



EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 28. 10. 2014
COM(2014) 675 final

ANNEX 1

PRÍLOHA

k

OZNÁMENIU KOMISIE

nahrádzajúcemu oznámenie Komisie

Harmonizovaný rámec pre návrhy rozpočtových plánov a správy o vydávaní štátnych dlhopisov v rámci eurozóny [COM(2013) 490 final]

PRÍLOHA MODELOVÁ ŠTRUKTÚRA A TABUĽKY URČENÉ NA POUŽITIE V NÁVRHOCH ROZPOČTOVÝCH PLÁNOV¹

A. MODELOVÁ ŠTRUKTÚRA NÁVRHOV ROZPOČTOVÝCH PLÁNOV

- 1. Makroekonomické prognózy**
 - 2. Rozpočtové ciele**
 - 3. Prognózy príjmov a výdavkov podľa scenára „nezmenenej politiky“**
 - 4. Ciele v oblasti výdavkov a príjmov Výdavky verejnej správy podľa funkcie**
 - 5. Diskrečné opatrenia zahrnuté do návrhu rozpočtu**
 - 6. Možné súvislosti medzi návrhom rozpočtového plánu a cieľmi vytýčenými v rámci stratégie Únie pre rast a zamestnanosť a odporúčani pre jednotlivé krajiny**
 - 7. Porovnanie s najnovším programom stability**
 - 8. Distribučný vplyv hlavných výdavkových a príjmových opatrení**
- Príloha: Metodické aspekty vrátane odhadovaného vplyvu súhrnných rozpočtových opatrení na hospodársky rast**

¹ Poskytovanie údajov o premenných, ktoré sú uvedené tučným písmom, je povinné. Poskytovanie údajov o ostatných premenných nie je povinné, ale je veľmi vítané. Poskytovanie údajov na roky $t+2$ až $t+4$ nie je povinné, ale je veľmi vítané v prípade členských štátov, ktorých sa týka dlhové pravidlo Paktu stability a rastu.

B. TABUĽKY URČENÉ NA POUŽITIE V NÁVRHOCH ROZPOČTOVÝCH PLÁNOV

1. Makroekonomické prognózy

Tabuľka 0.i) Základné predpoklady

	Rok t-1	Rok t	Rok t+1
Krátkodobá úroková miera ¹ (ročný priemer)			
Dlhodobá úroková miera (ročný priemer)			
Výmenný kurz USD/EUR (ročný priemer)			
Nominálny efektívny výmenný kurz			
Svet okrem EÚ, rast HDP			
Rast HDP EÚ			
Rast relevantných zahraničných trhov			
Svet – dovozné objemy, okrem EÚ			
Ceny ropy (Brent, USD/barel)			

1/ V prípade potreby čisto technické predpoklady.

Tabuľka 0.ii). Hlavné predpoklady. Neúplný kontrolný zoznam. (Podobné informácie sa môžu poskytnúť v rôznych formátoch)

	Rok t-1	Rok t	Rok t+1
<i>1. Vonkajšie prostredie</i>			
a. Ceny komodít			
b. Rozpätia voči nemeckým dlhopisom			
<i>2. Fiškálna politika</i>			
a. Čisté prijaté/poskytnuté pôžičky verejnej správy			
b. Hrubý dlh verejnej správy			
<i>3. Menová politika/finančný sektor/predpokladané úrokové sadzby</i>			
a. Úrokové sadzby:			
i. Euribor			
ii. Úrokové sadzby vkladov			
iii. Úrokové sadzby pôžičiek			
iv. Výnos do splatnosti 10-ročných štátnych dlhopisov			
b. Vývoj vkladov			
c. Vývoj pôžičiek			
d. Trendy nesplácaných úverov			
<i>4. Demografické trendy</i>			
a. Vývoj počtu obyvateľov v produktívnom veku			
b. Miery závislosti			
<i>5. Štrukturálne politiky</i>			

