

Donderdag, 30 november 2000

## 14. Hervorming van de Commissie: Begrotingscommissie

A5-0327/2000

### Resolutie van het Europees Parlement over het Witboek betreffende de hervorming van de Commissie (aspecten die de Begrotingscommissie aanbelangen) (COM(2000) 200 – C5-0447/2000 – 2000/2217(COS))

Het Europees Parlement,

- gezien het Witboek betreffende de hervorming van de Commissie (COM(2000) 200 – C5-0447/2000),
  - gelet op het EG-Verdrag, inzonderheid artikel 274,
  - gezien de Nota van wijzigingen nr. 1/2001 op het voorontwerp van begroting 2001, (12071/2000-C5-0518/2000),
  - gelet op het Interinstitutioneel Akkoord van 6 mei 1999 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie over de begrotingsdiscipline en de verbetering van de begrotingsprocedure, <sup>(1)</sup>
  - gezien het eerste en het tweede verslag van het Comité van onafhankelijke deskundigen, deel I en II: analyse van huidige praktijken en voorstellen voor het aanpakken van wanbeheer, onregelmatigheden en fraude,
  - onder verwijzing naar zijn resolutie van 23 maart 1999 over het werkdocument van de Commissie betreffende de herziening van het Financieel Reglement (SEC(1998) 1228- C4-0689/1998) <sup>(2)</sup>,
  - onder verwijzing naar zijn resolutie van 19 januari 2000 met de opmerkingen van het Parlement over het te geven gevolg aan het tweede verslag van het Comité van onafhankelijke deskundigen over de hervorming van de Commissie <sup>(3)</sup>,
  - gelet op artikel 47, lid 1 van zijn Reglement,
  - gezien zijn andere resoluties van 30 november 2000 over het Witboek betreffende de hervorming van de Commissie <sup>(4)</sup>,
  - gezien het verslag van de Begrotingscommissie (A5-0327/2000),
- A. overwegende dat een groot aantal tekortkomingen in de werking van de Commissie alsmede wanbeheer hebben geleid tot haar ontslag in maart 1999 en dat het vertrouwen van de burgers in de Europese instellingen moet worden hersteld,
- B. overwegende dat alle instellingen actief moeten deelnemen aan het hervormingsproces van de Commissie, in het kader van de bevoegdheden die het Verdrag aan elk van hen verleent,
- C. overwegende dat de Commissie krachtens het Verdrag (artikel 274) de begroting uitvoert onder haar eigen verantwoordelijkheid en dat zij de middelen die haar ter beschikking staan derhalve ten dienste moet stellen van de politieke prioriteiten die worden vastgesteld door het Parlement en de Raad in hun hoedanigheid van Begrotingsautoriteit,
- D. overwegende dat het Parlement de Commissie in de loop van de laatste jaren naar aanleiding van de moeilijkheden bij de uitvoering van met name de externe programma's heeft verzocht om een algemene evaluatie te verrichten van haar personeelsbestand, teneinde de begrotingsautoriteit in staat te stellen de oorzaken van de betalingsachterstand en eventuele bijkomende behoeften te identificeren,
- E. overwegende dat voor de periode 2000-2006 financiële vooruitzichten gelden, waarin voor elke uitgavenrubriek maximumbedragen zijn vastgesteld,
- F. overwegende dat de hervorming aanleiding zal geven tot een groot aantal specifieke wetgevende en budgettaire besluiten, waarover het Parlement zich geval per geval zal uitspreken in overeenstemming met de geldende procedures,

<sup>(1)</sup> PB C 172 van 18.6.1999, blz. 1.

<sup>(2)</sup> PB C 177 van 22.6.1999, blz. 15.

<sup>(3)</sup> PB C 304 van 24.10.2000, blz. 135.

<sup>(4)</sup> Punten 15 t/m 17 van de aangenomen teksten.

