



Bruselj, 16.7.2021
COM(2021) 319 final

2021/0224 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Pridružitvenem svetu, ustanovljenem z Evro-mediteranskim sporazumom o pridružitvi med Evropskimi skupnostmi in njihovimi državami članicami na eni strani in Hašemitsko kraljevino Jordanijo na drugi, v zvezi s podaljšanjem prednostnih nalog partnerstva med EU in Jordanijo, dokler EU in Jordanija ne sprejmeta novih posodobljenih skupnih dokumentov

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog se nanaša na sklep o stališču, ki naj se v imenu Unije zastopa v Pridružitvenem svetu, ustanovljenem z Evro-mediteranskim sporazumom o pridružitvi med Evropskimi skupnostmi in njihovimi državami članicami na eni strani in Hašemitsko kraljevino Jordanijo na drugi, v zvezi s predvidenim sprejetjem sklepa o podaljšanju prednostnih nalog partnerstva med EU in Jordanijo, dokler EU in Jordanija ne sprejmeta novih posodobljenih skupnih dokumentov.

2. OZADJE PREDLOGA

2.1. Pridružitveni sporazum

Evro-mediteranski sporazum o pridružitvi med Evropskimi skupnostmi in njihovimi državami članicami na eni strani in Hašemitsko kraljevino Jordanijo na drugi (v nadaljnjem besedilu: Sporazum o pridružitvi) je bil podpisan 24. novembra 1997, veljati pa je začel 1. maja 2002. Sporazum o pridružitvi je pravna podlaga za dvostranske odnose med EU in Jordanijo. Cilji Sporazuma so:

- zagotoviti primeren okvir političnega dialoga, ki bo omogočal razvoj tesnih političnih odnosov med pogodbenicama,
- vzpostaviti pogoje postopne liberalizacije trgovine z blagom, storitvami in kapitalom,
- z medsebojnim dialogom in sodelovanjem krepiti razvoj uravnoveženih gospodarskih in družbenih odnosov med pogodbenicama,
- izboljšati življenjske razmere in pogoje za zaposlitev ter povečati produktivnost in finančno stabilnost,
- spodbujati regionalno sodelovanje z namenom okrepiti miroljubni soobstoj ter gospodarsko in politično stabilnost,
- spodbujati sodelovanje na drugih področjih, ki so v medsebojnem interesu.

2.2. Pridružitveni svet

S Sporazumom o pridružitvi je ustanovljen Pridružitveni svet, ki je pooblaščen za sprejemanje sklepov za doseganje ciljev Sporazuma v primerih, predvidenih v tem sporazumu. Sklepi so za pogodbenice zavezujoči. Pridružitveni svet lahko daje tudi priporočila. V skladu s poslovníkom Pridružitvenemu svetu izmenično predsedujeta EU in Jordanija za obdobje 12 mesecev. Pridružitveni svet zaseda redno enkrat letno na ministrski ravni. Izredne seje Pridružitvenega sveta se lahko skličejo na zahtevo ene pogodbenice ob soglasju drugih pogodbenic.

2.3. Predvideni akt Pridružitvenega sveta

Pridružitveni svet bo sprejel sklep o podaljšanju prednostnih nalog partnerstva med EU in Jordanijo, določenih za obdobje 2016–2020, dokler EU in Jordanija ne sprejmeta novih posodobljenih skupnih dokumentov. V skladu s členom 10 poslovníka Pridružitvenega sveta bo sklep sprejet s pisnim postopkom.

3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

Stališče, ki naj se v imenu Evropske unije zastopa v Pridružitvenem svetu, ustanovljenem s Sporazumom o pridružitvi, v zvezi s sprejetjem sklepa o podaljšanju prednostnih nalog partnerstva med EU in Jordanijo, temelji na besedilu sklepa, priloženega temu sklepu.

S Sklepom št. 1/2016 Pridružitvenega sveta iz decembra 2016 sta se EU in Jordanija dogovorili o prednostnih nalogah partnerstva za usmerjanje partnerstva v obdobju 2016–2018, pri čemer je bil do konca leta 2018 predviden pregled v zvezi s podaljšanjem prednostnih nalog partnerstva za nadaljnji dve leti zaradi političnega, varnostnega in gospodarskega razvoja. Leta 2018 sta se po pregledu prednostnih nalog partnerstva obe strani dogovorili, da bosta podaljšali njihovo veljavnost za dodatni dve leti, tj. do konca leta 2020.

V okviru potekajočega procesa obnove partnerstva EU z južnim sosedstvom ter po sprejetju večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027 in novega Instrumenta za sosedstvo ter razvojno in mednarodno sodelovanje se za leto 2021 načrtuje priprava in sprejetje novih posodobljenih skupnih dokumentov z državami južnega sosedstva, vključno z Jordanijo. V tem okviru in da bi se izognili vrzeli med iztekom prednostnih nalog partnerstva med EU in Jordanijo ter sprejetjem novih prednostnih nalog, je v interesu pogodbenic, da sedanje prednostne naloge partnerstva podaljšajo do sprejetja novih posodobljenih prednostnih nalog.

