

Bruksela, dnia 1.6.2016 r.  
COM(2016) 361 final

ANNEXES 1 to 2

**ZAŁĄCZNIKI**

*do*

**KOMUNIKATU KOMISJI DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO, RADY  
EUROPEJSKIEJ, RADY, EUROPEJSKIEGO KOMITETU EKONOMICZNO-  
SPOŁECZNEGO I KOMITETU REGIONÓW**

**Realizacja agendy jednolitego rynku na rzecz zatrudnienia, wzrostu i inwestycji**

## ZAŁĄCZNIK 1

Zgodnie z Porozumieniem międzyinstytucjonalnym w sprawie lepszego stanowienia prawa z dnia 13 kwietnia 2016 r.<sup>1</sup> Komisja zwraca się do współprawodawców o priorytetowe potraktowanie wymienionych niżej dokumentów legislacyjnych w kontekście wdrażania strategii jednolitego rynku, strategii jednolitego rynku cyfrowego i planu działania na rzecz unii rynków kapitałowych, a także zwraca się do Rady Europejskiej o rozważenie następujących kwestii:

- wsparcie przygotowywanych inicjatyw Komisji zmierzających do utworzenia rzeczywistego jednolitego rynku najpóźniej do końca 2019 r., łącznie z wnioskami powiązаныmi z wdrożeniem reguł jednolitego rynku, a także środkami dotyczącymi usług dla przedsiębiorstw, przepisów o niewypłacalności przedsiębiorstw, ustanowienia jednego portalu cyfrowego i stworzenia prostego, nowoczesnego i odpornego na oszustwa systemu VAT;
- zapewnienie porozumienia na wczesnym etapie w sprawie niedawno przedstawionego przez Komisję pakietu dotyczącego handlu elektronicznego oraz wniosku w sprawie umów cyfrowych, które łącznie zapewniają kompleksowe rozwiązanie problemu przeszkód uniemożliwiających rozkwit transgranicznego handlu elektronicznego;
- sprawne osiągnięcie porozumienia w sprawie oczekującego na przyjęcie wniosku dotyczącego przyznania pasma częstotliwości 700 MHz mobilnym usługom szerokopasmowym we wszystkich państwach członkowskich najpóźniej do 2020 r., tak aby poprawić dostęp do internetu dla wszystkich Europejczyków poprzez udostępnienie większej części widma na potrzeby usług mobilnych oraz pomóc w rozwijaniu rozwiązań transgranicznych;
- sprawne osiągnięcie porozumienia w sprawie oczekującego na przyjęcie wniosku dotyczącego możliwości transgranicznego przenoszenia usług online, co umożliwi mieszkańcom UE korzystanie w podróży z treści cyfrowych, które zakupili lub zaabonowali w swoim kraju;
- sprawne osiągnięcie porozumienia w sprawie przygotowywanej reformy unijnych przepisów telekomunikacyjnych służących pobudzaniu konkurencji i zachęcaniu do inwestowania w szybkie sieci szerokopasmowe, a także w sprawie wniosku Komisji dotyczącego przeglądu hurtowych usług roamingowych, który ma kluczowe znaczenie dla wyeliminowania opłat roamingowych do czerwca 2017 r.;
- sprawne osiągnięcie porozumienia w sprawie oczekującego na przyjęcie wniosku dotyczącego prostej, ujednoliconej i przejrzystej sekurytyzacji oraz uproszczenia wymogów dotyczących prospektów emisyjnych, tak aby przyczynić się do osiągnięcia – najpóźniej do końca 2019 r. – w pełni zintegrowanej unii rynków kapitałowych, a tym samym zapewnić przedsiębiorstwom łatwiejszy dostęp do finansowania;
- wspieranie inwestycji badań naukowych i innowacji w Unii poprzez wsparcie inicjatywy Komisji polegającej na ustanowieniu funduszu funduszy *venture capital*, który będzie zapewniał prywatny kapitał, zapewniając większą skalę i silniejszy bodziec dla rozwoju najbardziej obiecujących nowych przedsiębiorstw; sprawne zatwierdzenie

---

<sup>1</sup> Dz.U. L 123 z 12.5.2016, s. 1; w szczególności jego pkt 4, którego celem jest wzmocnienie rocznego i wieloletniego programowania Unii.

przygotowywanego przez Komisję wniosku ustawodawczego służącego zwiększeniu atrakcyjności i skuteczności unijnego paszportu dla kapitału wysokiego ryzyka.

