



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 6.4.2016
COM(2016) 194 final

ANNEXES 1 to 2

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΑ

στην

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέσπιση συστήματος εισόδου/εξόδου (ΣΕΕ) για την καταχώριση δεδομένων εισόδου και εξόδου και δεδομένων άρνησης εισόδου των υπηκόων τρίτων χωρών που διέρχονται τα εξωτερικά σύνορα των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και τον καθορισμό των όρων πρόσβασης στο ΣΕΕ για σκοπούς επιβολής του νόμου και

σχετικά με την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 767/2008 και του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1077/2011

{SWD(2016) 114 final}

{SWD(2016) 115 final}

{SWD(2016) 116 final}

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι

Κατάλογος διεθνών οργανισμών στους οποίους αναφέρεται το άρθρο 38 παράγραφος 2

1. Οργανώσεις των Ηνωμένων Εθνών (όπως η Ύπατη Αρμοστεία των Ηνωμένων Εθνών για τους Πρόσφυγες)
2. Διεθνής Οργανισμός Μετανάστευσης (ΔΟΜ)
3. Διεθνής Επιτροπή του Ερυθρού Σταυρού

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ II

Νομοθετικό δημοσιονομικό δελτίο

στην πρόταση

κανονισμού σχετικά με τη θέσπιση συστήματος εισόδου/εξόδου της ΕΕ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

- 1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας**
- 1.2. Σχετικός(-οί) τομέας(-είς) πολιτικής που αφορά(-ούν) τη δομή ΔΒΔ/ΠΒΔ**
- 1.3. Χαρακτήρας της πρότασης/πρωτοβουλίας**
- 1.4. Στόχος(-οι)**
- 1.5. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας**
- 1.6. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις**
- 1.7. Προβλεπόμενος(-οι) τρόπος(-οι) διαχείρισης**

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

- 2.1. Κανόνες για την παρακολούθηση και την υποβολή εκθέσεων**
- 2.2. Σύστημα διαχείρισης και ελέγχου**
- 2.3. Μέτρα για την πρόληψη της απάτης και των παρατυπιών**

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

- 3.1. Τομέας(-είς) του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμή(-ές) δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται**
- 3.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις δαπάνες**
 - 3.2.1. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις δαπάνες**
 - 3.2.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις επιχειρησιακές πιστώσεις**
 - 3.2.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις πιστώσεις διοικητικής φύσεως**
 - 3.2.4. Συμβατότητα με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο**
 - 3.2.5. Συμμετοχή τρίτων μερών στη χρηματοδότηση**
- 3.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα**

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας

Αναθεωρημένη πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τη θέσπιση συστήματος εισόδου/εξόδου (ΣΕΕ) για την καταχώριση δεδομένων εισόδου και εξόδου και δεδομένων άρνησης εισόδου των υπηκόων τρίτων χωρών που διέρχονται από τα εξωτερικά σύνορα των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης και για τον καθορισμό των όρων πρόσβασης στο ΣΕΕ για σκοπούς επιβολής του νόμου και την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1077/2011 σχετικά με την ίδρυση Ευρωπαϊκού Οργανισμού για τη Λειτουργική Διαχείριση Συστημάτων ΤΠ Μεγάλης Κλίμακας στον Χώρο Ελευθερίας, Ασφάλειας και Δικαιοσύνης και του κανονισμού (ΕΚ) 767/2008 για το Σύστημα Πληροφοριών για τις Θεωρήσεις

1.2. Σχετικός(-οί) τομέας(-είς) πολιτικής που αφορά(-ούν) τη δομή ΔΒΔ/ΠΒΔ¹

Τομέας πολιτικής: Τομέας εσωτερικών υποθέσεων (τίτλος 18)

1.3. Χαρακτήρας της πρότασης/πρωτοβουλίας

☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά **νέα δράση**

☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά **νέα δράση μετά από πιλοτικό έργο/προπαρασκευαστική δράση²**

☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά **την παράταση υφιστάμενης δράσης**

☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά **αλλαγή προσανατολισμού δράσης προς νέα δράση**

1.4. Στόχος(-οι)

1.4.1. Ο(Οι) πολυετής(-είς) στρατηγικός(-οί) στόχος(-οι) της Επιτροπής τον(τους) οποίο(-ους) αφορά η πρόταση/πρωτοβουλία

- Διαχείριση των συνόρων – διάσωση ζωών και διασφάλιση των εξωτερικών συνόρων

Η αποτελεσματικότερη διαχείριση των συνόρων της ΕΕ προϋποθέτει επίσης την καλύτερη αξιοποίηση των ευκαιριών που προσφέρουν τα συστήματα ΤΠ και οι τεχνολογίες. Η πρωτοβουλία για τα «έξυπνα σύνορα» θα αυξήσει την αποτελεσματικότητα της διέλευσης των συνόρων, διευκολύνοντας τη διέλευση για τη μεγάλη πλειονότητα των καλόπιστων ταξιδιωτών τρίτων χωρών, ενισχύοντας ταυτόχρονα την καταπολέμηση της παράτυπης μετανάστευσης με τη δημιουργία ενός αρχείου όπου θα καταγράφονται όλες οι διασυνοριακές διελεύσεις από υπηκόους τρίτων χωρών, με πλήρη σεβασμό της αναλογικότητας.

- Βελτιωμένη ανταλλαγή πληροφοριών

¹ ΔΒΔ: διαχείριση βάσει δραστηριοτήτων· ΠΒΔ: προϋπολογισμός βάσει δραστηριοτήτων.

² Όπως αναφέρεται στο άρθρο 54 παράγραφος 2 σημείο α) ή β) του δημοσιονομικού κανονισμού.

Τα κοινά υψηλά πρότυπα διαχείρισης των συνόρων, με πλήρη σεβασμό του κράτους δικαίου και των θεμελιωδών δικαιωμάτων, είναι απαραίτητα για την πρόληψη του διασυνοριακού εγκλήματος και της τρομοκρατίας.

Η πρόταση αποτελεί τμήμα της συνεχούς ανάπτυξης της στρατηγικής για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

1.4.2. *Ειδικός(-οί) στόχος(-οι) και σχετική(-ές) δραστηριότητα(-ες) ΔΒΔ/ΠΒΔ*

Ειδικός στόχος αριθ. 2

Στήριξη της ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων, μεταξύ άλλων προωθώντας περαιτέρω την εναρμόνιση των μέτρων που συνδέονται με τη διαχείριση των συνόρων σύμφωνα με τα κοινά πρότυπα της Ένωσης και μέσω της ανταλλαγής πληροφοριών μεταξύ των κρατών μελών και μεταξύ των κρατών μελών και του οργανισμού Frontex, για να εξασφαλιστεί, αφενός, ομοιόμορφο και υψηλό επίπεδο ελέγχου και προστασίας των εξωτερικών συνόρων, μέσω και της αντιμετώπισης της παράτυπης μετανάστευσης και, αφετέρου, η ομαλή διέλευση των εξωτερικών συνόρων, σύμφωνα με το κεκτημένο του Σένγκεν, διασφαλίζοντας παράλληλα στα άτομα που χρήζουν διεθνούς προστασίας πρόσβαση σε αυτή, σύμφωνα με τις υποχρεώσεις που υπέχουν τα κράτη μέλη στον τομέα των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, συμπεριλαμβανομένης της αρχής της μη επαναπροώθησης.

Σχετική(-ές) δραστηριότητα(-ες) ΔΒΔ/ΠΒΔ

Κεφάλαιο Ασφάλεια και προστασία των ελευθεριών: Εσωτερική ασφάλεια

1.4.3. Αναμενόμενο(-α) αποτέλεσμα(-τα) και επιπτώσεις

Προσδιορίζονται τα αποτελέσματα που αναμένεται να έχει η πρόταση/πρωτοβουλία όσον αφορά τους (τις) στοχοθετημένους(-ες) δικαιούχους/ομάδες.

Οι γενικοί στόχοι πολιτικής είναι οι εξής:

- 1) Βελτίωση της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων.
- 2) Μείωση της παράτυπης μετανάστευσης, μέσω της αντιμετώπισης του φαινομένου της υπέρβασης της επιτρεπόμενης διάρκειας παραμονής.
- 3) Συμβολή στην καταπολέμηση της τρομοκρατίας και των σοβαρών εγκλημάτων και διασφάλιση υψηλού επιπέδου εσωτερικής ασφάλειας.

Η βελτιωμένη διαχείριση των συνόρων μπορεί να μετρηθεί βάσει της αποτελεσματικότητας και της αποδοτικότητάς της. Αποτελεσματικότητα στη διαχείριση των συνόρων επιτυγχάνεται εάν διευκολύνεται η διέλευση από τα σύνορα νόμιμων ταξιδιωτών, ενώ, ταυτόχρονα, ταξιδιώτες οι οποίοι δεν πληρούν τους όρους εισόδου δεν επιτρέπεται να εισέλθουν στον χώρο Σένγκεν ή συλλαμβάνονται κατά την έξοδό τους από αυτόν. Η αποτελεσματική διαχείριση των συνόρων επιτυγχάνεται όταν, για την αύξηση του αριθμού των διελεύσεων από τα σύνορα, δεν απαιτείται παρόμοια αύξηση του αριθμού των συνοριοφυλάκων.

Η εκπλήρωση του δεύτερου στόχου εξαρτάται από τον πρώτο, ενώ απαιτείται επίσης η χρήση του συστήματος εισόδου/εξόδου από τις αρμόδιες αρχές στα εδάφη του χώρου Σένγκεν. Το ΣΕΕ θα συμβάλει στην εφαρμογή της πολιτικής της ΕΕ για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών.

Η εφαρμογή του ΣΕΕ θα διασφαλίσει την καλύτερη ταυτοποίηση υπηκόων τρίτων χωρών και θα επιτρέψει τον εντοπισμό προσώπων που χρησιμοποιούν περισσότερες από μία ταυτότητες. Αυτό θα συμβάλλει ως ένα βαθμό στην επίτευξη του τρίτου στόχου πολιτικής. Ωστόσο, ο στόχος αυτός μπορεί να επιτευχθεί πλήρως μόνο εάν παρασχεθεί στις αρχές επιβολής του νόμου πρόσβαση στο σύστημα εισόδου/εξόδου.