4. PRAVNA PODLAGA

4.1. Postopkovna pravna podlaga

4.1.1. Načela

Člen 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) ureja sklepe o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje tudi akte, ki imajo pravni učinek zaradi pravil mednarodnega prava, ki veljajo za zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, a lahko „odločilno vpliva[jo] na vsebino ureditve, ki jo [sprejme] zakonodajalec Unije“¹.

4.1.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Pridružitveni svet je organ, ustanovljen s sporazumom, in sicer s Sporazumom o pridružitvi.

Akt, ki naj bi ga sprejel Pridružitveni svet, je akt s pravnim učinkom. Predvideni akt ima pravne učinke, saj bo podaljšal sedanje prednostne naloge partnerstva do sprejetja novih posodobljenih skupnih dokumentov.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

4.2. Materialna pravna podlaga

4.2.1. Načela

Materialna pravna podlaga za sklep v skladu s členom 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega naj bi se v imenu Unije zastopalo stališče. Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep po členu 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

¹ Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014, Nemčija/Svet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61 do 64.

4.2.2. *Uporaba v obravnavanem primeru*

Glavni cilj in vsebina predvidenega akta se nanašata na sodelovanje s tretjo državo v okviru pridružitvenega sporazuma in evropske sosedске politike.

Materialna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 217.

4.3. Zaključek

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi moral biti člen 217 PDEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

5. OBJAVA PREDVIDENEGA AKTA

Glede na to, da bo akt Pridružitvenega sveta spremenil trajanje veljavnosti prednostnih nalog partnerstva med EU in Jordanijo, bi ga bilo treba po sprejetju objaviti v *Uradnem listu Evropske unije*.

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Pridružitvenem svetu, ustanovljenem z Evro-mediteranskim sporazumom o pridružitvi med Evropskimi skupnostmi in njihovimi državami članicami na eni strani in Hašemitsko kraljevino Jordanijo na drugi, v zvezi s podaljšanjem prednostnih nalog partnerstva med EU in Jordanijo, dokler EU in Jordanija ne sprejmeta novih posodobljenih skupnih dokumentov

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 217 v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Evro-mediteranski sporazum o pridružitvi med Evropskimi skupnostmi in njihovimi državami članicami na eni strani in Hašemitsko kraljevino Jordanijo na drugi je bil podpisan 24. novembra 1997, veljati pa je začel 1. maja 2002².
- (2) Prednostne naloge partnerstva med EU in Jordanijo je Pridružitveni svet sprejel decembra 2016³, leta 2018 pa jih je podaljšal do konca leta 2020⁴.
- (3) Obe strani sta se z izmenjavo pisem dogovorili, da prednostne naloge partnerstva med EU in Jordanijo kot vodilni dokument za utrditev partnerstva veljajo do sprejetja novih posodobljenih skupnih dokumentov.
- (4) V skladu s členom 91(1) Evro-mediteranskega sporazuma lahko Pridružitveni svet sprejema sklepe za namen doseganja ciljev Sporazuma.
- (5) Pridružitveni svet bo s pisnim postopkom sprejel sklep o podaljšanju prednostnih nalog partnerstva, dokler EU in Jordanija ne sprejmeta novih posodobljenih skupnih dokumentov.
- (6) Primerno je določiti stališče, ki naj se v imenu Unije zastopa v Pridružitvenem svetu, saj bo sklep za Unijo zavezujoč –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki se v imenu Unije zastopa v Pridružitvenem svetu, ustanovljenem z Evro-mediteranskim sporazumom o pridružitvi med Evropskimi skupnostmi in njihovimi državami

² Evro-mediteranski sporazum o pridružitvi med Evropskimi skupnostmi in njihovimi državami članicami na eni strani ter Hašemitsko kraljevino Jordanijo na drugi (UL L 129; 15.5.2002, str. 3).

³ Sklep št. 1/2016 Pridružitvenega sveta EU-Jordanija z dne 19. decembra 2016 o dogovoru o prednostnih nalogah partnerstva med EU in Jordanijo (UL L 355; 24.12.2016, str. 31).

⁴ Sklep št. 1/2018 Pridružitvenega sveta EU-Jordanija z dne 12. decembra 2018 o dogovoru o dvoletnem podaljšanju prednostnih nalog partnerstva med EU in Jordanijo (UL L 8, 10.1.2019, str. 34).

članicami na eni strani in Hašemitsko kraljevino Jordanijo na drugi, v zvezi s podaljšanjem prednostnih nalog partnerstva med EU in Jordanijo, dokler EU in Jordanija ne sprejmeta novih posodobljenih skupnih dokumentov, temelji na osnutku sklepa Pridružitvenega sveta EU-Jordanija, priloženega temu sklepu.

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

*Za Svet
predsednik*