## ZALĄCZNIK 2

### Strategia jednolitego rynku

Inicjatywa	Stan obecny
<b>Inicjatywy przyjęte przez Komisję</b>	
Plan działania w sprawie VAT na rzecz stworzenia jednolitego unijnego obszaru VAT	Przyjęty dnia 7 kwietnia 2016 r.
Działania legislacyjne na rzecz zapobiegania blokowaniu geograficznemu i innym formom dyskryminacji konsumentów ze względu na obywatelstwo lub miejsce zamieszkania	Przyjęty dnia 25 maja 2016 r.
Wspólna inicjatywa dotycząca normalizacji	Przyjęta dnia 1 czerwca 2016 r.; podpisanie przewidziane na dzień 13 czerwca 2016 r.
Wytyczne w sprawie normalizacji usług	Przyjęte dnia 1 czerwca 2016 r.
<b>Przygotowywane inicjatywy</b>	
Europejski program w sprawie gospodarki opartej na współpracy	Przyjęcie planowane w czerwcu 2016 r.
Wniosek ustawodawczy wzorowany na dobrych rozwiązaniach procedury notyfikacyjnej określonej w dyrektywie (UE) 2015/1535 w odniesieniu do usług nieobjętych obecnie tą dyrektywą	Zakończono konsultacje społeczne Trwa opracowywanie oceny skutków
Inicjatywa ustawodawcza dotycząca niewypłacalności przedsiębiorstw	Trwają konsultacje społeczne Konferencja z udziałem zainteresowanych podmiotów w lipcu 2016 r. Trwa opracowywanie oceny skutków
Ramy analityczne dla państw członkowskich stosowane przy przeglądzie obowiązujących regulacji zawodów i proponowaniu dodatkowych regulacji	Trwają konsultacje społeczne
Wytyczne dotyczące konieczności reform w państwach członkowskich w zakresie regulacji zawodów	Trwają konsultacje społeczne
Działania legislacyjne w celu zniesienia	Trwają konsultacje społeczne

barier regulacyjnych w kluczowych usługach dla przedsiębiorstw i usługach budowlanych	
Paszport służbowy	Trwają konsultacje społeczne
Inicjatywy mające na celu unowocześnienie systemu praw własności intelektualnej, w tym przegląd ram UE dotyczących egzekwowania praw własności intelektualnej	Zakończono konsultacje społeczne Trwa opracowywanie oceny skutków
Inicjatywa dotycząca rozpoczynania działalności	Trwają konsultacje społeczne
Jeden portal cyfrowy	Trwają konsultacje społeczne
Wniosek w sprawie narzędzia pozyskiwania informacji z rynku, umożliwiającego Komisji gromadzenie informacji od wybranych uczestników rynku	Trwają przygotowania do konsultacji społecznych
Inicjatywa na rzecz łatwiejszego korzystania z technologii cyfrowych w całym cyklu życia spółki	Trwa analiza zewnętrzna
Inicjatywa na rzecz ułatwienia transgranicznych połączeń i podziałów przedsiębiorstw	Trwają prace przygotowawcze
Zamówienia publiczne: dobrowolny mechanizm oceny <i>ex ante</i> dużych projektów infrastrukturalnych	Trwają przygotowania do konsultacji społecznych
Plan działania mający na celu zwiększenie wiedzy na temat zasady wzajemnego uznawania	Trwają przygotowania do konsultacji społecznych
Przegląd rozporządzenia w sprawie wzajemnego uznawania	Trwają przygotowania do konsultacji społecznych
Kompleksowy zestaw działań mający na celu dalsze zwiększenie wysiłków na rzecz uniemożliwienia wprowadzania do obrotu w UE produktów niezgodnych z przepisami (w tym ewentualna inicjatywa ustawodawcza)	Trwają przygotowania do konsultacji społecznych
Komunikat w sprawie najlepszych praktyk przy podejmowaniu działalności handlowej	Plan działania w przygotowaniu