Donderdag, 30 november 2000

- G. overwegende dat het Parlement de raadpleging over het Witboek derhalve te baat moet nemen om een aantal beginselen vast te stellen, die geenszins afbreuk doen aan de autonomie van de Commissie op het stuk van de interne organisatie, maar haar integendeel in staat stellen om haar rol te vervullen binnen het in de verdragen vastgestelde institutionele evenwicht,

### **Hoofdstuk II Dienstverlening als cultuur**

1. herhaalt dat een betere organisatie van de Commissie een rechtstreekse impact zal hebben, niet alleen door een optimale benutting van het menselijk kapitaal, maar ook door de gevolgen voor de uitvoering van de kredieten;
2. meent dat het Parlement een bijzondere verantwoordelijkheid draagt ten aanzien van de burgers en moet instaan voor de goede werking van de Europese openbare dienst; en er als tak van de begrotingsautoriteit op moet toezien dat de middelen die ter beschikking van de Unie worden gesteld goed worden besteed en dat de uitgaven die worden goedgekeurd in overeenstemming zijn met de vastgestelde politieke prioriteiten;
3. herhaalt zijn voornemen om de Commissie ten volle te ondersteunen bij haar inspanningen voor hervorming en modernisering, met strikte eerbiediging van het in de verdragen vastgelegde institutionele evenwicht;
4. meent dat de hervorming niet beperkt mag blijven tot het louter mathematisch afwegen van taken en beschikbare middelen of het oppoetsen van procedures, maar moet bijdragen tot de consolidering van het Europese integratieproces door een diepgaande reorganisatie van de structuren en werkmethodes, zodat de Commissie haar taken, met name op beheersgebied, naar behoren vervult en kan zorgen voor een optimaal gebruik van de door de begrotingsautoriteit beschikbaar gestelde financiële middelen;
5. steunt de inspanningen voor de ontwikkeling van een nieuwe, meer op resultaten en meetbare prestaties gerichte cultuur, op voorwaarde dat rekening wordt gehouden met de vereisten van bepaalde taken die misschien hoge kosten met zich brengen, maar beantwoorden aan politieke prioriteiten;
6. meent dat decentralisatie en delegatie van bevoegdheden de noodzakelijke basis vormen voor een moderne, doeltreffende en verantwoorde administratie, op voorwaarde dat de besluitvorming en de controle zowel binnen als buiten de instelling worden verzekerd;
7. herinnert eraan dat de menselijke en financiële middelen waarover de Commissie beschikt om de burgers voor te lichten en met hen te communiceren aan de Unie toebehoren en dat deze middelen moeten worden gebruikt om een gezamenlijke boodschap uit te dragen die de politieke prioriteiten van de Unie weerspiegelt; acht het absoluut noodzakelijk dat het voorlichtingsbeleid op interinstitutioneel niveau wordt gevoerd;
8. wenst dat de hervorming te baat wordt genomen om de doeltreffendheid van de Unie bij de uitvoering van de programma's te verbeteren:
  - ten aanzien van steun die rechtstreeks wordt toegekend aan begunstigden wier projecten zijn geselecteerd op grond van door de wetgevende instanties en de begrotingsautoriteit vastgestelde criteria, via de betaling van tranches direct nadat de projecten zijn geselecteerd, vergezeld van een interne en externe controle op de goede benutting van de middelen;
  - ten aanzien van de externe programma's, door de vaststelling van realistische doelstellingen om de opgelopen achterstand weg te werken en de verhouding tussen vastleggingen en betalingen opnieuw in evenwicht te brengen, door maatregelen die het mogelijk maken om lopende contracten te onderbreken indien de politieke prioriteiten veranderen, en door coherentie tussen de politieke verplichtingen, de wettelijke voorwaarden en de haalbaarheid op het terrein;
9. verwelkomt de verschillende gedragscodes die in het kader van de hervorming zijn opgesteld; betreurt dat het Parlement zijn opvattingen niet kenbaar heeft kunnen maken voordat zij van kracht werden;
10. dringt erop aan dat in deze gedragscodes alleen gemeenschappelijke beginselen van alle instellingen worden vastgelegd, om de cohesie en het specifieke karakter van de Europese openbare dienst te versterken, de transparantie van de raadpleging en de interinstitutionele besluitvorming te verbeteren en het vertrouwen van het personeel en de burgers in de Europese instellingen te herstellen zonder de goede werking van de diensten van de Commissie te belemmeren;

