



COMMISSIONE
EUROPEA

Bruxelles, 27.7.2026
COM(2026) 420 final

2026/0230 (NLE)

Proposta di

DECISIONE DI ESECUZIONE DEL CONSIGLIO

**che modifica la decisione di esecuzione, del 28 luglio 2021, relativa all'approvazione della
valutazione del piano per la ripresa e la resilienza della Croazia**

{SWD(2026) 253 final}

Proposta di

DECISIONE DI ESECUZIONE DEL CONSIGLIO

che modifica la decisione di esecuzione, del 28 luglio 2021, relativa all'approvazione della valutazione del piano per la ripresa e la resilienza della Croazia

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE EUROPEA,

visto il trattato sul funzionamento dell'Unione europea,

visto il regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 12 febbraio 2021, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza¹, in particolare l'articolo 20, paragrafo 1,

vista la proposta della Commissione europea,

considerando quanto segue:

- (1) In seguito alla presentazione del piano nazionale per la ripresa e la resilienza ("PRR") da parte della Croazia l'8 luglio 2021, la Commissione ha proposto al Consiglio la propria valutazione positiva. Il 28 luglio 2021 il Consiglio ha approvato la valutazione positiva mediante una decisione di esecuzione² ("decisione di esecuzione del Consiglio del 28 luglio 2021"). La decisione di esecuzione del Consiglio del 28 luglio 2021 è stata modificata dalle decisioni di esecuzione dell'8 dicembre 2023³, del 20 giugno 2025⁴ e del 13 novembre 2025⁵.
- (2) Il 9 luglio 2026 la Croazia ha presentato alla Commissione, in conformità dell'articolo 21, paragrafo 1, del regolamento (UE) 2021/241, una richiesta motivata domandandole di proporre una modifica della decisione di esecuzione del Consiglio del 28 luglio 2021, in quanto ritiene che parte del PRR non possa più essere realizzata a causa di circostanze oggettive. La Croazia ha presentato quindi un PRR modificato.

Modifiche basate sull'articolo 21 del regolamento (UE) 2021/241

- (3) Le modifiche del PRR presentate dalla Croazia a causa di circostanze oggettive riguardano 34 misure.
- (4) La Croazia ha spiegato che una misura non è più realizzabile a causa della mancanza di domanda. Si tratta della misura C7.1 I2 Misura rafforzata: programma di cofinanziamenti per l'acquisto di nuovi veicoli alimentati a combustibili alternativi e lo

¹ GU L 57 del 18.2.2021, pag. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

² ST 10687/21 INIT; ST 10687/21 ADD 1.

³ ST 15834/23 INIT; ST 15834/23 COR 1; ST 15834/23 ADD 1 REV 1.

⁴ ST 9586/25 INIT; ST 9586/25 ADD.

⁵ ST 14448/25 INIT; ST 14448/25 ADD 1.

sviluppo di infrastrutture per i combustibili alternativi nel trasporto su strada. Su questi presupposti la Croazia ha chiesto di sopprimere la suddetta misura. La decisione di esecuzione del Consiglio del 28 luglio 2021 dovrebbe essere modificata di conseguenza.

