



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 30.7.2024
COM(2024) 329 final

2024/0190 (NLE)

Proposta għal

DEĊIŻJONI TAL-KUNSILL

dwar il-pożizzjoni li ghandha tittiehed f'isem l-Unjoni Ewropea fil-Komitat Kongunt stabbilit bil-Ftehim bejn il-Komunità Ekonomika Ewropea u r-Renju tan-Norveġja, li tistabbilixxi r-rekwiżiti ġenerali dwar il-provi tal-orijini mahruġa b'mod elettroniku skont l-Artikolu 17(4) tal-Appendiċi A tal-Protokoll 3 ta' dak il-Ftehim

MEMORANDUM TA' SPJEGAZZJONI

1. SUĠĠETT TAL-PROPOSTA

Din il-proposta tikkonċerna d-deċiżjoni li tistabbilixxi l-pożizzjoni li għandha tittiehed f'isem l-Unjoni fil-Kumitat Kongunt tal-Ftehim bejn l-UE u n-Norveġja b'rabta mal-adozzjoni prevista ta' Deċiżjoni li tistabbilixxi r-rekwiżiti generali dwar il-provi tal-orijini maħruġa b'mod elettroniku.

2. KUNTEST TAL-PROPOSTA

2.1. Il-Ftehim bejn il-Komunità Ekonomika Ewropea u r-Renju tan-Norveġja

Il-Ftehim bejn il-Komunità Ekonomika Ewropea u r-Renju tan-Norveġja¹ ("il-Ftehim") għandu l-għan li permezz tal-espansjoni tal-kummerċ reċiproku, jippromwovi l-iżvilupp armonjuż tar-relazzjonijiet ekonomiċi bejn il-Partijiet. Il-Ftehim daħal fis-seħh fl-1 ta' Lulju 1973.

2.2. Il-Kumitat Kongunt

Il-Kumitat Kongunt stabbilit skont id-dispożizzjonijiet tal-Artikolu 29 tal-Ftehim, jista' jagħmel rakkomandazzjonijiet u jieħu deċiżjonijiet. Il-Kumitat Kongunt ifassal id-deċiżjonijiet u r-rakkomandazzjonijiet tiegħu bi ftehim bejn iż-żewġ Partijiet.

2.3. L-att previst tal-Kumitat Kongunt

Fil-laqgħa li jmiss tiegħu jew permezz ta' skambju tal-ittri, il-Kumitat Kongunt irid jadotta Deċiżjoni li tistabbilixxi r-rekwiżiti generali dwar il-provi tal-orijini maħruġa b'mod elettroniku ("l-att previst").

3. POŻIZZJONI LI GHANDHA TITTIEHED F'ISEM L-UNJONI

Matul l-ewwel laqgħa teknika dwar ir-Regoli tranżitorji tal-orijini li saret fi Brussell fil-5 ta' Frar 2020, il-magħġoranza tal-Partijiet Kontraenti għall-Konvenzjoni Reġjonali dwar ir-regoli preferenzjali tal-orijini pan-Ewro-Mediterranji ("il-Konvenzjoni")² qablu li jimplimentaw ir-regoli riveduti tal-Konvenzjoni³ ("ir-Regoli tranżitorji tal-orijini") b'mod parallel mar-regoli tal-Konvenzjoni, fuq bażi bilaterali tranżizzjonali, sakemm jiġu adottati r-regoli riveduti tal-Konvenzjoni.

Mill-1 ta' Settembru 2021 daħal fis-seħh network ta' protokolli bilaterali dwar ir-regoli tal-orijini fost il-Partijiet Kontraenti għall-Konvenzjoni li jagħmel ir-Regoli tranżitorji applikabbli, inkluż bejn l-UE u n-Norveġja.

L-oġġettiv tar-Regoli tranżitorji tal-orijini huwa li jiġu introdotti regoli aktar laxki sabiex tiġi faċilitata l-kwalifika tal-istatus orijinarju preferenzjali għall-oġġetti u tinholq il-possibbiltà li jintużaw provi tal-orijini maħruġa u/jew imressqa b'mod elettroniku.

L-UE u n-Norveġja qablu li japplikaw id-dispożizzjonijiet tal-Artikolu 17(4) tal-Appendiċi A tal-Protokoll 3 tal-Ftehim fir-rigward tal-provi tal-orijini maħruġa b'mod elettroniku, u għalhekk irid jiġi determinat qafas ta' rekwiżiti generali.

