨ ЕИТ може да установи рамково споразумение за партньорство с ОЗИ за първоначален период от седем години.

~~2.2.~~ ⇒ В зависимост от резултатите от всеобхватен междинен преглед преди изтичането на първоначалния период от седем години, ⇨ ~~Управителният съвет~~ може да реши да удължи рамковото споразумение за партньорство с ОЗИ след ☒ първоначалния ☒ първоначално определен период ⇨ за още един период от най-много седем години, или да прекрати финансовия принос на ЕИТ и да не удължава рамковото споразумение за партньорство. Управителния съвет взема предвид по-специално постигнатото равнище на финансова устойчивост на ОЗИ, способността ѝ да осигурява отвореност за нови членове, както и ⇨ ~~в~~ границите на финансовия ~~накет~~ ⇨ принос ⇨ на Съюза, посочен в член ~~2019~~, ако това е най-подходящият начин за постигане на ⇨ и с оглед на значимостта по отношение на ⇨ целите на ЕИТ.

~~4.3.~~ В случай че оценките на ОЗИ покажат незадоволителни резултати ⇨ или липса на добавена стойност за Европа ⇨, управителният съвет предприема подходящи мерки, включително намаляване, изменение или отнемане на ~~предоставяната~~ ☒ финансовата ☒ подкрепа ☒ вноска от ЕИТ ☒ или прекратяване на ☒ рамковото партньорско ☒ споразумение.

↓ НОВ

4. С оглед на резултата от окончателния преглед преди изтичането на четиринадесетата година от рамковото споразумение за партньорство, ЕИТ може да сключи меморандум за сътрудничество с ОЗИ.

↓ 294/2008 (адаптиран)
⇒ НОВ

Член ~~128~~

Степени и дипломи

1. Степените и дипломите, свързани с посочените в член ~~76~~, параграф 1, ~~буква в)~~ ⇨ академични дейности, се присъждат или издават от участващите висши учебни заведения в съответствие с националните правила и процедури за акредитация. ⇨ Рамковото споразумение за партньорство и ⇨ ~~договорните споразумения~~ ☒ споразумения ☒ между ЕИТ и ОЗИ предвиждат съответните степени и дипломи да могат да се означават и като степени и дипломи на ЕИТ.

2. ЕИТ насърчава участващите висши учебни заведения:
- а) да присъждат или издават съвместни или поредица от степени и дипломи, отразяващи интегрирания характер на ОЗИ. Същите обаче могат да бъдат присъждани и от едно висше учебно заведение;

↓ 1292/2013 член 1, параграф 8

(~~баа~~) да разпространява най-добри практики по хоризонтални въпроси;

↓ 294/2008 (адаптиран)

(~~вб~~) да вземат под внимание:

- i) действията на ~~Общността~~ ☒ Съюза ☒, предприети в съответствие с членове ~~149~~ ☒ 165 ☒ и ~~150~~ ☒ 166 ☒ от Договора;
- ii) действията, предприети в контекста на Европейското пространство за висше образование.

Член ~~139~~

☒ **Оперативна** ☒ **Независимост на ЕИТ и съгласуваност с действия на**
☒ **съюзно, ~~общностно~~, национално или междуправителствено равнище**

1. При осъществяването на дейността си ЕИТ е независим от национални органи и външен натиск.
2. Дейността на ЕИТ се съгласува с други действия и правни актове, които следва да се прилагат на ~~общностно равнище~~ ☒ равнището на Съюза ☒, по-специално в академичната, научноизследователската и иновационната област.
3. ЕИТ също така взема под внимание политиките и инициативите на регионално, национално и междуправителствено равнище с цел използване на най-добрите практики, установените концепции и наличните ресурси.

↓ 294/2008 (адаптиран)

⇒ НОВ

Член ~~141~~

Правен статус

1. ЕИТ е орган на ~~Общността~~ ☒ Съюза ☒ и притежава правосубектност. Във всяка държава членка той се ползва с най-широката правоспособност, която може да бъде предоставяна на юридически лица съгласно националното законодателство. По-специално, той може да придобива и да се разпорежда с движимо и недвижимо имущество и може да участва като страна в съдебни производства.
2. Протоколът ~~№~~ ☒ No 7 ☒ за привилегиите и имунитетите на ~~Европейските общности~~ ☒ Европейския Съюз ☒ се прилага за ЕИТ.

Член ~~151~~

Отговорност

1. ЕИТ е единствено отговорен за изпълнението на задълженията си.
 2. Договорната отговорност на ЕИТ се урежда от съответните договорни разпоредби и приложимото за съответния договор право. Всяка арбитражна клауза, включена в договорите, сключени от ЕИТ, предвижда, че Съдът на Европейските общности е компетентен.
 3. По отношение на извъндоговорната отговорност ЕИТ поправя — в съответствие с общите принципи, еднакви за законодателствата на държавите членки — всички вреди, причинени от него или от негови служители при изпълнение на техните задължения.
- Съдът е компетентен по всеки спор относно обезщетяването на такива вреди.
4. Всички плащания от страна на ЕИТ за изпълнение на задълженията във връзка с отговорността по параграфи 2 и 3, както и направените в същата връзка разходи и разноски, се считат за разходи на ЕИТ и се извършват със средствата на ЕИТ.
 5. Съдът на Европейските общности е компетентен по исковете срещу ЕИТ, предявени при условията на членове ~~230~~ ☒ 263 ☒ и ~~232~~ ☒ 265 ☒ от Договора

Член ~~16~~¹³

Прозрачност и достъп до документи

1. ЕИТ ☒ и ОЗИ ☒ гарантират, че дейността ~~му~~ ☒ им ☒ се осъществява при висока степен на прозрачност. По-специално ЕИТ ☒ и ОЗИ ☒ създават леснодостъпен безплатен уебсайт с информация за ☒ своите ☒ дейности ~~на ЕИТ и отделните ОЗИ.~~

↓ 1292/2013 член 1, параграф 10

2. ЕИТ публикува своя процедурен правилник, специалните си финансови правила, посочени в член ~~224~~, параграф 1, както и подробните критерии за избор на ОЗИ, посочени в член ~~97~~, преди издаване на покани за представяне на предложения за избор на ОЗИ.

↓ 294/2008 (адаптиран)
☒ НОВ

3. ЕИТ публикува незабавно своя ~~текуща тригодишна работна програма~~ ☒ единен програмен документ ☒, както и годишния ☒ консолидиран ☒ доклад за дейността си, посочен в член ~~184~~⁵.
4. Без да се засягат параграфи 5 и 6, ЕИТ не може да разкрива пред трети лица получена от него поверителна информация, за която е направено обосновано искане за обработване при запазване на поверителния ѝ характер.
5. Членовете на органите на ЕИТ са задължени да спазват изискването за поверителност, посочено в член ~~287~~ ☒ 339 ☒ от Договора.

За информацията, събирана от ЕИТ в съответствие с настоящия регламент, се прилагат разпоредбите на Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета ~~Регламент (ЕО) № 45/2001 на Европейския парламент и на Съвета от 18 декември~~

²⁰ Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2018 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни от институциите.

~~2000 г. относно защитата на лицата по отношение на обработката на лични данни от институции и органи на Общността и за свободното движение на такива данни~~²¹.

6. По отношение на държаните от ЕИТ документи се прилага Регламент (ЕО) № 1049/2001 на Европейския парламент и на Съвета ~~от 30 май 2001 г. относно публичния достъп до документи на Европейския парламент, на Съвета и на Комисията~~²² ~~Управителният съвет приема практическите правила за прилагане на този регламент не по-късно от шест месеца след създаването на ЕИТ.~~

7. ~~Официалните документи и публикации на ЕИТ се привеждат в съответствие с~~ ⇒ По отношение на ЕИТ се прилага ⇐ Регламент № 1 ☒ на Съвета ☒ от 15 април 1958 г. ~~за определяне на езиковия режим на Европейската икономическа общност~~²³. ~~Необходимите~~ Преводаческите услуги, ☒ необходими за функционирането на ЕИТ, ☒ се осигуряват от Центъра за преводи за органите на Европейския съюз, създаден с Регламент (ЕО) № 2965/1994 на Съвета²⁴.

Член 17~~14~~

~~Финансови ресурси~~ ☒ **Финансиране на ОЗИ** ☒

~~1. ЕИТ се финансира чрез вноса от общия бюджет на Европейския съюз в рамките на финансовия пакет, определен в член 19, както и чрез други частни и публични източници.~~

↓ 1292/2013 член 1, параграф 11, буква а) (адаптиран)
⇒ нов

~~12.~~ ОЗИ се финансират по-конкретно от следните източници:

- а) вноски от партньорски организации, съставляващи значителен източник на финансиране;
- б) доброволни вноски от държавите членки, ☒ асоциираните държави или ☒ от трети държави или от техни публични органи;
- в) вноски от международни органи или институции;
- г) приходи от собствени активи и дейност на ОЗИ и възнаграждения, свързани с права върху интелектуалната собственост;
- д) целеви капиталови фондове; ~~включително управляваните от фондацията на ЕИТ;~~

органите, службите и агенциите на Съюза и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Регламент (ЕО) № 45/2001 и Решение № 1247/2002/ЕО (ОВ L 295, 21.11.2018 г., стр. 39).