Δεν θα αναπτυχθεί νέα πολιτική σε νέους τομείς. Η πρόταση αποτελεί τμήμα της συνεχούς ανάπτυξης της στρατηγικής για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Ειδικοί στόχοι πολιτικής:

Οι κύριοι στόχοι πολιτικής του συστήματος εισόδου/εξόδου και των τροποποιήσεων του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 2016/399 (κώδικας συνόρων του Σένγκεν) είναι οι εξής:

- 1) Ενίσχυση της αποδοτικότητας των συνοριακών ελέγχων, μέσω της παρακολούθησης των δικαιωμάτων επιτρεπόμενης παραμονής κατά την είσοδο και έξοδο.
- 2) Αναγνώριση και εντοπισμός περιπτώσεων υπέρβασης της επιτρεπόμενης διάρκειας παραμονής (και εντός της επικράτειας) και παροχή δυνατότητας στις εθνικές αρχές των κρατών μελών να λαμβάνουν κατάλληλα μέτρα, μεταξύ άλλων για να αυξήσουν τις δυνατότητες επιστροφής.
- 3) Απελευθέρωση πόρων συνοριακού ελέγχου μέσω της διενέργειας αυτοματοποιημένων ελέγχων και δυνατότητα καλύτερης εστίασης στην αξιολόγηση των ταξιδιωτών.
- 4) Διευκόλυνση της διέλευσης υπηκόων τρίτων χωρών από τα εξωτερικά σύνορα της ΕΕ μέσω συστημάτων αυτοεξυπηρέτησης και ημιαυτοματοποιημένων ή

αυτοματοποιημένων συστημάτων, με διατήρηση του υφιστάμενου επιπέδου ασφάλειας·

5) Παροχή στα προξενία πρόσβασης σε πληροφορίες για τη νόμιμη χρήση προηγούμενων θεωρήσεων·

6) Ενημέρωση υπηκόων τρίτων χωρών για τη διάρκεια επιτρεπόμενης παραμονής·

7) Βελτίωση της αξιολόγησης του κινδύνου υπέρβασης της επιτρεπόμενης άδειας παραμονής·

8) Υποστήριξη στη χάραξη μεταναστευτικής πολιτικής της ΕΕ με βάση αποδεικτικά στοιχεία·

9) Καταπολέμηση της υποκλοπής ταυτότητας·

10) Συμβολή στην καταπολέμηση της τρομοκρατίας και των σοβαρών εγκλημάτων.

1.4.4. Δείκτες αποτελεσμάτων και επιπτώσεων

Προσδιορίζονται οι δείκτες για την παρακολούθηση της υλοποίησης της πρότασης/πρωτοβουλίας.

Κατά τη φάση ανάπτυξης

Μετά την έγκριση του σχεδίου πρότασης και την έκδοση των τεχνικών προδιαγραφών, το σύστημα εισόδου/εξόδου (ΣΕΕ) θα αναπτυχθεί από τον οργανισμό eu-LISA μαζί με την κοινή εθνική ενιαία διεπαφή (NUI) (για τη διευκόλυνση της ενσωμάτωσης των εθνικών υποδομών των ΚΜ στο ΣΕΕ).

Ο eu-LISA θα συντονίζει επίσης την ολοκλήρωση της NUI που πραγματοποιείται από τα κράτη μέλη σε εθνικό επίπεδο. Καθορίζεται λεπτομερής συνολική διαχείριση για τη φάση ανάπτυξης, καθώς και υποχρεώσεις υποβολής εκθέσεων στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, στο Συμβούλιο και στην Επιτροπή.

Ειδικός στόχος: Ετοιμότητα για έναρξη λειτουργίας έως το τέλος του 2019³.

Δείκτης: Για να τεθεί σε λειτουργία, ο eu-LISA έχει κοινοποιήσει την επιτυχή ολοκλήρωση πλήρους δοκιμής του ΣΕΕ, η οποία διεξάγεται από τον Οργανισμό από κοινού με τα κράτη μέλη.

Όταν τεθεί σε λειτουργία το σύστημα

Ο eu-LISA διασφαλίζει ότι εφαρμόζονται συστήματα για την παρακολούθηση της λειτουργίας του συστήματος εισόδου/εξόδου με βάση τους στόχους. Δύο έτη μετά την έναρξη της λειτουργίας του συστήματος και, κατόπιν, ανά διετία, ο eu-LISA υποβάλλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, στο Συμβούλιο και στην Επιτροπή έκθεση σχετικά με την τεχνική λειτουργία του συστήματος καθώς και για την ασφάλειά του. Επίσης, δύο έτη μετά την έναρξη της λειτουργίας του συστήματος εισόδου/εξόδου και, κατόπιν, ανά τέσσερα έτη, η Επιτροπή θα πρέπει να καταρτίζει έκθεση συνολικής αξιολόγησης του συστήματος. Στην εν λόγω συνολική αξιολόγηση περιλαμβάνεται η εξέταση των επιτευχθέντων αποτελεσμάτων σε σχέση με τους στόχους και τις επιπτώσεις στα θεμελιώδη δικαιώματα και η εκτίμηση του κατά πόσον εξακολουθεί να ισχύει η λογική που διαπνέει το σύστημα, η εφαρμογή του κανονισμού, η ασφάλεια του ΣΕΕ και τυχόν επιπτώσεις μελλοντικών ενεργειών, και

³ Εφόσον εκδοθεί το νομικό πλαίσιο για το ΣΕΕ έως το τέλος του 2016, γεγονός που θα επιτρέψει την έναρξη της ανάπτυξης στις αρχές του 2017.

διατυπώνονται τυχόν απαραίτητες συστάσεις. Η Επιτροπή διαβιβάζει τις εκθέσεις αξιολόγησης στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο.

Ιδιαίτερη σημασία για την αξιολόγηση θα έχουν οι δείκτες που αφορούν τον αριθμό των προσώπων που υπερβαίνουν την επιτρεπόμενη διάρκεια παραμονής και δεδομένα σχετικά με τον χρόνο διέλευσης των συνόρων, ενώ τα σχετικά δεδομένα για τον χρόνο διέλευσης θα συγκεντρώνονται και από την εμπειρία της εφαρμογής του VIS, καθώς και η εμπεριστατωμένη ανάλυση των επιπτώσεων της παροχής πρόσβασης σε δεδομένα για σκοπούς επιβολής του νόμου. Η Επιτροπή θα πρέπει να υποβάλει εκθέσεις αξιολόγησης στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο.

Ειδικός στόχος: ενίσχυση της αποτελεσματικότητας των συνοριακών ελέγχων, μέσω της παρακολούθησης των δικαιωμάτων επιτρεπόμενης παραμονής κατά την είσοδο και έξοδο, και βελτίωση της εκτίμησης του κινδύνου υπέρβασης της επιτρεπόμενης παραμονής

Δείκτης: Χρόνος διεκπεραίωσης στα σημεία διέλευσης των συνόρων + Όλοι οι υπήκοοι τρίτων χωρών ενημερώνονται για την επιτρεπόμενη διάρκεια παραμονής. Ο χρόνος διεκπεραίωσης στα σημεία διέλευσης των συνόρων υπολογίζεται ως ο χρόνος που μεσολαβεί μεταξύ της έναρξης της ανάγνωσης των δεδομένων του ταξιδιωτικού εγγράφου, όπως αυτό έχει καταγραφεί στο ΣΕΕ, και της στιγμής της καταγραφής της άδειας εισόδου. Τα δεδομένα για τη διάρκεια καταγράφονται κατά τρόπο μόνιμο και αυτόματο, ενώ στατιστικά στοιχεία μπορούν να παραχθούν, εφόσον ζητηθεί. Η σύγκριση θα πραγματοποιείται έναντι μιας γραμμής βάσης η οποία καθορίζεται πριν από την έναρξη λειτουργίας.

Ο δείκτης που αφορά την ενημέρωση όλων των υπηκόων τρίτων χωρών για την επιτρεπόμενη διάρκεια παραμονής μπορεί να αξιολογείται ετησίως μέσω της εξέτασης των εφαρμοζόμενων διαδικασιών και διατάξεων. Οι συγκρίσεις θα πραγματοποιούνται μεταξύ διαδοχικών ετών.

Ειδικός στόχος: Αναγνώριση και εντοπισμός περιπτώσεων υπέρβασης της επιτρεπόμενης διάρκειας παραμονής (και εντός της επικράτειας) και παροχή δυνατότητας στις εθνικές αρχές των κρατών μελών να λαμβάνουν κατάλληλα μέτρα, μεταξύ άλλων για να αυξάνουν τις δυνατότητες επιστροφής.

Δείκτης: Αριθμός εντοπισθέντων προσώπων τα οποία έχουν υπερβεί τη διάρκεια επιτρεπόμενης παραμονής ανά κατηγορία (υποχρέωση θεώρησης/εξαίρεση από την υποχρέωση θεώρησης), ανά είδος συνόρου (χερσαίο/θαλάσσια/εναέριο), ανά κράτος μέλος, ανά χώρα καταγωγής/υπηκοότητα, Αριθμός ειδοποιήσεων (alerts) που οδηγούν στη σύλληψη προσώπων τα οποία έχουν υπερβεί τη διάρκεια επιτρεπόμενης παραμονής, Αριθμός εντοπισθέντων προσώπων τα οποία έχουν υπερβεί τη διάρκεια επιτρεπόμενης παραμονής, όπως προκύπτει από την ανάλυση των δεδομένων υπέρβασης της διάρκειας επιτρεπόμενης παραμονής που είναι καταγεγραμμένα στο ΣΕΕ. Στατιστικά στοιχεία μπορούν να παραχθούν οποιαδήποτε στιγμή, αλλά, για σκοπούς αξιολόγησης, παράγονται σε ετήσια βάση. Οι τάσεις μπορούν να αναλυθούν κατά τη διάρκεια διαδοχικών ετών.

Ο αριθμός των ειδοποιήσεων (alerts) που οδηγούν στη σύλληψη προσώπων τα οποία έχουν υπερβεί τη διάρκεια επιτρεπόμενης παραμονής προκύπτει από τη συγκέντρωση δεδομένων των κρατών μελών. Ωστόσο, ένας πρώτος δείκτης που μπορεί να παρασχεθεί από το ΣΕΕ είναι ο αριθμός των αιτημάτων επαλήθευσης και ταυτοποίησης βιομετρικών στοιχείων τα οποία υποβάλλονται από υπηρεσίες επιβολής της μεταναστευτικής νομοθεσίας, καθώς αυτά μπορεί να διαφέρουν από τα

αιτήματα που υποβάλλονται για άλλους σκοπούς. Οι τάσεις μπορούν να αναλυθούν κατά τη διάρκεια διαδοχικών ετών.

