



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

UNIONENS HÖGA
REPRESENTANT FÖR
UTRIKES FRÅGOR OCH
SÄKERHETSPOLITIK

Bryssel den 26.3.2025
JOIN(2025) 130 final

ANNEX

BILAGA

till

**GEMENSAMT MEDDELANDE TILL EUROPAPARLAMENTET, EUROPEISKA
RÅDET, RÅDET, EUROPEISKA EKONOMISKA OCH SOCIALA KOMMITTÉN
SAMT REGIONKOMMITTÉN**

om EU:s strategi för en beredskapsunion

Strategi för en beredskapsunion – handlingsplan

För att uppnå den vision som presenteras i strategin för en beredskapsunion bör kommissionen, den höga representanten och medlemsstaterna genomföra de åtgärder som anges i denna bilaga. Åtgärderna förtecknas i varje tematiskt avsnitt av strategin som de bidrar till, inklusive en preliminär tidsplan för genomförandet.

Nr	Åtgärd	Preliminär tidsplan
----	--------	---------------------

1. Framsyn och föregripande

1.	(nyckelåtgärd) Utveckla en övergripande bedömning av risker och hot på EU-nivå	2026
2.	(nyckelåtgärd) Inrätta en ”krisdashboard” för beslutsfattare	2025
3.	(nyckelåtgärd) Stärka Centrumet för samordning av katastrofberedskap (ERCC)	2025
4.	(nyckelåtgärd) Ta fram en EU-katalog för utbildning och en plattform för erfarenhetsåterföring	2025
5.	(nyckelåtgärd) Inrätta en EU-tjänst för jordobservation för statlig användning (EOGS, EU Earth Observation Government Service)	2027
6.	Inrätta en europeisk krishanteringsplattform (ECMP, European Crisis Management Platform) som integrerar och harmoniserar befintliga system för tidig varning och andra verktyg och för att säkerställa sektorsövergripande informationsutbyte och samordning i nödsituationer.	2027
7.	Utarbeta särskilda strategier för avskräckande åtgärder mot fientliga aktörer för att vid behov förebygga, avskräcka och reagera på specifika fientliga aktörer som riktar sig på EU via hybridverksamhet.	2025
8.	Främja användningen och integrationen av Copernicus katastrofinsatstjänst i nationella planerings-, övervaknings- och varningssystem på området naturfaror.	2026
9.	Intensifiera övervakningen av utländsk informationsmanipulation och påverkansförsök och desinformation som en del av det kommande europeiska demokratiförsvaret, bland annat genom att se över hotnivåerna och bedöma den framväxande risken med desinformationskampanjer.	2025

10.	Inrätta ett integrerat säkerhetscentrum vid kommissionen (ISOC, Integrated Security Operations Centre) som ska övervaka, analysera och begränsa potentiella hot mot kommissionen och säkerställa att verksamheten upprätthålls i krissituationer.	2027
11.	Utveckla ett europeiskt system för cybersäkerhetsvarningar för att förbättra möjligheterna att upptäcka gemensamma cyberhot och öka situationsmedvetenheten på europeisk nivå.	2026

2. resiliens hos centrala samhällsfunktioner

12.	(nyckelåtgärd) Säkerställa inbyggd beredskap i EU:s politik och åtgärder	2025
13.	(nyckelåtgärd) Anta minimikrav för beredskap	2026
14.	(nyckelåtgärd) Se över unionens civilskyddsmekanism	2025
15.	(nyckelåtgärd) Föreslå en EU-strategi för beredskapslager	2025
16.	(nyckelåtgärd) Föreslå en klimatanpassningsplan	2026
17.	(nyckelåtgärd) Säkerställa vattenförsörjningen och försörjningen av andra kritiska naturresurser	2025
18.	Inrätta ett europeiskt rymdförsvar för att kunna försvara EU:s och dess medlemsstaters säkerhetsintressen på ett bättre sätt.	2027
19.	Anta en strategi för att stödja medicinska motåtgärder.	2025
20.	Utveckla unionens plan för förebyggande, beredskap och insatser för hälsokriser I linje med förordning (EU) 2022/2371 ska kommissionen offentliggöra unionens plan för förebyggande, beredskap och insatser för hälsokriser i samråd med medlemsstaterna och berörda EU-byråer och organ.	2025
21.	Skapa en plattform för aggregering av efterfrågan och en matchningsmekanism för strategiska råvaror. Som ett andra steg, för att komplettera förordningen om kritiska råvaror, inrätta ett särskilt EU-centrum för kritiska råvaror för att gemensamt köpa in råvaror för berörda företags räkning och i samarbete med medlemsstaterna.	2026
22.	Föreslå en förordning om cirkulär ekonomi för att öka efterfrågan på sekundära råvaror och på varor och tjänster som är ett resultat av verksamhet inom den cirkulära ekonomin, förbättra funktionen hos den inre marknaden för avfall och sekundära råvaror och minska deponeringen och förbränningen av avfall.	2026
23.	Se över ramen för tryggad energiförsörjning för att införliva lärdomarna från invasionen av Ukraina, anpassa den till det	2026

