



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 25.3.2025.
COM(2025) 131 final

2018/0198 (COD)

**KOMUNIKACIJA KOMISIJE
EUROPSKOM PARLAMENTU**

na temelju članka 294. stavka 6. Ugovora o funkcioniranju Europske unije

o

**stajalištu Vijeća o donošenju Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o mehanizmu za
uklanjanje pravnih i administrativnih prepreka u prekograničnom kontekstu**

**KOMUNIKACIJA KOMISIJE
EUROPSKOM PARLAMENTU**

na temelju članka 294. stavka 6. Ugovora o funkcioniranju Europske unije

o

**stajalištu Vijeća o donošenju Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o mehanizmu za
uklanjanje pravnih i administrativnih prepreka u prekograničnom kontekstu**

1. KONTEKST

Datum prosljeđivanja prijedloga Europskom parlamentu i Vijeću (dokument COM(2018) 373 final – 2018/0198 (COD))	29. svibnja 2018.
Datum stajališta Europskog parlamenta u prvom čitanju	14. veljače 2019.
Datum prosljeđivanja izmijenjenog prijedloga Europskom parlamentu i Vijeću (dokument COM(2023) 790 final – 2018/0198(COD))	12. prosinca 2023.
Datum mišljenja Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora	24. travnja 2024.
Datum mišljenja Europskog odbora regija	17. travnja 2024.
Datum donošenja stajališta Vijeća:	[24. ožujka 2025.]

2. CILJ PRIJEDLOGA KOMISIJE

Komisija je 12. prosinca 2023. donijela izmjenu Prijedloga uredbe o mehanizmu za uklanjanje pravnih i administrativnih prepreka u prekograničnom kontekstu (COM(2023) 790 o izmjeni COM(2018) 373). Tom je izmjenom Komisija predloženoj uredbi dala novi naslov „Olakšavanje prekograničnih rješenja”. Izmijenjenim prijedlogom uredbe nastoji se olakšati uklanjanje prepreka i ubrzati provedba prekograničnih projekata koji izravno utječu na ljude koji žive u pograničnim regijama EU-a, a time i doprinijeti jačanju funkcioniranja jedinstvenog tržišta i poticanju ekonomske, socijalne i teritorijalne kohezije EU-a.

Kako bi pomogla u pronalaženju rješenja za pravne i administrativne prepreke koje proizlaze iz nacionalnog prava ili prakse i koje bi mogle ugroziti prekograničnu interakciju i razvoj prekograničnih regija, Komisija predlaže pravni okvir koji se primjenjuje na sve države članice. Na taj način Komisija nastoji na razini EU-a dopuniti postojeće instrumente kojima se podupire teritorijalna suradnja, a to su programi Interreg i europske grupacije za teritorijalnu suradnju.

Predloženi pravni okvir ima oblik standardnog postupka kojim se svaka država članica obvezuje da uspostavi barem jednu prekograničnu koordinacijsku točku kao jedinstvenu kontaktnu točku za lokalne dionike („pokretače”) koji zatraže analizu uzroka potencijalne prepreke prekograničnoj interakciji u pograničnim regijama EU-a i načina njezina uklanjanja. Primjenjujući pristup odozdo prema gore taj postupak aktiviraju pokretači koji dokažu

legitiman interes za prekograničnu javnu uslugu ili određene dijelove infrastrukture. Nakon što procijeni i utvrdi prepreku prekogranična koordinacijska točka ili nadležno tijelo primjenjuje prethodno utvrđen zajednički postupak (alat za olakšavanje prekograničnih rješenja) za države članice, predviđen izmijenjenim prijedlogom, kako bi se olakšalo njezino uklanjanje. Taj je alat potpuno neobavezan i ne zamjenjuje druge mehanizme suradnje na razini EU-a ili na međunarodnoj razini.

Osim toga, prijedlogom se Komisiji omogućuje da iskoristi sveobuhvatnije stručno znanje o prekograničnim preprekama unutar EU-a, a od Komisije se zahtijeva da podupre države članice tako da: (i) podupre jačanje njihovih institucionalnih kapaciteta za provedbu Uredbe; (ii) uspostavi javni registar spisa; (iii) potiče razmjenu iskustava; i (iv) promiče razmjenu znanja stečenog u okviru inicijative „b-solutions”.

