



Bruxelles, den 4.11.2019
COM(2019) 576 final

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

**om bemyndigelse af Europa-Kommissionen til at indlede forhandlinger med
Republikken Hviderusland om en aftale om samarbejde og gensidig administrativ
bistand i toldanliggender**

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

- **Forslagets begrundelse og formål**

I de seneste år er der sket fremskridt i forbindelserne mellem EU og Hviderusland, og den bilaterale handel med varer mellem EU og Hviderusland har været støt stigende. Den Europæiske Union er Hvideruslands næststørste handelspartner med et omfang på næsten en tredjedel af landets samlede handel. Samtidig hidrører en betydelig andel (anslået til over 15 %) af de ulovlige tobaksvarer, der beslaglægges af toldmyndighederne i EU's medlemsstater, fra hviderussiske fabrikker. Den ulovlige handel med tobak koster medlemsstaterne og EU et anslået beløb på 10 mia. EUR om året i mistede indtægter. Den ulovlige handel med tobak undergraver desuden EU's og medlemsstaternes offentlige sundhedspolitikker og bidrager dermed til de mange rygerelaterede dødsfald hvert år. I 2013 vedtog EU en omfattende strategi¹ til bekæmpelse af den ulovlige handel med tobaksvarer, som fortsat er relevant i dag². Et centralt element i denne strategi er forbedringen af samarbejdet med primære oprindelses- og transitlande. Dette forslag imødekommer derfor EU-medlemsstaternes og deres virksomheders behov for en retlig ramme for samarbejde og gensidig administrativ bistand i toldanliggender med Hviderusland.

Som følge af de særlige historiske forhold er Hviderusland det eneste land i EU's østlige naboskab og det eneste land i Den Eurasiske Økonomiske Union, der ikke har et formelt retsgrundlag for samarbejde og gensidig administrativ bistand i toldanliggender med EU. Der er derfor behov for en international aftale, som skal skabe retsgrundlag for samarbejdet i toldanliggender, navnlig på områderne sikkerhed i forsyningskæden og lettelse af samhandelen, samt for gensidig administrativ bistand i forbindelse med forebyggelse, efterforskning og bekæmpelse af overtrædelser af toldlovgivningen. Aftalen med Hviderusland vil være et passende instrument til bekæmpelsen af toldsvig.

Da de overordnede forbindelser mellem EU og Hviderusland udvikler sig, er tiden nu inde til at rette op på disse mangler i EU's eksterne forbindelser på toldområdet med dets naboskab. Dette initiativ er i overensstemmelse med Rådets konklusioner om Hviderusland fra februar 2016, ifølge hvilke EU fortsat forholder sig positivt til en yderligere udvikling af forbindelserne mellem EU og Hviderusland og til at tage yderligere skridt til at styrke de politiske forbindelser og sektorsamarbejdet i den rette sammenhæng. Det er desuden en opfølgning på de seneste politiske kontakter inden for rammerne af mødet i koordinationsgruppen EU-Hviderusland den 25. april 2019 og kommissær Günther Oettingers besøg i Minsk i februar 2019. En styrkelse af vores engagement i Hviderusland er også et centralt element i den handlingsplan for bekæmpelse af ulovlig handel med tobak 2018-2022, som Kommissionen vedtog i december 2018³.

Dette er ikke et initiativ inden for rammerne af programmet for målrettet og effektiv regulering (Refit).

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Kommissionen har indgået aftaler, der omfatter bestemmelser om samarbejde og gensidig administrativ bistand i toldanliggender, med alle landene i det østlige naboskab samt med alle

¹ COM(2013) 324.

² COM(2017) 235, afsnit E.

³ COM(2018) 846, punkt A.2.7.

andre medlemsstater i Den Eurasiske Økonomiske Union: Rusland⁴, Armenien⁵, Kasakhstan⁶ og Kirgisistan⁷.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Henstillingen er i overensstemmelse med Unionens politik på andre områder.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Det proceduremæssige retsgrundlag er artikel 218, stk. 3 og 4, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Aftalens genstand er en del af Unionens fælles handelspolitik, hvorfor det materielle retsgrundlag for afgørelserne om undertegnelse og indgåelse af aftalen er artikel 207 i TEUF.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Initiativet hører i henhold til artikel 207 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) under EU's enekompetence (den fælles handelspolitik). Nærhedsprincippet finder derfor ikke anvendelse.

- **Proportionalitetsprincippet**

Kommissionens henstilling er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet.

En international aftale er det rette og nødvendige instrument til at skabe et retsgrundlag for samarbejde og gensidig administrativ bistand i toldanliggender med et tredjeland; dette gælder også med hensyn til vores mål om at samarbejde med Hviderusland i toldanliggender, da det er den eneste stat ved EU's østlige grænse, der endnu ikke er omfattet af en aftale på toldområdet.

- **Valg af retsakt**

Afgørelse vedtaget af Rådet for Den Europæiske Union

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant

- **Høringer af interesserede parter**

Ikke relevant

⁴ EFT L 327/1 af 28.11.1997.

⁵ EFT L 239/1 af 9.9.1999.

⁶ EUT L 29/1 af 4.2.2016.

⁷ EFT L 196/46 af 28.7.1999.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Ikke relevant

- **Konsekvensanalyse**

Formålet med aftalen er at forbedre anvendelsen af toldlovgivningen gennem samarbejde og gensidig administrativ bistand mellem toldmyndighederne i EU og Hviderusland.

Den vil have en positiv indvirkning som følge af tilpasningen af reglerne og forbedringen af kommunikationen med Republikken Hviderusland.

Der forventes en indirekte positiv indvirkning, da gensidig administrativ bistand og toldsamarbejde vil medføre, at toldlovgivningen i højere grad anvendes korrekt; dette vil bl.a. mindske toldsvig, navnlig tobakssmugling, hvilket igen vil føre til højere told- og skatteindtægter i EU.

Den mulige aftaletekst vil afhængigt af forhandlingerne svare til teksten i aftaler, der indgået med Hvideruslands nabolande og med andre lande i Den Eurasiske Økonomiske Union, som Hviderusland er medlem af, og som har en fælles regional toldkodeks.

Hvad angår den gensidige administrative bistand er en væsentlig del af aftalens indhold af formel og proceduremæssig karakter, hvorfor udkastet ikke burde ændres væsentligt under forhandlingerne.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Dette er ikke et initiativ inden for rammerne af programmet for målrettet og effektiv regulering (Refit).

- **Grundlæggende rettigheder**

Henstillingen er i overensstemmelse med EU-traktaterne og Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Aftalen om samarbejde og gensidig administrativ bistand i toldanliggender vil ikke have nogen direkte indvirkning på EU-budgettet.

Der kræves finansielle og administrative ressourcer til at nedsætte og forvalte et fælles udvalg og til eventuelle tjenesterejser og drøftelser for at gennemføre aftalen.

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om bemyndigelse af Europa-Kommissionen til at indlede forhandlinger med Republikken Hviderusland om en aftale om samarbejde og gensidig administrativ bistand i toldanliggender

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 218, stk. 3 og 4, og

under henvisning til henstilling fra Europa-Kommissionen —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Kommissionen bemyndiges herved til på Den Europæiske Unions vegne at indlede forhandlinger med Republikken Hviderusland om en aftale om samarbejde og gensidig administrativ bistand i toldanliggender.

Artikel 2

Forhandlingerne føres på grundlag af Rådets forhandlingsdirektiver, der er fastsat i bilaget.

Artikel 3

Kommissionen fører forhandlingerne i samråd med [navn på det særlige udvalg indsættes af Rådet].

Artikel 4

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne
Formand*