Ειδικός στόχος: διευκόλυνση της διέλευσης υπηκόων τρίτων χωρών από τα εξωτερικά σύνορα της ΕΕ μέσω ημιαυτοματοποιημένων ή αυτοματοποιημένων συστημάτων

Δείκτης: Μέση διάρκεια διέλευσης υπηκόων τρίτων χωρών από τα εξωτερικά σύνορα της ΕΕ, όταν χρησιμοποιούνται ημιαυτοματοποιημένα ή αυτοματοποιημένα συστήματα και συστήματα επιτάχυνσης της διαδικασίας τα οποία εφαρμόζονται στα σχετικά σημεία διέλευσης των συνόρων

Ειδικός στόχος: υποστήριξη στη χάραξη μεταναστευτικής πολιτικής της ΕΕ με βάση αποδεικτικά στοιχεία

Δείκτης: Διαθέσιμα στατιστικά στοιχεία για τις διελύσεις από τα σύνορα και τις περιπτώσεις υπέρβασης της επιτρεπόμενης διάρκειας παραμονής με ανάλυση ανά υπηκοότητα και άλλα χαρακτηριστικά (π.χ. ηλικία, φύλο του ταξιδιώτη και σημείο διέλευσης των συνόρων). Στατιστικά στοιχεία μπορούν να παραχθούν εφόσον ζητηθούν, αλλά για σκοπούς αξιολόγησης χρησιμοποιούνται ετήσια στατιστικά στοιχεία. Οι συγκρίσεις θα πραγματοποιούνται μεταξύ διαδοχικών ετών.

1.5. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας

1.5.1. Βραχυπρόθεσμη ή μακροπρόθεσμη κάλυψη αναγκών

1) Οι διαδικασίες διέλευσης υπηκόων τρίτων χωρών από τα σύνορα πρέπει να αφήνουν περιθώριο για περισσότερη αυτοματοποίηση ώστε να μπορεί να καλυφθεί αύξηση της ροής των ταξιδιωτών της τάξης του 57 % έως το 2025.

2) Ο έλεγχος της επιτρεπόμενης διάρκειας παραμονής υπηκόων τρίτων χωρών πρέπει να είναι αξιόπιστος, γρήγορος, συστηματικός και εύκολος όσον αφορά τη διεκπεραίωσή του.

3) Η διαδικασία συνοριακού ελέγχου πρέπει να αναφέρει και να εντοπίζει κατά τρόπο συστηματικό, εύκολο και αξιόπιστο τα πρόσωπα που υπερβαίνουν την επιτρεπόμενη διάρκεια παραμονής· παράγονται αξιόπιστες πληροφορίες για την παράτυπη μετανάστευση οι οποίες βοηθούν τις διαδικασίες επιστροφής.

4) Ενισχύεται η καταπολέμηση της διεθνούς εγκληματικότητας, της τρομοκρατίας και άλλων απειλών κατά της ασφάλειας.

1.5.2. Προστιθέμενη αξία της συμμετοχής της ΕΕ

Κανένα κράτος μέλος δεν μπορεί μεμονωμένα να αντιμετωπίσει την παράτυπη μετανάστευση. Ένα πρόσωπο μπορεί να εισέλθει στον χώρο Σένγκεν από ένα σημείο συνοριακής διέλευσης σε κράτος μέλος στο οποίο χρησιμοποιείται εθνικό μητρώο καταχώρισης δεδομένων εισόδου/εξόδου, αλλά να εξέλθει από ένα σημείο συνοριακής διέλευσης όπου δεν χρησιμοποιείται το εν λόγω σύστημα. Επομένως, η παρακολούθηση της συμμόρφωσης με τους κανόνες της ΕΕ για την επιτρεπόμενη διάρκεια παραμονής δεν μπορεί να πραγματοποιηθεί μεμονωμένα από τα κράτη μέλη. Οι υπήκοοι τρίτων χωρών οι οποίοι εισέρχονται στον χώρο Σένγκεν μπορούν να ταξιδεύουν ελεύθερα εντός αυτού. Σε έναν χώρο που δεν διαθέτει εσωτερικά σύνορα, θα πρέπει να αναληφθεί από κοινού δράση κατά της παράτυπης μετανάστευσης. Λαμβάνοντας υπόψη όλα τα ανωτέρω, η ΕΕ μπορεί καλύτερα από τα κράτη μέλη να λάβει τα κατάλληλα μέτρα.

Στο Ευρωπαϊκό Θεματολόγιο για τη Μετανάστευση, η «διαχείριση των συνόρων» ορίζεται ως ένας από τους «τέσσερις πυλώνες για την καλύτερη διαχείριση της μετανάστευσης». Για τη διασφάλιση των εξωτερικών συνόρων και την αποδοτικότερη διαχείρισή τους απαιτείται καλύτερη αξιοποίηση των ευκαιριών που παρέχουν τα συστήματα και οι τεχνολογίες ΤΠ. Η χρήση των τριών υφιστάμενων, μεγάλης κλίμακας συστημάτων ΤΠ της ΕΕ (SIS, VIS και Eurodac) παρέχει οφέλη όσον αφορά τη διαχείριση των συνόρων. Μια νέα φάση θα προκύψει με την εφαρμογή του συστήματος εισόδου/εξόδου, με στόχο τη βελτίωση της αποδοτικότητας της διέλευσης των συνόρων, η οποία διευκολύνει τη διέλευση για τη μεγάλη πλειονότητα των καλόπιστων ταξιδιωτών τρίτων χωρών και, παράλληλα, ενισχύει την καταπολέμηση της παράτυπης μετανάστευσης με τη δημιουργία ενός αρχείου όπου θα καταγράφονται όλες οι διασυνοριακές διελεύσεις από υπηκόους τρίτων χωρών, με πλήρη σεβασμό της αναλογικότητας.

Η εφαρμογή ενός συστήματος εισόδου/εξόδου σε επίπεδο ΕΕ θα οδηγήσει, μεταξύ άλλων, στην αυτοματοποίηση ορισμένων καθηκόντων και δραστηριοτήτων που συνδέονται με τους συνοριακούς ελέγχους. Αυτή η αυτοματοποίηση θα διασφαλίσει τον ομοιογενή και συστηματικό έλεγχο της επιτρεπόμενης διάρκειας παραμονής υπηκόων τρίτων χωρών.

Η χρήση του ΣΕΕ σε συνδυασμό με τις νέες δυνατότητες χρήσης συστημάτων αυτοεξυπηρέτησης και αυτόματων ή ημιαυτόματων λύσεων συνοριακού ελέγχου θα διευκολύνουν το έργο των συνοριοφυλάκων και θα τους βοηθήσουν να απορροφήσουν την προβλεπόμενη αύξηση των διελεύσεων από τα σύνορα. Όσον αφορά τους ταξιδιώτες, θα διευκολυνθεί η διέλευση από τα σύνορα, καθώς ο χρόνος αναμονής θα μειωθεί και οι συνοριακοί έλεγχοι θα είναι ταχύτεροι.

Παρόλο που τα κράτη μέλη μπορούν να διατηρήσουν τα εθνικά τους συστήματα σύμφωνα με την εθνική νομοθεσία που αφορά την ασφάλεια, το σύστημα εισόδου/εξόδου της ΕΕ θα επιτρέψει στις αρχές των κρατών μελών να έχουν πρόσβαση σε δεδομένα για υπηκόους τρίτων χωρών οι οποίοι διήλθαν από τα εξωτερικά σύνορα της ΕΕ σε μια χώρα και εξήλθαν μέσω μιας άλλης χώρας Σένγκεν.

Η καλύτερη ενημέρωση για τις κινήσεις διέλευσης υπηκόων τρίτων χωρών από τα σύνορα σε επίπεδο ΕΕ θα δημιουργήσει μια βάση με πραγματικά στοιχεία για την ανάπτυξη και την προσαρμογή της πολιτικής της ΕΕ για τη μετανάστευση, συμπεριλαμβανομένης της πολιτικής της για τις θεωρήσεις. Θα συνδράμει στον καθορισμό προτεραιοτήτων για τις συμφωνίες επανεισδοχής και για τη συμφωνία για την απλούστευση των θεωρήσεων με τρίτες χώρες. Θα συμβάλει στην από κοινού κατανόηση σχετικών με τη μετανάστευση ζητημάτων και προτεραιοτήτων στον πολιτικό διάλογο με τις χώρες καταγωγής και διέλευσης.

1.5.3. *Λιδάγματα από ανάλογες εμπειρίες του παρελθόντος*

Από την εμπειρία κατά την ανάπτυξη του συστήματος πληροφοριών Σένγκεν δεύτερης γενιάς (SIS II) και του συστήματος πληροφοριών για τις θεωρήσεις (VIS) εξάγονται τα ακόλουθα συμπεράσματα:

1) Ως πιθανή ασφαλιστική δικλίδα έναντι των υπερβάσεων κόστους και των καθυστερήσεων που οφείλονται στις μεταβαλλόμενες απαιτήσεις, δεν θα αναπτυχθεί κανένα νέο σύστημα πληροφοριών στον χώρο ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης, ιδίως αν απαιτείται σύστημα ΤΠ μεγάλης κλίμακας, πριν εγκριθούν

οριστικά οι υποκείμενες νομικές πράξεις που καθορίζουν τον σκοπό, το πεδίο εφαρμογής, τις λειτουργίες και τις τεχνικές λεπτομέρειές του.

2) Όσον αφορά τα συστήματα SIS II και VIS, η ανάπτυξή τους σε εθνικό επίπεδο από τα κράτη μέλη θα μπορούσε να συγχρηματοδοτηθεί από το Ταμείο Εξωτερικών Συνόρων αλλά δεν ήταν υποχρεωτική. Συνεπώς, δεν ήταν δυνατό να υπάρξει επισκόπηση του επιπέδου προόδου στα κράτη μέλη τα οποία δεν είχαν προβλέψει τις αντίστοιχες δραστηριότητες στον πολυετή προγραμματισμό τους ή στα οποία ο προγραμματισμός δεν ήταν ακριβής. Επομένως, προτείνεται πλέον η Επιτροπή να καλύψει το σύνολο του κόστους ολοκλήρωσης το οποίο βαρύνει τα κράτη μέλη, προκειμένου να είναι σε θέση να παρακολουθεί την πρόοδο αυτής της ανάπτυξης.

3) Προκειμένου να διευκολυνθεί ο γενικός συντονισμός της εφαρμογής, ο eu-LISA θα αναπτύξει όχι μόνο το κεντρικό σύστημα αλλά και μια κοινή εθνική ενιαία διεπαφή (NUI) η οποία θα χρησιμοποιηθεί από όλα τα κράτη μέλη για τη σύνδεση της υπάρχουσας εθνικής συνοριακής υποδομής ΤΠ που διαθέτουν.