3. NAPOMENE O STAJALIŠTU VIJEĆA

Europski parlament i Vijeće postigli su politički dogovor 28. siječnja 2025. Stajalište Vijeća u prvom čitanju potpuno je u skladu s tim dogovorom, koji sadržava niz promjena izmijenjenog prijedloga Komisije.

- Dogovorom se uvodi i novi naslov „Uredba o Instrumentu za razvoj i rast pograničnih regija (BRIDGEforEU)”.
- U dogovoru se predviđa uspostava prekograničnih koordinacijskih točaka na dobrovoljnoj osnovi u svakoj državi članici. Države članice koje odluče da neće uspostaviti barem jednu koordinacijsku točku i države članice kojima za tu uspostavu treba vremena moraju imenovati relevantno tijelo. To se tijelo može baviti prekograničnim spisima i mogu ga kontaktirati koordinacijske točke u susjednim državama članicama.
- U dogovoru su fizičke osobe isključene iz definicije pokretača kako bi se smanjio broj prekograničnih spisa koje podnose prekograničnim koordinacijskim točkama.
- Dogovorom se otočne države članice izuzimaju od obveze imenovanja relevantnog tijela.
- Uvodi se dobrovoljno korištenje sličnog koordinacijskog okvira za pogranične regije EU-a za suradnju sa zemljama kandidatkinjama ili pridruženim zemljama.
- Uklanja se zahtjev za uspostavom nacionalnih javnih registara za prekogranične spise u svakoj državi članici. Umjesto toga, na razini EU-a održavat će se jedinstveni registar za podatke koje su države članice dužne dostaviti. U novom prilogu pojašnjavaju se strukturirane informacije koje treba dostaviti.
- Dogovorom se smanjuje obvezna učestalost slanja podataka Komisiji s četiri puta godišnje na jednom godišnje. U prilogu se utvrđuju zahtjevi za izvješćivanje za države članice s prekograničnim koordinacijskim točkama ili bez njih.
- Dogovorom je utvrđeno: (i) da neće biti utjecaja na pravo država članica da primjenjuju postojeće postupke ili međunarodne sporazume za uklanjanje prekograničnih prepreka ili da uspostave ili sklapaju nove takve postupke ili sporazume; (ii) popis zadaća prekograničnih koordinacijskih točaka; (iii) mogući prijenosi spisa između prekograničnih koordinacijskih točaka; (iv) područje primjene pravne zaštite; (v) mogući izvori financijske potpore EU-a; i (vi) primjenjivi rokovi za odgovor pokretačima.

Komisija podupire postignuti dogovor.

Komisija je predloženom odredbom obvezne uspostave prekograničnih koordinacijskih točaka u svakoj državi članici u izmijenjenom prijedlogu nastojala poduprijeti prekograničnu suradnju tako što bi se promicalo stvaranje djelotvorne mreže za razmjenu znanja, izgradnju kapaciteta i osiguravanje jednakog postupanja prema pokretačima u svim državama članicama.

Međutim, dobrovoljnim pristupom stvorio bi se znatan učinak prelijevanja zahvaljujući postupnom uvođenju i u državama članicama i regijama koje nemaju prekogranične koordinacijske točke, ali su imenovale relevantno tijelo. Dogovorom će se povećati i vidljivost prekograničnih spisa, a Komisiji omogućiti da podupre jačanje institucionalnih kapaciteta država članica, među ostalim i razmjenom znanja.

U prilogu ovoj Komunikaciji predlaže se izvještaj o financijskim i digitalnim aspektima zakonodavnog prijedloga u kojem se pojašnjava učinak uspostave registra prekograničnih spisa u cijeloj Uniji na resurse Komisije, a da se od država članica ne zahtijeva da uspostave nacionalne javne registre za takve spise.

4. ZAKLJUČAK

Stajalište Vijeća Komisiji je prihvatljivo. Njime su uzeti u obzir ciljevi izmijenjenog prijedloga Komisije i olakšat će se utvrđivanje i uklanjanje prekograničnih prepreka koje proizlaze iz različitih tehničkih standarda, administrativnih postupaka i zakona. Uklanjanjem prepreka koje ometaju uvođenje prekogranične infrastrukture ili projekata javnih usluga omogućit će se: (i) bolje funkcioniranje jedinstvenog tržišta; (ii) pojačan razvoj prekograničnih regija EU-a; i (iii) bolji pristup uslugama i gospodarskim prilikama za pojedince i poduzeća.