Donderdag, 30 november 2000

### **Hoofdstuk III Prioriteitenstelling en allocatie en efficiënt gebruik van middelen**

#### *Activiteitsgestuurde budgettering*

11. neemt kennis van het voornemen van de Commissie om geleidelijk een nieuwe begrotingsnomenclatuur in te voeren, via het systeem van activiteitsgestuurde budgettering (AGB);
12. verwelkomt elk initiatief om de transparantie van het beheer en de evaluatie te verbeteren en stemt in met een wijziging van de geldende nomenclatuur om de kosten en de resultaten van de communautaire beleidsvormen zichtbaar te maken;
13. onderstreept dat de opstelling van de begroting per activiteit niet mag leiden tot extra starheid bij de toewijzing van personeel door de diensten van de Commissie en indien nodig, de aanvaarding en uitvoering van nieuwe taken mogelijk moet maken;
14. herinnert eraan dat het Parlement er tijdens de vorige begrotingsprocedures herhaaldelijk op heeft gewezen dat de Commissie de geldende nomenclatuur omzeilt door administratieve uitgaven ten laste te brengen van beleidskredieten (minibegrotingen, BAT's) en dat het geprobeerd heeft de transparantie te herstellen via maximumbedragen en toelichtingen waardoor de aard van de uitgaven voor eenzelfde bestemming kan worden geïdentificeerd;
15. waarschuwt de Commissie dat een globale methode, waarbij de bevoegdheden van de begrotingsautoriteit over de toewijzing van de huishoudelijke kredieten beperkt wordt door de specifieke presentatie van de uitgaven per bestemming, aanleiding kan geven tot verwarring, omdat de aard van de uitgaven in een dergelijk systeem minder zichtbaar wordt; zal zich in elk geval verzetten tegen een systeem waarin de begrijpelijkheid van de analyse en zijn beslissingsbevoegdheid over de toewijzing van de menselijke hulpbronnen en de huishoudelijke kredieten niet wordt gewaarborgd; is niettemin bereid AGB (activiteitsgestuurde budgettering) in overweging te nemen naast de huidige nomenclatuur en als deel van een ruimer toekomstig systeem voor het definiëren van doelstellingen, prioriteiten en resultaten (ABM);
16. onderstreept dat de volledige vervanging van de huidige nomenclatuur door de AGB-methode een voorafgaande wijziging vereist van artikel 19 van het Financieel Reglement, waarin het onderscheid wordt gemaakt tussen deel A (huishoudelijke kredieten) en deel B (beleidskredieten), en uiteindelijk zal leiden tot de verdwijning van rubriek 5 van de financiële vooruitzichten, die de administratieve uitgaven van de instellingen groepeert; herinnert eraan dat deze besluiten de instemming van de begrotingsautoriteit en van de andere instellingen vereisen;
17. herinnert eraan dat de Commissie krachtens artikel 274 weliswaar bevoegd is om de begroting onder haar eigen verantwoordelijkheid uit te voeren, maar dat zij het institutionele evenwicht niet mag wijzigen; dringt er bij de Commissie op aan de politieke prioriteiten die door het Parlement en de Raad in hun hoedanigheid van Begrotingsautoriteit worden vastgesteld niet te ondermijnen door haar eigen prioriteiten te stellen; verzoekt zijn bevoegde commissie in interinstitutionele context op dit deel van de hervorming toe te zien;

#### *Externalisering en comitologie*

18. verwelkomt de besluiten van de Commissie op het gebied van de externalisering, die zijn opgenomen in de Nota van wijzigingen nr. 1/2001; onderstreept dat deze tegemoet komen aan drie vereisten:
  - na zijn verzet tegen de minibegrotingen en nadien tegen de BAT's heeft het Parlement oplossingen voorgesteld die radicaal waren op het stuk van de te eerbiedigen beginselen, maar gematigd wat de concrete tenuitvoerlegging betreft, om het beheer van de programma's door de Commissie, die door haar ontslag reeds in moeilijkheden verkeerde, niet verder te hinderen;
  - de autoriteit van de Commissie bij de uitoefening van haar uitvoeringsbevoegdheden en haar bevoegdheden als vertegenwoordiger van de openbare macht wordt versterkt;
  - de efficiëntie, transparantie en beheerskosten van de communautaire beleidsmaatregelen zouden moeten verbeteren;
19. hecht derhalve zijn goedkeuring aan de resultaten van het verslag van de programmerings- en coördinatiegroep, waarvan de basisideeën grotendeels door het Parlement zijn geïnspireerd: de delegatie van verantwoordelijkheden aan communautaire openbare uitvoeringsorganen en een strikte beperking van de uitbesteding aan de particuliere sector tot uitvoerende taken die geen verband houden met de openbare macht, in de vorm van occasionele contracten voor dienstverlening;