²¹ ~~ОВ L 8, 12.1.2001 г., стр. 1.~~

²² Регламент (ЕО) № 1049/2001 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2001 г. относно публичния достъп до документи на Европейския парламент, на Съвета и на Комисията (ОВ L 145, 31.5.2001 г., стр. 43).

²³ Регламент № 1 на Съвета от 15 април 1958 г. за определяне на езиковия режим на Европейската икономическа общност (ОВ L 7, 6.10.1958 г., стр. 385/58). ~~Регламент, последно изменен с Регламент (ЕО) № 1791/2006 (ОВ L 363, 20.12.2006 г., стр. 1).~~

²⁴ Регламент (ЕО) № 2965/1994 на Съвета от 28 ноември 1994 г. относно създаване на Център за преводи за органите на Европейския съюз (ОВ L 314, 7.12.1994 г., стр. 1). ~~Регламент, последно изменен с Регламент (ЕО) № 1645/2003 (ОВ L 245, 29.9.2003 г., стр. 13).~~

- е) завещания, дарения и вноски от физически лица, институции, фондации или други ~~национални~~ органи, ☒ учредени съгласно националното законодателство ☒ ;
- ж) ☒ финансовата вноска ☒ вноската от ЕИТ;
- з) финансови инструменти, включително финансирани от общия бюджет на Съюза.

~~Вноските могат да включват апортни вноски.~~

↓ 294/2008

~~23.~~ Условието и редът за достъпа на ЕИТ до финансиране се определят в неговите финансови правила, посочени в член ~~221~~, параграф 1.

↓ НОВ

3. Бюджетните задължения за дейности, които надхвърлят една финансова година, може да се разпределят за няколко години под формата на годишни вноски при условие, че се осъществява адекватно наблюдение на прогнозните финансови нужди на ОЗИ, които да се определят на годишна база.

↓ 1292/2013 член 1, параграф 11, буква б) (адаптиран)
⇒ НОВ

4. ☒ Финансовата ☒ ~~в~~вноската ~~та~~ от ЕИТ за ОЗИ може да покрива до 100 % от общите допустими разходи за дейностите на ОЗИ с добавена стойност ⇒ в началните етапи от жизнения цикъл на ОЗИ ⇐. ⇒ Тази вноска постепенно ще намалява с течение на времето в съответствие с определените в СИП дялове за съвместно финансиране. ⇐

↓ 294/2008 (адаптиран)
⇒ НОВ

5. ОЗИ или техните партньорски организации могат да кандидатстват за ~~помощ~~ ☒ финансова вноска ☒ от ~~Общността~~ ☒ Съюза ☒ , по-специално в рамките на ~~общностните~~ програми и фондове ☒ на Съюза ☒ , в съответствие със съответните техни правила и ~~при условия на равнопоставеност с останалите кандидати~~. В такъв случай подобна ☒ вноска ☒ ~~помощ~~ не ☒ покрива същите разходи ☒ ~~се отнася за дейности~~, които вече се финансират ~~от общия бюджет на Европейския съюз~~ ☒ по друга ☒ ☒ програма на Съюза ☒.

↓ 1292/2013 член 1, параграф 11, буква в)

~~6. Вноската от ЕИТ не надвишава средно 25 % от общото финансиране на ОЗИ.~~

↓ НОВ

6. Вноските от партньорски организации за финансиране на ОЗИ се определят в съответствие с процентите на съфинансиране, посочени в параграф 4 от настоящия член и отразяват стратегията на ОЗИ за постигане на финансова устойчивост.

↓ 1292/2013 член 1, параграф 11, буква в) (адаптиран)
⇒ НОВ

7. установява конкурентен механизъм за ~~преизглеждане~~ ☒ разпределяне ☒ по отношение на ~~предоставянето~~ ☒ отпускането ☒ на подходящ дял от неговата финансова вноска за ОЗИ. Той включва оценка на бизнес плановете на ОЗИ и на резултатите, отчетени при постоянното наблюдение ☒ , и по-специално техния напредък в постигането на финансова устойчивост ☒ .

↓ 1292/2013 член 1, параграф 12 (адаптиран)
⇒ НОВ

Член 1815

Изготвяне на програми и доклади

1. ЕИТ приема ☒ единен програмен документ ☒ ~~текуща тригодишна работна програма~~ ☒ в съответствие с финансовите правила ☒ , ~~който~~ ☒ се основава на СИП, ~~след като такава бъде приета~~ съдържащ ☒ следното: ☒

а) основните приоритети и заплануваните инициативи на ЕИТ и ОЗИ, и

б) оценка на финансовите потребности и на източниците на финансиране;

в) ~~Програмата съдържа също така~~ подходящи показатели за наблюдение на дейността на ОЗИ и ЕИТ, като използва ориентиран към ~~резултати~~ ☒ въздействие ☒ подход; ~~ЕИТ представя на Комисията предварителната тригодишна работна програма до 31 декември на годината, която завършва две години преди влизането в сила на съответната тригодишна работна програма (година N-2).~~

↓ НОВ

г) други компоненти, съгласно финансовите правила.

↓ 1292/2013 член 1, параграф 12 (адаптиран)
⇒ НОВ

~~В рамките на три месеца след представянето на работната програма Комисията дава становището си относно конкретните цели на ЕИТ, определени в „Хоризонт 2020“, и допълването им с политиките и инструментите на Съюза. ЕИТ взема предвид становището на Комисията и в случай на несъгласие мотивира позицията си. ЕИТ предава за сведение окончателната работна програма на Европейския парламент,~~

~~Съвета, Комисията, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите. При поискване директорът представя окончателната работна програма на компетентната комисия в Европейския парламент.~~

2. ЕИТ приема $\Rightarrow$ консолидиран $\Leftarrow$ годишен доклад $\boxtimes$ за дейността $\boxtimes$ ~~до 30 юни всяка година. Докладът $\boxtimes$, който $\boxtimes$ съдържа отчет за $\boxtimes$ включва изчерпателна информация за $\boxtimes$ извършените от ЕИТ и ОЗИ дейности през предходната календарна година и $\Rightarrow$ за приноса на ЕИТ за целите на рамковата програма на Съюза в подкрепа на научните изследвания и иновациите, както и $\Leftarrow$ $\boxtimes$ за политиките и целите на Съюза в областта на иновациите, научните изследвания и образованието. В се прави и $\boxtimes$ оценка на постигнатите резултати спрямо определените цели, показатели и график, както и на рисковете, свързани с извършените дейности, използваните ресурси и работата на ЕИТ като цяло. $\Rightarrow$ Консолидираният годишен отчет за дейността съдържа допълнителна изчерпателна информация в съответствие с финансовите правила на ЕИТ. $\Leftarrow$ ЕИТ предава годишния доклад на Европейския парламент и на Съвета и ги информира поне веднъж годишно за дейността на ЕИТ, приноса му към „Хоризонт 2020“ и към политиките и целите на Съюза, свързани с иновациите, научните изследвания и образованието.~~

↓ 294/2008 (адаптиран)

$\Rightarrow$ НОВ

Член 1916

Наблюдение и оценка на ЕИТ

1. ЕИТ гарантира, че неговата дейност, включително тази, която се управлява чрез ОЗИ, е предмет на постоянно наблюдение и периодична независима оценка $\Rightarrow$ в съответствие с финансовите му правила $\Leftarrow$ с цел осигуряване на оптимални резултати, високи научни постижения и най-ефективно използване на ресурсите. Резултатите от оценката се огласяват.

2. ~~До юни 2011 г. и на всеки три години след влизането в сила на нова финансова рамка~~ Комисията осигурява извършването на ~~оценка~~ $\boxtimes$ оценки $\boxtimes$ на ЕИТ $\Rightarrow$ с помощта на международни експерти, избрани въз основа на прозрачен процес в съответствие с финансовите правила $\Leftarrow$. ~~Това става въз основа на независима външна оценка и е насочено~~ $\boxtimes$ Предмет на посочените оценки е начинът, $\boxtimes$ по който ЕИТ изпълнява мисията си, $\boxtimes$ обхващат се всички дейности на ЕИТ и ОЗИ и се прави оценка на $\Rightarrow$ европейската $\Leftarrow$ резултатността на ЕИТ, на въздействието, ефективността, устойчивостта, ефикасността и целесъобразността на провежданите дейности и ~~взаимоотношенията~~ $\Rightarrow$ на съгласуваността $\Leftarrow$ им и/или взаимното им допълване с $\Rightarrow$ относими $\Leftarrow$ ~~съществуващи обществени~~ $\boxtimes$ съюзни $\boxtimes$ политики $\Rightarrow$, включително полезни взаимодействия с други части на рамковата програма на Съюза в подкрепа на научните изследвания и иновациите $\Leftarrow$, ~~в подкрепа на висшето образование, научните изследвания и иновациите. Отчитат се~~ $\boxtimes$ Вземат се предвид $\boxtimes$ гледните точки на заинтересованите страни както на европейско, така и на национално равнище $\Rightarrow$ и се използват в оценките на програмата на Комисията, предвидени в рамковата програма на Съюза в подкрепа на научните изследвания и иновациите $\Leftarrow$.