1.5.4. Συμβατότητα και πιθανές συνέργειες με άλλες κατάλληλες νομικές πράξεις

Η παρούσα πρόταση θα πρέπει να θεωρηθεί ότι αποτελεί μέρος της συνεχούς ανάπτυξης της στρατηγικής για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως της ανακοίνωσης για τα έξυπνα σύνορα⁴ και θα πρέπει να εξετάζεται επίσης σε συνδυασμό με τον κανονισμό για τη χρηματοδότηση στον τομέα των συνόρων από το TEA⁵, ως μέρος του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου, και τον κανονισμό για τη θέσπιση του eu-LISA⁶. Το νομοθετικό δημοσιονομικό δελτίο που επισυνάπτεται στην πρόταση της Επιτροπής για τον Οργανισμό⁷ καλύπτει το κόστος για τα υφιστάμενα συστήματα ΤΠ EURODAC, SIS II, VIS, αλλά όχι για τα μελλοντικά συστήματα διαχείρισης των συνόρων, τα οποία δεν έχουν ακόμη ανατεθεί στον Οργανισμό μέσω νομικού πλαισίου. Επομένως, ο κανονισμός για τη χρηματοδότηση στον τομέα των συνόρων από το TEA προβλέπει ποσό ύψους 791 εκατομμυρίων EUR δυνάμει του άρθρου 5 για την ανάπτυξη συστημάτων ΤΠ, με βάση υπάρχοντα και/ή νέα συστήματα, για την υποστήριξη των μεταναστευτικών ροών από τα εξωτερικά σύνορα. Στο εσωτερικό της Επιτροπής, η ΓΔ HOME είναι η αρμόδια Γενική Διεύθυνση για τη δημιουργία ενός χώρου ελεύθερης κυκλοφορίας, όπου τα πρόσωπα μπορούν να διέρχονται τα εσωτερικά σύνορα χωρίς να υποβάλλονται σε συνοριακούς ελέγχους, ενώ ο έλεγχος και η διαχείριση των εξωτερικών συνόρων ασκούνται με συνεκτικό τρόπο σε επίπεδο ΕΕ. Το σύστημα έχει τις ακόλουθες συνέργειες με το σύστημα πληροφοριών για τις θεωρήσεις:

⁴ Ανακοίνωση της Επιτροπής στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο – Ευφυή σύνορα – Επιλογές και μελλοντική πορεία [COM(2011) 680].

⁵ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 515/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16ης Απριλίου 2014 για τη θέσπιση, στο πλαίσιο του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας, του μέσου χρηματοδοτικής στήριξης στον τομέα των εξωτερικών συνόρων και των θεωρήσεων και την κατάργηση της απόφασης αριθ. 574/2007/ΕΚ.

⁶ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1077/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 25ης Οκτωβρίου 2011 σχετικά με την ίδρυση Ευρωπαϊκού Οργανισμού για τη Λειτουργική Διαχείριση Συστημάτων ΤΠ Μεγάλης Κλίμακας στον Χώρο Ελευθερίας, Ασφάλειας και Δικαιοσύνης Άρθρο 1 παράγραφος 3 «Είναι δυνατόν να ανατεθεί στον Οργανισμό η ευθύνη για την προετοιμασία, ανάπτυξη και λειτουργική διαχείριση συστημάτων ΤΠ μεγάλης κλίμακας άλλων από αυτά που αναφέρονται στην παράγραφο 2, μόνο αν αυτό προβλέπεται από σχετικές νομοθετικές πράξεις...»

⁷ COM(2010)93 της 19ης Μαρτίου 2010.

- α) για τους κατόχους θεώρησης, το σύστημα βιομετρικής αντιστοιχίας θα χρησιμοποιείται επίσης και για τον σκοπό της εισόδου/εξόδου·
- β) το σύστημα εισόδου/εξόδου θα συμπληρώνει το VIS⁸. Το VIS περιέχει μόνο αιτήσεις θεώρησης και εκδοθείσες θεωρήσεις, ενώ για τους κατόχους θεώρησης το ΣΕΕ θα αποθηκεύει επίσης τα συγκεκριμένα δεδομένα εισόδου/εξόδου που συνδέονται με τις θεωρήσεις.

8

⁸ Απόφαση 2008/633/ΔΕΥ του Συμβουλίου, της 23ης Ιουνίου 2008, σχετικά με την πρόσβαση στο Σύστημα Πληροφοριών για τις Θεωρήσεις (VIS) των εντεταλμένων αρχών των κρατών μελών καθώς και της Ευρώπης, προς αναζήτηση δεδομένων για την πρόληψη, εξακρίβωση και διερεύνηση τρομοκρατικών εγκλημάτων και άλλων σοβαρών αξιόποινων πράξεων και κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 767/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 9ης Ιουλίου 2008, για το Σύστημα Πληροφοριών για τις Θεωρήσεις (VIS) και την ανταλλαγή δεδομένων μεταξύ κρατών μελών για τις θεωρήσεις μικρής διάρκειας (κανονισμός VIS).

1.6. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις

- ☐ Πρόταση/πρωτοβουλία **περιορισμένης διάρκειας**
 - ☐ ☐ Πρόταση/πρωτοβουλία που ισχύει από την [HH/MM]EEEE μέχρι την [HH/MM]EEEE
 - ☐ ☐ Δημοσιονομικός αντίκτυπος από το EEEE μέχρι το EEEE
- ☒ Πρόταση/πρωτοβουλία **απεριόριστης διάρκειας**
 - Προπαρασκευαστική περίοδος 2016
 - Περίοδος σταδιακής εφαρμογής από το 2017 μέχρι το 2019,
 - και στη συνέχεια πλήρης εφαρμογή το 2020.

1.7. Προβλεπόμενος(-οι) τρόπος(-οι) διαχείρισης⁹

- ☒ **Απευθείας διαχείριση** από την Επιτροπή
 - ☒ από τα τμήματά της, περιλαμβανομένου του προσωπικού της στις αντιπροσωπείες της ΕΕ·
 - ☐ από τους εκτελεστικούς οργανισμούς
- ☒ **Επιμερισμένη διαχείριση** με τα κράτη μέλη
- ☒ **Εμμεση διαχείριση** με ανάθεση καθηκόντων εκτέλεσης του προϋπολογισμού:
 - ☐ σε τρίτες χώρες ή σε οντότητες που έχουν αυτές ορίσει·
 - ☐ σε διεθνείς οργανισμούς και τις υπηρεσίες τους (να προσδιοριστεί)·
 - ☐ στην ΕΤΠ και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επενδύσεων·
 - ☒ σε φορείς που ορίζονται στα άρθρα 208 και 209 του δημοσιονομικού κανονισμού·
 - ☐ σε οργανισμούς δημοσίου δικαίου·
 - ☐ σε φορείς ιδιωτικού δικαίου επιφορτισμένους με αποστολή δημόσιας υπηρεσίας, στον βαθμό που παρέχουν επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις·
 - ☐ σε φορείς που διέπονται από το ιδιωτικό δίκαιο κράτους μέλους στους οποίους έχει ανατεθεί η εκτέλεση σύμπραξης δημόσιου-ιδιωτικού τομέα και εφόσον παρέχουν επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις·
 - ☐ σε πρόσωπα στα οποία ανατίθεται η εκτέλεση συγκεκριμένων ενεργειών στον τομέα της ΚΕΠΠΑ δυνάμει του τίτλου V της ΣΕΕ και τα οποία προσδιορίζονται στην αντίστοιχη βασική πράξη.
- *Εάν αναφέρονται περισσότεροι από ένας τρόποι διαχείρισης, να διευκρινιστούν στο τμήμα «Παρατηρήσεις».*

Παρατηρήσεις

Ο κανονισμός για τη χρηματοδότηση στον τομέα των συνόρων από το TEA αποτελεί το χρηματοδοτικό μέσο στο οποίο συμπεριλαμβάνεται ο προϋπολογισμός για την εφαρμογή της δέσμης μέτρων για τα έξυπνα σύνορα.

⁹ Οι λεπτομέρειες σχετικά με τους τρόπους διαχείρισης, καθώς και οι παραπομπές στον δημοσιονομικό κανονισμό, είναι διαθέσιμες στον δικτυακό τόπο BudgWeb:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EL/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

Προβλέπει στο άρθρο 5 ότι 791 εκατομμύρια EUR θα διατεθούν μέσω προγράμματος για την ανάπτυξη συστημάτων ΤΠ για την υποστήριξη της διαχείρισης των μεταναστευτικών ροών από τα εξωτερικά σύνορα υπό τις προϋποθέσεις που ορίζονται στο άρθρο 15.

Όσον αφορά τις μεθόδους εκτέλεσης, ο κανονισμός για τη χρηματοδότηση στον τομέα των συνόρων από το TEA ορίζει τα εξής:

Το άρθρο 5 παράγραφος 4 τελευταίο εδάφιο ορίζει ότι «*Η μέθοδος ή οι μέθοδοι εκτέλεσης του προϋπολογισμού για το πρόγραμμα σχετικά με την ανάπτυξη συστημάτων ΤΠ με βάση υφιστάμενα και/ή νέα συστήματα καθορίζεται ή καθορίζονται στις σχετικές νομοθετικές πράξεις της Ένωσης εφόσον εγκριθούν*».

Το άρθρο 15 έχει ως εξής: «*Το πρόγραμμα για την ανάπτυξη συστημάτων ΤΠ, με βάση υφιστάμενα και/ή νέα συστήματα ΤΠ, θα εφαρμοστεί υπό την προϋπόθεση ότι θα εγκριθούν οι νομοθετικές πράξεις της Ένωσης που ορίζουν αυτά τα συστήματα και την υποδομή επικοινωνιών τους με βασικό σκοπό να βελτιωθούν η διαχείριση και ο έλεγχος των ροών των ταξιδιωτών στα εξωτερικά σύνορα, μέσω της ενίσχυσης των ελέγχων και της επιτάχυνσης της διέλευσης των συνόρων για τους νόμιμους ταξιδιώτες. Στις περιπτώσεις που κρίνεται σκόπιμο, επιδιώκονται συνέργειες με υφιστάμενα συστήματα ΤΠ προκειμένου να αποφεύγονται οι περιττές δαπάνες.*

Η ανάλυση του ποσού που αναφέρεται στο άρθρο 5 παράγραφος 5 στοιχείο β) πραγματοποιείται είτε στις σχετικές νομοθετικές πράξεις της Ένωσης είτε, μετά την έγκριση των εν λόγω νομοθετικών πράξεων, μέσω κατ' εξουσιοδότηση πράξης σύμφωνα με το άρθρο 17.»