- (5) La Croazia ha spiegato che una misura è ormai in parte irrealizzabile a causa della mancanza di domanda. Si tratta della misura C7.1 R1-I1 Uso dell'idrogeno e nuove tecnologie. Su questi presupposti la Croazia ha chiesto di modificare la suddetta misura. La decisione di esecuzione del Consiglio del 28 luglio 2021 dovrebbe essere modificata di conseguenza.
- (6) La Croazia ha spiegato che una misura è ormai in parte irrealizzabile a causa dell'inflazione elevata e dell'aumento dei costi. Si tratta della misura C1.4 R3-I1 Programma di ammodernamento dei porti aperti al traffico pubblico. Su questi presupposti la Croazia ha chiesto di modificare la suddetta misura. La decisione di esecuzione del Consiglio del 28 luglio 2021 dovrebbe essere modificata di conseguenza.
- (7) La Croazia ha spiegato che una misura è ormai in parte irrealizzabile a causa delle strozzature e della carenza di manodopera nel settore delle costruzioni. Si tratta della misura C3.1. R1-I4 Costruzione, riqualificazione, ricostruzione e attrezzatura delle scuole primarie per la didattica a tempo pieno a turno unico. Su questi presupposti la Croazia ha chiesto di modificare la suddetta misura. La decisione di esecuzione del Consiglio del 28 luglio 2021 dovrebbe essere modificata di conseguenza.
- (8) La Croazia ha spiegato che due misure sono state modificate al fine di adeguare il valore di riferimento per conseguire il livello di ambizione originario. Si tratta della misura C2.5 R1 Aumento dell'efficienza del sistema giudiziario per rafforzare la fiducia dei cittadini e della misura C4.3.R1 Trasparenza e adeguatezza delle prestazioni sociali nel sistema di protezione sociale. Su questi presupposti la Croazia ha chiesto di modificare tali misure. La decisione di esecuzione del Consiglio del 28 luglio 2021 dovrebbe essere modificata di conseguenza.
- (9) La Croazia ha spiegato che 32 misure sono state modificate al fine di attuare alternative migliori che consentano di ridurre gli oneri amministrativi e semplificare la decisione di esecuzione del Consiglio, garantendo tuttavia il conseguimento delle finalità di tali misure. Si tratta delle misure seguenti: C1.1.1. R4-I2 Strumento finanziario per le micro, piccole e medie imprese, C1.1.1. R4-I3 Strumento finanziario per le imprese a media capitalizzazione e le grandi imprese, C1.1.1. R4-I4 Strumento finanziario per gli organismi del settore pubblico, C1.1.1. R5-I1 Investimenti in strumenti finanziari di equity e quasi-equity, C1.1.1 R6-I2 Istituzione di un sistema di verifica dei fatti per i media e di informativa al pubblico, C1.1.2 R2-I2 Investire nella capacità di gestione delle piccole e medie imprese, C1.1.2 R3-I3 Sovvenzioni per la digitalizzazione, C1.2. R1-I1 Rivitalizzare, costruire e digitalizzare il sistema energetico e le infrastrutture di supporto per decarbonizzare il settore energetico, C1.4. R1-I5 Monitoraggio del trasporto di merci pericolose su strada (e-ADR), C1.4. R2-I3 Eliminare le "strozzature" dell'infrastruttura ferroviaria, C1.4. R2-I6 Utilizzo di tecnologie verdi nel trasporto ferroviario di passeggeri, C1.4. R2-I7 Modernizzazione dei sistemi informatici, C1.4. R5-I3 Programma per l'acquisto di nuovi veicoli alimentati con combustibili alternativi, C1.5 R1-I1 Costruzione di centri logistici e di distribuzione per frutta e verdura, C1.5 R1-I2 Rafforzamento della posizione e della visibilità dei produttori nella filiera alimentare, C1.5 R3-I2 Agricoltura intelligente, C2.4 R5 Ottimizzazione della gestione del demanio, C2.5 R1-I6 Infrastrutture