↓ 1292/2013 член 1, параграф 13, буква б) (адаптиран)
⇒ нов

~~32а.~~ Комисията може да извършва допълнителни оценки по теми или въпроси от стратегическо значение с помощта на независими експерти ⇒ , избрани на основание на прозрачен процес, ⇐ с цел да разгледа постигнатия от ЕИТ напредък по набелязаните цели, да определи факторите, допринасящи за изпълнението на дейностите, и да установи най-добри практики. ~~При извършването на тези действия~~ ☒ Като извършва посочените допълнителни оценки, ☒ Комисията в пълна степен взема предвид административните последици за ЕИТ и ОЗИ.

↓ 294/2008 (адаптиран)

~~43.~~ Комисията ~~изпраща~~ ☒ съобщава ☒ резултатите от ☒ оценките ☒ ~~оценката заедно с~~ ☒ придружени от ☒ нейните ☒ забележки ☒ ~~становище и, при целесъобразност, предложения за изменение на настоящия регламент~~ на Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите. Управителният съвет надлежно взема под внимание констатациите, направени в оценките на програмите и дейността на ЕИТ.

↓ 294/2008 (адаптиран)

~~Член 18~~

~~Първоначална фаза~~

~~1. Управителният съвет предава проекта за първата тригодишна работна програма, посочена в член 15, буква а), на Европейския парламент, Съвета и Комисията в срок от дванадесет месеца от създаването му. Европейският парламент, Съветът и Комисията могат поотделно да отправят до управителния съвет становища по всеки въпрос, включен в проекта, в тримесечен срок от деня на получаването му. Когато до него са отправени такива становища, управителният съвет отговаря в срок от три месеца, като посочва промените, наредени в приоритетите и планираните дейности.~~

~~2. В срок от осемнадесет месеца от датата на създаването на управителния съвет ЕИТ избира и определя две или три ОЗИ в съответствие с критериите и процедурите, посочени в член 7.~~

~~3. Комисията представя предложението за първата СИП, изготвена въз основа на предоставения от ЕИТ проект, на Европейския парламент и на Съвета преди края на 2011 г.~~

~~Освен съдържанието на СИП в съответствие с член 17, първата СИП включва още:~~

- ~~а) подробни спецификации и задание за работата на ЕИТ;~~
- ~~б) условията и реда за сътрудничество между управителния съвет и ОЗИ;~~
- ~~в) условията и реда за финансиране на ОЗИ.~~

~~4. След приемането на първата СИП в съответствие с член 17, параграф 4, управителният съвет може да избере и определи допълнителни ОЗИ съгласно разпоредбите на членове 6 и 7.~~

↓ 1292/2013 член 1, параграф 15
(адаптиран)
⇒ НОВ

Член 204~~9~~

~~Бюджетните задължения~~ ☒ Бюджет на ЕИТ ☒

~~1. Финансовият пакет от „Хоризонт 2020“ за изпълнение на настоящия регламент за периода от 1 януари 2014 г. до 31 декември 2020 г. се определя на 2711,4 милиона евро по текущи цени.~~

↓ НОВ

1. Приходите на ЕИТ се съставени от вноската от Съюза. Приходите на ЕИТ могат също така да включват и принос от други частни и публични източници.

Вноската от Съюза може да се предоставя под формата на финансово участие от рамковата програма на Съюза, предназначена за подпомагане на научноизследователската дейност и иновациите, както и от други програми на Съюза, без да се засягат сумите, за които е взето решение в МФР.

↓ 1292/2013 член 1, параграф 15
⇒ НОВ

~~2. Тази сума представлява основна референтна сума за Европейския парламент и за Съвета по време на годишната бюджетна процедура по смисъла на точка 17 от Междунститутнонотното споразумение от 2 декември 2013 г. между Европейския парламент, Съвета и Комисията относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление²⁵.~~

~~23. Годишните бюджетни кредити се разрешават от Европейския парламент и Съвета съобразно ограниченията на финансовата рамка. Финансовото участие от ЕИТ за ОЗИ се предоставя от този финансов пакет~~ ⇒ от финансовото участие на Съюза, посочено в параграф 1 ⇐.

↓ 294/2008
⇒ НОВ

Член 212~~0~~

Изготвяне и приемане на годишния бюджет

1. ⇒ Съдържанието и структурата на бюджета на ЕИТ се установяват в съответствие с финансовите правила. ⇐ Разходите на ЕИТ включват разходи за персонала, административни, инфраструктурни и оперативни разходи. Административните разходи се свеждат до минимум.

~~2. Финансовата година съвпада с календарната година.~~

²⁵ ОВ С 373, 20.12.2013 г., стр. 1.

23. Директорът съставя разчет за приходите и разходите на ЕИТ за следващата финансова година и го изпраща на управителния съвет.

~~4. Приходите и разходите трябва да са балансирани.~~

↓ 1292/2013 член 1, параграф 16, буква а)
⇒ нов

35. Управителният съвет приема проекта за разчет ~~⇒ на приходите и разходите на ЕИТ ⇐, придружен от проект за щатно разписание, и предварителната тригодишна работна програма,~~ и ги изпраща ~~⇒ като част от единния програмен документ до датата, посочена във финансовите правила на ЕИТ, ⇐ на~~ ~~⇒ Европейския парламент, Съвета и ⇐ на Комисията до 31 декември на година N-2.~~

↓ 1292/2013 член 1, параграф 16, буква б)

~~6. Въз основа на разчета Комисията въвежда в проекта на общия бюджет на Съюза разчетите, които съответстват на необходимите по отношение на размера на субсидията, която ще бъде за сметка на общия бюджет.~~

↓ 294/2008 (адаптиран)

~~7. Бюджетният орган разрешава отпускането на бюджетните кредити за субсидиране на ЕИТ.~~

48. Управителният съвет приема бюджета на ЕИТ, който става окончателен след окончателното приемане на общия бюджет на Европейския съюз. Когато е уместно, в него се внасят съответните корекции.

59. Управителният съвет уведомява в най-кратки срокове бюджетния орган за намерението си да осъществи проекти, които могат да имат значително финансово отражение върху финансирането на бюджета на ОЗИ, по-специално проекти, свързани с недвижимо имущество, като наемането или закупуването на сгради. Той уведомява Комисията за това.

610. Всяко съществено изменение на бюджета се извършва по същата процедура.

Член 224

Изпълнение и контрол на бюджета

1. ЕИТ приема свои финансови правила в съответствие с членове ~~185, параграф 1~~ 70, параграф 3 от ~~⊗ Финансовия регламент ⊗ Регламент (ЕО, Евратом) № 1605/2002.~~ ~~Те не могат да се отклоняват от Регламент (ЕО, Евратом) № 2343/2002, с изключение на случаите, когато това се налага поради специфичните оперативни потребности на ЕИТ, и при наличие на предварително съгласие на Комисията. Надлежно се взема под внимание~~ ~~⊗ По подходящ начин се отчита ⊗ необходимостта от достатъчна оперативна гъвкавост, за да може ЕИТ да постига целите си и да привлича и задържа партньори от частния сектор.~~

↓ 1292/2013 член 1, параграф 17, буква а)
⇒ нов

~~21а.~~ Финансовото участие за ЕИТ ⇒ от рамковата програма на Съюза в подкрепа на научните изследвания и иновации и други програми на Съюза ⇐ се усвоява в съответствие с ⇒ правилата на съответните програми ⇐ ~~Регламент (ЕС) № 1290/2013 и е Регламент (ЕС) № 1291/2013.~~

↓ 294/2008

~~32.~~ Директорът изпълнява бюджета на ЕИТ.

~~43.~~ Отчетите на ЕИТ се консолидират с отчетите на Комисията.

↓ 1292/2013 член 1, параграф 17, буква б)

~~4. По препоръка на Съвета преди 15 май на година nN + 2 Европейският парламент освобождава от отговорност директора за изпълнението на бюджета на ЕИТ за година n.~~

↓ 294/2008 (адаптиран)
⇒ нов

Член 232

Защита на финансовите интереси на ~~Общността~~ ☒ Съюза ☒

1. С оглед на борбата с измамите, корупцията и други незаконни действия, по отношение на ЕИТ се прилага ~~Регламент (ЕО) № 1073/1999 на Европейския парламент и на Съвета от 25 май 1999 г. относно разследванията, провеждани от Европейската служба за борба с измамите (OLAF)~~²⁶ Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 на Европейския парламент и на Съвета²⁷ в неговата цялост.

2. ЕИТ се присъединява към Междунституционалното споразумение от 25 май 1999 г. между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Комисията на Европейските общности относно вътрешните разследвания, провеждани от Европейската служба за борба с измамите (OLAF)²⁸. Управителният съвет оформя официално това присъединяване и приема необходимите мерки за подпомагане на OLAF при провеждането на вътрешни разследвания.

3. Всички приети решения и ⇒ рамкови споразумения за партньорство или споразумения за отпускане на безвъзмездни средства, ⇐ сключени ~~договори~~ от ЕИТ, изрично предвиждат OLAF и Сметната палата да могат да провеждат проверки на

²⁶ ~~ОВ L 136, 31.5.1999 г., стр. 1.~~

²⁷ Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 г. на Европейския парламент и на Съвета от 11 септември 2013 г. относно разследванията, провеждани от Европейската служба за борба с измамите (OLAF), и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1073/1999 на Европейския парламент и на Съвета и Регламент (Евратом) № 1074/1999 на Съвета (ОВ L 248, 18.9.2013 г., стр. 1).

²⁸ ОВ L 136, 31.5.1999 г., стр. 15.

място на документите на всички изпълнители и подизпълнители, които са получили финансови средства от ~~Общността~~ ☒ Съюза ☒, включително в помещенията на крайните бенефициери.