Ο νομοθέτης αποφάσισε ρητώς ότι η μέθοδος εκτέλεσης του προϋπολογισμού για τα έξυπνα σύνορα δεν ορίζεται στον κανονισμό για τη χρηματοδότηση στον τομέα των συνόρων από το TEA και θα πρέπει να καθοριστεί στις «σχετικές νομοθετικές πράξεις της Ένωσης», δηλαδή στους κανονισμούς για το ΣΕΕ και το ΠΚΤ. Όσον αφορά την ανάλυση των 791 εκατομμυρίων EUR, ο νομοθέτης ακολούθησε την ίδια λογική (να συμπεριληφθεί στις «σχετικές νομοθετικές πράξεις της Ένωσης») αλλά άφησε ανοικτή τη δυνατότητα να καθοριστεί αυτή η ανάλυση μέσω κατ' εξουσιοδότηση πράξης μετά την έκδοση του κανονισμού για τα έξυπνα σύνορα. Αυτό σημαίνει ότι, ενώ η μέθοδος εκτέλεσης θα πρέπει να καθοριστεί στις σχετικές νομοθετικές πράξεις της Ένωσης, η ανάλυση κόστους θα μπορούσε να καθοριστεί εκ των υστέρων μέσω κατ' εξουσιοδότηση πράξης, η οποία θα παρέχει σε κάποιο βαθμό ευελιξία στην περίπτωση τροποποίησης αυτής της ανάλυσης.

Οι μέθοδοι εκτέλεσης που προβλέπονται στην πρόταση είναι οι εξής:

1) Έμμεση διαχείριση: Κατά την περίοδο 2017-2019, την ανάπτυξη του ΣΕΕ θα εκτελεί ο eu-LISA. Θα καλύπτει το τμήμα της ανάπτυξης όλων των πτυχών του έργου, δηλ. του κεντρικού συστήματος, της εθνικής ενιαίας διεπαφής (NUI) και της υποδομής επικοινωνίας μεταξύ του κεντρικού συστήματος και της NUI. Κατά την περίοδο λειτουργίας η οποία θα αρχίσει το 2020, ο eu-LISA θα εκτελεί όλες τις δραστηριότητες λειτουργίας που συνδέονται με τη συντήρηση του κεντρικού συστήματος και της υποδομής επικοινωνίας.

Από το 2017, προβλέπεται να μεταφερθεί συνολικό ποσό 288 εκατομμυρίων EUR από το Ταμείο Εσωτερικής Ασφάλειας στη γραμμή του προϋπολογισμού του eu-LISA για την κάλυψη των εν λόγω δραστηριοτήτων.

2) Άμεση διαχείριση: Κατά τη φάση ανάπτυξης (2017-2019), η Επιτροπή θα δαπανήσει συνολικά 120 εκατομμύρια EUR για τη διαχείριση των επιχορηγήσεων προς τα κράτη μέλη για την ολοκλήρωση της NUI

3) Επιμερισμένη διαχείριση: Κατά τη φάση ανάπτυξης (2017-2019), η Επιτροπή θα δαπανήσει συνολικά 52,7 εκατομμύρια EUR για σχετικές με τη λειτουργία δαπάνες στα

κράτη μέλη. Κατά τη διάρκεια της φάσης λειτουργίας η οποία θα ξεκινήσει το 2020, έχει προβλεφθεί ποσό 19,7 εκατομμυρίων EUR για να διασφαλιστεί το απαραίτητο προσωπικό για την κάλυψη βάρδιας όλο το 24ωρο στα κράτη μέλη. Για αυτό θα απαιτηθεί αναθεώρηση των εθνικών προγραμμάτων που εντάσσονται στο Ταμείο Εσωτερικής Ασφάλειας (TEA) - σύνορα και θεωρήσεις προκειμένου να συμπεριληφθούν σε αυτό νέες δράσεις. Η εν λόγω ένταξη πρόσθετων δράσεων θα πραγματοποιηθεί μέσω κατ' εξουσιοδότηση πράξης μετά την έκδοση του κανονισμού για τα έξυπνα σύνορα.

Ο υπόλοιπος προϋπολογισμός της γραμμής για τα έξυπνα σύνορα (791 εκατ. EUR αρχικό κονδύλιο μείον 480 εκατ. EUR προϋπολογισμός για τα έξυπνα σύνορα = 311 εκατ. EUR) θα χρησιμοποιηθεί όπως ορίζεται στο άρθρο 5 παράγραφος 5 στοιχείο β) του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 515/2014 (TEA - σύνορα).

Ενότητες	Φάση ανάπτυξης (2017-2019)	Φάση λειτουργίας (2020)	Τρόπος διαχείρισης	Φορέας
Δίκτυο	X	X	Έμμεση	eu-LISA
Ανάπτυξη και συντήρηση του κεντρικού συστήματος	X	X	Έμμεση	eu-LISA
Ανάπτυξη της εθνικής ενιαίας διεπαφής (NUI)	X		Έμμεση	eu-LISA
Ολοκλήρωση της NUI και σχετική διαχείριση κατά την ανάπτυξη	X	X	Άμεση/Επιμερισμέ νη	Επιτροπή
Συντήρηση εθνικών συστημάτων		X	Επιμερισμένη	Επιτροπή

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

2.1. Κανόνες για την παρακολούθηση και την υποβολή εκθέσεων

Να προσδιοριστούν η συχνότητα και οι όροι των σχετικών διατάξεων.

Οι κανόνες σχετικά με την παρακολούθηση και αξιολόγηση του συστήματος εισόδου/εξόδου προβλέπονται στο άρθρο 64 της πρότασης:

1. Ο eu-LISA διασφαλίζει ότι εφαρμόζονται διαδικασίες για την παρακολούθηση της ανάπτυξης του ΣΕΕ με βάση στόχους σχετικά με τον σχεδιασμό και το κόστος, και για την παρακολούθηση της λειτουργίας του ΣΕΕ με βάση στόχους σχετικά με τα τεχνικά αποτελέσματα, τη σχέση κόστους-αποτελεσματικότητας, την ασφάλεια και την ποιότητα εξυπηρέτησης.
2. Έξι μήνες μετά την έναρξη ισχύος του παρόντος κανονισμού και, στη συνέχεια, ανά εξάμηνο κατά τη διάρκεια της φάσης ανάπτυξης του ΣΕΕ, ο eu-LISA υποβάλλει έκθεση στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο για την τρέχουσα κατάσταση της ανάπτυξης του κεντρικού συστήματος, των ενιαίων διεπαφών και της υποδομής επικοινωνίας μεταξύ του κεντρικού συστήματος και των ενιαίων διεπαφών. Μόλις οριστικοποιηθεί η ανάπτυξη, θα υποβληθεί έκθεση στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο στην οποία θα επεξηγείται λεπτομερώς πώς επιτεύχθηκαν οι στόχοι ιδίως σχετικά με τον σχεδιασμό και το κόστος και θα αιτιολογούνται τυχόν αποκλίσεις.
3. Για τους σκοπούς της τεχνικής συντήρησης, ο eu-LISA έχει πρόσβαση στις αναγκαίες πληροφορίες σε σχέση με τις εκτελούμενες στο ΣΕΕ ενέργειες επεξεργασίας.
4. Δύο έτη μετά την έναρξη της λειτουργίας του ΣΕΕ και κατόπιν ανά διετία, ο eu-LISA υποβάλλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο και την Επιτροπή έκθεση σχετικά με την τεχνική λειτουργία του ΣΕΕ καθώς και για την ασφάλειά του.
5. Τρία έτη μετά την έναρξη της λειτουργίας του ΣΕΕ και κατόπιν ανά τέσσερα έτη, η Επιτροπή καταρτίζει έκθεση συνολικής αξιολόγησης του ΣΕΕ. Η εν λόγω συνολική αξιολόγηση περιλαμβάνει εξέταση των επιτευχθέντων αποτελεσμάτων σε σχέση με τους στόχους και τις επιπτώσεις στα θεμελιώδη δικαιώματα και εκτίμηση του κατά πόσον εξακολουθεί να ισχύει η λογική που διαπνέει το σύστημα, η εφαρμογή του κανονισμού, η ασφάλεια του ΣΕΕ και τυχόν επιπτώσεις μελλοντικών ενεργειών, και διατυπώνονται τυχόν απαραίτητες συστάσεις. Η Επιτροπή διαβιβάζει τις εκθέσεις αξιολόγησης στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο.
6. Τα κράτη μέλη και η Ευρωπαϊκή Αστυνομική Υπηρεσία παρέχουν στον eu-LISA και στην Επιτροπή τις πληροφορίες που απαιτούνται για την εκπόνηση των εκθέσεων που αναφέρονται στις παραγράφους 4 και 5, σύμφωνα με τις ποσοτικές παραμέτρους που καθορίζονται εκ των προτέρων από τον eu-LISA και την Επιτροπή. Οι συγκεκριμένες πληροφορίες δεν θέτουν σε κίνδυνο μεθόδους εργασίας ούτε περιλαμβάνουν πληροφορίες που αποκαλύπτουν πηγές, μέλη του προσωπικού ή έρευνες των ορισθισών αρχών.
7. Ο eu-LISA παρέχει στην Επιτροπή τις πληροφορίες που απαιτούνται για την κατάρτιση των συνολικών αξιολογήσεων που προβλέπονται στην παράγραφο 5.
8. Με σεβασμό στις διατάξεις της εθνικής νομοθεσίας σχετικά με τη δημοσίευση ευαίσθητων πληροφοριών, κάθε κράτος μέλος και η Ευρωπαϊκή Επιτροπή καταρτίζουν ετήσιες εκθέσεις για την αποτελεσματικότητα της πρόσβασης στα δεδομένα του ΣΕΕ για τον

σκοπό της επιβολής του νόμου, οι οποίες περιλαμβάνουν πληροφορίες και στατιστικές για τα εξής:

- τον ακριβή σκοπό της χρήσης (είτε για σκοπούς ταυτοποίησης είτε για τα αρχεία καταγραφής στοιχείων εισόδου/εξόδου), καθώς επίσης και το είδος τρομοκρατικού εγκλήματος ή σοβαρής αξιόποινης πράξης,

- τους εύλογους λόγους ύπαρξης βάσιμης υπόνοιας ότι ο ύποπτος, ο δράστης ή το θύμα καλύπτεται από τον παρόντα κανονισμό,

- τους βάσιμους λόγους για τη μη χρήση αυτοματοποιημένων συστημάτων ταυτοποίησης δακτυλικών αποτυπωμάτων άλλων κρατών μελών δυνάμει της απόφασης 2008/615/ΔΕΥ, σύμφωνα με το άρθρο 29 παράγραφος 2 στοιχείο β),

- τον αριθμό των αιτημάτων πρόσβασης στο ΣΕΕ για σκοπούς επιβολής του νόμου,

- τον αριθμό και το είδος των υποθέσεων που έχουν καταλήξει σε επιτυχείς ταυτοποιήσεις και

- την ανάγκη και τη χρήση του εξαιρετικά κατεπείγοντος, συμπεριλαμβανομένων εκείνων των υποθέσεων των οποίων ο επείγων χαρακτήρας δεν έγινε δεκτός από τον εκ των υστέρων έλεγχο στον οποίο προέβη το κεντρικό σημείο πρόσβασης.