Tabuľka 1.a. Makroekonomické vyhliadky

	Kód ESA	Rok t-1	Rok t-1	Rok t	Rok t+1	Rok t+2	Rok t+3	Rok t+4
		Úroveň	Miera zmeny	Miera zmeny	Miera zmeny	Miera zmeny	Miera zmeny	Miera zmeny
1. Reálny HDP	B1*g							
Z čoho								
1.1. Dá sa pripísať odhadovanému vplyvu úhrnných rozpočtových opatrení na hospodársky rast ¹		---	---					
2. Potenciálny HDP						✓	✓	✓
príspevky:								
- práca								
- kapitál								
- celková produktivita faktorov								
3. Nominálny HDP	B1*g					✓	✓	✓
Zložky skutočného HDP								
4. Výdavky na konečnú spotrebu domácností	P.3							
5. Výdavky na konečnú spotrebu verejnej správy	P.3							
6. Tvorba hrubého fixného kapitálu	P.51g							
7. Zmeny v zásobách a čisté nadobudnutie cenností (% HDP)	P.52 + P.53							
8. Vývozy tovaru a služieb	P.6							
9. Dovozy tovaru a služieb	P.7							
Príspevky k rastu skutočného HDP								
10. Konečný domáci dopyt			-					
11. Zmeny v zásobách a čisté nadobudnutie cenností	P.52 + P.53		-					
12. Saldo vývozu a dovozu tovaru a služieb	B.11		-					

1/ Tu uveďte odhadovaný vplyv súhrnných rozpočtových opatrení zahrnutých v NRP na rast skutočného HDP.

Tabuľka 1.b. Vývoj cien

	Kód ESA	Rok t-1	Rok t-1	Rok t	Rok t+1	Rok t+2	Rok t+3	Rok t+4
		Úroveň	Miera zmeny	Miera zmeny	Miera zmeny	Miera zmeny	Miera zmeny	Miera zmeny
1. Deflátor HDP						✓	✓	✓
2. Deflátor spotreby domácností								
3. HICP								
4. Deflátor verejnej spotreby								
5. Deflátor investícií								
6. Deflátor vývozných cien (tovar a služby)								
7. Deflátor dovozných cien (tovar a služby)								

Tabuľka 1.c. Vývoj pracovného trhu

	Kód ESA	Rok t-1	Rok t-1	Rok t	Rok t+1
		Úroveň	Miera zmeny	Miera zmeny	Miera zmeny
1. Zamestnanosť, osoby¹					
2. Zamestnanosť, odpracované hodiny ²					
3. Miera nezamestnanosti (%)³					
4. Produktivita práce, osoby⁴					
5. Produktivita práce, odpracované hodiny					
6. Kompenzácie zamestnancom	D.1				
7. Kompenzácia na jedného zamestnanca					
			-		
			-		

1/ Počet zamestnaných osôb, definícia domácej koncepcie národných účtov.

2/ Definícia národných účtov.

3/ Zosúladená definícia, Eurostat; úrovne.

4/ Skutočný HDP na zamestnanú osobu.

5/ Skutočný HDP na jednu odpracovanú hodinu.

Tabuľka 1.d. Odvetvové saldá

	Kód ESA	Rok t-1	Rok t	Rok t+1
1. Čisté prijaté/čisté poskytnuté pôžičky v porovnaní so zvyškom sveta	B.9	% HDP	% HDP	% HDP
<i>z čoho:</i>				
– saldo tovaru a služieb				
– bilancia primárnych príjmov a transferov				
– kapitálový účet				
2. Čisté prijaté/čisté poskytnuté pôžičky súkromného sektora	B.9			
3. Čisté prijaté/čisté poskytnuté pôžičky verejnej správy	B.9			
4. Štatistická odchýlka				