↓ 1292/2013 член 1, параграф 19
⇒ НОВ

~~Член 2422-a~~

Закриване на ЕИТ

В случай на закриване на ЕИТ ликвидацията му се извършва под надзора на Комисията в съответствие с приложимите правни разпоредби. В ~~споразуменията с ОЗИ~~ ⇒ рамковите споразумения за партньорство или в споразуменията за отпускане на безвъзмездни средства с ОЗИ ⇐ ~~и в учредителния акт на фондацията на ЕИТ~~ се предвиждат съответните разпоредби за тази цел.

↓ 294/2008
⇒ НОВ

~~Член 2523~~

Устав

~~Приема се~~ Уставът на ЕИТ ⇒ е ⇐ изложен в приложението I.

↓ НОВ

~~Член 26~~

Отмяна

Регламент (ЕО) № 294/2008 се отменя.

Позоваванията на отменения регламент се считат за позовавания на настоящия регламент и се четат съгласно таблицата на съответствието в приложение III.

↓ 294/2008 (адаптиран)

~~Член 2724~~

Влизане в сила

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след ☒ деня ☒ на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Европейския парламент
Председател

За Съвета
Председател

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

1.1. Наименование на предложението/инициативата

1.2. Съответни области на политиката (програмен клъстер)

1.3. Предложението/инициативата се отнася до:

1.4. Мотиви за предложението/инициативата

1.4.1. Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата

1.4.2. Добавена стойност от участието на Съюза (може да е в резултат от различни фактори, например ползи по отношение на координацията, правна сигурност, по-добра ефективност или взаимно допълване). За целите на тази точка „добавена стойност от участието на Съюза“ е стойността, която е резултат от намесата на ЕС и е допълнителна спрямо стойността, която би била създадена само от отделните държави членки.

1.4.3. Изводи от подобен опит в миналото

1.4.4. Съгласуваност и възможно полезно взаимодействие с други актове

1.5. Срок на действие и финансово отражение

1.6. Планирани методи на управление

1.7. Планирани методи на управление

2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

2.1. Правила за мониторинг и докладване

2.2. Системи за управление и контрол

2.2.1. Обосновка на предложените начини за управление, механизми за финансиране на изпълнението, начини за плащане и стратегия за контрол

2.2.2. Информация относно установените рискове и системите за вътрешен контрол, създадени с цел намаляването им

2.2.3. Оценка и обосновка на разходната ефективност на проверките (съотношение „разходи за контрол ÷ стойност на съответните управлявани фондове“) и оценка на очакваната степен на риска от грешки (при плащане и при приключване)

2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности

3. ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

3.1. Функция от многогодишната финансова рамка и предложени нови разходни бюджетни редове

3.2. Очаквано отражение върху разходите

3.2.1. Обобщение на очакваното отражение върху разходите

3.2.2. Резюме на очакваното отражение върху бюджетните кредити за административни разходи

3.2.3. *Финансов принос от трети страни*

3.3. Очаквано отражение върху приходите

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

1.1. Наименование на предложението/инициативата

Изменение на Регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Европейски институт за иновации и технологии (ЕИТ), и

Решение на Европейския парламент и на Съвета относно стратегическата иновационна програма на Европейския институт за иновации и технологии (ЕИТ) за периода 2021—2027 г.

1.2. Съответни области на политиката (програмен клъстер)

„Хоризонт Европа“ — рамкова програма за научни изследвания и иновации (2021—2027 г.)

1.3. Предложението/инициативата се отнася до:

☐ ново действие

☐ ново действие след пилотен проект/подготвително действие²⁹

☒ продължаване на съществуващо действие

☐ сливане или пренасочване на едно или няколко действия към друго/ново действие

1.4. Мотиви за предложението/инициативата

1.4.1. Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата

Европейският институт за иновации и технологии (ЕИТ) е неразделна част от предложението на Комисията за „Хоризонт Европа“ (2021—2027 г.) в рамките на стълб „Отворени иновации“, но е с отделно правно основание (Регламента за ЕИТ).

Предложението за „Хоризонт Европа“³⁰ потвърждава значението и приноса на ЕИТ и ОЗИ за постигане на стратегическите приоритети на ЕС в областта на иновациите. В него се предлагат бюджетът на ЕИТ за периода 2021—2027 г.³¹, обхватът, добавената стойност и основни области на дейност на ЕИТ, като същевременно се посочва преразгледаната роля на ЕИТ с цел укрепване на неговия принос към целите на „Хоризонт Европа“.

Целта на инициативата е да се направи Регламентът за ЕИТ съвместим с програмата „Хоризонт Европа“ и да се подобри функционирането на ЕИТ, като се вземат предвид извлечените поуки от последните години. Тя има за цел също така да предложи нова стратегическа иновационна програма (СИП), която определя стратегията и приоритетите на ЕИТ за периода 2021—2027 г. и формулира неговите цели, основни дейности, очаквани резултати и необходими ресурси.

²⁹ Съгласно член 58, параграф 2, буква а) или б) от Финансовия регламент.

³⁰ COM(2018) 435 final.

³¹ Член 9, параграф 2, буква в), подточка 2.

Цялостната мисия на ЕИТ за периода 2021—2027 г. е да допринесе за устойчив европейски икономически растеж и конкурентоспособност чрез засилване на иновационния капацитет на държавите членки и на Съюза. Той постига това, като насърчава и обединява образователни, научноизследователски и иновационни дейности, които отговарят на най-високите стандарти.

ЕИТ ще продължи да действа най-вече чрез своите общности на знание и иновации (ОЗИ), широкомащабните европейски партньорства, които работят по конкретни обществени предизвикателства. Той ще продължи да усъвършенства иновационните екосистеми около тях, като насърчава интеграцията на трите страни на триъгълника на знанието. Всяка ОЗИ ще запази своята организационна структура, основаваща се на „центрове за съвместно ползване“, които са географски центрове, обединяващи участници от триъгълника на знанието и даващи възможност за географска близост и по-тясно сътрудничество.

ЕИТ ще извършва дейности, насочени към:

- 1) укрепване на устойчивите иновационни системи в цяла Европа;
- 2) насърчаване на развиването на предприемачески и иновационни умения в перспективата на учене през целия живот и подкрепа за трансформацията на висшите учебни заведения (ВУЗ) в ЕС в посока предприемачество;
- 3) представяне на пазара на нови решения на глобалните предизвикателства.

При изпълнението на своите дейности ЕИТ ще развие полезни взаимодействия и ще генерира добавена стойност в рамките на „Хоризонт Европа“. Изпълнението ще се осъществи чрез подкрепа за ОЗИ и чрез координирани от ЕИТ дейности.

Подкрепа за ОЗИ:

ЕИТ ще консолидира осемте съществуващи ОЗИ, като насърчава техния растеж, и ще ги съпътства в техния преход към финансова устойчивост. По-специално това се отнася до първата вълна от три ОЗИ, създадени през 2009 г. в областта на климата (ЕИТ „Климат“, ЕИТ „Цифрови технологии“ и ЕИТ InnoEnergy), чиито рамкови споразумения за партньорство ще приключат след 2024 г.

ЕИТ ще даде също така началото на две нови ОЗИ в конкретни тематични области с цел справяне с бъдещите нововъзникващи глобални обществени предизвикателства и нужди (предвидени са покани за представяне на предложения през 2021 г. и 2024 г.).

ЕИТ ще предоставя подкрепа на ОЗИ, които развиват набор от дейности на триъгълника на знанието, чрез:

- 1 — *Образователни и обучителни дейности* със силни предприемачески елементи с цел обучаване на следващото поколение таланти, включително разработването и изпълнението на „програми на ЕИТ“, по-специално на магистърско и докторско равнище (обозначение на ЕИТ);
- 2 — *Дейности за подкрепа на иновациите* с цел разработване на продукти и услуги, насочени към конкретна възможност за развиване на стопанска дейност;

3 — Дейности за създаване и подкрепа на предприятия, като например ускорителни схеми за подпомагане на предприемачите да превръщат идеите си в успешни начинания, както и за ускоряване на процеса на растеж.

Дейности, координирани от ЕИТ:

ЕИТ ще има за цел подкрепа на висшите учебни заведения (ВУЗ), за да се интегрират по-добре в иновационни вериги за създаване на стойност и екосистеми. ЕИТ ще извършва чрез ОЗИ действия в подкрепа, обединяващи в проекти ВУЗ-ове и други важни участници в сферата на иновациите, като например предприятия, с цел работа по стратегически области за изграждане на капацитет. Партньорите ще споделят общи цели и ще работят заедно за реализиране на резултати от взаимен интерес. Действието ще гарантира приобщаващ подход за привличането на ВУЗ-ове извън партньорите от ОЗИ; интердисциплинарен и междусекторен подход; и връзка със стратегията за интелигентна специализация на Европейската комисия, както и със съответни тематични платформи и РИС на ЕИТ.

ЕИТ ще увеличи своя регионален иновационен обхват и свързаното въздействие чрез регионалната иновационна схема и новите дейности, координирани от ЕИТ.