informatiche stabili e resilienti per il sistema informativo giudiziario, C2.6 R3 Migliorare il governo societario nelle società partecipate a maggioranza dalle amministrazioni locali e regionali, C3.1 R1-I2 Costruzione, riqualificazione, ricostruzione e attrezzatura delle scuole primarie per la didattica a tempo pieno a turno unico, C5.1. R2-I1 Acquisto di attrezzature per la prevenzione, la diagnosi e il trattamento dei pazienti oncologici, C5.1. R3-I1 Finanziamenti centrali per le specializzazioni, C5.1 R4-I5 Introduzione di un sistema di monitoraggio degli esiti terapeutici nell'assistenza ambulatoriale, con particolare attenzione ai pazienti cronici nelle farmacie pubbliche, C5.1 R1-I2 Unità mobili di assistenza ambulatoriale, C5.1 R2-I2 Acquisizione e messa in opera di attrezzature per la creazione della rete oncologica nazionale e della banca dati oncologica nazionale, C6.1.R2 Sviluppo di un quadro per garantire competenze adeguate nel contesto dei posti di lavoro verdi necessari per la ricostruzione post-terremoto, C7.1. R1-I1 Uso dell'idrogeno e nuove tecnologie, C7.1. I1 Misura rafforzata: acquisto di veicoli alimentati a combustibili alternativi per i servizi regolari di trasporto pubblico urbano e suburbano, C7.1. R1-I4 Potenziamento del ricorso alle fonti energetiche rinnovabili nei settori dei trasporti e del riscaldamento, C7.1. R1-I6 Rafforzamento delle capacità di trasmissione e distribuzione della rete elettrica, C7.1 I3 Aumento della capacità del terminale GNL sull'isola di Krk e rafforzamento dell'infrastruttura del gas e C7.1 I4 Acquisto di veicoli alimentati a combustibili alternativi per i servizi regolari di trasporto pubblico urbano e suburbano. Su questi presupposti la Croazia ha chiesto di modificare tali misure. La decisione di esecuzione del Consiglio del 28 luglio 2021 dovrebbe essere modificata di conseguenza.

- (10) In seguito alla soppressione di una misura e alla riduzione del livello di attuazione di tre misure a norma dell'articolo 21 del regolamento (UE) 2021/241, la Croazia ha chiesto di utilizzare le risorse liberate dalla soppressione e dalla riduzione del livello di attuazione di tali misure per aggiungere una nuova misura e innalzare il livello di attuazione di due misure. Si tratta delle misure seguenti: C1.4 R3-I1 Programma di ammodernamento dei porti aperti al traffico pubblico, C2.3 R3-I18 Contributi volontari all'impresa comune EuroHPC per la gigafactory di IA o infrastruttura di IA equivalente, C3.1. R1-I4 Costruzione, riqualificazione, ricostruzione e attrezzatura delle scuole primarie per la didattica a tempo pieno a turno unico, C4.1 R3-I1 Realizzazione di voucher per l'istruzione, la formazione e il miglioramento delle competenze degli adulti, C4.3 R3-I4 Costruzione e attrezzatura di centri per l'assistenza agli anziani (servizi domiciliari e di prossimità e servizi istituzionali), C7.1 R1-I1 Uso dell'idrogeno e nuove tecnologie e C7.1 I2 Misura rafforzata: programma di cofinanziamenti per l'acquisto di nuovi veicoli alimentati a combustibili alternativi e lo sviluppo di infrastrutture per i combustibili alternativi nel trasporto su strada. Su questi presupposti la Croazia ha chiesto che sia innalzato il livello di attuazione di due misure e che ne siano aggiunte due nuove. La decisione di esecuzione del Consiglio del 28 luglio 2021 dovrebbe essere modificata di conseguenza.

Correzione di errori materiali

- (11) Nel testo della decisione di esecuzione del Consiglio sono stati rilevati 20 errori materiali che incidono su 15 traguardi e obiettivi e cinque misure nell'ambito di sette componenti. La decisione di esecuzione del Consiglio dovrebbe essere modificata per correggere tali errori materiali che alterano il contenuto del PRR presentato alla Commissione il 14 maggio 2021, come convenuto tra la Commissione e la Croazia. Gli errori materiali in questione riguardano: gli obiettivi 65 e 66 della misura C1.3 R1-I1 Programma di sviluppo della rete fognaria pubblica, l'obiettivo 72 della misura