2. Rozpočtové ciele

Tabuľka 2.a. Rozpočtové ciele verejnej správy rozdelené podľa subsektorov

	Kód ESA	Rok t	Rok t+1	Rok t+2	Rok t+3	Rok t+4
		% HDP	% HDP	% HDP	% HDP	% HDP
Čisté poskytnuté pôžičky (+)/čisté prijaté pôžičky (-) (B.9) podľa subsektora ¹						
1. Verejná správa	S.13			✓	✓	✓
1a. Ústredná správa	S.1311					
1b. Štátna správa	S.1312					
1c. Miestna správa	S.1313					
1d. Fondy sociálneho zabezpečenia	S.1314					
2. Úrokové výdavky	D.41					
3. Primárne saldo ²						
4. Jednorazové a iné dočasné opatrenia ³				✓	✓	✓
5. Reálny rast HDP (%) (=1 v tabuľke 1.a)						
6. Potenciálny rast HDP (%) (=2 v tabuľke 1.a)				✓	✓	✓
príspevky:						
– práca						
– kapitál						
– celková produktivita faktorov						
7. Produkčná medzera (% potenciálneho HDP)				✓	✓	✓
8. Cyklická zložka rozpočtu (% potenciálneho HDP)				✓	✓	✓
9. Cyklicky upravené saldo (1 - 12) (% potenciálneho HDP)						
10. Cyklicky upravené primárne saldo (13 + 6) (% potenciálneho HDP)						
11. Štrukturálne saldo (13 - 8) (% potenciálneho HDP)				✓	✓	✓

1/ TR-TE= B.9.

2/ Primárne saldo sa počíta ako (B.9, položka 1) plus (D.41, položka 2).

3/ Znamienko plus znamená jednorazové opatrenia znižujúce deficit.

Tabuľka 2.b. Vývoj dlhu verejnej správy

	Kód ESA	Rok t	Rok t+1	Rok t+2	Rok t+3	Rok t+4
		% HDP	% HDP	% HDP	% HDP	% HDP
1. Hrubý dlh¹				✓	✓	✓
2. Zmena pomeru hrubého dlhu						
Príspevky k zmenám hrubého dlhu						
3. Primárne saldo (= položka 3 v tabuľke 2.a.)						
4. Úrokové výdavky (= položka 2 v tabuľke 2.a.)	D.41					
5. Zosúladenie dlhu a deficitu				✓	✓	✓
<i>z čoho:</i>						
– rozdiely medzi stavom hotovosti a časovým rozlíšením ²						
– čistá akumulácia finančných aktív ³						
<i>z čoho:</i>						
– výnosy z privatizácie						
– vplyvy ocenenia a iné ⁴						
p.m.: Implicitná úroková sadzba dlhu⁵						
Iné dôležité premenné						
6. Likvidné finančné aktíva⁶						
7. Čistý finančný dlh (7=1-6)						
8. Amortizácia dlhu (existujúce dlhopisy) od konca predchádzajúceho roka						
9. Percento dlhu vyjadrené v cudzej mene						
10. Priemerná splatnosť						

1/ Podľa vymedzenia v zmenenom znení nariadenia (ES) č. 479/2009.

2/ Rozdiely súvisiace s úrokovými výdavkami a inými príjmami a výdavkami by sa mohli rozlíšiť, pokiaľ sú významné, alebo v prípade, že je pomer dlhu k HDP vyšší ako referenčná hodnota.

3/ Mena a vklady, štátny dlh, štátne podniky a rozdiel medzi kótovanými a nekótovanými aktívami by sa mohli rozlíšiť, pokiaľ sú významné alebo v prípade, že je pomer dlhu k HDP vyšší ako referenčná hodnota.

4/ Zmeny v dôsledku pohybov výmenných kurzov a operácie na sekundárnych trhoch by sa mohli rozlíšiť, pokiaľ sú významné, alebo v prípade, že je pomer dlhu k HDP vyšší ako referenčná hodnota.

5/ Zastúpená úrokovými výdavkami delenými výškou dlhu v predchádzajúcom roku.

6/ Likvidné aktíva sa tu vymedzujú ako AF.1, AF.2, AF.3 (konsolidované na úrovni verejnej správy, t. j. bez ohľadu na finančnú situáciu medzi jednotkami verejnej správy), AF.511, AF.52 (iba ak sú kótované na burze).