Οι εκθέσεις των κρατών μελών και της Ευρωπαϊκής Διαβιβάζονται στην Επιτροπή έως τις 30 Ιουνίου του επόμενου έτους.

2.2. Σύστημα διαχείρισης και ελέγχου

2.2.1. Κίνδυνος(-οι) που έχει(-ουν) επισημανθεί

1) Δυσκολίες για την τεχνική ανάπτυξη του συστήματος

Τα εθνικά συστήματα ΤΠ των κρατών μελών έχουν διαφορετικά τεχνικά χαρακτηριστικά. Επιπλέον, οι μέθοδοι συνοριακού ελέγχου ενδέχεται να διαφέρουν ανάλογα με τις τοπικές συνθήκες (διαθέσιμος χώρος στο σημείο συνοριακής διέλευσης, ταξιδιωτικές ροές, κλπ.). Το ΣΕΕ πρέπει να ενσωματωθεί στην εθνική αρχιτεκτονική της ΤΠ και στις εθνικές διαδικασίες συνοριακού ελέγχου. Επιπλέον, η ενσωμάτωση των εθνικών ενιαίων διεπαφών (NUI) πρέπει να εναρμονιστεί πλήρως με τις κεντρικές απαιτήσεις. Έχουν εντοπιστεί δύο κύριοι κίνδυνοι σε αυτό τον τομέα:

α) Ο κίνδυνος να εφαρμόζονται με διαφορετικούς τρόπους από διάφορα κράτη τα τεχνικά και νομικά στοιχεία του ΣΕΕ, λόγω του ανεπαρκούς συντονισμού μεταξύ του κεντρικού συστήματος και των εθνικών συστημάτων. Ο σχεδιαζόμενος τρόπος υλοποίησης της NUI θα πρέπει να μετριάξει αυτόν τον κίνδυνο.

β) Ο κίνδυνος ασυνέπειας ως προς τον τρόπο χρήσης αυτού του μελλοντικού συστήματος, ανάλογα με τον τρόπο με τον οποίο τα κράτη μέλη εφαρμόζουν το ΣΕΕ στις υφιστάμενες διαδικασίες συνοριακού ελέγχου.

2) Δυσκολίες για την έγκαιρη ανάπτυξη του συστήματος

Από την πείρα που αποκτήθηκε κατά την ανάπτυξη των συστημάτων VIS και το SIS II, είναι λογικό να αναμένεται ότι ένας κρίσιμος παράγοντας για την επιτυχή εφαρμογή του ΣΕΕ θα είναι η έγκαιρη ανάπτυξη του συστήματος από εξωτερικό

ανάδοχο. Ως κέντρο αριστείας στον τομέα της ανάπτυξης και διαχείρισης συστημάτων ΤΠ μεγάλης κλίμακας, ο eu-LISA θα είναι επίσης υπεύθυνος για την ανάθεση και διαχείριση συμβάσεων, ιδίως των συμβάσεων υπεργολαβίας για την ανάπτυξη του συστήματος. Υπάρχουν διάφοροι κίνδυνοι που σχετίζονται με τη χρήση εξωτερικού συνεργάτη για το έργο της ανάπτυξης:

α) συγκεκριμένα, ο κίνδυνος να μη διαθέσει ο ανάδοχος επαρκείς πόρους στο έργο ή να σχεδιάσει και να αναπτύξει ένα σύστημα που δεν θα είναι τελευταίας τεχνολογίας·

β) ο κίνδυνος να μην τηρηθούν πλήρως οι διοικητικές τεχνικές και μέθοδοι για τον χειρισμό έργων ΤΠ μεγάλης κλίμακας, για να μειώσει ο ανάδοχος το κόστος·

γ) τέλος, δεν μπορεί να αποκλειστεί τελείως ο κίνδυνος να αντιμετωπίσει ο ανάδοχος οικονομικές δυσκολίες για λόγους που δεν σχετίζονται με το έργο.

2.2.2. Πληροφορίες σχετικά με το υφιστάμενο σύστημα εσωτερικού ελέγχου

Σκοπός του Οργανισμού είναι να αποτελέσει κέντρο αριστείας στον τομέα της ανάπτυξης και της διαχείρισης συστημάτων ΤΠ μεγάλης κλίμακας. Θα εκτελεί τις δραστηριότητες που σχετίζονται με την ανάπτυξη και τη λειτουργία του κεντρικού μέρους του συστήματος που περιλαμβάνει τις ενιαίες διεπαφές στα κράτη μέλη και τα δίκτυα. Με τη λύση αυτή θα αποφευχθούν τα περισσότερα από τα μειονεκτήματα που αντιμετώπισε η Επιτροπή κατά την ανάπτυξη του SIS II και του VIS.

Κατά τη φάση ανάπτυξης (2017-2019), ο eu-LISA θα εκτελεί όλες τις δραστηριότητες ανάπτυξης. Με αυτόν τον τρόπο θα καλύπτεται το τμήμα της ανάπτυξης όλων των πτυχών του έργου, δηλαδή του κεντρικού συστήματος, της εθνικής ενιαίας διεπαφής (NUI), των δικτύων και των γραφείων στα κράτη μέλη. Η διαχείριση του κόστους ολοκλήρωσης της NUI, καθώς και του κόστους διαχείρισης των συστημάτων στα κράτη μέλη κατά την ανάπτυξη θα πραγματοποιηθεί από την Επιτροπή μέσω επιχορηγήσεων.

Κατά τη φάση λειτουργίας η οποία ξεκινά το 2020, ο eu-LISA θα είναι υπεύθυνος για την τεχνική και την οικονομική διαχείριση του κεντρικού συστήματος, ιδίως για την ανάθεση και τη διαχείριση των συμβάσεων, ενώ η Επιτροπή θα διαχειρίζεται τις επιχορηγήσεις προς τα κράτη μέλη για την κάλυψη δαπανών συντήρησης των εθνικών συστημάτων μέσω του χρηματοδοτικού μέσου του TEA στον τομέα των συνόρων (εθνικά προγράμματα).

Για να αποφευχθούν καθυστερήσεις σε εθνικό επίπεδο, θα προβλέπεται η αποτελεσματική διακυβέρνηση μεταξύ όλων των ενδιαφερομένων πριν από την έναρξη της ανάπτυξης. Η Επιτροπή έχει προτείνει στο σχέδιο κανονισμού τη σύσταση συμβουλευτικής ομάδας αποτελούμενης από εθνικούς εμπειρογνώμονες των κρατών μελών για να παρέχει στον Οργανισμό εμπειρογνωμοσύνη στον τομέα του ΣΕΕ.

2.2.3. Εκτίμηση του κόστους και των ωφελειών από τους ελέγχους και εκτίμηση του ενδεχόμενου κινδύνου σφάλματος

Δ/Υ

2.3. Μέτρα για την πρόληψη της απάτης και των παρατυπιών

Να προσδιοριστούν τα ισχύοντα ή τα προβλεπόμενα μέτρα πρόληψης και προστασίας.

Τα μέτρα που προβλέπονται για την καταπολέμηση της απάτης ορίζονται στο άρθρο 35 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1077/2011, το οποίο προβλέπει τα εξής:

1. Για να καταπολεμηθούν η απάτη, η διαφθορά και άλλες παράνομες δραστηριότητες, εφαρμόζονται οι διατάξεις του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1073/1999.
2. Ο Οργανισμός προσχωρεί στη διοργανική συμφωνία σχετικά με τις εσωτερικές έρευνες που πραγματοποιούνται από την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) και εκδίδει, χωρίς καθυστέρηση, τις δέουσες διατάξεις, οι οποίες εφαρμόζονται στο σύνολο του προσωπικού του Οργανισμού.
3. Οι αποφάσεις σχετικά με τη χρηματοδότηση και οι εκτελεστικές συμφωνίες και πράξεις που απορρέουν από αυτές ορίζουν ρητά ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο και η OLAF μπορούν να διενεργούν, εφόσον είναι αναγκαίο, επιτόπιους ελέγχους στους αποδέκτες χρηματοδότησης του Οργανισμού και στους υπαλλήλους που είναι υπεύθυνοι για τη χορήγησή της.

Σύμφωνα με τη διάταξη αυτή, στις 28 Ιουνίου 2012 εκδόθηκε η απόφαση του διοικητικού συμβουλίου του Ευρωπαϊκού Οργανισμού για τη λειτουργική διαχείριση συστημάτων ΤΠ μεγάλης κλίμακας στον χώρο ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης, σχετικά με την εντολή και τους όρους των εσωτερικών ερευνών για την καταπολέμηση της απάτης, της διαφθοράς και κάθε άλλης παράνομης δραστηριότητας επίσημης για τα συμφέροντα της Ένωσης.

Θα εφαρμοστεί η στρατηγική της ΓΔ HOME για την πρόληψη και τον εντοπισμό της απάτης.

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

3.1. Τομέας(-είς) του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμή(-ές) δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται

- Υφιστάμενες γραμμές του προϋπολογισμού

Σύμφωνα με τη σειρά των τομέων του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και των γραμμών του προϋπολογισμού.

Τομέας πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Γραμμή προϋπολογισμού	Είδος δαπανών	Συμμετοχή			
	Τομέας 3 - Ασφάλεια και ιθαγένεια	ΔΠ/ΜΔΠ ¹⁰	χωρών ΕΖΕΣ ¹¹	υποψήφιων χωρών ¹²	τρίτων χωρών	κατά την έννοια του άρθρου 21 παράγραφος 2 στοιχείο β) του δημοσιονομικού κανονισμού
		ΔΠ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΝΑΙ	ΟΧΙ
3	18.020101 – Στήριξη της διαχείρισης των συνόρων και κοινή πολιτική θεωρήσεων εισόδου για τη διευκόλυνση της νόμιμης κυκλοφορίας	ΔΠ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΝΑΙ	ΟΧΙ
3	18.020103 – Δημιουργία νέων συστημάτων ΤΠ για τη στήριξη της διαχείρισης των μεταναστευτικών ροών στα εξωτερικά σύνορα της Ένωσης	ΔΠ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΝΑΙ	ΟΧΙ
3	18.0207 – Ευρωπαϊκός Οργανισμός για τη Λειτουργική Διαχείριση Μεγάλων Πληροφοριακών Συστημάτων στον Χώρο της Ελευθερίας, Ασφάλειας και Δικαιοσύνης (eu-LISA)	ΔΠ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΝΑΙ	ΟΧΙ

Νέες γραμμές του προϋπολογισμού, των οποίων έχει ζητηθεί η δημιουργία

Σύμφωνα με τη σειρά των τομέων του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και των γραμμών του προϋπολογισμού.