	geopolitiska sammanhanget och skapa en framtida ram som är enklare, dynamisk och framåtblickande.	
24.	Förbättra beredskapen och resiliensen för den blå ekonomins sektorer och kustsamhällen genom den europeiska världshavspakten och meddelandet om kustsamhällenas resiliens.	2025
25.	Bedöma beredskapsnivån inom sektorn för finansiella tjänster , särskilt förmågan att upprätthålla kontinuiteten i kritiska funktioner, betalningar och finansieringen av ekonomin under alla omständigheter. Rapporten ska identifiera och kartlägga potentiella brister och ska utarbetas i samordning med medlemsstaterna, de europeiska tillsynsmyndigheterna, Europeiska centralbanken, Europeiska systemrisknämnden, Gemensamma resolutionsnämnden och sektorn för finansiella tjänster.	2025

3. Befolkningens beredskap

26.	(nyckelåtgärd) Förbättra systemen för tidig varning	2027
27.	(nyckelåtgärd) Förbättra medvetenheten om risker och hot	2026
28.	(nyckelåtgärd) Ta fram riktlinjer för att göra befolkningen självförsörjande i minst 72 timmar	2026
29.	(nyckelåtgärd) Inkludera beredskap i skolornas läroplaner och utbilda utbildningspersonal	2025
30.	(nyckelåtgärd) Främja beredskap i ungdomsprogram	2026
31.	(nyckelåtgärd) Locka till sig talanger för att stärka beredskapen i EU	2025
32.	Utöka och optimera relevanta tjänster inom Galileos satellittjänster för varningsinformation för att tillhandahålla snabba och korrekta varningar till medborgarna om överhängande risker, hot och skyddsåtgärder eller under kriser.	2026
33.	Ta fram riktlinjer för det rätta sättet att agera i nödsituationer, som är anpassade efter alla former av funktionsnedsättning (sensorisk, fysisk, intellektuell) och utbildning av blåljuspersonal så att sådan personal kan känna igen vilken slags funktionsnedsättning det rör sig om och hur man ska agera i enlighet därmed.	2026
34.	Intensifiera arbetet med digital kompetens och mediekompetens , bland annat i samband med det kommande europeiska demokratiförsvaret och färdplanen för 2030 om framtiden för digital utbildning och digitala färdigheter för att förbättra det kritiska tänkandet och bygga upp resiliens mot desinformation och cyberhot från tidig ålder.	2025

35.	Introducera en funktion för varning till allmänheten i EU:s digitala identitetsplånböcker som en enkel och autentiserad lösning som myndigheterna kan använda för att kommunicera direkt med medborgarna under kriser. Som en del av PreparEU kommer plattformen (webbplats, app osv.) att skicka information, varningar och meddelanden som är anpassade till olika risker och hot till medborgare och turister i EU.	2026
-----	---	------

4. Offentlig-privat samarbete

36.	(nyckelåtgärd) Inrätta en offentlig-privat arbetsgrupp för beredskap	2026
37.	(nyckelåtgärd) Utveckla offentlig-privata protokoll för nödsituationer	2027
38.	(nyckelåtgärd) Se över ramen för offentlig upphandling	2025
39.	(Nyckelåtgärd) Inrätta ett europeiskt expertcentrum för forskningssäkerhet för att investera i evidensbasen för beslutsfattande och skapa en praktikgemenskap i hela EU.	2026
40.	Se över EU:s krisinstrument för att bedöma om de bör aktivera EU:s system för tvångslicensiering och, i förekommande fall, uppdatera förteckningen.	2027
41.	Utveckla en skräddarsydd metod för att testa resiliensen och bedöma beredskapen och resiliensen hos medlemsstaternas forsknings- och innovationssektorer.	2026
42.	Anordna ett toppmöte om beredskap med arbetsmarknadens parter för att göra dem mer delaktiga i framtagandet och genomförandet av initiativ om förstärkning av beredskapen och utbyte god praxis.	2025