Tabuľka 2.c. Podmienené záväzky

	Rok t	Rok t+1
	% HDP	% HDP
Verejné záruky		
Z toho: súvisiace s finančným sektorom		

3. Prognózy výdavkov a príjmov podľa scenára nezmenenej politiky²

Tabuľka 3. Prognózy výdavkov a príjmov verejnej správy pri nezmenených politikách rozdelené na hlavné zložky

	Kód ESA	Rok t	Rok t+1
Verejná správa (S13)		% HDP	% HDP
1. Celkové príjmy pri nezmenenej politike	TR		
Z čoho			
1.1. Dane z výroby a dovozu	D.2		
1.2. Bežné dane z príjmu, z majetku atď.	D.5		
1.3. Dane z kapitálu	D.91		
1.4. Sociálne príspevky	D.61		
1.5. Príjmy z majetku	D.4		
1.6. Iné ¹			
p.m.: Daňové zaťaženie (D.2+D.5+D.61+D.91-D.995) ²			
2. Celkové výdavky pri nezmenenej politike	TE ³		
Z čoho			
2.1. Kompenzácie zamestnancom	D.1		
2.2. Medzispotreba	P.2		
2.3. Sociálne dávky	D.62+D.632		
z čoho dávky v nezamestnanosti ⁴			
2.4. Úrokové výdavky	D.41		
2.5. Dotácie	D.3		
2.6. Tvorba hrubého fixného kapitálu	P.51g		
2.7. Kapitálové transfery	D.9		
2.8. Iné ⁵			

4. Ciele v oblasti výdavkov a príjmov

Tabuľka 4.a Ciele súvisiace s výdavkami a príjmami verejnej správy rozdelené na hlavné zložky

	Kód ESA	Rok t	Rok t+1
Verejná správa (S13)		% HDP	% HDP
1. Celkový cieľ príjmov	TR		
Z čoho			
1.1. Dane z výroby a dovozu	D.2		
1.2. Bežné dane z príjmu, z majetku atď.	D.5		
1.3. Dane z kapitálu	D.91		
1.4. Sociálne príspevky	D.61		
1.5. Príjmy z majetku	D.4		
1.6. Iné ¹			
p.m.: Daňové zaťaženie (D.2+D.5+D.61+D.91-D.995) ²			
2. Celkový cieľ príjmov	TE ³		
Z čoho			
2.1. Kompenzácie zamestnancom	D.1		
2.2. Medzispotreba	P.2		
2.3. Sociálne dávky	D.62+D.632		
z čoho dávky v nezamestnanosti ⁴			
2.4. Úrokové výdavky (= položka 2 v tabuľke 2.a.)	D.41		
2.5. Dotácie	D.3		
2.6. Tvorba hrubého fixného kapitálu	P.51		
2.7. Kapitálové transfery	D.9		
2.8. Iné ⁵			

1/ P.11+P.12+P.131+D.39rec+D.7rec+D.9rec (okrem D.91rec).

2/ Vrátane daní, ktoré vybrala EÚ, a vrátane úpravy nevybraných daní a sociálnych príspevkov (D.995), pokiaľ je to potrebné.

3/ TR-TE= B.9.

4/ Zahŕňa sociálne dávky okrem naturálnych sociálnych transferov (D.62) a naturálne sociálne transfery nakúpené od trhových výrobcov (D.632) v súvislosti s dávkami v nezamestnanosti.

5/ D.29pay + D.4pay (okrem D.41pay) +D.5pay +D.7pay +P.52+P.53+NP+D.8.

² Scenár nezmenenej politiky zahŕňa extrapoláciu trendov vo vývoji príjmov a výdavkov pred pripočítaním vplyvu opatrení zahrnutých do rozpočtu na nadchádzajúci rok.

Tabuľka 4.b. Sumy vylúčené z referenčnej hodnoty výdavkov

	Kód ESA	Rok t-1	Rok t-1	Rok t	Rok t+1
		Úroveň	% HDP	% HDP	% HDP
1. Výdavky na programy EÚ, ktoré sú v plnej výške kryté príjmami z fondov EÚ					
2. Cyklické výdavky na dávky v nezamestnanosti¹					
3. Účinky diskrečných príjmových opatrení²					
4. Zvýšenia príjmu stanovené zákonom					

1/ Podrobne opíšte metodiku použitú na získanie cyklickej zložky výdavkov na dávky v nezamestnanosti. Mala by sa zakladať na výdavkoch na dávky v nezamestnanosti vymedzené v COFOG pod kódom 10.5.

