



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 23.7.2018
COM(2018) 546 final

2018/0291 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

**o přistoupení Samoy k prozatímní dohodě o partnerství mezi Evropským společenstvím
na jedné straně a tichomořskými státy na straně druhé**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Připojený návrh rozhodnutí Rady představuje právní nástroj pro schválení přistoupení Samoy k prozatímní dohodě o partnerství mezi Evropskou unií na jedné straně a tichomořskými státy na straně druhé jménem Evropské unie (EU) podle čl. 218 odst. 6 SFEU.

Dne 12. června 2002 zmocnila Rada Komisi, aby zahájila jednání o uzavření dohody o hospodářském partnerství se zeměmi AKT.

Dne 30. července 2009 podepsala EU dohodu o hospodářském partnerství mezi Evropským společenstvím na jedné straně a tichomořskými státy na straně druhé. Dohodu o hospodářském partnerství prozatímně provádí Papua-Nová Guinea od 20. prosince 2009 a Fidži od 28. července 2014.

Článek 80 dohody o hospodářském partnerství stanoví možnost, aby k dohodě přistoupily další tichomořské ostrovy. Dne 5. února 2018 proto Samoa Radě předložila žádost o přistoupení k dohodě o hospodářském partnerství společně s nabídkou přístupu na trh. Komise tuto nabídku posoudila a došla k závěru, že je přijatelná. Dne 23. dubna 2018 proto se Samoou uzavřela jednání jménem Unie.

Komise o procesu přistoupení Samoy informovala ústně i písemně členské státy EU prostřednictvím Pracovní skupiny Rady pro AKT. Evropský parlament byl rovněž informován prostřednictvím svého Výboru pro mezinárodní obchod (INTA). Úplné znění nabídky přístupu na trh vyplývající z jednání se Samoou bylo oběma orgánům zasláno dne 26. dubna 2018.

Nezbytné technické úpravy dohody s ohledem na přistoupení musí nyní schválit strany dohody o hospodářském partnerství (EU, Papua-Nová Guinea a Fidži).

• Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky

Tímto návrhem se provádí Dohoda o partnerství mezi členy skupiny afrických, karibských a tichomořských států na jedné straně a Evropským společenstvím a jeho členskými státy na straně druhé (dále jen „dohoda o partnerství AKT-EU“ nebo „dohoda z Cotonou“)¹.

Přistoupení Samoy k dohodě o hospodářském partnerství mezi EU, Fidži a Papuou-Novou Guineou², jež je asymetrickou obchodní dohodou slučitelnou s pravidly WTO, posiluje právní rámec obchodních vztahů EU s partnerskými zeměmi a usnadňuje vzájemný obchod. Rovněž začleňuje Samou do režimu společných pravidel a institucí ustavených dohodou o hospodářském partnerství.

Samoa již od roku 2014 nespadá do kategorie nejméně rozvinutých zemí. V důsledku této skutečnosti se na ni již po uplynutí přechodného období, jež končí dne 31. prosince 2018, nebudou vztahovat preference v rámci systému „Vše kromě zbraní“. Poté se již na vývoz ze Samoy do EU bude vztahovat standardní forma všeobecného systému preferencí, která je však méně velkorysá než „Vše kromě zbraní“. Aby si Samoa zachovala plný bezcelní a bezkvótový

¹ Úř. věst. L 287, 4.11.2010, s. 3, dohoda pozměněná dohodou podepsanou v Lucemburku dne 25. června 2005 (Úř. věst. L 209, 11.8.2005, s. 27) a dohodou podepsanou v Ouagadougou dne 22. června 2010 (Úř. věst. L 287, 4.11.2010, s. 3).

² Rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2009 o podpisu a prozatímním provádění prozatímní dohody o partnerství mezi Evropským společenstvím na jedné straně a tichomořskými státy na straně druhé (Úř. věst. L 272, 16.10.2009, s. 1).

přístup na trh EU, musela by se ke stávající dohodě o hospodářském partnerství mezi EU, Fidži a Papuou-Novou Guineou přidružit ode dne 1. ledna 2019. Předpokládá se tudíž, že EU a Samoa budou v souladu s ustanovením čl. 76 odst. 3 dohodu prozatímně uplatňovat poté, co si vzájemně písemně oznámí dokončení postupů nezbytných pro tento účel.