Donderdag, 30 november 2000

20. meent dat het financieel beheer van de communautaire programma's tot de exclusieve bevoegdheid van de Commissie behoort en dat de comités, die bestaan uit vertegenwoordigers van de lidstaten, derhalve geen beslissingsbevoegdheid mogen hebben over het beheer, om te voorkomen dat dit wordt beïnvloed door nationale belangen die strijdig zijn met het subsidiariteitsbeginsel;

21. waarschuwt de Commissie voor het risico van verwarring ten aanzien van de verantwoordelijkheden die door bepaalde bestuursvormen met decentralisatie naar gemengde, zowel nationale als Europese overheidsorganen kan worden veroorzaakt, en herinnert eraan dat de programmering en het toezicht op de uitvoering van de gedecentraliseerde taken ook in de toekomst vallen onder de exclusieve bevoegdheid van de Commissie, die hiervoor de volledige verantwoordelijkheid draagt, terwijl de controle wordt uitgeoefend door het Parlement en de Rekenkamer; verwacht dat de Commissie het tijdschema voor de ontmanteling van de BAT's eerbiedigt en zo spoedig mogelijk een voorstel indient om een wettelijk kader voor de oprichting van de communautaire uitvoeringsorganen te creëren, teneinde de overgangperiode zoveel mogelijk te beperken;

22. meent in dit verband dat de controle op de externalisering van de taken een essentieel onderdeel is van de versterking van de uitvoerende rol van de Commissie in de zin van artikel 274 van het Verdrag; meent dat het herstel van de controle op de uitvoering moet worden voortgezet door een hervorming van de comitologie;

23. verzoekt de Commissie om in de wetgevingsvoorstellen die betrekking hebben op uitgavenprogramma's in de toekomst niet langer melding te maken van het optreden van de beheers- en reglementeringscomités;

#### **Hoofdstuk IV Menselijk kapitaal**

24. herinnert eraan dat uit het tweede verslag van het Comité van onafhankelijke deskundigen is gebleken dat de wanverhouding tussen het menselijk potentieel dat de Commissie ter beschikking heeft en de nieuwe taken die haar in de loop van de laatste tien jaar zijn toevertrouwd een ernstige hinderpaal vormt voor de goede werking van de instelling, en dat de leden van de oude en de nieuwe Commissie deze opmerking grotendeels hebben onderschreven; constateert dat de Commissie desondanks nooit een diepgaand politiek debat over dit onderwerp heeft gevoerd en bij de begrotingsautoriteit nooit een algemeen verzoek heeft ingediend op basis van een evaluatie van bestaande en nieuwe taken en van toekomstige uitdagingen, zoals de uitbreiding, en zich tevreden heeft gesteld met het indienen van een rapport waarin opgenomen een verzoek om verhoging van de personeelskredieten, vergezeld van een lijst van activiteiten die zouden kunnen worden stopgezet of beperkt — zoals LIFE, SAVE en ALTENER — indien dit verzoek niet wordt ingewilligd;

25. herinnert er tevens aan dat het Parlement alle instellingen, ook de Commissie, met het oog op de onderhandelingen over de nieuwe financiële vooruitzichten (2000-2006) reeds lang voor de lancering van de hervorming herhaalde malen had verzocht om een evaluatie van hun behoeften aan menselijk kapitaal;

26. neemt kennis van de Nota van wijzigingen nr. 1/2001 met voorstellen voor bijkomende uitgaven die voortvloeien uit de hervorming, en meent dat deze nota in beginsel moet worden behandeld in het kader van de begroting 2001;

27. merkt op dat de Nota van wijzigingen geen herziening van de financiële vooruitzichten vereist, maar dat de gevraagde extra kredieten de marge onder het maximum van rubriek 5 grotendeels opslokken, vooral in 2002/2003; toont zich bezorgd over de financiering van de behoeften van andere instellingen of van nieuwe uitgaven die zich tijdens de periode kunnen voordoen; constateert dat de bijkomende kosten van de Nota van wijzigingen over de periode van de financiële vooruitzichten in totaal 540 miljoen € bedragen;

