



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 12.10.2023 г.
COM(2023) 579 final

2023/0351 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет, създаден по силата на Регионалната конвенция за паневросредиземноморските преференциални правила за произход, във връзка с приемането на препоръка за използването на сертификати за движение, издадени по електронен път

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвместния комитет по Регионалната конвенция за паневросредиземноморските преференциални правила за произход (наричан по-долу за краткост „Съвместният комитет“) във връзка с предвиденото приемане на препоръка на Съвместния комитет за използването на сертификати за движение, издадени по електронен път.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Регионалната конвенция за паневросредиземноморските преференциални правила за произход

С Регионалната конвенция за паневросредиземноморските преференциални правила за произход (наричана по-долу за краткост „конвенцията“) се въвеждат разпоредби относно произхода на стоките, които се търгуват по силата на съответните споразумения, сключени между договарящите страни.

Системата за паневросредиземноморска кумулация на произход позволява прилагането на диагонална кумулация между 25-те договарящи страни по конвенцията: Европейския съюз, Исландия, Лихтенщайн, Норвегия, Швейцария, Алжир, Египет, Израел, Йордания, Ливан, Мароко, Палестина¹, Сирия, Тунис, Турция, Албания, Босна и Херцеговина, Северна Македония, Черна гора, Сърбия, Косово*, Фарьорските острови, Република Молдова, Грузия и Украйна. Тя въвежда многостранна рамка от правила за произход за мрежа от споразумения за свободна търговия и се прилага, без да се засягат принципите, залегнали в тези споразумения. Конвенцията влезе в сила за Съюза на 1 май 2012 г.

Европейският съюз е страна по конвенцията².

2.2. Съвместният комитет

Съвместният комитет, създаден по силата на член 3, параграф 1 от конвенцията, приема изменения на конвенцията и отговаря за нейното управление и правилно изпълнение. Член 12 от процедурния правилник на Съвместния комитет постановява, че решенията на Съвместния комитет се приемат с единодушие на договарящите страни, за които конвенцията е влязла в сила и които присъстват или са представени на неговото заседание.

Договарящите страни, за които конвенцията е влязла в сила, имат право на глас. Всяка договаряща страна има един глас.

2.3. Предвиденият акт на Съвместния комитет

Очаква се на 15-ото си заседание, което ще се състои на 29 ноември 2023 г., Съвместният комитет да приеме препоръка за използването на сертификати за движение, издадени по електронен път („предвидения акт“).

¹ Това название не може да се тълкува като признаване на държава Палестина и не засяга индивидуалните позиции на държавите членки по този въпрос.

* Това название не засяга позициите по отношение на статута и е съобразено с Резолюция 1244 на Съвета за сигурност на ООН и становището на Международния съд относно обявяването на независимост от страна на Косово.

² ОВ L 54, 26.2.2013 г., стр. 4.

Целта на предвидения акт е да се препоръча приемането на сертификати за движение, издадени по електронен път в рамките на Регионалната конвенция за паневросредиземноморските преференциални правила за произход.

В контекста на пандемията от COVID-19 службите на Комисията издадоха Информационна бележка № 1³ от 31 март 2020 г., с която приканиха всички партньори по конвенцията да приемат електронни копия на доказателствата за произход. Настоящата препоръка на Съвместния комитет има за цел да се запазят възможностите за гъвкавост, въведени с Информационна бележка № 1. Очаква се договарящите страни по конвенцията да се споразумеят да използват електронни сертификати в рамките на конвенцията.

Предвиденият акт ще стане приложим в страните по силата на член 4, параграф 1 от конвенцията, където се предвижда следното: „Съвместният комитет отговаря за управлението и правилното изпълнение на настоящата конвенция. За тази цел той редовно получава информация от договарящите страни за техния опит с прилагането на настоящата конвенция. [...] Съвместният комитет отправя препоръки [...].“

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

В началото на 2020 г. службите на Европейската комисия информираха договарящите страни по конвенцията за факта, че голяма част от търговските партньори нямат възможност да представят за целите на преференциалния произход сертификати за движение, издадени в надлежната форма (т.е. подписани на ръка, подпечатани с мастилен печат или в подходящия формат на хартиен носител), тъй като към дадения момент в редица договарящи страни контактите между митническите администрации и икономическите оператори бяха преустановени поради пандемията от COVID-19.

На реципрочна основа бяха приети извънредни мерки, чрез които да се осигури пълното изпълнение на договореностите. Към митническите органи беше отправен призив да приемат за целите на преференциалния произход сертификати за движение, издадени по електронен път с електронен подпис и електронен печат на компетентните органи, или копие на хартиен или електронен носител (сканирано или достъпно онлайн).