Matul il-laqgħa tal-Kumitat Kongunt tal-Konvenzjoni nhar is-7 ta' Dicembru 2023, il-Partijiet Kontraenti adottaw b'unanimità r-Rakkomandazzjoni tal-Kumitat Kongunt dwar l-użu ta-

¹ ĠU L 171, 27.06.1973, p.2

² ĠU L 54, 26.2.2013, p. 4.

³ ĠU L 339, 30.12.2019, p. 1.

ċertifikati elettronici skont il-qafas tal-Konvenzjoni attwali. Ir-Rakkomandazzjoni tistabbilixxi lista ta' kundizzjonijiet li ladarba jiġu ssodisfati, il-parti importatriċi tista' taċċetta prova tal-orijini fl-għamla ta' ċertifikat tal-moviment EUR.1.

Dawn il-kundizzjonijiet huma identiċi għal dawk f'din il-proposta li jistabbilixxu r-rekwiżiti generali dwar il-provi tal-orijini maħruġa b'mod elettroniku.

Sabiex tiġi żgurata l-applikazzjoni uniformi tad-dispożizzjonijiet dwar il-provi tal-orijini fl-għamla taċ-ċertifikati tal-moviment maħruġa elettronikament fl-Unjoni Ewropea, il-Kummissjoni qed tipprevedi li tistabbilixxi sistema elektronika għat-tressiq tal-applikazzjonijiet għaċ-ċertifikati tal-moviment maħruġa b'mod elettroniku, il-ħruġ ta' dawk iċ-ċertifikati kif ukoll il-ħżin u l-iskambju tal-informazzjoni bejn l-awtoritajiet doganali tal-Istati Membri u l-Partijiet Kontraenti għall-Konvenzjoni. Is-sistema elektronika taċ-Ċertifikati tal-Prova tal-orijini (is-sistema e-PoC tal-UE) jenħteġ li tiġi stabbilita f'konformità mar-Regolament (UE) Nru 952/2013 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill u d-dispożizzjonijiet ta' implimentazzjonijiet tiegħu. Il-pożizzjoni li għandha tittiehed mill-UE fil-Kumitat Kongunt jenħteġ li tiġi stabbilita mill-Kunsill.

Il-qafas propost huwa ta' natura teknika u huwa relatat mar-Regoli tranżitorji tal-orijini attwalment applikabbli bejn il-Partijiet u ma jaffettwax is-sustanza tal-protokoll dwar ir-regoli tal-orijini. Għalhekk, ma jeħtieġx valutazzjoni tal-impatt.

4. BAŻI LEGALI

4.1. Bażi legali proċedurali

4.1.1. Prinċipji

L-Artikolu 218(9) tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea (TFUE) jipprevedi deċiżjonijiet li jistabbilixxu *“l-pożizzjonijiet li għandhom jiġu adottati f'isem l-Unjoni f'sede stabbilita fi ftehim, meta dik is-sede tintalab tadotta atti li jkollhom effetti legali, sakemm dawn ma jkunux atti li jissupplimentaw jew jemendaw il-qafas istituzzjonali tal-ftehim.”*

Il-kunċett ta' *“atti li jkollhom effetti legali”* jinkludi atti li jkollhom effetti legali bis-saħħa tar-regoli tad-dritt internazzjonali li jirregolaw il-korp ikkonċernat. Jinkludi wkoll l-istrumenti li ma għandhomx effett vinkolanti skont id-dritt internazzjonali, iżda li *“jistgħu jinfluwenzaw b'mod determinanti l-kontenut tal-leġiżlazzjoni adottata mil-leġiżlatura tal-Unjoni”*⁴.

4.1.2. Applikazzjoni għall-każ preżenti

Il-Kumitat Kongunt huwa korp stabbilit bi ftehim, jiġifieri l-Ftehim bejn il-Komunità Ekonomika Ewropea u r-Renju tan-Norveġja.

L-att li l-Kumitat Kongunt mitlub jadotta jikkostitwixxi att b'effetti legali.

L-att previst la jissupplimenta u lanqas jemenda l-qafas istituzzjonali tal-Ftehim.

Għalhekk, il-bażi legali proċedurali għad-deċiżjoni proposta hija l-Artikolu 218(9) tat-TFUE.