2/ Zvýšenia príjmu stanovené zákonom by nemali byť zahrnuté v účinkoch diskrečných príjmových opatrení: údaje vykázané v riadku 3 a v riadku 4 by sa mali vzájomne vylučovať.

Tabuľka 4.c. Výdavky verejnej správy podľa funkcie

4.c.i) Výdavky verejnej správy na vzdelávanie, zdravotnú starostlivosť a zamestnanosť

	Rok t		Rok t+1	
	% HDP	% výdavkov verejnej správy	% HDP	% výdavkov verejnej správy
Vzdelávanie ¹				
Zdravotná starostlivosť ¹				
Zamestnanosť ²				

1/ Táto kategória výdavkov by mala korešpondovať s položkou 9, resp. s položkou 7 v tabuľke 4.c.ii).

2/ Táto kategória výdavkov by mala okrem iného obsahovať verejné výdavky súvisiace s aktívnymi politikami na trhu práce vrátane verejných služieb zamestnanosti. Naopak, položky ako kompenzácie štátnych zamestnancov alebo programy odbornej prípravy by tu nemali byť zahrnuté.

4.c.ii) Klasifikácia funkcií verejnej správy

Výdavky verejnej správy	Kód COFOG	Rok t	Rok t+1
		% HDP	% HDP
1. Všeobecné verejné služby	1.		
2. Obrana	2.		
3. Verejný poriadok a bezpečnosť	3.		
4. Hospodárske záležitosti	4.		
4. Ochrana životného prostredia	5.		
6. Bývanie a občianska vybavenosť	6.		
7. Zdravotná starostlivosť	7.		
8. Rekreačia, kultúra a náboženstvo	8.		
9. Vzdelávanie	9.		
10. Sociálna ochrana	10.		
11. Celkové výdavky (= položka 2 v tabuľke 4.a.)	TE		

5. Opis diskrečných opatrení obsiahnutých v návrhu rozpočtu

Tabuľka 5.a. Diskrečné opatrenia, ktoré prijala verejná správa

Zoznam opatrení	Podrobný opis ¹	Cieľ (zložka príjmov/výdavkov) Kód ESA	Účtovná zásada	Stav schvaľovania	Vplyv na rozpočet			
					Rok t	Rok t+1	Rok t+2	Rok t+...
					% HDP	% HDP	% HDP	% HDP
(1)								
(2)								
...								
SPOLU								

1/ Uveďte podrobnejší opis v prípade, že plány zásadných reforiem fiškálnej politiky môžu mať účinok presahovania na ostatné členské štáty v eurozóne.

Tabuľka 5.b. Diskrečné opatrenia, ktoré prijala ústredná správa

Zoznam opatrení	Podrobný opis ¹	Cieľ (zložka príjmov/výdavkov) Kód ESA	Účtovná zásada	Stav schvaľovania	Vplyv na rozpočet			
					Rok t	Rok t+1	Rok t+2	Rok t+...
					% HDP	% HDP	% HDP	% HDP
(1)								
(2)								
...								
SPOLU								

1/ Uveďte podrobnejší opis v prípade, že plány zásadných reforiem fiškálnej politiky môžu mať účinok presahovania na ostatné členské štáty v eurozóne.

Tabuľka 5.c. Diskrečné opatrenia, ktoré prijali subsektory verejnej správy¹

Zoznam opatrení	Podrobný opis ²	Cieľ (zložka príjmov/výdavkov) Kód ESA	Účtovná zásada	Stav schvaľovania	Vplyv na rozpočet			
					Rok t	Rok t+1	Rok t+2	Rok t+...
					% HDP	% HDP	% HDP	% HDP
(1)								
(2)								
...								
SPOLU								

1/ Uveďte, či ide o štátnu správu, miestnu správu a/alebo fondy sociálneho zabezpečenia.

2/ Uveďte podrobnejší opis v prípade, že plány zásadných reforiem fiškálnej politiky môžu mať účinok presahovania na ostatné členské štáty v eurozóne.