C1.3 R1-I2 Programma di sviluppo dell'approvvigionamento idrico pubblico, l'obiettivo 79 della misura C1.3 R1-I3 Programma di riduzione del rischio di catastrofi, gli obiettivi 388 e 389 della misura C1.3 R3-I1 Ulteriori investimenti nel programma di sviluppo della rete fognaria pubblica e l'obiettivo 391 della misura C1.3 R3-I2 Ulteriori investimenti nel programma di sviluppo dell'approvvigionamento idrico pubblico, nell'ambito della componente 1.3 Migliorare la gestione delle risorse idriche e dei rifiuti; il traguardo 186 della misura C2.3 R3-I6 Investimenti nella rete di infrastrutture informatiche statali, il traguardo 197 della misura C2.3 R3-I13 Trasformazione digitale dell'amministrazione fiscale, l'obiettivo 201 della misura C2.3 R3-I16 Digitalizzazione dei processi nello sport e nelle attività ricreative a livello locale e regionale e il traguardo 204 della misura C2.3 R4-I1 Attuazione di progetti nell'ambito del programma quadro nazionale per lo sviluppo delle infrastrutture a banda larga in zone in cui l'interesse commerciale agli investimenti è insufficiente, nell'ambito della componente 2.3 Transizione digitale della società e della pubblica amministrazione; l'obiettivo 209 della misura C2.4 R3 Rafforzamento della capacità umana di monitorare il governo societario nelle imprese statali, nell'ambito della componente 2.4 Miglioramento della gestione del patrimonio dello Stato; l'obiettivo 278 della misura C3.2 R1-I1 Sviluppo di un sistema di accordi di programma per il finanziamento di università e istituti di ricerca incentrati sull'innovazione, la ricerca e lo sviluppo, nell'ambito della componente 3.2 Rafforzare la capacità di ricerca e innovazione; il traguardo 401 della misura C6.1 R2 Sviluppo di un quadro per garantire competenze adeguate nel contesto dei posti di lavoro verdi necessari per la ricostruzione post-terremoto, nell'ambito della componente 6.1 Ristrutturazione degli edifici; il traguardo 54 della misura C7.1 R1-I1 Uso dell'idrogeno e nuove tecnologie, nell'ambito della componente 7.1 Energia e trasporti sostenibili; la descrizione delle seguenti misure: investimento C1.3 R3-I1 Ulteriori investimenti nel programma di sviluppo della rete fognaria pubblica, investimento C2.3 R3-I15 Definizione di soluzioni applicative per il turismo, investimento C2.3 R4-I1 Attuazione di progetti nell'ambito del programma quadro nazionale per lo sviluppo delle infrastrutture a banda larga in zone in cui l'interesse commerciale agli investimenti è insufficiente, investimento C2.3 R3-I17 Istituzione di un registro della popolazione, delle famiglie e dei nuclei familiari, investimento C3.1 R1-I1 Costruzione, riqualificazione, ricostruzione e attrezzatura delle strutture per l'educazione e cura della prima infanzia (ECEC) e riforma C6.1 R2 Sviluppo di un quadro per garantire competenze adeguate nel contesto dei posti di lavoro verdi necessari per la ricostruzione post-terremoto, nell'ambito della componente 1.3 Miglioramento della gestione delle risorse idriche e dei rifiuti, della componente 2.3 Transizione digitale della società e della pubblica amministrazione, della componente 3.1 Riforma del sistema di istruzione e della componente 6.1 Ristrutturazione degli edifici. Tali correzioni non incidono sull'attuazione delle misure in questione.

Valutazione della Commissione

- (12) La Commissione ha valutato il PRR modificato sulla base dei criteri di valutazione stabiliti all'articolo 19, paragrafo 3, del regolamento (UE) 2021/241.
- (13) La Commissione ritiene che le modifiche presentate dalla Croazia non incidano sulla valutazione positiva del PRR espressa nella decisione di esecuzione del Consiglio del 28 luglio 2021 in relazione alla pertinenza, all'efficacia, all'efficienza e alla coerenza del PRR rispetto ai criteri di valutazione di cui all'articolo 19, paragrafo 3, lettere a), b), c) d), d bis), d ter), g), h), j) e k), del regolamento (UE) 2021/241.