- 1.4.2. *Добавена стойност от участието на Съюза (може да е в резултат от различни фактори, например ползи по отношение на координацията, правна сигурност, по-добра ефективност или взаимно допълване). За целите на тази точка „добавена стойност от участието на Съюза“ е стойността, която е резултат от намесата на ЕС и е допълнителна спрямо стойността, която би била създадена само от отделните държави членки.*

Основания за действие на европейско равнище (ex-ante)

Характерът и мащабът на свързаните с иновациите предизвикателства изискват мобилизиране на действащите лица и ресурсите в европейски мащаб, като се поощрява трансграничното сътрудничество. Необходимо е да се премахне изолацията по дисциплини и по вериги за създаване на стойност, както и да се насърчи създаването на благоприятна среда за ефективен обмен на знания и експертен опит с цел развитие и привличане на талантиливи предприемачи.

В оценката на въздействието на „Хоризонт Европа“ бяха посочени конкретни структурни слабости по отношение на иновационния капацитет на ЕС, които трябва да бъдат преодоляни на равнището на ЕС и трябва да бъдат в центъра на приноса на ЕИТ. По-специално европейските ВУЗ-ове са приканени да стимулират предприемачеството, да преодолеят междудисциплинарните граници и да институционализират силно, покриващо целия ЕС, извъндисциплинарно сътрудничество между академичните и промишлените среди. Основни съставки, подхранващи развитието на иновационна екосистема, са достъпът до талантиливи предприемачи и до професионални услуги, капитал и пазари на равнището на ЕС, както и обединяването на ключови участници в областта на иновациите около обща цел. Необходимо е да се координират усилията в целия ЕС, за да се създаде критична маса от взаимосвързани предприемачески клъстери и екосистеми в целия ЕС. Намеса от тази степен и в такъв мащаб надхвърля това, което държавите членки могат да направят самостоятелно, и изисква действие на равнището на ЕС.

Очаквана генерирана добавена стойност от Съюза (ex-post)

Очаква се ЕИТ да изпълни своите цели за периода 2021—2027 г., посочени в предложението за „Хоризонт Европа“. Конкретните ползи от инвестициите на ЕС в ЕИТ са:

- създаването на нова среда, благоприятна за сътрудничество и иновации;
- засилен капацитет за иновации на академичния и научноизследователския сектор;
- ново поколение предприемачи;
- създаването и развиването на иновационни начинания;
- по-широк регионален обхват на иновационните дейности на ЕИТ.

1.4.3. Изводи от подобен опит в миналото

ЕИТ беше създаден през 2008 г., за да отговори на големите обществени предизвикателства чрез подобряване на капацитета за иновации и резултатите на ЕС. През 2017 г. междинната оценка на ЕИТ стига до заключението, че ЕИТ продължава да е от голямо значение и има ясна добавена стойност за ЕС. Не съществува друг инструмент за изграждане на иновационни мрежи в целия ЕС в областта на образованието, научните изследвания, бизнеса и други заинтересовани страни.

ЕИТ е създал иновационна екосистема на Европа с над 1200 партньори от стопанската сфера, научните изследвания и образованието, организирани в 8 общности за знания и иновации (ОЗИ), обхващащи над 40 центъра за съвместно ползване. Повече от 50 % от партньорите са от стопанския сектор (промишленост, МСП и стартиращи предприятия) и са доказателство, че инструментът е в тясна връзка с пазара. Общността на ЕИТ носи резултати: над 600 нови продукта и услуги са пуснати на пазара, повече от 1250 стартиращи и иновативни предприятия са получили помощ, направени са повече от 890 милиона евро външни инвестиции; и са създадени повече от 6000 работни места. Първата група от приблизително 1700 дипломирани студенти от магистърски „програми на ЕИТ“ навлизат сега на пазара на труда.

Характерът на ЕИТ като независим орган му позволява да бъде гъвкав, автономен, отчитащ нуждите на бизнеса и енергичен при вземането на решения. Срокът за отпускане на безвъзмездни средства е 4 месеца в сравнение със средно 6 месеца при „Хоризонт 2020“. Правилата за конкурентно финансиране, финансова устойчивост и опростяване стимулират иновациите в ОЗИ. Административните разходи на ЕИТ са много ниски, като са по-малко от 2 % от общия бюджет в сравнение със средно 4,6 %, отчетени за „Хоризонт 2020“.

За периода 2021—2027 г. основните подобрения на ЕИТ ще имат за цел по-специално:

- допълнително опростяване на процедурите за ефикасно управление на ОЗИ (например с въвеждането на нов механизъм за съфинансиране, многогодишност на безвъзмездните средства и др.);
- подкрепа за по-доброто интегриране на ВУЗ-овете във веригите за създаване на стойност и екосистемите на иновациите;
- дейност по отношение на повече глобални предизвикателства чрез създаването на две нови ОЗИ;

- засилване на откритостта и прозрачността на ОЗИ и привеждането им в съответствие с предложения подход за европейските партньорства в рамките на „Хоризонт Европа“;
- повишаване на въздействието на ЕИТ на регионално и местно равнище, и по-специално в държави с по-ниски резултати в областта на иновациите;
- повишаване на видимостта на действията на ЕИТ в държавите членки и извън тях;
- повишаване на полезните взаимодействия и взаимното допълване с „Хоризонт Европа“ и други инструменти на ЕС и на държавите членки.

1.4.4. *Съгласуваност и възможно полезно взаимодействие с други актове*

Въз основа на широкия си обхват на действие и своята отличителна роля ЕИТ е в състояние да създаде полезни взаимодействия и да осигури взаимно допълване с други програми или инструменти на ЕС, включително чрез засилване на своята подкрепа за ОЗИ при техните дейности по планиране и изпълнение. Неизчерпателният списък по-долу предлага конкретни примери, когато ЕИТ ще допринесе за полезни взаимодействия в средносрочен и дългосрочен план в рамките на и отвъд „Хоризонт Европа“.

„Хоризонт Европа“: Очакват се силни полезни взаимодействия между ЕИТ и програмата „Хоризонт Европа“. По-специално полезните взаимодействия с ЕСИ ще бъдат от ключово значение за въздействието на стълба „Отворени иновации“, както и за подкрепата за екосистемите.

В стълба [„Глобални предизвикателства и конкурентоспособност на промишлеността“], чрез своите ОЗИ, ЕИТ може да си сътрудничи с европейските партньорства, да допринася за мисии, да оказва подкрепа на мерките по отношение на търсенето и да предоставя услуги за използването с цел насърчаване на трансфера на технологии и ускоряване на търговската реализация на резултатите, постигнати чрез тематичните клъстери или други европейски партньорства.

„Еразъм“: Програмата „Еразъм“ и ЕИТ ще създадат полезни взаимодействия между съответните си общности. Сътрудничеството ще бъде насочено към предоставянето на учащи по „Еразъм“, записани в партниращи си с ОЗИ институции за образование и обучение, на достъп до летни училища или други съответни дейности на ОЗИ за обучение (например за предприемачество и управление на иновации) и възможност за установяване на контакти с мрежата на бившите възпитаници на ОЗИ.

При възможност ще бъдат осигурени полезни взаимодействия с инициативата за европейските университети, които биха могли да спомогнат за интегриране на обучителните и образователните дейности на ЕИТ, така че да се постигне системно въздействие.

Програма „Цифрова Европа“: Центровете за съвместно ползване към ОЗИ ще си сътрудничат с европейските цифрови иновационни центрове с цел подпомагане на цифровата трансформация на промишлеността и организациите от публичния сектор.

Фондовете на политиката на сближаване (по-специално ЕФРР и ЕСИФ+): ОЗИ към ЕИТ, чрез своите центрове за съвместно ползване, ще насърчават

регионалното и междурегионалното сътрудничество между страните в триъгълника на знанието (образование, научни изследвания, предприятия) и управляващите органи, като се осъществява взаимодействие с работата на Европейската комисия за междурегионално сътрудничество и инвестиции в свързаните приоритети за интелигентната специализация.

InvestEU: ОЗИ към ЕИТ ще търсят съдействието на консултантския център на InvestEU за предоставянето на техническа подкрепа и помощ за поддържани от ОЗИ предприятия при изготвянето, разработването и изпълнението на проекти.

„Творческа Европа“: Програмата ще бъде от особено значение за дейностите на евентуална бъдеща ОЗИ с насоченост към секторите на културата и творчеството. Ще бъдат развити силни полезни взаимодействия и взаимно допълване с програмата в области, като например творческите умения, работните места и бизнес моделите.

1.5. Срок на действие и финансово отражение

X ограничен срок на действие

X в действие от [01/01]2021 г. до [31/12]2027 г.

X финансово отражение от 2021 г. до 2027 г. за бюджетните кредити за поети задължения и от 2021 г. до 2029 г. за бюджетните кредити за плащания.

☐ **неограничен срок на действие**

Изпълнение с период на започване на дейност от ГГГГ до ГГГГ,

последван от функциониране с пълен капацитет.

1.6. Планирани методи на управление³²

☐ **Пряко управление** от Комисията

☐ от нейните служби, включително от нейния персонал в делегациите на Съюза;

☐ от изпълнителните агенции.

☐ **Споделено управление** с държавите членки

X **Непряко управление** чрез възлагане на задачи по изпълнението на бюджета на:

☐ трети държави или на органите, определени от тях;

☐ международни организации и техните агенции (да се уточни);

☐ ЕИБ и Европейския инвестиционен фонд;

X органите, посочени в членове 70 и 71 от Финансовия регламент;

☐ публичноправни органи;

☐ частноправни органи със задължение за обществена услуга, доколкото предоставят подходящи финансови гаранции;

☐ органи, уредени в частното право на държава членка, на които е възложено осъществяването на публично-частно партньорство и които предоставят подходящи финансови гаранции;

☐ лица, на които е възложено изпълнението на специфични действия в областта на ОВППС съгласно дял V от ДЕС, и които са посочени в съответния основен акт.