6. Údaje o spôsobe, akým opatrenia obsiahnuté v NRP reagujú na odporúčania pre jednotlivé krajiny a ciele stratégie Únie pre rast a zamestnanosť

Tabuľka 6.a. Odporúčania pre jednotlivé krajiny

Číslo odporúčania	Zoznam opatrení	Opis priameho súvisu

Tabuľka 6.b. Ciele vytýčené v stratégii Únie pre rast a zamestnanosť

Hlavné vnútroštátne ciele na rok 2020	Zoznam opatrení	Opis priamo súvisiaci s dosiahnutím cieľa
Vnútroštátny cieľ na rok 2020 v oblasti zamestnanosti [...]		
Vnútroštátny cieľ na rok 2020 v oblasti výskumu a vývoja [...]		
Cieľ v oblasti znižovania emisií skleníkových plynov [...]		
Cieľ v oblasti energie z obnoviteľných zdrojov [...]		
Vnútroštátny cieľ v oblasti energetickej účinnosti [...]		
Vnútroštátny cieľ v oblasti predčasného ukončenia školskej dochádzky [...]		
Vnútroštátny cieľ v oblasti terciárneho vzdelávania [...]		
Vnútroštátny cieľ v oblasti chudoby [...]		

7. Odchýlka od najnovšieho programu stability

Tabuľka 7. Odchýlka od najnovšieho programu stability

	Kód ESA	Rok t-1	Rok t	Rok t+1
		% HDP	% HDP	% HDP
Cieľové čisté prijaté/poskytnuté pôžičky verejnej správy	B.9			
Program stability				
Návrh rozpočtového plánu				
Rozdiel				
Prognózy čistých pôžičiek verejnej správy pri nezmenených politikách	B.9			
Program stability				
Návrh rozpočtového plánu				
Rozdiel¹				

1/ Tento rozdiel môže znamenať odchýlky vyplývajúce zo zmien makroekonomického scenára, ako aj odchýlky vyplývajúce z účinku politických opatrení prijatých v období medzi predložením programu stability a predložením NRP. Rozdiely sa očakávajú z toho dôvodu, že scenár nezmenenej politiky je na účely tohto kódexu správania týkajúceho sa programu stability vymedzený inak.

8. Distribučný vplyv hlavných výdavkových a príjmových opatrení

V súlade s článkom 6 ods. 3 písm. d) nariadenia č. 473/2013 by členské štáty mali poskytnúť čo najviac kvalitatívnych informácií a kvantitatívnych odhadov týkajúcich sa distribučných účinkov rozpočtových opatrení, ktoré sa javia ako najvhodnejšie pre konkrétne opatrenia jednotlivých členských štátov a dostupné analytické rámce.

Výčíslenie distribučného vplyvu rozpočtových opatrení je náročná úloha. Z tohto dôvodu sa v tejto prílohe nenachádza žiadna štandardizovaná tabuľka týkajúca sa tohto aspektu NRP. Distribučný vplyv rozpočtových opatrení by sa dal kvantitatívne odhadnúť vypočítaním očakávaných zmien v Giniho indexe, indikátorom S80/S20 alebo mierou chudoby, ktorá je ich následkom. Táto metodika je jedným z viacerých možných spôsobov.

Príloha k NRP: Metodika, hospodárske modely a predpoklady slúžiace ako podklad pre informácie uvedené v NRP

Tabuľka 8. Metodické aspekty

Metóda odhadu	Príslušná fáza rozpočtového postupu¹	Dôležité znaky použitého modelu/metódy	Predpoklady
Nástroj č.1			
Nástroj č.2			
...			

1/ Modelovacie nástroje sa mohli použiť:

- pri realizácii makroekonomických prognóz
- pri odhade výdavkov a príjmov podľa scenára nezmenenej politiky
- pri odhade distribučného vplyvu hlavných výdavkových a príjmových opatrení
- pri vyčíslení výdavkových a príjmových opatrení, ktoré sa majú uviesť v návrhu rozpočtu
- pri odhade spôsobu, akým reformy uvedené v NRP reagujú na ciele stanovené v stratégii Únie pre rast a zamestnanosť a odporúčania pre jednotlivé krajiny.