Soulad s ostatními politikami Unie

Dohoda o hospodářském partnerství obsahuje ustanovení o udržitelném rozvoji (článek 3), jímž strany znovu potvrzují, že cíl udržitelného rozvoje je nedílnou součástí ustanovení uvedené dohody v souladu se zastřešujícími cíli a zásadami stanovenými v dohodě z Cotonou a zejména s obecným závazkem omezit a nakonec vymýtit chudobu způsobem, jenž bude odpovídat cílům udržitelného rozvoje. Dohoda o hospodářském partnerství je obchodní dohodou zaměřenou na rozvoj, jež Samoe nabízí asymetrický přístup na trh, umožňuje jí chránit citlivá odvětví před liberalizací a současně poskytuje řadu záruk a ustanovení, pokud jde o ochranu rozvíjejících se průmyslových odvětví. Obsahuje rovněž ustanovení o pravidlech původu, která usnadňují vývoz ze Samoy do EU. Tato ustanovení přispívají k plnění cíle soudržnosti politik ve prospěch rozvoje a jsou v souladu s čl. 208 odst. 2 SFEU.

Samoa je ode dne 5. prosince 2017 uvedena na seznamu EU jurisdikcí nespolupracujících v daňové oblasti. Na základě závěrů Rady přijatých tentýž den (ECOFIN 1088) se orgány EU vyzývají, aby seznam EU jurisdikcí nespolupracujících v daňové oblasti zohlednily v zahraniční politice, hospodářských vztazích a při rozvojové spolupráci s příslušnými třetími zeměmi. Na základě této výzvy využije Komise zasedání Výboru dohody o hospodářském partnerství, aby s orgány Samoy probrala jejich situaci, pokud jde o zařazení na uvedený seznam EU, a především aby se zasadila o daňové reformy v souladu s kritérii EU pro zařazení na seznam. Působnost dohody nezahrnuje řádnou správu v oblasti daní a Komise takové prvky do působnosti dohody za žádných okolností nehodlá zavádět.

2. PRÁVNÍ STRÁNKA NÁVRHU

• Právní základ

Právním základem tohoto rozhodnutí Rady je Smlouva o fungování Evropské unie, zejména článek 207 ve spojení s čl. 218 odst. 6 písm. a) bodem v) této smlouvy.

• Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)

Společná obchodní politika je podle článku 3 SFEU definována jako výlučná pravomoc Unie.

• Proporcionalita

Tento návrh je nezbytný k provádění mezinárodních závazků Unie, jak je stanoveno v dohodě o partnerství AKT-EU.

• Volba nástroje

Tento návrh je v souladu s čl. 218 odst. 6 SFEU, jenž stanoví, že rozhodnutí o mezinárodních dohodách přijímá Rada. Neexistuje žádný jiný právní nástroj, který by mohl být použit za účelem dosažení cíle vyjádřeného v tomto návrhu.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ EX POST, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

• Posouzení dopadů

Posouzení dopadů dohod o hospodářském partnerství zemí EU a AKT na udržitelnost obchodu bylo provedeno mezi roky 2003 a 2007. Mandát pro tento projekt zveřejnila

Evropská komise v roce 2002 v rámci soutěžní výzvy k podávání nabídek. Na základě této výzvy k podávání nabídek byla v srpnu 2002 přidělena pětiletá rámcová zakázka společnosti PwC France. Návrh závěrečné zprávy posouzení dopadů na udržitelnost obchodu byl zainteresovaným stranám v Evropě představen během jednání dialogu EU s občanskou společností, který zorganizovala v Bruselu dne 23. března 2007 Evropská komise.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Schválení přistoupení Samoy k dohodě o hospodářském partnerství nepodléhá postupům REFIT, nevyplývají z něj žádné náklady pro malé a střední podniky Unie ani nepředstavuje žádný problém z hlediska digitálního prostředí.

- **Základní práva**

Návrh nemá žádné dopady na ochranu základních práv v Unii.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Samoa již od roku 2014 nespadá do kategorie nejméně rozvinutých zemí; nadále může využívat iniciativy „Vše kromě zbraní“, jež nabízí bezcelní a bezkvótový přístup na trh EU po přechodné období končící dne 31. prosince 2018. Vzhledem k tomu, že po přistoupení k dohodě bude přístup Samoy na trh EU probíhat za stejných podmínek, nebude mít návrh žádné dopady na rozpočet.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Výhody přistoupení pro hospodářské subjekty**

Dohoda o hospodářském partnerství stanoví podmínky umožňující hospodářským subjektům EU plně využívat příležitosti mezi našimi ekonomikami. Během provádění dohody budou vývozci průmyslových výrobků z EU do Samoy z velké části osvobozeni od placení cel. Dohoda splňuje kritéria stanovená v článku XXIV GATT 1994 (která se týkají odstranění cel a dalších pravidel omezujících obchod s ohledem na veškeré obchodování mezi stranami), tj. zahrnuto je 80 % vývozu z EU během 15 let. Samoa bude těžit ze zachování bezcelního a bezkvótového přístupu na trh EU.

Dohoda o hospodářském partnerství stanoví rovněž řadu podmínek mimo jiné v oblasti udržitelného rozvoje, technických překážek obchodu a sanitárních a fytosanitárních opatření. Strany dohody o hospodářském partnerství se dále účastní zasedání Výboru pro obchod zřízeného podle dohody. Možnost EU využít dvoustranného mechanismu řešení sporů vytvořeného na základě dohody přispívá k cíli zabezpečit transparentní, nediskriminační a předvídatelné prostředí pro subjekty EU v tichomořských zemích.