Ако е посочен повече от един метод на управление, пояснете в частта „Забележки“.

³²

Подробности във връзка с методите на управление и позоваванията на Финансовия регламент могат да бъдат намерени на уебсайта BudgWeb:

<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

2.1. Правила за мониторинг и докладване

Да се посочат честотата и условията.

ЕИТ ще прилага рамка за оценка и наблюдение, която позволява гъвкавост на всички съответни равнища и осигурява съгласуваност с общите цели на „Хоризонт Европа“ и желаните въздействия. По-специално ще бъдат осигурени вериги за обратна информация между Комисията, ЕИТ и ОЗИ, така че към целите да се подхожда по последователен, съгласуван и ефективен начин.

НАБЛЮДЕНИЕ

Наблюдението на ЕИТ ще бъде организирано на следните равнища:

1. Наблюдението на изпълнението на оперативния му бюджет, главно чрез ОЗИ, ще бъде основна задача на ЕИТ. Комисията ще вземе участие в съвместното проектиране на всички съответни инструменти за въздействие и наблюдение, разработени или прилагани от ЕИТ, за да се гарантира съвместимост и съгласуваност с цялостната система за наблюдение на „Хоризонт Европа“, включително основните пътища на въздействие, рамката на критериите за европейски партньорства и процеса на стратегическото планиране.

ЕИТ ще има отговорността да наблюдава редовно оперативната ефективност и резултати на ОЗИ и да адаптира постоянно системите си за наблюдение. Резултатите от това наблюдение ще бъдат включени в процесите на планиране на дейността на ОЗИ, както и в процеса на вземане на решения от ЕИТ относно разпределението на бюджета и подготовката на рамковите споразумения за партньорство и специфичните споразумения за предоставяне на безвъзмездни средства на ОЗИ като бенефициери.

2. Наблюдение на дейността на самия ЕИТ (вложени ресурси, резултати и въздействие на дейностите), съчетаващо количествени и качествени показатели в средносрочен план. След предоставянето на пълна финансова автономия на ЕИТ през януари 2018 г., между ЕИТ и Комисията (ГД „Образование и култура“) бе подписан меморандум за разбирателство (МР). В този меморандум се определят условията за сътрудничество между тях, както и подробни разпоредби, отнасящи се до предоставянето на финансовия принос от страна на общия бюджет на Европейския съюз на ЕИТ.

С това наблюдение на дейностите на ЕИТ ще се проследява степента на постигане на СИП и на единния програмен документ чрез анализ на неговите показатели. С него също така ще измерва например ефективността на ЕИТ по отношение на предоставяната подкрепа за ОЗИ, честотата и обхвата на дейностите за популяризиране (брой семинари и проведени мероприятия за представяне на най-добри практики), разпространението на резултатите и международните дейности, както и въздействието на ЕИТ върху програмите на по-широката европейска политика в областта на иновациите, научните изследвания и образованието.

3.

Комисията ще извърши периодичните оценки на дейностите на ЕИТ, включително тези, управлявани посредством ОЗИ, през 2023 г. и 2026 г. в

съответствие с Регламента за създаване на ЕИТ и Регламента относно „Хоризонт Европа“. В тях ще бъдат оценени дейностите на ЕИТ от гледна точка на ефективността, ефикасността, значимостта, съгласуваността и добавената стойност от ЕС. Те ще се основават на независими външни оценки и ще допринесат за междинната и последващата оценка на цялостната програма „Хоризонт Европа“ с оглед осигуряване на полезни взаимодействия между ЕИТ и другите части на програмата. Освен това Комисията може по всяко време да прави допълнителни оценки на теми или области от стратегическо значение. Полезните взаимодействия между планираните дейности на ЕИТ и други програми на ЕС следва да се гарантират посредством оценката от Комисията на единния програмен документ на ЕИТ.

ДОКЛАДВАНЕ

ЕИТ е орган на Съюза, получаващ субсидия от бюджета на Европейския съюз. От гледна точка на финансовото управление и контрол ЕИТ ще се третира като други органи, създадени съгласно Договора. Това означава, че Междуйнституционалното споразумение³³ между Европейския парламент, Съвета и Комисията относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление се прилага за ЕИТ.

. Що се отнася до докладването за прилагането на системата за наблюдение:

- *Единният програмен документ* (ЕПД) на ЕИТ, приеман на годишна основа, предвижда многогодишна работна програма ($n + 3$) и годишна работна програма ($n + 1$). В тези работни програми се определя цялостното стратегическо програмиране за годините от $n+1$ до $n+3$, включително целите, очакваните резултати и показателите за изпълнението, за да се наблюдава постигането на целите и на резултатите. Освен това ЕПД ще съдържа, наред с другото, прогноза за приходите и разходите на института; документ за програмиране на ресурсите; информация относно неговата политика за сградния фонд; стратегия за постигане на по-голяма ефективност и полезни взаимодействия; стратегия за системите за организационно управление и за вътрешен контрол, включително най-актуалната стратегия за борба с измамите, и посочване на мерките за предотвратяване на повтарянето на случаи на конфликт на интереси, нередности и измами.

- *Годишният доклад за дейността* (ГДД) за предходната година ($n-1$) ще съдържа резултатите от процеса на наблюдение през $n-1$, както и описание по какъв начин и до каква степен са постигнати целите. В ГДД трябва да се вземат предвид докладите за разходите и изпълнението на ОЗИ през предходната година ($n-1$) от дейността им.

Условията за докладите на ОЗИ са посочени в рамковите споразумения за партньорство и в споразуменията за отпускане на безвъзмездни средства (доклади за изпълнението и разходите). С цел повишаване на ефикасността и ефективността на разходите и въз основа на придобития опит от ЕИТ в хода на изпълнението на споразуменията за отпускане на безвъзмездни средства от ОЗИ в процеса на управлението на безвъзмездните средства ще бъдат въведени редица мерки за опростяване, чиято основна цел ще бъде намаляване на административното натоварване на ОЗИ и подобряване на качеството на събираните данни.

³³

COM(2018) 323 final от 2.5.2018 г.

2.2. Системи за управление и контрол

2.2.1. Обосновка на предложените начини за управление, механизми за финансиране на изпълнението, начини за плащане и стратегия за контрол

Като напълно интегриран в програмата „Хоризонт Европа“ орган, предложените механизми за финансиране на изпълнението, условия за плащане и стратегия за контрол са в съответствие с тези на „Хоризонт Европа“, така че да се гарантира последователен подход спрямо бенефициерите и заинтересованите страни във връзка с правилата за допустимост и доброто финансово управление.

Ефективността на ЕИТ за периода 2014—2020 г. с процент на грешки, за които е установено, че са трайно под 2 %, е една от най-високите за „научноизследователската група“ и благодарение на своята специфична концепция съчетава нисък процент грешки с подход към контрола, който чрез внимателно възлагане на дейности на външни изпълнители поддържа ниски разходи за контрол, като същевременно запазва ефективността и ефикасността.

2.2.2. Информация относно установените рискове и системите за вътрешен контрол, създадени с цел намаляването им

С оглед на ясната необходимост бюджетът на ЕС да се управлява ефикасно и ефективно, както и да се гарантира добро финансово управление ЕИТ разполага с вътрешна система за контрол, предоставяща разумни гаранции, че грешката в рамките на многогодишния период за изразходване на средствата е от порядъка на или по-ниска от граничните стойности, предложени съгласно „Хоризонт Европа“. Рамката за вътрешен контрол на ЕИТ ще се опира също така върху: стандартите за вътрешен контрол на Комисията, собствените процедури на ЕИТ, предварителни проверки на 100 % от декларираните разходи на ОЗИ, финансирани от ЕИТ, одитни сертификати, предварителна заверка на методиката за деклариране на разходите, последващи одити на извадка от исканията за плащане, резултатите от проектите и външна оценка.

ЕИТ разполага с организационната структура, както и с вътрешните системи и процедури за управление и контрол, които са подходящи за изпълнението на задълженията на института. Това е направено в съответствие със стандартите, приети от управителния съвет въз основа на равностойни стандарти, определени от Комисията, и при надлежно отчитане на рисковете, свързани с управленската среда и естеството на финансираните действия.

Ежегодно се провеждат дейности за управление на риска с цел намаляване на рисковете, свързани с изпълнението на всички дейности на ЕИТ. В тази връзка при изграждането на рамката за вътрешен контрол ЕИТ трябва да вземе предвид рисковете, свързани с изпълняваните дейности, специфичните характеристики на групата от бенефициери и повтарянето на едни и същи бенефициери, честотата на предоставяне на безвъзмездни средства и размера на плащанията, както и избягването на двойното финансиране.

От 2014 г. насам бяха взети редица мерки за опростяване, които доведоха до намаляване на процента на грешки. Процентът на грешки, установен в резултат от последващи проверки на безвъзмездните средства, отпуснати от ЕИТ, е доста под прага на същественост от 2 %.