Договарящите страни признават ползите, които донесе опитът с преференциалната търговия съгласно извънредните мерки, приети поради пандемията от COVID-19. Договарящите страни проявиха интерес да продължат добрите практики, въведени в рамките на извънредните мерки по време на пандемията от COVID-19, като признават значението на въвеждането на електронни средства и работят заедно за изграждането на обща система, основаваща се на електронни доказателства за произход и електронно административно сътрудничество в региона, обхванат от конвенцията.

От 1 септември 2021 г. между договарящите страни по конвенцията влезе в сила мрежа от двустранни протоколи относно правилата за произход, в резултат на което преходните правила станаха приложими. Тези правила дават възможност за използването на сертификати за движение, издадени по електронен път. Докато преразгледаната конвенция бъде приета от всички договарящи страни, преходните правила се прилагат успоредно с конвенцията.

³ https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2020-03/200331-information_note_certificates_en_and_fr.pdf

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „годни да оказват съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“⁴.

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Съвместният комитет е орган, създаден със споразумение, а именно — Регионалната конвенция за паневросредиземноморските преференциални правила за произход.

Актът, който Съвместният комитет има за задача да приеме, представлява акт с правно действие. Предвиденият акт ще стане приложим в страните по силата на член 4, параграф 1 и член 4, параграф 2, буква б) от конвенцията.

Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Основната цел и съдържанието на предвидения акт са свързани с общата търговска политика.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 207, параграф 3 и член 207, параграф 4, първа алинея от ДФЕС.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 207, параграф 3 и член 207, параграф 4, първа алинея от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

⁴ Решение на Съда на Европейския съюз от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, С-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

5. ПУБЛИКУВАНЕ НА ПРЕДВИДЕНИЯ АКТ

Актът на Съвместния комитет ще бъде приложен за всички договарящи страни, включително ЕС и неговите държави членки, поради което е целесъобразно след приемането му той да бъде публикуван в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет, създаден по силата на Регионалната конвенция за паневросредиземноморските преференциални правила за произход, във връзка с приемането на препоръка за използването на сертификати за движение, издадени по електронен път

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 3 и член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Регионалната конвенция за паневросредиземноморските преференциални правила за произход (наричана по-долу за краткост „конвенцията“) беше сключена от Съюза с Решение 2013/93/ЕС на Съвета и влезе в сила за Съюза на 1 май 2012 г.
- (2) Съгласно член 4, параграф 1 и член 4, параграф 2, буква б) от конвенцията Съвместният комитет отправя препоръки, за да осигури нейното правилно прилагане.
- (3) В началото на 2020 г. службите на Европейската комисия информираха договарящите страни по конвенцията за факта, че голяма част от търговските партньори нямат възможност да представят за целите на преференциалния произход сертификати за движение, издадени в надлежната форма (т.е. подписани на ръка, подпечатани с мастилен печат или в подходящия формат на хартиен носител), тъй като към дадения момент в редица договарящи страни контактите между митническите администрации и икономическите оператори бяха преустановени поради пандемията от COVID-19.
- (4) На реципрочна основа бяха приети извънредни мерки, чрез които да се осигури пълното изпълнение на договореностите. Към митническите органи беше отправен призив да приемат за целите на преференциалния произход сертификати за движение, издадени по електронен път с електронен подпис и електронен печат на компетентните органи, или копие на хартиен или електронен носител (сканирано или достъпно онлайн).
- (5) Договарящите страни признават ползите, които донесе опитът с преференциалната търговия съгласно извънредните мерки, приети поради пандемията от COVID-19. Договарящите страни проявиха интерес да продължат добрите практики, въведени в рамките на извънредните мерки по време на пандемията от COVID-19, като признават значението на въвеждането на електронни средства и работят заедно за изграждането на обща система,

основаваща се на електронни доказателства за произход и електронно административно сътрудничество в региона, обхванат от конвенцията.

- (6) От 1 септември 2021 г. между договарящите страни по конвенцията влезе в сила мрежа от двустранни протоколи относно правилата за произход, в резултат на което преходните правила станаха приложими. Тези правила дават възможност за използването на сертификати за движение, издадени по електронен път. Докато преразгледаната конвенция бъде приета от всички договарящи страни, преходните правила се прилагат успоредно с конвенцията.
- (7) За да се осигури съгласуваност между двата успоредно приложими набора от правила за произход и докато бъде приета преразгледаната конвенция, която ще ги замени, е целесъобразно да се препоръча приемането на сертификати за движение, издадени по електронен път в рамките на конвенцията.
- (8) Очаква се на заседанието си на 29 ноември 2023 г. Съвместният комитет да приеме препоръка за използването на сертификати за движение, издадени по електронен път.
- (9) Целесъобразно е да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвместния комитет, тъй като препоръката ще стане приложима в Съюза,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет, създаден по силата на Регионалната конвенция за паневросредиземноморските преференциални правила за произход, се основава на проекта на препоръка на Съвместния комитет, приложен към настоящото решение.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета
Председател*