28. steunt de geplande interne inspanningen op het gebied van herschikking en verbetering van de productiviteit; betreurt echter dat de herschikking slechts 4% van het personeel betreft en verzoekt de Commissie de criteria die zijn gehanteerd voor het afstoten of beperken van bepaalde activiteiten tegenover het Parlement te verduidelijken;

29. meent dat, om strikt de hand te houden aan de begroting en de mogelijkheden inzake loopbaanontwikkeling te verbeteren, nieuwe ambtenaren bij voorkeur moeten worden aangesteld in de basisrang van elke categorie; is bovendien van oordeel dat voorbereiding op het gebied van beheer bij de vaststelling van de posten voldoende gewaardeerd moet worden; dringt erop aan te streven naar een adequate specialisatie van de externe dienst van de Commissie; is van mening dat het carrièreverloop dient te worden gemoderniseerd;

**Donderdag, 30 november 2000**

30. is in het kader van de begrotingsprocedure voor 2001 bereid de modaliteiten van een voorstel voor vervroegde uittreding te bestuderen en heeft er vertrouwen in dat een dergelijke maatregel kan worden uitgevoerd met eerbiediging van de bepalingen van het Statuut van de ambtenaren; herinnert eraan dat de maatregelen inzake vervroegde pensionering de belangrijkste prioriteiten van de hervorming in geen geval mogen overschaduwen;

31. verzoekt de Commissie te verduidelijken in hoeverre met de gevraagde personeelsuitbreiding in de nota van wijzigingen nr. 1/2000 wordt geanticipeerd op extra personele behoeften als gevolg van de uitbreiding; merkt op dat het een besluit over de gevraagde personeelsuitbreiding in 2002 afhankelijk zal maken van de invloed van de toegestane extra posten in 2001 op de uitvoering van programma's en de besteding van kredieten;

32. wenst dat dit punt op de agenda van de volgende triloog wordt geplaatst, zodat de begrotingsautoriteit de volgende aspecten kan behandelen:

- onderhandeling over het principe,
- evaluatie van de budgettaire gevolgen, en
- gezamenlijk besluit over de noodzakelijke kredieten;

### **Hoofdstuk V Audit, financieel management en controle**

#### *Financieel Reglement*

33. herinnert aan zijn standpunt van 5 oktober 2000<sup>(1)</sup> over het „fast-track”-voorstel met betrekking tot de toekomstige organisatie van de financiële controle in de instellingen; meent dat de kwaliteit van de financiële controle vooraf moet worden gewaarborgd; wijst op de noodzaak om een passende onafhankelijkheid van de gespreide financiële controle in de directoraten-generaal van de Commissie te verzekeren;

34. acht het onlogisch dat wijzigingen van het Financieel Reglement, waarin de modaliteiten voor de vaststelling en uitvoering van de begroting zijn vastgelegd, worden goedgekeurd door slechts een van de twee takken van de budgettaire en legislatieve autoriteit de Raad, na eenvoudige raadpleging van de andere tak het Parlement; herhaalt zijn aan de IGC gerichte verzoek om in de toekomst de medebeslissingsprocedure toe te passen en geeft uiting aan zijn politieke voornemen om onverwijld de nodige juridische aanpassingen in te voeren;

35. dringt erop aan dat de Commissie rekening houdt met de specifieke verzoeken die het Parlement bij verschillende gelegenheden en onlangs nog in zijn reeds genoemde resolutie van 23 maart 1999 heeft geformuleerd, met name:

- de mogelijkheid om de kredieten in de loop van het begrotingsjaar op te schorten indien problemen rijzen bij de uitvoering of indien weinig resultaten worden geboekt;
- de versterking van de positie van het Financieel Reglement, dat primeert op de interne uitvoeringsbepalingen;
- de verbetering van de informatieverstrekking over de uitvoering aan het Parlement in het kader van de begrotings- en de kwijtingsprocedure;
- de harmonisatie van de geldende bepalingen voor de gedecentraliseerde organen, en volledige opname van hun begrotingen en organisatieschema's in de algemene begroting;