5. Civil-militärt samarbete

43.	(nyckelåtgärd) Inrätta omfattande civil-militära beredskapsarrangemang	2027
44.	(nyckelåtgärd) Utveckla standarder för planering av och investeringar i civila-militära tillämpningar med dubbla användningsområden	2025
45.	(nyckelåtgärd) Anordna regelbundna EU-övningar för att främja en omfattande beredskap	2026
46.	Lansera en plattform för utbyte av nationell bästa praxis om civil-militär samverkan och en ömsesidigt stödjande användning av civila och militära tillgångar.	2025
47.	Anordna regelbundna övningar som inbegriper Nato , bland annat inom ramen för konceptet parallella och samordnade övningar mellan EU och Nato.	2026

6. Krishantering

48.	(nyckelåtgärd) Inrätta en krissamordningshubb för EU	2027
49.	(nyckelåtgärd) Stötta rescEU – reserven för insatskapacitet på EU-nivå	2026
50.	Upprätta ett unionsprotokoll för krishantering för att beskriva de olika avdelningarnas roller och ansvarsområden, klargöra EU:s strategiska krishanteringsarrangemang (inklusive IPCR, ARGUS, Europeiska utrikestjänstens krishanteringsmekanism, aktivering av solidaritetsklausulen och samverkan dem emellan och stärka/rationalisera effektiviteten i varje sektorsspecifik krisplan).	2026
51.	Anta riktlinjer för ”stresstestning” av katastrof- och kriscentrum i hela EU.	2026
52.	Föreslå en rättslig grund för EU-systemet för kritisk kommunikation för gränsöverskridande insatser inom brottsbekämpning och civilskydd och mellan (offentliga) hälso- och sjukvårdsmyndigheter och andra myndigheter som arbetar med allmän säkerhet och allmän ordning samt stödja fortsatt teknisk utveckling, inbegripet dess koppling till Govsatcom och IRIS ² .	2026
53.	Se över de finansiella instrumenten för krishantering för att säkerställa att krisfinansieringsmekanismerna är skalbara och kan anpassas efter föränderliga risker och kriser.	2028
54.	Integrera principen om ”inbyggd beredskap” i det arbete som utförs av EU:s delegationer, GSFP-uppdrag och GSFP-insatser samt EU:s särskilda representanter. Stärka EU-delegationernas förmåga att stödja EU:s diplomatiska, politiska, operativa och konsulära insatser vid kriser på ett mer effektivt sätt.	2026

7. Resiliens genom externa partnerskap

55.	(nyckelåtgärd) Främja ömsesidig resiliens med kandidatländer	2025
56.	(nyckelåtgärd) Integrera beredskap och resiliens i bilaterala partnerskap och multilaterala institutioner	2026
57.	(nyckelåtgärd) Integrera beredskap och resiliens i samarbetet med Nato	2025
58.	(nyckelåtgärd) Utveckla ömsesidig resiliens genom ekonomisk och utvecklingsrelaterad utrikespolitik	2026
59.	Utöka ett nätverk av yrkesverksamma för att förbättra tredjeländers, särskilt utvidgningsländers och grannländernas, resiliens när det gäller att hantera hybridhot, cyberhot,	2025

	klimatehot och hot i form av utländsk informationsmanipulation och påverkansförsök.	
60.	Utveckla en integrerad strategi för instabila situationer som säkerställer samverkan mellan humanitär politik, utvecklingspolitik, fredspolitik och annan politik för att tillgodose behoven hos de mest utsatta och för att koppla samman akut hjälp och mer långsiktiga lösningar på ett bättre sätt, i linje med EU:s integrerade strategi för konflikter och kriser.	2026
61.	Stärka ”resursdiplomatien” om EU:s strategiska behov och ta fram gemensamma strategier med likasinnade partner för att diversifiera tillgången på sådana kritiska tillgångar som krävs för att säkerställa EU:s och partnerländernas strategiska oberoende och ömsesidiga resiliens.	2026
62.	Främja samarbete om hälsosäkerhet , bland annat om One Health-beredskap inför pandemier, med strategiska partner (t.ex. gemensamma projekt, utbildning, information till EU:s delegationer) i linje med EU:s strategi för global hälsa.	2026
63.	Integrera beredskap i EU:s investeringar utanför EU , bland annat genom att utöka genomförandet av projekt för klimatanpassning och klimatresiliens i partnerländer genom Global Gateway- och Team Europe-initiativ.	2026