Contributo alla transizione verde, compresa la biodiversità

- (14) Conformemente all'articolo 19, paragrafo 3, lettera e), e all'allegato V, criterio 2.5, del regolamento (UE) 2021/241, il PRR modificato prevede misure che contribuiscono in ampia misura (rating A) alla transizione verde, compresa la biodiversità, o ad affrontare le sfide che ne conseguono. Le misure a sostegno degli obiettivi climatici rappresentano un importo pari al 37,00 % della dotazione totale del PRR modificato e al 60,56 % dei costi totali stimati delle misure incluse nel capitolo dedicato al piano REPowerEU, stando ai calcoli effettuati secondo la metodologia di cui all'allegato VI del regolamento (UE) 2021/241. A norma dell'articolo 17 del regolamento (UE) 2021/241, il PRR modificato è coerente con le informazioni contenute nel piano nazionale per l'energia e il clima 2021-2030.
- (15) L'obiettivo 53 della misura C7.1 R1-I2 Uso dell'idrogeno e nuove tecnologie - Creazione di un'economia basata sull'idrogeno e il traguardo 125 della misura C7.1 I2 Misura rafforzata: programma di cofinanziamenti per l'acquisto di nuovi veicoli alimentati a combustibili alternativi e lo sviluppo di infrastrutture per i combustibili alternativi nel trasporto su strada sono stati soppressi a causa della mancanza di domanda. Nel complesso si registra una riduzione molto limitata dell'obiettivo verde del PRR.

Contributo alla transizione digitale

- (16) Conformemente all'articolo 19, paragrafo 3, lettera f), e all'allegato V, criterio 2.6, del regolamento (UE) 2021/241, il PRR modificato prevede misure che contribuiscono in ampia misura (rating A) alla transizione digitale o ad affrontare le sfide che ne conseguono. Le misure a sostegno degli obiettivi digitali rappresentano un importo pari al 21,84 % della dotazione totale del PRR modificato, stando ai calcoli effettuati secondo la metodologia di cui all'allegato VII di detto regolamento.
- (17) Le modifiche introdotte non incidono sull'ambizione generale del piano per quanto riguarda la transizione digitale, con un leggero aumento del contributo complessivo alla transizione digitale, che passa dal 21,07 % al 21,84 %. Il PRR modificato continua a contribuire in modo significativo alla transizione digitale, anche attraverso una maggiore digitalizzazione della pubblica amministrazione e delle imprese, un maggior numero di servizi digitali per i cittadini e le imprese e maggiori investimenti per quanto riguarda la sanità elettronica e la digitalizzazione del settore dei trasporti.

Costi

- (18) Conformemente all'articolo 19, paragrafo 3, lettera i), e all'allegato V, criterio 2.9, del regolamento (UE) 2021/241, la giustificazione fornita nel PRR modificato in merito all'importo dei costi totali stimati del PRR è in misura moderata (rating B) ragionevole e plausibile, è in linea con il principio dell'efficienza in termini di costi ed è commisurata all'impatto nazionale atteso a livello economico e sociale.
- (19) La Croazia ha indicato una ripartizione dettagliata dei costi per i traguardi e gli obiettivi modificati e nuovi, con riferimenti a precedenti progetti analoghi e spiegazioni adeguate della metodologia utilizzata per stabilire i costi totali.

Altri criteri di valutazione

- (20) La Commissione ritiene che le modifiche presentate dalla Croazia non incidano sulla valutazione positiva del PRR espressa nella decisione di esecuzione del Consiglio, del 28 luglio 2021, relativa all'approvazione della valutazione del PRR della Croazia in relazione alla pertinenza, all'efficacia, all'efficienza e alla coerenza del PRR rispetto ai

criteri di valutazione di cui all'articolo 19, paragrafo 3, lettere a), b), c), d), d bis), d ter), g), h), j) e k), del regolamento (UE) 2021/241.

Valutazione positiva

- (21) A seguito della valutazione positiva del PRR modificato da parte della Commissione, che ha constatato che il PRR rispetta i criteri di valutazione di cui al regolamento (UE) 2021/241, conformemente all'articolo 20, paragrafo 2, e all'allegato V di tale regolamento, è opportuno stabilire le riforme e i progetti di investimento necessari per l'attuazione del PRR modificato, i traguardi, gli obiettivi e gli indicatori pertinenti nonché l'importo messo a disposizione dall'Unione per l'attuazione del PRR modificato.