#### *Decentralisatie van het beheer en rationalisatie van de structuren*

36. is bereid om in het kader van de begroting en binnen de grenzen van de beschikbare middelen de bijkomende kosten in aanmerking te nemen die voortvloeien uit de hervorming, teneinde de doeltreffendheid en transparantie van het beheer te verbeteren; hiertoe behoren met name de kosten voor de internalisering van bepaalde taken die vroeger werden uitbesteed, de decentralisatie van de financiële en controle-diensten, en tenslotte de versterking van de rol van de externe delegaties in het beheer van de programma's;

37. spreekt zich uit voor een meer gedecentraliseerd beheer, op voorwaarde dat de Commissie zich ertoe verbindt de delegatie van de bevoegdheden zo te structureren dat de verantwoordelijkheid op technisch en politiek niveau steeds kan worden vastgesteld en op voorwaarde dat de nieuwe posten eerst worden opgevuld door herschikking en pas nadien door nieuwe aanwervingen;

<sup>(1)</sup> Punt 5 van de aangenomen teksten.

Donderdag, 30 november 2000

38. verwelkomt de inspanningen die zijn geleverd om door een herstructurering van de delegaties de externe vertegenwoordiging van de Unie te verbeteren; meent echter dat deze inspanningen ontoereikend zijn en in de door het Parlement gevraagde richting moeten worden voortgezet, met name ten aanzien van de regionalisering en de horizontale herschikking in verband met het bedrag van de financiële middelen van de programma's;

\*  
\*   \*  
\*

39. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Commissie, de Raad en de regeringen van de lidstaten.

## 15. Hervorming van de Commissie: Commissie begrotingscontrole

A5-0329/2000

**Resolutie van het Europees Parlement over het Witboek over de hervorming van de Commissie (aspecten die de Commissie begrotingscontrole aangaan) (COM(2000) 200 – C5-0445/2000 – 2000/2215(COS))**

*Het Europees Parlement,*

- gezien het Witboek over de hervorming van de Commissie (COM(2000) 200 – C5-0445/2000),
  - gelet op het EG-Verdrag en met name artikel 274 ervan,
  - onder verwijzing naar zijn resolutie van 19 januari 2000 met de opmerkingen van het Parlement over het te geven gevolg aan het tweede verslag van het Comité van onafhankelijke deskundigen over de hervorming van de Commissie<sup>(1)</sup>,
  - gelet op artikel 47, lid 1 van het Reglement,
  - onder verwijzing naar zijn andere resoluties van 30 november 2000 over het Witboek over de hervorming van de Commissie<sup>(2)</sup>,
  - gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A5-0329/2000),
- A. overwegende dat de huidige Commissie zich moet houden aan de toezeggingen die zij tijdens en na haar benoeming gedaan heeft aan het Europees Parlement ten aanzien van de grondbeginselen van transparantie, efficiëntie en verantwoording, alsook met betrekking tot het hervormingsproces,
- B. overwegende dat de voorstellen die gedaan worden in het Witboek in grote mate geïnspireerd zijn op het tweede rapport van het Comité van onafhankelijke deskundigen, waarmee het Parlement reeds zijn instemming heeft betuigd in paragraaf 1 van zijn bovengenoemde resolutie van 19 januari 2000,
- C. overwegende dat de Commissie, op grond van het beginsel dat de instellingen autonoom zijn op het gebied van de interne organisatie, haar eigen organisatiestructuur en werkmethoden moet bepalen om de taken die haar in de Verdragen zijn toevertrouwd zo goed mogelijk te verrichten en dat het Parlement hierbij een positieve bijdrage levert,
- D. overwegende dat het Parlement daarentegen, uit hoofde van de taken en bevoegdheden die het krachtens de Verdragen heeft, controle dient uit te oefenen op de Commissie op basis van de resultaten van het totale beleid met inbegrip van de uitvoering van de begroting van de Europese Unie,
- E. overwegende dat de gebeurtenissen die de kwijtingprocedure 1996 domineerden ten dele werden veroorzaakt doordat de vorige Commissie in gebreke bleef bij de modernisering van de beheers- en bestuursystemen en de volledige toepassing van de bestaande regels,

<sup>(1)</sup> PB C 304 van 24.10.2000, blz. 135.

<sup>(2)</sup> Punten 14, 16 en 17 van de aangenomen teksten.