## Strategia jednolitego rynku cyfrowego

Inicjatywa	Stan obecny
<b>Inicjatywy przyjęte przez Komisję</b>	
Wniosek dotyczący dyrektywy w sprawie niektórych aspektów umów o dostarczanie treści cyfrowych	Przyjęty dnia 9 grudnia 2015 r.
Wniosek dotyczący dyrektywy w sprawie niektórych aspektów umów sprzedaży towarów zawieranych przez internet lub w inny sposób na odległość	
Wniosek dotyczący rozporządzenia w sprawie zapewnienia możliwości transgranicznego przenoszenia na rynku wewnętrznym usług online w zakresie treści	Przyjęty dnia 9 grudnia 2015 r. Ogólne podejście uzgodnione przez Radę dnia 26 maja 2016 r.
Komunikat „W kierunku nowoczesnych, bardziej europejskich ram prawa autorskiego”	
Wniosek dotyczący decyzji w sprawie wykorzystywania zakresu częstotliwości 470-790 MHz w Unii	Przyjęty dnia 2 lutego 2016 r. Ogólne podejście uzgodnione przez Radę dnia 26 maja 2016 r.
Komunikat „Cyfryzacja europejskiego przemysłu – pełne wykorzystanie możliwości jednolitego rynku cyfrowego”	
Komunikat „Europejska inicjatywa dotycząca przetwarzania w chmurze – budowanie w Europie konkurencyjnej gospodarki opartej na danych i wiedzy”	Przyjęty dnia 19 kwietnia 2016 r.
Priorytety w normalizacji ICT na jednolitym rynku cyfrowym	
Plan działania UE na rzecz administracji elektronicznej na lata 2016–2020. Przyspieszenie cyfrowej transformacji administracji	
Wniosek dotyczący rewizji rozporządzenia w sprawie współpracy w zakresie ochrony konsumentów	
Wniosek ustawodawczy dotyczący doręczania przesyłek	Przyjęty dnia 25 maja 2016 r.
Działania legislacyjne na rzecz zapobiegania	

blokowaniu geograficznemu i innym formom dyskryminacji konsumentów ze względu na obywatelstwo lub miejsce zamieszkania	
Wytyczne w sprawie stosowania dyrektywy o nieuczciwych praktykach handlowych	
Przegląd dyrektywy o audiowizualnych usługach medialnych	Przyjęty dnia 25 maja 2016 r.
Ocena Komisji dotycząca roli platform na rynku, w tym zagadnienia nielegalnych treści w internecie	Przyjęty dnia 25 maja 2016 r.
<b>Przygotowywane inicjatywy</b>	
Przegląd rynków hurtowych usług roamingowych	Przyjęcie planowane w czerwcu 2016 r.
Partnerstwo publiczno-prywatne na rzecz cyberbezpieczeństwa / komunikat	Zakończono konsultacje społeczne
Reforma systemu praw autorskich (część II)	Trwa opracowywanie oceny skutków
Przegląd dyrektywy dotyczącej transmisji satelitarnej i kablowej	Trwa opracowywanie oceny skutków
Reforma prawa telekomunikacyjnego	Trwa opracowywanie oceny skutków
Swobodny przepływ danych	Zakończono konsultacje społeczne, trwają analizy
Przegląd dyrektywy o prywatności elektronicznej	Trwają konsultacje społeczne
Wnioski ustawodawcze dotyczące zmniejszenia obciążenia administracyjnego przedsiębiorstw związanego ze zróżnicowaniem systemów VAT	Zakończono konsultacje społeczne Trwa opracowywanie oceny skutków
Przegląd unijnych ram egzekwowania praw własności intelektualnej	Zakończono konsultacje społeczne Trwa opracowywanie oceny skutków