Създадената от ЕИТ система за контрол осигурява разумна гаранция за постигането на адекватно управление на рисковете, свързани с ефективността и ефикасността на операциите, гарантирането на законосъобразността и редовността на извършените трансакции, както и осигуряването на баланс между доверието и контрола. Като част от системата за контрол, осъществявана от ЕИТ, стратегията за одит се основава на финансов одит на представителна извадка от разходите в целия бюджет на ЕИТ, най-вече чрез годишните безвъзмездни средства, които се отпускат всяка година на ОЗИ. Тази представителна извадка може да се допълни от подбор въз основа на оценка на рисковете, свързани с разходите, по време на предварителните проверки на 100 % от исканията за плащане, като придобитият опит ще се използва при оценяването на рамката за контрол на оценката на риска при усвояването на безвъзмездни средства. Одити на разходи ще продължат да се извършват по последователен начин в съответствие с принципите на икономичност, ефикасност и ефективност.

По отношение на рамката за вътрешен контрол на ЕИТ институтът е разработил и цялостна стратегия, включително надзорен орган, за изпълнение на процедурите за вътрешен контрол, която подпомага целия жизнен цикъл на разходите. Неговото висше ръководство гарантира, че тази цялостна стратегия е официално приета от управителния съвет и прилагана. Основни елементи на тази стратегия са планирането и докладването, извършени в съответствие със стандартите на Комисията и свързани с подхода за управление на риска. Освен това ЕИТ е разработил също така поредица стандартни оперативни процедури (СОП). СОП представляват подробни писмени указания, за да се постигне еднакво изпълнение на дадена процедура; в указанията обикновено са застъпени повече от една задача или област в рамките на ЕИТ, отдел, секция или екипи.

Одитните сертификати на финансовите отчети се предоставят от ОЗИ и различните партньори, при което независими одитори, наети от ЕИТ, удостоверяват законността и съответствието на сумите, декларирани във финансовите отчети.

2.2.3. Оценка и обосновка на разходната ефективност на проверките (съотношение „разходи за контрол ÷ стойност на съответните управлявани фондове“) и оценка на очакваната степен на риска от грешки (при плащане и при приключване)

Въз основа на последната засега оценка разходите за контрол на ЕИТ са под 3 % от управляваните средства, съчетани с риск от грешки от 1 %. Систематично се прилагат коригиращи действия чрез заверки на финансовите отчети и последващи одити. Комбинацията от малък обхват и ефективен и ефикасен подход при възлагането на външен изпълнител позволява разходите за проверките да останат ниски, а нивото на увереност да бъде достатъчно, както се вижда от неотдавнашните декларации за достоверност от Европейската сметна палата.

2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности

Да се посочат съществуващите или планираните мерки за превенция и защита, например от стратегията за борба с измамите.

ЕИТ ще вземе подходящи мерки, за да гарантира, че финансовите интереси на Съюза са защитени.

ЕИТ е твърдо решен да се бори с измамите на всички етапи в процеса на управление на безвъзмездните средства и другите изпълнявани дейности. Всички приети решения и сключени договори от ЕИТ съдържат изрична клауза, че Европейската служба за борба с измамите (OLAF) и Сметната палата имат правомощия за извършване на проверки по документи и на място на всички изпълнители и подизпълнители, които са получили средства от Съюза, включително на място при крайните бенефициери.

От 2015 г. насам ЕИТ разполага със стратегия за борба с измамите в съответствие със стратегията на Комисията, като непрекъснато подобрява своите мерки за предотвратяването и разкриването на измами.

3. ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

3.1. Функция от многогодишната финансова рамка и предложени нови разходни бюджетни редове

	Бюджетен ред	Вид разход	Финансов принос			
	01.010101 Разходи, свързани с длъжностни лица и временно наети лица, изпълняващи програми за научни изследвания и иновации — „Хоризонт Европа“ 01.010102 Външен персонал, работещ по програми за научни изследвания и иновации — „Хоризонт Европа“ 01.010103 Други разходи за управление за програми за научни изследвания и иновации — „Хоризонт Европа“ Функция I. Единен пазар, иновации и цифрови технологии	Едногод ³⁴ .	от държави от ЕАСТ ³⁵	от държави кандидатки ³⁶	от трети държави	по смисъла на член [21, параграф 2, буква б)] от Финансовия регламент
	01.02.03.XX Европейски институт за иновации и технологии (EIT);	Многого д.	ИМА	ИМА	ИМА	НЕ

³⁴ Многогод. = многогодишни бюджетни кредити / Едногод. = едногодишни бюджетни кредити.

³⁵ ЕАСТ: Европейска асоциация за свободна търговия.

³⁶ Държави кандидатки и, ако е приложимо, потенциални кандидатки от Западните Балкани.

3.2. Очаквано отражение върху разходите

3.2.1. Обобщение на очакваното отражение върху разходите

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Функция от многогодишната финансова рамка	I	Функция I. Единен пазар, иновации и цифрови технологии
--	----------	--

			2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	След 2027 г.	ОБЩО
Дял I Бюджет на ЕИТ („Разходи за персонал“) ³⁷	Поети задължения = Плащания	(1)	5,413	5,588	5,768	5,954	6,147	6,346	6,551		41,767
Дял II Бюджет на ЕИТ („Инфраструктура и оперативни разходи“)	Поети задължения = Плащания	(2)	1,309	1,335	1,362	1,389	1,417	1,445	1,474		9,732
Дял III Бюджет на ЕИТ („Оперативни разходи“) Бюджетни кредити за оперативни разходи (разбити по бюджетните редове, изброени в точка 3.1)	Поети задължения	(3)	386,423	394,190	402,088	410,155	418,460	426,790	435,394		2873,500
	Плащания	(4)	270,496	391,860	399,719	407,735	415,969	424,291	432,813	130,618	2.873.500
01.02.03.XX Европейски институт за иновации и технологии (ЕИТ) – задължения за оперативни нужди	Поети задължения	(5)=(1) + (2) + (3)	393,145	401,113	409,218	417,499	426,024	434,581	443,419		2925,000
	Плащания	(6)=(1) + (2) + (4)	277,218	398,783	406,849	415,079	423,533	432,082	440,838	130,618	2.925.000

³⁷ Разходите за персонал на ЕИТ и дял II са изчислени, като се прилага корекционният коефициент за Унгария (71,9), посочен в таблица 16 на стр. 5 от <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/6939681/7070380/Annualreport2018.pdf/97053a94-29eb-4e93-8883-e826426e3d55>

		)										
01.010101 Разходи, свързани с длъжностни лица и временно наети лица, изпълняващи програми за научни изследвания и иновации — „Хоризонт Европа“	Поети задължения = Плащания	(7)	0,527	0,545	0,565	0,584	0,605	0,626	0,648			4,100
Ред 01.010102 Външен персонал, работещ по програми за научни изследвания и иновации — „Хоризонт Европа“	Поети задължения = Плащания	(8)	0,108	0,110	0,113	0,115	0,117	0,119	0,122			0,804
Ред 01.010103 Други разходи за управление за програми за научни изследвания и иновации — „Хоризонт Европа“	Поети задължения = Плащания	(9)	9,445	9,629	9,816	10,006	10,202	10,398	10,600			70,096
Бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за програмата ³⁸	Поети задължения = Плащания	(10)=(7)+(8)+(9)	10,081	10,285	10,493	10,705	10,924	11,143	11,370			75,000
ОБЩО бюджетни кредити за ФУНКЦИЯ 1 от многогодишната финансова рамка	Поети задължения	(11)=(5)+(10)	403,226	411,398	419,711	428,204	436,948	445,724	454,789			3000,000
	Плащания	(12)=(6)+(10)	287,299	409,068	417,342	425,784	434,456	443,225	452,208	130,618		3000,000

Функция от многогодишната финансова рамка	7	„Административни разходи“
--	----------	----------------------------------

Тази част следва да бъде попълнена, като се използва таблицата за бюджетни данни от административно естество, която най-напред се въвежда в приложението към законодателната финансова обосновка, което се качва в DECIDE за провеждането на вътрешни консултации между службите.

³⁸ Техническа и/или административна помощ и разходи в подкрепа на изпълнението на програми и/или дейности на ЕС (предишни редове ВА), непреки научни изследвания, преки научни изследвания. Това е максималната част от сумата, разпределена за EIT по програмата, която трябва да се определи за административни разходи на Комисията.

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Европейска комисия		2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	След 2027 г.	ОБЩО
ОБЩО бюджетни кредити за ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка	(Общо задължения = поети плащания)									

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

		2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	След 2027 г.	ОБЩО
ОБЩО бюджетни кредити по всички ФУНКЦИИ от многогодишната финансова рамка за ЕИТ	Поети задължения	403,226	411,398	419,711	428,204	436,948	445,724	454,789		3000,000
	Плащания	287,299	409,068	417,342	425,784	434,456	443,225	452,208	130,618	3000,000

3.2.2. Резюме на очакваното отражение върху бюджетните кредити за административни разходи

☐ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за административни разходи

☒ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за административни разходи съгласно обяснението по-долу:

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Години	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	ОБЩО
--------	------	------	------	------	------	------	------	------

ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка								
Човешки ресурси								
Други административни разходи								
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка								

Извън ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка								
Човешки ресурси — Ред 01.010101 Длъжностни лица и временно наети лица, изпълняващи програми за научни изследвания и иновации — „Хоризонт Европа“	0,527	0,545	0,565	0,584	0,605	0,626	0,648	4,100
Човешки ресурси — Ред 01.010102 Външен персонал, работещ по програми за научни изследвания и иновации — „Хоризонт Европа“	0,108	0,110	0,113	0,115	0,117	0,119	0,122	0,804
Ред 01.010103 Други разходи за управление за програми за научни изследвания и иновации — „Хоризонт Европа“	9,445	9,629	9,816	10,006	10,202	10,398	10,600	70,096
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка	10,081	10,285	10,493	10,705	10,924	11,143	11,370	75,000

ОБЩО	10,081	10,285	10,493	10,705	10,924	11,143	11,370	75,000
-------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------

Бюджетните кредити, необходими за човешки ресурси и други разходи с административен характер, ще бъдат покрити от бюджетни кредити на ГД, които вече са определени за управлението на действието и/или които са преразпределени в рамките на ГД, при необходимост заедно с допълнително отпуснати ресурси, които могат да бъдат предоставени на управляващата ГД в рамките на годишната процедура за отпускане на средства и като се имат предвид бюджетните ограничения.