¹⁰ ΔΠ = Διαχωριζόμενες πιστώσεις / ΜΔΠ = Μη διαχωριζόμενες πιστώσεις.

¹¹ ΕΖΕΣ: Ευρωπαϊκή Ζώνη Ελεύθερων Συναλλαγών.

¹² Υποψήφιες χώρες και, κατά περίπτωση, δυνάμει υποψήφιες χώρες των Δυτικών Βαλκανίων.

3.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις δαπάνες

[Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις δαπάνες

εκατομμύρια ευρώ (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	3	Ασφάλεια και ιθαγένεια
--	---	------------------------

ΓΔ: HOME			Έτος 2017	Έτος 2018	Έτος 2019	Έτος 2020	Έτος 2021			ΣΥΝΟΛΟ
•Επιχειρησιακές πιστώσεις										
18.02.01.03 (Εξυπνα σύνορα)	Ανάληψη υποχρεώσεων	1)	40.000	40.000	40.000					120.000
	Πληρωμές	2)	28.000	28.000	28.000	36.000				120.000
18.020101 (Σύνορα & θεώρηση)	Ανάληψη υποχρεώσεων		16.236	16.236	20.196	19.710				72.378
	Πληρωμές		11.365	11.365	14.137	13.797	21.713			72.378
Πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα χρηματοδοτούμενες από το κονδύλιο ειδικών προγραμμάτων ¹³										
Αριθμός γραμμής του προϋπολογισμού		3)								
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων για τη ΓΔ HOME	Ανάληψη υποχρεώσεων	=1+1α+3	56.236	56.236	60.196	19.710				192.378
	Πληρωμές	=2+2α+3	39.365	39.365	42.137	49.797	21.713			192.378

¹³ Τεχνική και/ή διοικητική συνδρομή και δαπάνες στήριξης της εφαρμογής προγραμμάτων και/ή δράσεων της ΕΕ (πρώην γραμμές «ΒΑ»), έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα.

eu-LISA			Έτος 2017	Έτος 2018	Έτος 2019	Έτος 2020	Έτος 2021			ΣΥΝΟΛΟ
Τίτλος 1:	Ανάληψη υποχρεώσεων	1)	1.876	1.876	1.876	4.221				9.849
	Πληρωμές	2)	1.876	1.876	1.876	4.221				9.849
Τίτλος 2:	Ανάληψη υποχρεώσεων	(1α)								
	Πληρωμές	(2α)								
Τίτλος 3:	Ανάληψη υποχρεώσεων	(3α)	54.569	57.513	144.326	21.606				278.014
	Πληρωμές	(3β)	38.199	40.259	101.028	15.124	83.404			278.014
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων για τον eu-LISA	Ανάληψη υποχρεώσεων	= 1 +1α +3α	56.445	59.389	146.202	25.827				287.863
	Πληρωμές	=2+2α +3β	40.074	42.135	102.904	19.345				287.863

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	5	«Διοικητικές δαπάνες»
---	----------	-----------------------

εκατομμύρια ευρώ (με τρία δεκαδικά ψηφία)

	Έτος 2017	Έτος 2018	Έτος 2019	Έτος 2020	Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. στοιχείο 1.6)				ΣΥΝΟΛΟ
ΓΔ HOME									
•Ανθρώπινοι πόροι Αριθμός γραμμής του προϋπολογισμού 18.01	0.402	0.402	0.402	0					1.206
•Άλλες διοικητικές δαπάνες									

ΣΥΝΟΛΟ ΓΔ HOME	Πιστώσεις	0.402	0.402	0.402	0				1.206
-----------------------	-----------	-------	-------	-------	---	--	--	--	--------------

ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων στον ΤΟΜΕΑ 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	(Σύνολο πιστώσεων ανάληψης υποχρεώσεων = Σύνολο πληρωμών)	0.402	0.402	0.402	0				1.206
---	---	-------	-------	-------	---	--	--	--	--------------

εκατομμύρια ευρώ (με τρία δεκαδικά ψηφία)

		Έτος N ¹⁴	Έτος N+1	Έτος N+2	Έτος N+3	Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφαίνεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. στοιχείο 1.6)			ΣΥΝΟΛΟ
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων στους ΤΟΜΕΙΣ 1 έως 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Ανάληψη υποχρεώσεων	112.653	115.597	206.517	45.474				480.242
	Πληρωμές	112.653	115.597	206.517	45.474				480.242

¹⁴

Το έτος N είναι το έτος έναρξης εφαρμογής της πρότασης/πρωτοβουλίας.

3.2.1. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις επιχειρησιακές πιστώσεις

3.2.1.1. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις πιστώσεις του eu-LISA

- ☐ ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση επιχειρησιακών πιστώσεων
- ☒ ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση επιχειρησιακών πιστώσεων, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων σε εκατομμύρια ευρώ (με 3 δεκαδικά ψηφία)

Να προσδιοριστούν οι στόχοι και τα αποτελέσματα eu-LISA ↓			Έτος 2017		Έτος 2018		Έτος 2019		Έτος 2020		Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. στοιχείο 1.6)						ΣΥΝΟΛΟ	
	ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ																	
	Είδος 15	Μέσο κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Συνολικός αριθ.	Συνολικό κόστος
ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ αριθ. 1 ¹⁶ Ανάπτυξη του κεντρικού συστήματος																		
- Αποτέλεσμα	Ανάδοχος		32.650		52.650		55.118		0									140.418
- Αποτέλεσμα	Λογισμικό		8.051		0		46.560		3.555									58.166
- Αποτέλεσμα	Υλικό		4.754		0		22.853		0									27.607
- Αποτέλεσμα	Διοίκηση		50		50		1.682		0									1.782
- Αποτέλεσμα	Άλλο (γραφείο)		219		0		0		0									0.219
Υποσύνολο για τον ειδικό στόχο αριθ. 1				45.724		52.700		126.213		3.555								228.192
ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ αριθ. 2																		

¹⁵ Υλοποιήσεις είναι τα προϊόντα και οι υπηρεσίες που πρόκειται να παρασχεθούν (π.χ.: αριθμός ανταλλαγών φοιτητών που χρηματοδοτήθηκαν, αριθμός χιλιομέτρων οδών που κατασκευάστηκαν, κ.λπ.)

¹⁶ Όπως περιγράφεται στο σημείο 1.4.2. «Ειδικός(-οί) στόχος(-οι)»

Συντήρηση κεντρικού συστήματος																
- Αποτέλεσμα	Ανάδοχος		0		0		1.734		1.748							3.482
- Αποτέλεσμα	Λογισμικό		1.343		1.343		9.102		9.939							21.726
- Αποτέλεσμα	Υλικό		569		569		2.925		3.586							7.648
- Αποτέλεσμα	Διοίκηση		0		0		0		50							50
- Αποτέλεσμα	Άλλο (γραφείο)		0		90		90		90							271
Υποσύνολο για τον ειδικό στόχο αριθ. 2			1.912		2.002		13.851		15.413							33.178
ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ αριθ. 3 Δίκτυο			6.118		1.995		2.520		2.310							12.944
ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ αριθ. 4 Συνεδριάσεις/Κατάρτιση			816		816		1.741		327							3.700
ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ για τον eu-LISA			54.570		57.513		144.325		21.605							278.013

3.2.1.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις πιστώσεις της ΓΔ HOME

- ☐ ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση επιχειρησιακών πιστώσεων
- ☒ ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση επιχειρησιακών πιστώσεων, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων σε εκατομμύρια ευρώ (με 3 δεκαδικά ψηφία)

Να προσδιοριστούν οι στόχοι και τα αποτελέσματα			Έτος 2017	Έτος 2018	Έτος 2019	Έτος 2020	Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. στοιχείο 1.6)	ΣΥΝΟΛΟ
	ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ							

ΓΔ HOME	Είδος 17	Μέσο κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Συνολι κός αριθ.	Συνολικό κόστος
ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ αριθ. 1 ¹⁸ Ανάπτυξη κρατών μελών																		
- Αποτέλεσμα	Επιχορηγήσεις σε ΚΜ για την ολοκλήρωση			40.000		40.000		40.000										120.000
- Αποτέλεσμα	Υποστήριξη στα ΚΜ για τη διαχείριση του			16.236		16.236		20.196										52.668
Υποσύνολο για τον ειδικό στόχο αριθ. 1				56.236		56.236		60.196										172.668
ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ αριθ. 2 Συντήρηση εθνικών συστημάτων																		
- Αποτέλεσμα	Διοίκηση								19.710									19.710
Υποσύνολο για τον ειδικό στόχο αριθ. 2									19.710									19.710
ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ για τη ΓΔ HOME				56.236		56.236		60.196		19.710								192.378

¹⁷ Υλοποιήσεις είναι τα προϊόντα και οι υπηρεσίες που πρόκειται να παρασχεθούν (π.χ.: αριθμός ανταλλαγών φοιτητών που χρηματοδοτήθηκαν, αριθμός χιλιομέτρων οδών που κατασκευάστηκαν, κ.λπ.)

¹⁸ Όπως περιγράφεται στο σημείο 1.4.2. «Ειδικός(-οί) στόχος(-οι)...

3.2.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στους ανθρώπινους πόρους της eu-LISA

3.2.2.1. Περίληψη

- ☐ ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα
- ☒ ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα, όπως εξηγείται κατωτέρω:

εκατομμύρια ευρώ (με τρία δεκαδικά ψηφία)

	Έτος 2017	Έτος 2018	Έτος 2019	Έτος 2020	Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. στοιχείο 1.6)	ΣΥΝΟΛΟ
--	--------------	--------------	--------------	--------------	--	--------

Μόνιμοι υπάλληλοι (Βαθμοί AD)								
Μόνιμοι υπάλληλοι (Βαθμοί AST)								
Συμβασιούχοι υπάλληλοι								
Έκτακτοι υπάλληλοι	1.876	1.876	1.876	4.221				9.849
Αποσπασμένοι εθνικοί εμπειρογνώμονες								

ΣΥΝΟΛΟ	1.876	1.876	1.876	4.221				9.849
---------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--	--	--	--------------

Έχει προγραμματιστεί η πραγματοποίηση προσλήψεων τον Ιανουάριο του 2017. Το σύνολο του προσωπικού πρέπει να είναι διαθέσιμο στις αρχές του 2017 προκειμένου να δοθεί η δυνατότητα να ξεκινήσει σε εύθετο χρόνο η τριετής περίοδος ανάπτυξης ώστε να διασφαλιστεί η έναρξη λειτουργίας του ΣΕΕ το 2020. Οι πόροι θα διατεθούν για τη διαχείριση του έργου και των συμβάσεων, καθώς και για την ανάπτυξη και τη δοκιμή του συστήματος. Αναλυτικότερα στοιχεία παρατίθενται στο παράρτημα.