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Samoa se bude podílet na práci Výboru pro obchod, který byl zřízen v souladu s článkem 68 dohody o hospodářském partnerství, zabývá se veškerými záležitostmi nezbytnými k provádění dohody, včetně monitorování a přezkumu jejího provádění, zajišťuje koordinaci a konzultace ohledně opatření týkajících se technických překážek obchodu a sanitárních a fytosanitárních opatření, identifikuje a přezkoumává prioritní odvětví a produkty a výsledné prioritní oblasti spolupráce a provádí doporučení změn dohody. Výbor pro obchod je tvořen zástupci smluvních stran.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Články 1 a 2 návrhu obsahují ustanovení o schválení přistoupení Samoy k dohodě o hospodářském partnerství jménem Unie a o oznámení vyjadřujícím souhlas Evropské unie s tím, aby byla dohoda v souladu s čl. 76 odst. 3 uvedené dohody prozatímně uplatňována.

Článek 3 upřesňuje, že schválení přistoupení nesmí být vykládáno tak, že uděluje práva nebo ukládá povinnosti, jichž je možné se přímo dovolávat u soudů Unie nebo členských států.

Článek 4 stanoví den vstupu rozhodnutí v platnost.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o přistoupení Samoy k prozatímní dohodě o partnerství mezi Evropským společenstvím na jedné straně a tichomořskými státy na straně druhé

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 207 ve spojení s čl. 218 odst. 6 písm. a) této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

s ohledem na souhlas Evropského parlamentu,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dne 12. června 2002 zmocnila Rada Komisi, aby zahájila jednání o dohodách o hospodářském partnerství s africkými, karibskými a tichomořskými státy³.
- (2) Dne 30. července 2009 podepsala Evropská unie (v té době Evropské společenství) prozatímní dohodu o partnerství mezi Evropským společenstvím na jedné straně a tichomořskými státy na straně druhé⁴ (dále jen „prozatímní dohoda o partnerství“), jež vytváří rámec dohody o hospodářském partnerství. Prozatímní dohodu o partnerství prozatímně provádí Papua-Nová Guinea od 20. prosince 2009 a Fidži od 28. července 2014.
- (3) Článek 80 dohody obsahuje ustanovení ohledně přistoupení dalších tichomořských ostrovních států.
- (4) Dne 5. února 2018 předložila Samoa Radě žádost o přistoupení společně s nabídkou přístupu na trh.
- (5) Komise tuto nabídku Samoy posoudila a došla k závěru, že je přijatelná. Dne 23. dubna 2018 proto se Samoou uzavřela jednání.
- (6) Ustanovení čl. 76 odst. 3 dohody umožňuje, aby Unie a Samoa prozatímně uplatňovaly dohodu poté, co si vzájemně písemně oznámí dokončení postupů nezbytných pro tento účel.
- (7) Přistoupení Samoy by mělo být schváleno jménem Evropské unie,

³ Směrnice Rady pro vyjednávání dohod o hospodářském partnerství se zeměmi a regiony AKT (9930/02 (DG E II) HH/sg).

⁴ Rozhodnutí Rady 2009/729/ES ze dne 13. července 2009 o podpisu a prozatímním provádění prozatímní dohody o partnerství mezi Evropským společenstvím na jedné straně a tichomořskými státy na straně druhé (Úř. věst. L 272, 16.10.2009, s. 1).

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

1. Přistoupení Samoy k prozatímní dohodě o partnerství mezi Evropskou unií na jedné straně a tichomořskými státy na straně druhé (dále jen „prozatímní dohoda o partnerství“) se schvaluje jménem Evropské unie, s výhradou toho, že Samoa uloží akt o přistoupení podle článku 80 uvedené dohody.
2. Znění nabídky přístupu na trh Samoy se připojuje k tomuto rozhodnutí.

Článek 2

1. Aby se mohla prozatímní dohoda o partnerství mezi Evropskou unií a Samoou prozatímně uplatňovat, učiní předseda Rady jménem Evropské unie oznámení podle čl. 76 odst. 2 prozatímní dohody o partnerství.
2. Unie a Samoa začnou prozatímní dohodu o partnerství prozatímně uplatňovat deset dní poté, co si vzájemně písemně oznámí dokončení postupů nezbytných pro tento účel, podle odstavce 1.

Článek 3

Schválení přistoupení se nesmí vykládat tak, že uděluje práva nebo ukládá povinnosti, jichž je možné se přímo dovolávat u soudů Evropské unie nebo členských států.

Článek 4

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem přijetí.

Článek 5

Toto rozhodnutí se vyhláší v *Úředním věstníku Evropské unie*.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*