3.2.2.1 Очаквани нужди от човешки ресурси³⁹

☐ Предложението/инициативата не налага използване на човешки ресурси

☒ Предложението/инициативата налага използване на човешки ресурси съгласно обяснението по-долу:

Оценката се посочва в еквиваленти на пълно работно време

Години	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
• Должности в щатното разписание (должностни лица и срочно наети служители)							
Централа и представителства на Комисията	4	4	4	4	4	4	4
Делегации							
Научни изследвания							
• Външен персонал (в еквивалент на пълно работно време — ЕПРВ) — ДНП, МП, КНЕ, ПНА и МЕД⁴⁰							
Функция 7							
Финансирани от ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка	— в централата						
	— в делегациите						
Финансирани от финансовия пакет на програмата ⁴¹	— в централата	2	2	2	2	2	2
	— в делегациите						
Научни изследвания							
Други бюджетни редове (да се посочат)							
ОБЩО	6	6	6	6	6	6	6

Нуждите от човешки ресурси ще бъдат покрити от персонала на ГД, на който вече е възложено управлението на дейността и/или който е преразпределен в рамките на ГД, при необходимост заедно с всички допълнителни отпуснати ресурси, които могат да бъдат предоставени на управляващата ГД в рамките на годишната процедура за отпускане на средства и като се имат предвид бюджетните ограничения.

Описание на задачите, които трябва да се изпълнят:

Должностни лица и срочно наети служители	— изготвяне на становището на Комисията относно единния програмен документ (ЕПД); — изготвяне на становището на наблюдателя от страна на Комисията в заседанията на управителния съвет на ЕИТ; — изготвяне на решение на Комисията за назначаване на членовете на управителния съвет на ЕИТ; — обща координация с други служби на Комисията и координация и съгласуване с други инициативи на ЕС, по-специално „Хоризонт Европа“; — изготвяне на становището на Комисията за форума на заинтересованите страни; — изготвяне на становището на Комисията за групата на представителите на държавите членки; — организиране на годишните срещи между ОЗИ към ЕИТ и службите на Комисията; — последващи действия на покани за избор на нови ОЗИ;
--	---

³⁹ Тези цифри са в съответствие с общата законодателна финансова обосновка на „Хоризонт Европа“, включваща само оправомощените служители в генералните дирекции през 2020 г., но не засягат евентуални специфични нужди от служители, работещи във връзка с ЕИТ през периода 2021—2027 г.

⁴⁰ ДНП = договорно нает персонал; МП = местен персонал; КНЕ = командирован национален експерт; ПНА = персонал, нает чрез агенции за временна заетост; МЕД = младши експерт в делегация.

⁴¹ Подтаван за външния персонал, покрит с бюджетните кредити за оперативни разходи (предишни редове ВА).

	— наблюдение и оценка на ЕИТ; — осигуряване на съответствие между „степените на ЕИТ“ и действия, предприети в рамките на пространството за висше образование; — задачи, свързани с подготвянето на процесите в рамките на Комисията на стратегическо планиране и програмиране (годишен отчет за дейността...) и управление на бюджета; — последващи действия на одити от Структурата за вътрешен одит (IAC), Службата за вътрешен одит (IAS) и Европейската сметна палата (ЕСП).
Външен персонал	— участие в изготвянето на становището на Комисията относно ЕПД; — участие в общата координация с други служби на Комисията и координацията и съгласуването с други инициативи на ЕС, по-специално „Хоризонт Европа“; — участие в изготвянето на становището на Комисията за форума на заинтересованите страни; — участие в изготвянето на становището на Комисията за групата на представителите на държавите членки; — участие в организирането на годишните срещи между ОЗИ към ЕИТ и службите на Комисията; — последващи действия на поканите за избор на нови ОЗИ; — принос за осигуряването на съответствие между „степените на ЕИТ“ и действия, предприети в рамките на пространството за висше образование — участие в подготвянето на процесите в рамките на Комисията на стратегическо планиране и програмиране (годишен отчет за дейността...) и бюджета; — участие в последващите действия на одити (IAC, IAS и ЕСП).

3.2.2.2 Очаквани нужди от човешки ресурси в Европейския институт за иновации и технологии (ЕИТ)

Оценката се посочва в еквиваленти на пълно работно време

ЕИТ (в Будапеща)	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Длъжностни лица от Комисията							
от които AD							
от които AST							
от които AST-SC							
Срочно наети служители							
от които AD	40	40	40	40	40	40	40
от които AST	5	5	5	5	5	5	5
от които AST-SC							
Договорно наети служители	23	23	23	23	23	23	23
КНЕ	2	2	2	2	2	2	2
Общо	70	70	70	70	70	70	70

Описание на задачите, които трябва да се изпълнят:

Длъжностни лица и срочно наети служители	— бюджет, планиране и докладване на ЕИТ; — програма за опростяване на ЕИТ; — подготовка на новите вълни за определяне и избор на ОЗИ; — координация и съгласуване с други инициативи на ЕС, по-специално „Хоризонт Европа“; — платформа на заинтересованите страни към ЕИТ; — групата на представителите на държавите членки; — подготовка на заседанията на управителния съвет и на изпълнителния комитет на ЕИТ; — организиране на срещи и изслушвания между ЕИТ и ОЗИ; — укрепване на съществуващите ОЗИ; — наблюдение и оценка на дейностите, координирани от ОЗИ и ЕИТ; — въздействие на ЕИТ чрез обмен на знания, разпространение и популяризиране на резултатите и международни контакти; — проектиране и управление на дейностите, координирани от ЕИТ; — насърчаване на сътрудничеството и полезните взаимодействия между ОЗИ; — проектиране и координация на образователните дейности, предприети от ОЗИ; — осъществяване на комуникацията на ЕИТ; — даване ход и последващи действия на покани за избор на ОЗИ; — управление на одитите (Служба за вътрешен одит, Структура за вътрешен одит и Европейска сметна палата).
Външен персонал	— участие в подготовката на новите вълни за определяне и избор на ОЗИ; — участие в предприемаческата и образователната програма на ЕИТ; — участие в дейностите, свързани с платформата на заинтересованите страни към ЕИТ; — принос към групата на представителите на държавите членки; — участие в подготовката на заседанията на управителния съвет и на изпълнителния комитет на ЕИТ; — принос за осигуряването на съответствие между „степените на ЕИТ“ и действия, предприети в рамките на пространството за висше образование — принос за осъществяването на комуникацията на ЕИТ; — участие в управлението на дейностите, координирани от ЕИТ; — участие в наблюдението и оценката на дейностите, координирани от ОЗИ и ЕИТ;

3.2.3. Финансов принос от трети страни

Предложението/инициативата:

☐ не предвижда съфинансиране от трети страни

X предвижда следното съфинансиране от трети страни, като оценките са дадени по-долу:

Бюджетни кредити в млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Години	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	ОБЩО
Да се посочи съфинансиращият орган								
ОБЩО съфинансирани бюджетни кредити ⁴²	р.м.	р.м.	р.м.	р.м.	р.м.	р.м.	р.м.	р.м.

3.3. Очаквано отражение върху приходите

☐ Предложението/инициативата няма финансово отражение върху приходите.

X Предложението/инициативата има следното финансово отражение:

☐ върху собствените ресурси

X върху разните приходи

Моля, посочете дали приходите са записани по разходни бюджетни редове. ☐

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Приходен бюджетен ред:	Отражение на предложението/инициативата						
	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.
Позиция 6013	р.м.	р.м.	р.м.	р.м.	р.м.	р.м.	р.м.

За целевите приходи да се посочат съответните разходни бюджетни редове.

01.02XX Бюджетни кредити, начислени от вноски от трети страни

Други забележки (например метод/формула за изчисляване на отражението върху приходите или друга информация).

Трети държави могат да имат принос към програмата чрез споразумения за асоцииране. Условиата, определящи равнището на финансов принос, се определят в споразумения за асоцииране с всяка държава и трябва да осигуряват автоматична корекция на всеки значителен дисбаланс спрямо сумата, която субектите, установени в асоциираната държава, получават чрез участието си в програмата, като се вземат предвид разходите за управление на програмата.

⁴²

Двустранните споразумения за асоцииране все още не са уточнени. Финансовият принос от асоциираните държави ще бъде в допълнение към сумите, представени в настоящата законодателна финансова обосновка.