Contributo finanziario

- (22) Il costo totale stimato del PRR modificato della Croazia ammonta a 9 961 398 190 EUR. Poiché l'importo del costo totale stimato del PRR modificato è superiore al contributo finanziario massimo aggiornato disponibile per la Croazia, il contributo finanziario determinato in conformità dell'articolo 4 bis del regolamento (UE) 2021/1755 del Parlamento europeo e del Consiglio⁶ e in conformità dell'articolo 20, paragrafo 4, e dell'articolo 21 bis, paragrafo 6, del regolamento (UE) 2021/241 assegnato al PRR modificato della Croazia dovrebbe essere pari a 5 786 544 628 EUR. Il contributo finanziario messo a disposizione della Croazia rimane pertanto invariato.

Prestiti

- (23) Al fine di sostenere ulteriori riforme e investimenti, con decisione di esecuzione del Consiglio del 21 novembre 2023, che modifica la decisione di esecuzione del 28 luglio 2021, è stato messo a disposizione della Croazia un sostegno sotto forma di prestito totale di 4 254 156 972 EUR. A seguito della riduzione del livello di attuazione della misura C3.1 R1-I4 Costruzione, riqualificazione, ricostruzione e attrezzatura delle scuole primarie per la didattica a tempo pieno a turno unico a norma dell'articolo 21 del regolamento (UE) 2021/241, la Croazia non ha chiesto di utilizzare le risorse di prestito liberate per sostenere nuove misure o per innalzare il livello di attuazione delle misure esistenti nell'ambito del PRR. L'importo dei costi totali stimati del PRR è inferiore alla combinazione del contributo finanziario disponibile per la Croazia e del sostegno sotto forma di prestito messo a disposizione del paese con decisione di esecuzione del Consiglio del 21 novembre 2023, che modifica la decisione di esecuzione del 28 luglio 2021. Pertanto il sostegno totale sotto forma di prestito messo a disposizione della Croazia dovrebbe essere ridotto a 4 174 853 562 EUR.
- (24) È pertanto opportuno modificare di conseguenza la decisione di esecuzione del Consiglio del 28 luglio 2021. Per motivi di chiarezza è opportuno sostituire integralmente l'allegato della decisione di esecuzione del Consiglio del 28 luglio 2021.
- (25) La presente decisione dovrebbe lasciare impregiudicato l'esito delle procedure relative all'assegnazione di fondi dell'Unione nell'ambito di programmi dell'Unione diversi dal dispositivo o l'esito delle procedure esperibili in relazione alle distorsioni del

⁶ Regolamento (UE) 2021/1755 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 6 ottobre 2021, che istituisce la riserva di adeguamento alla Brexit (GU L 357 dell'8.10.2021, pag. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

funzionamento del mercato interno, in particolare a norma degli articoli 107 e 108 del trattato. Essa non dispensa gli Stati membri dall'obbligo di comunicare alla Commissione i casi di potenziali aiuti di Stato a norma dell'articolo 108 del trattato,

HA ADOTTATO LA PRESENTE DECISIONE:

Articolo 1

Approvazione della valutazione del PRR

È approvata la valutazione del PRR modificato della Croazia sulla base dei criteri di cui all'articolo 19, paragrafo 3, del regolamento (UE) 2021/241.

Articolo 2

Modifiche

La decisione di esecuzione del Consiglio, del 28 luglio 2021, relativa all'approvazione della valutazione del piano per la ripresa e la resilienza della Croazia è così modificata:

1) all'articolo 2 bis, il paragrafo 1 è sostituito dal seguente:

"1. L'Unione mette a disposizione della Croazia un prestito dell'importo massimo di 4 174 853 562 EUR.";

2) l'allegato è sostituito dal testo che figura nell'allegato della presente decisione.

Articolo 3

Destinatario

La Repubblica di Croazia è destinataria della presente decisione.

Fatto a Bruxelles, il

Per il Consiglio

Il presidente