## Plan działania na rzecz tworzenia unii rynków kapitałowych

Inicjatywa	Stan obecny
<b>Inicjatywy przyjęte przez Komisję</b>	
Wniosek dotyczący prostej, przejrzystej i znormalizowanej sekurytyzacji i rewizja kalibracji kapitałowych w odniesieniu do banków	Przyjęty dnia 30 września 2015 r. Ogólne podejście uzgodnione przez Radę dnia 8 grudnia 2015 r.
Wniosek o modernizację dyrektywy w sprawie prospektu emisyjnego	Przyjęty dnia 30 listopada 2015 r.
Zielona księga w sprawie detalicznych usług finansowych i ubezpieczeń	Przyjęta dnia 10 grudnia 2015 r. Zakończono konsultacje społeczne
Dostosowanie kalibracji w ramach Wypłacalność II dotyczących inwestycji zakładów ubezpieczeń w infrastrukturę i w europejskie długoterminowe fundusze inwestycyjne	Przyjęte dnia 30 września 2015 r. Weszło w życie dnia 6 lutego 2016 r.
Sprawozdanie na temat finansowania społecznościowego	Zakończono mapowanie systemów krajowych; sprawozdanie opublikowane dnia 3 maja 2016 r.
<b>Przygotowywane inicjatywy</b>	
Zmiana przepisów dotyczących EuVECA i EuSEF	Zakończono prace nad oceną skutków Przyjęcie planowane w lipcu 2016 r.
Wniosek dotyczący ogólnoeuropejskiego funduszu funduszy <i>venture capital</i> i funduszy wielokrajowych	Trwa opracowywanie specyfikacji Trwa przygotowywanie zaproszenia do wyrażenia zainteresowania w celu wyboru podmiotu zarządzającego aktywami
Wezwanie do przedstawienia uwag dotyczących skumulowanego wpływu reformy finansowej	Zakończono konsultacje społeczne; streszczenie wkładów opublikowano dnia 17 maja 2016 r.
Wniosek legislacyjny dotyczący wspólnej skonsolidowanej podstawy opodatkowania osób prawnych, uwzględniający kwestię braku równowagi pomiędzy traktowaniem długu i kapitału własnego	Zakończono konsultacje społeczne Trwa opracowywanie oceny skutków

Przegląd rynku obligacji korporacyjnych w UE, ze szczególnym uwzględnieniem sposobu poprawy płynności rynkowej	Ogłoszono zaproszenie do składania ofert na wykonanie analizy Opublikowano zaproszenie grupy ekspertów do wyrażenia zainteresowania
Konsultacje dotyczące głównych barier w transgranicznej dystrybucji funduszy inwestycyjnych	Trwają konsultacje społeczne
Inicjatywa ustawodawcza dotycząca niewypłacalności przedsiębiorstw	Trwają konsultacje społeczne Konferencja z udziałem zainteresowanych podmiotów w lipcu 2016 r. Trwa opracowywanie oceny skutków
Ocena możliwości ustanowienia w oparciu o ramy polityki europejskich emerytur indywidualnych	Oczekiwanie na opinię EIOPA
Ocena podejścia ostrożnościowego do niepublicznych instrumentów kapitałowych i do niepublicznej emisji papierów dłużnych w ramach zasad Wypłacalność II	Trwają prace przygotowawcze
Zbadanie możliwości udzielania we wszystkich państwach członkowskich zezwoleń spółdzielniom kredytowym prowadzącym działalność wykraczającą poza zakres przepisów określonych w wymogach kapitałowych UE dla banków	Trwa przygotowywanie oceny skutków rewizji przepisów dotyczących wymogów kapitałowych
Przegląd ram nadzoru makroostrożnościowego UE	Trwa ocena skutków
Konsultacje w sprawie ustanowienia ogólnoeuropejskich ram dla obligacji zabezpieczonych i podobnych struktur w przypadku pożyczek dla MŚP	Zakończono konsultacje społeczne Zorganizowano konferencję dnia 1 lutego 2016 r.
Sprawozdanie na temat krajowych barier w zakresie swobodnego przepływu kapitału	Trwa dyskusja w grupie eksperckiej
Przegląd postępów w eliminowaniu pozostałych barier Giovanniniego	Trwa dyskusja w grupie eksperckiej
Najlepsze praktyki i kodeks postępowania w zakresie procedur dotyczących ulg w podatkach u źródła	Trwa dyskusja w grupie eksperckiej w sprawie barier dla swobodnego przepływu kapitału

Badanie dotyczące dyskryminacyjnych przeszkód podatkowych dla inwestycji transgranicznych dokonywanych przez fundusze emerytalno-rentowe i zakłady ubezpieczeń na życie	Trwają prace przygotowawcze
Biała księga w sprawie finansowania Europejskich Urzędów Nadzoru i zarządzania nimi	Trwają prace przygotowawcze
Zbadanie sposobów rozwijania lub wspierania ogólnoeuropejskich systemów informacyjnych	Trwają prace przygotowawcze