Θέσεις	2017	2018	2019	2020
Γραμμή βάσης - Επικοινωνία ¹⁹	115	113	113	113
Πρόσθετες θέσεις	14	14	14	14 *
Σύνολο	129	127	127	127

* προστίθενται 14 θέσεις για την ανάπτυξη του συστήματος στον πίνακα προσωπικού του eu-LISA. Ο αριθμός των θέσεων για το 2020 και τα επόμενα έτη θα επανεξεταστεί στο πλαίσιο της κατάρτισης του σχεδίου προϋπολογισμού της ΕΕ για το 2020, λαμβάνοντας υπόψη τις ειδικές ανάγκες για τη λειτουργία του συστήματος 24 ώρες την ημέρα και 7 ημέρες την εβδομάδα.

3.2.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις πιστώσεις διοικητικής φύσεως

3.2.3.1. Περίληψη

- ☐ ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα
- ☒ ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα, όπως εξηγείται κατωτέρω:

εκατομμύρια ευρώ (με τρία δεκαδικά ψηφία)

	Έτος 2017 ²⁰	Έτος 2018	Έτος 2019	Έτος 2020	Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. στοιχείο 1.6)	ΣΥΝΟΛΟ
--	----------------------------	--------------	--------------	--------------	--	---------------

TOMEA 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου								
Ανθρώπινοι πόροι ΓΔ HOME	0.402	0.402	0.402	0				1.206
Άλλες διοικητικές δαπάνες								
Υποσύνολο TOMEA 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	0.402	0.402	0.402	0				1.206

¹⁹ COM(2013) 519 τελικό: Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο - Προγραμματισμός των ανθρώπινων και χρηματοδοτικών πόρων για τους αποκεντρωμένους οργανισμούς την περίοδο 2014-2020

²⁰ Το έτος N είναι το έτος έναρξης εφαρμογής της πρότασης/πρωτοβουλίας.

Εκτός του ΤΟΜΕΑ 5 ²¹ του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου								
Ανθρώπινοι πόροι								
Άλλες δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα								
Υποσύνολο εκτός του ΤΟΜΕΑ 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου								

ΣΥΝΟΛΟ	0.402	0.402	0.402	0				1.206
--------	-------	-------	-------	---	--	--	--	-------

Οι απαιτούμενες πιστώσεις για ανθρώπινους πόρους και λοιπές δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα θα καλυφθούν από τις πιστώσεις της ΓΔ που έχουν ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή έχουν ανακατανεμηθεί εντός της ΓΔ και οι οποίες θα συμπληρωθούν, εάν χρειαστεί, με όλα τα πρόσθετα κονδύλια που ενδέχεται να διατεθούν στην αρμόδια για τη διαχείριση της δράσης ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας κατανομής και λαμβανομένων υπόψη των δημοσιονομικών περιορισμών.

²¹ Τεχνική και/ή διοικητική βοήθεια και δαπάνες για τη στήριξη της εφαρμογής προγραμμάτων και/ή δράσεων της ΕΕ (πρώην γραμμές «ΒΑ»), έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα.

3.2.3.2. Εκτιμώμενες ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους

- ☐ ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων.
- ☒ ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία απαιτεί τη χρήση ανθρωπίνων πόρων, όπως εξηγείται παρακάτω:

Εκτίμηση η οποία πρέπει να εκφράζεται σε μονάδες ισοδυνάμων πλήρους απασχόλησης

	Έτος 2017	Έτος 2018	Έτος 2019	Έτος 2020	Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. στοιχείο 1.6)
•Θέσεις απασχόλησης του πίνακα προσωπικού (θέσεις μόνιμων και έκτακτων υπαλλήλων)					
18 01 01 01 (στην έδρα ή στα γραφεία αντιπροσωπείας της Επιτροπής) – ΓΔ HOME	3	3	3	0	
XX 01 01 02 (Αντιπροσωπείες)					
XX 01 05 01 (Εμμεση έρευνα)					
10 01 05 01 (Άμεση έρευνα)					
•Εξωτερικό προσωπικό (σε μονάδα ισοδυνάμου πλήρους απασχόλησης: ΠΠΑ)²²					
XX 01 02 02 (AC, AL, END, INT και JED στις αντιπροσωπείες)					
XX 01 04 εε ²³	- στην έδρα				
	- σε αντιπροσωπείες				
XX 01 05 02 (AC, END, INT - Έμμεση έρευνα)					
10 01 05 02 (AC, END, INT - Άμεση έρευνα)					
Άλλες γραμμές του προϋπολογισμού (να προσδιοριστούν)					
ΣΥΝΟΛΟ	3	3	3	0	

18 είναι ο τομέας πολιτικής ή ο σχετικός τίτλος του προϋπολογισμού.

Οι ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους θα καλυφθούν από το προσωπικό της ΓΔ που έχει ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης ή/και που έχει ανακατανεμηθεί στο πλαίσιο της ίδιας της ΓΔ και θα συμπληρωθούν, ενδεχομένως, από όλα τα συμπληρωματικά κονδύλια που μπορεί να διατεθούν στην αρμόδια ΓΔ για τη διαχείριση της δράσης στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας χορήγησης και με βάση τους δημοσιονομικούς περιορισμούς.

Περιγραφή των προς εκτέλεση καθηκόντων:

Μόνιμοι και έκτακτοι υπάλληλοι ΓΔ HOME	Το προσωπικό θα ασχοληθεί με τη διαχείριση των επιχορηγήσεων προς τα κράτη μέλη στο πλαίσιο των ετήσιων προγραμμάτων του TEA- συνόρων.
--	--

²² AC = Συμβασιούχος υπάλληλος· AL = Τοπικός υπάλληλος· END = Αποσπασμένος εθνικός εμπειρογνώμονας· INT= Προσωρινό προσωπικό οργανισμού· JED= Νεαρός εμπειρογνώμονας σε αντιπροσωπεία.

²³ Επιμέρους ανώτατο όριο εξωτερικού προσωπικού που καλύπτεται από επιχειρησιακές πιστώσεις (πρώην γραμμές «ΒΑ»).

3.2.4. Συμβατότητα με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο

- ☒ ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία είναι συμβατή με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο.
- ☐ ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία απαιτεί αναπρογραμματισμό του σχετικού τομέα του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου.
- ☐ ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία απαιτεί τη χρησιμοποίηση του μέσου ευελιξίας ή την αναθεώρηση του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου.

Να διευκρινιστεί η ανάγκη, με προσδιορισμό των σχετικών τίτλων και γραμμών του προϋπολογισμού, καθώς και των αντίστοιχων ποσών.

3.2.5. Συμμετοχή τρίτων μερών στη χρηματοδότηση

- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν προβλέπει συγχρηματοδότηση από τρίτα μέρη.
- Η πρόταση/πρωτοβουλία προβλέπει τη χρηματοδότηση που εκτιμάται κατωτέρω:

Πιστώσεις σε εκατομμύρια ευρώ (με τρία δεκαδικά ψηφία)

	Έτος N	Έτος N+1	Έτος N+2	Έτος N+3	Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. στοιχείο 1.6)			Σύνολο
Να προσδιοριστεί ο οργανισμός συγχρηματοδότησης								
ΣΥΝΟΛΟ συγχρηματοδοτούμενων πιστώσεων								

3.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

- ☐ ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν έχει δημοσιονομικές επιπτώσεις στα έσοδα.
- ☒ ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία έχει τις ακόλουθες δημοσιονομικές επιπτώσεις:
 - ☐ ☐ στους ιδίους πόρους
 - ☒ ☒ στα διάφορα έξοδα

εκατομμύρια ευρώ (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Γραμμή εσόδων του προϋπολογισμού:	Διαθέσιμες πιστώσεις για το τρέχον οικονομικό έτος	Επιπτώσεις της πρότασης/πρωτοβουλίας ²⁴					
		Έτος 2017	Έτος 2018	Έτος 2019	Έτος 2020	Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. στοιχείο 1.6)	
Άρθρο 6313		4.798	6.983	8.932	6.315		

Για τα διάφορα έσοδα «για ειδικό προορισμό», να προσδιοριστεί(-ούν) η(οι) γραμμή(-ές) δαπανών του προϋπολογισμού που έχει(-ουν) επηρεαστεί.

18.02.01.03 (Εξυπνα σύνορα) και 18.0207 (eu-LISA)

Να προσδιοριστεί η μέθοδος υπολογισμού των επιπτώσεων στα έσοδα.

Ο προϋπολογισμός περιλαμβάνει συνεισφορά από χώρες που συνδέονται με την υλοποίηση, την εφαρμογή και την ανάπτυξη του κεκτημένου του Σένγκεν και με τα σχετικά με το EURODAC μέτρα που προβλέπονται στις αντίστοιχες συμφωνίες. Οι εκτιμήσεις που παρέχονται είναι καθαρά ενδεικτικές και βασίζονται σε πρόσφατους υπολογισμούς των εσόδων για την εφαρμογή του κεκτημένου του Σένγκεν από τα κράτη μέλη που επί του παρόντος συνεισφέρουν (Ισλανδία, Νορβηγία και Ελβετία) στον γενικό προϋπολογισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης (αναλωθείσες πληρωμές) ετήσιο ποσό για το σχετικό οικονομικό έτος, υπολογιζόμενο με βάση το ακαθάριστο εγχώριο προϊόν σε συνάρτηση με το ακαθάριστο εγχώριο προϊόν του συνόλου των συμμετεχόντων κρατών. Ο υπολογισμός βασίζεται στα αριθμητικά στοιχεία του Ιουνίου 2015 της Eurostat, τα οποία υπόκεινται σε σημαντικές διακυμάνσεις ανάλογα με την οικονομική κατάσταση των συμμετεχόντων κρατών.

²⁴

Όσον αφορά τους παραδοσιακούς ιδίους πόρους (δασμούς, εισφορές ζάχαρης) τα αναγραφόμενα ποσά πρέπει να είναι καθαρά ποσά, δηλαδή τα ακαθάριστα ποσά μετά την αφαίρεση του 25 % για έξοδα είσπραξης.