4.2. Bażi legali sostantiva

4.2.1. Prinċipji

Il-bażi legali sostantiva għal deċiżjoni skont l-Artikolu 218(9) tat-TFUE tiddependi primarjament mill-oġettiv u mill-kontenut tal-att previst li dwaru tittiehed pożizzjoni f'isem l-Unjoni. Jekk l-att previst ikollu żewġ għanijiet jew żewġ komponenti, u jekk wiehed minn dawk l-għanijiet jew minn dawk il-komponenti jkun jista' jiġi identifikat bħala dak ewlieni,

⁴ Is-Sentenza tal-Qorti tal-Ġustizzja tas-7 ta' Ottubru 2014, il-Ġermanja vs il-Kunsill, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, il-punti minn 61 sa 64.

filwaqt li l-ieħor ikun sempliciment inċidentali, id-deċiżjoni skont l-Artikolu 218(9) tat-TFUE trid tkun imsejsa fuq bażi legali sostantiva unika, jiġifieri dik meħtieġa mill-għan jew mill-komponent ewlieni jew predominanti.

4.2.2. *Applikazzjoni għall-każ preżenti*

L-oġġettiv u l-kontenut ewlenin tal-att previst huma relatati mal-politika kummerċjali komuni. Għaldaqstant, il-bażi legali sostantiva tad-deċiżjoni proposta hija l-ewwel subparagrafu tal-Artikolu 207(4) tat-TFUE.

4.3. **Konkluzjoni**

Il-bażi legali tad-deċiżjoni proposta jenħtieġ li tkun l-ewwel subparagrafu tal-Artikolu 207(4), flimkien mal-Artikolu 218(9) tat-TFUE.

5. **IMPLIKAZZJONI BAĠITARJA**

Ir-rekwiżiti ġenerali dwar il-provi tal-orijini maħruġa b'mod elettroniku ma għandhomx impatt li jista' jitkejjel fuq il-baġit tal-UE peress li l-kamp ta' applikazzjoni tagħhom jikkonċerna prinċipalment il-faċilitazzjoni tal-kummerċ u l-konsolidazzjoni ta' Prattiki moderni tal-awtoritajiet doganali. Jipprevedu simplifikazzjoni fl-oqsma li jibqgħu taħt il-kompetenza tal-awtoritajiet mingħajr ma jkollhom impatt fuq is-sustanza tar-regoli li minnhom l-oġġetti jiksibu status oriġinarju preferenzjali. L-użu tal-provi tal-orijini maħruġa b'mod elettroniku itejjeb l-effettività tal-kontrolli doganali u jnaqqas ir-riskju ta' frodi billi jintroduċi ambjent sigur ta' hrug u verifika.

6. **PUBBLIKAZZJONI TAL-ATT PREVIST**

Billi l-att tal-Kumitat Kongunt se jissupplimenta l-Protokoll 3 tal-Ftehim bejn il-Komunità Ekonomika Ewropea u r-Renju tan-Norveġja, jixraq li dan jiġi ppubblikat f'*Il-Gurnal Uffiċjali tal-Unjoni Ewropea* wara l-adozzjoni tiegħu.

Proposta għal

DEĊIŻJONI TAL-KUNSILL

dwar il-pożizzjoni li għandha tittiehed f'isem l-Unjoni Ewropea fil-Komitat Kongunt stabbilit bil-Ftehim bejn il-Komunità Ekonomika Ewropea u r-Renju tan-Norveġja, li tistabbilixxi r-rekwiżiti ġenerali dwar il-provi tal-orijini mahruġa b'mod elettroniku skont l-Artikolu 17(4) tal-Appendiċi A tal-Protokoll 3 ta' dak il-Ftehim

IL-KUNSILL TAL-UNJONI EWROPEA,

Wara li kkunsidra t-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, u b'mod partikolari l-Artikolu 207(4), l-ewwel subparagrafu flimkien mal-Artikolu 218(9) tiegħu,

Wara li kkunsidra l-proposta tal-Kummissjoni Ewropea,

Billi:

- (1) Il-Ftehim bejn il-Komunità Ekonomika Ewropea u r-Renju tan-Norveġja (“il-Ftehim”) ġie konkluż mill-Unjoni permezz tar-Regolament tal-Kunsill (KEE) Nru 1691/73¹ u daħal fis-seħh fl-1 ta' Lulju 1973.
- (2) Skont l-Artikolu 29 tal-Ftehim, il-Komitat Kongunt stabbilit skont id-dispożizzjonijiet tal-Artikolu 29 tal-Ftehim, jista' jadotta d-deċiżjonijiet.
- (3) Fil-laqgħa li jmiss tiegħu, il-Komitat Kongunt irid jadotta deċiżjoni li tistabbilixxi r-rekwiżiti ġenerali dwar il-provi tal-orijini mahruġa b'mod elettroniku.
- (4) Jixraq li tiġi stabbilita l-pożizzjoni li għandha tittiehed f'isem l-Unjoni fil-Komitat Kongunt, peress li d-Deċiżjoni tal-Komitat Kongunt se tkun vinkolanti għall-Unjoni.
- (5) Matul l-ewwel laqgħa teknika dwar ir-Regoli tranżitorji tal-orijini li saret fi Brussell fil-5 ta' Frar 2020, il-maġġoranza tal-Partijiet Kontraenti għall-Konvenzjoni Reġjonali dwar ir-regoli preferenzjali tal-orijini pan-Ewro-Mediterranji (“il-Konvenzjoni”)² qablu li jimplimentaw ir-regoli riveduti tal-Konvenzjoni³ (“ir-Regoli tranżitorji tal-orijini”) b'mod parallel mar-regoli tal-Konvenzjoni, fuq bażi bilaterali tranżizzjonali, sakemm jiġu adottati r-regoli riveduti tal-Konvenzjoni.
- (6) L-applikazzjoni tar-Regoli tranżitorji tal-orijini tiżgura l-adattament tal-flussi kummerċjali u l-prattiki doganali sakemm jidhlu fis-seħh fl-1 ta' Jannar 2025 ir-regoli riveduti tal-Konvenzjoni li huma bbażati fuqhom ir-Regoli tranżitorji tal-orijini.
- (7) Mill-1 ta' Settembru 2021, daħal fis-seħh network ta' protokolli bilaterali dwar ir-regoli tal-orijini fost diversi Partijiet Kontraenti għall-Konvenzjoni⁴ li jagħmlu

¹ Ir-Regolament (KEE) Nru 1691/73 tal-Kunsill tal-25 ta' Ġunju 1973 li jtemm Ftehim bejn il-Komunità Ekonomika Ewropea u r-Renju tan-Norveġja u jadotta dispożizzjonijiet għal implimentazzjoni tiegħu (ĠU L 171, 27.06.1973, p. 1).

² ĠU L 54, 26.2.2013, p. 4.

³ ĠU L 339, 30.12.2019, p. 1.

⁴ L-UE, l-Iżlanda, l-Iżvizzera (inkluż il-Liechtenstein), in-Norveġja, il-Gżejjer Faeroe, Iżrael, il-Ġordan, il-Palestina (din id-deżinjazzjoni ma għandhiex tiġi interpretata bħala rikonoxximent ta' Stat tal-Palestina u hija minghajr

applikabbli r-Regoli tranżitorji tal-orġini⁵ sakemm tidhol fis-seħħ l-emenda tal-Konvenzjoni.

- (8) Iż-żewġ objettivi ewlenin tar-Regoli tranżitorji tal-orġini⁶ huma: li jiġu introdotti regoli aktar laxki biex tiġi ffaċilitata l-kwalifika tal-istatus oriġinarju preferenzjali għall-oġġetti; u li tinholq il-possibbiltà li jintużaw provi tal-orġini maħruġa jew imressqa b'mod elettroniku.
- (9) L-Unjoni u n-Norveġja qablu li japplikaw id-dispożizzjonijiet tal-Artikolu 17(4) tal-Appendiċi A tal-Protokoll 3 tal-Ftehim fir-rigward tal-provi tal-orġini maħruġa b'mod elettroniku. Għalhekk, jenħtieġ li jiġi determinat qafas tar-rekwiżiti ġenerali.

ADOTTA DIN ID-DEĊIŻJONI:

Artikolu 1

Il-pożizzjoni li għandha tittiehed f'isem l-Unjoni fil-Kumitat Kongunt għandha tkun ibbażata fuq l-abbozz tal-att tal-Kumitat Kongunt meħmuż ma' din id-Deċiżjoni.

Artikolu 2

Din id-Deċiżjoni hija indirizzata lill-Kummissjoni.

Magħmul fi Brussell,

Għall-Kunsill
Il-President

preġudizzju għall-pożizzjonijiet individwali tal-Istati Membri fuq din il-kwistjoni), l-Albanija, il-Bożnija-Herzegovina, il-Kosovo (din id-deżinjazzjoni hija mingħajr preġudizzju għall-pożizzjonijiet dwar l-istatus, u hija konformi mal-UNSCR 1244/1999 u l-Opinjoni tal-QIĠ dwar id-dikjarazzjoni tal-indipendenza tal-Kosovo), il-Maċedonja ta' Fuq, is-Serbja, il-Montenegro, il-Georgia, ir-Repubblika tal-Moldova u l-Ukrajna.

⁵ ĠU C, C/2024/1637, 20.2.2024

⁶ ĠU L 395, 09.11.2021, p.1