



Bruxelles, 8.12.2016
COM(2016) 807 final

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

privind cheltuielile FEGA

Sistemul de alertă timpurie nr. 11-12/2016

CUPRINS

1.	Introducere	3
2.	Venituri alocate FEGA	3
3.	Observații privind execuția provizorie a bugetului FEGA pentru 2016.....	4
4.	Execuția veniturilor alocate FEGA.....	6
5.	Concluzii.....	7

ANEXA 1: UTILIZAREA PROVIZORIE A CREDITELOR FEGA PÂNĂ LA 31.12.2016

1. INTRODUCERE

Execuția provizorie a bugetului pentru 2016 al Fondului european de garantare agricolă (FEGA) este prezentată în anexă, cu cheltuieli în valoare de 43 899,1 milioane EUR. Această sumă include în principal cheltuielile FEGA aflate în gestiune partajată, conform celor declarate de statele membre între 16 octombrie 2015 și 15 octombrie 2016, precum și reducerile rambursărilor lunare impuse în cursul exercițiului bugetar. Suma include, de asemenea, o estimare a cheltuielilor directe, care se ridică la aproximativ 10,9 milioane EUR. Încă se mai preconizează efectuarea acestora până la 31 decembrie 2016.

2. VENITURI ALOCATE FEGA

Pe baza dispozițiilor articolului 43 din Regulamentul (UE) nr. 1306/2013¹, veniturile rezultate din corecțiile financiare efectuate în temeiul deciziilor contabile și de verificare a conformității, din nereguli și din taxa pentru depășirea cotei de lapte sunt considerate venituri alocate pentru finanțarea cheltuielilor FEGA. Conform dispozițiilor respective, veniturile alocate pot fi utilizate pentru a acoperi finanțarea oricăror cheltuieli FEGA. Dacă o parte a acestor venituri nu este utilizată în cursul exercițiului bugetar, aceasta va fi reportată automat în exercițiul bugetar următor². Trebuie menționat faptul că exercițiul bugetar 2016 este ultimul în care se colectează venituri provenite din taxa pentru depășirea cotei de lapte, dată fiind expirarea cotelor de lapte la 31 martie 2015.

Bugetul pentru 2016 al FEGA a inclus nu doar cele mai recente estimări ale Comisiei privind nevoile de finanțare a cheltuielilor preconizate pentru măsuri de piață și plăți directe, ci și estimările veniturilor alocate preconizate a fi colectate în cursul exercițiului bugetar în cauză și reportarea soldului veniturilor alocate rămase disponibile din exercițiul bugetar anterior. În propunerea sa privind creditele bugetare FEGA pentru 2016, Comisia a luat în calcul totalitatea veniturilor alocate preconizate și a solicitat pentru bugetul pe 2016 un nivel al creditelor calculat prin scăderea veniturilor alocate estimate din necesitățile estimate. Autoritatea bugetară a adoptat bugetul FEGA ținând seama de veniturile alocate preconizate.

La momentul întocmirii bugetului pentru 2016, Comisia estima veniturile alocate disponibile la 2 980 de milioane EUR. Mai exact:

- Veniturile alocate care se preconizau a fi generate în cursul exercițiului bugetar 2016 au fost estimate la 2 090 de milioane EUR. S-a preconizat obținerea sumelor de 1 125 de milioane EUR și 155 de milioane EUR din corecțiile

¹ Regulamentul (UE) nr. 1306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 352/78, (CE) nr. 165/94, (CE) nr. 2799/98, (CE) nr. 814/2000, (CE) nr. 1290/2005 și (CE) nr. 485/2008 ale Consiliului.

² Articolul 14 din Regulamentul (UE, EURATOM) nr. 966/2012 al Parlamentului European și al Consiliului privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii stabilește că veniturile alocate interne se reportează numai în limita unui an. Prin urmare, în interesul unei bune gestiuni financiare, aceste venituri alocate sunt, în general, utilizate înaintea oricăror credite votate pentru articolul bugetar în cauză.

efectuate în urma verificării conformității și, respectiv, din nereguli. Veniturile rezultate din taxa pentru depășirea cotei de lapte au fost estimate la 810 milioane EUR.

Suma veniturilor alocate preconizate a fi reportate din exercițiul bugetar 2015 în 2016 a fost estimată la 890 de milioane EUR.

În bugetul pentru 2016, Comisia a alocat aceste venituri, estimate inițial la 2 980 de milioane EUR, următoarelor scheme:

- 600 de milioane EUR au fost alocate fondurilor operaționale destinate organizațiilor de producători din sectorul fructelor și legumelor și
- 2 380 de milioane EUR au fost alocate schemei de plată de bază.

Pentru schemele menționate, creditele votate în final de autoritatea bugetară au fost în conformitate cu propunerea Comisiei. Suma creditelor votate și a veniturilor alocate menționate anterior este defalcată în felul următor:

- 898 de milioane EUR pentru fondurile operaționale destinate organizațiilor de producători din sectorul fructelor și legumelor;
- 18 307 milioane EUR pentru schema de plată de bază.

În anexă, care prezintă execuția provizorie a bugetului pentru 2016 în perioada de până la 15 octombrie 2016, sumele creditelor bugetare la nivel de articol pentru sectorul fructelor și legumelor și pentru plățile directe decuplate nu țin cont de veniturile alocate menționate anterior. Cifrele respective prezintă creditele votate pentru aceste articole, în valoare de 611,8 milioane EUR și, respectiv, de 34 269,2 milioane EUR. După includerea veniturilor alocate acestor articole, totalul sumelor prevăzute în bugetul pentru 2016 este de 1 211,8 milioane EUR pentru sectorul fructelor și legumelor și de 36 649,2 milioane EUR pentru plățile directe decuplate.

3. OBSERVAȚII PRIVIND EXECUȚIA PROVIZORIE A BUGETULUI FEGA PENTRU 2016

În anexă este prezentată execuția provizorie a bugetului pentru perioada 16 octombrie 2015 - 15 octombrie 2016. Mai jos este inclusă o scurtă observație privind anumite articole bugetare care înregistrează cele mai importante diferențe dintre nivelul real al cheltuielilor contractate și creditele corespunzătoare incluse în bugetul pentru 2016.

3.1. Măsurile de piață

Tabelul din anexă arată o suprautilizare a creditelor în valoare de 483,2 milioane EUR. Cu toate acestea, luând în calcul veniturile alocate, se constată o subutilizare de 116,8 milioane EUR (pentru detalii, a se vedea punctul 2 de mai sus), aceasta fiind un efect net al modelelor de execuție, în special în sectorul vitivinicol, în cel al fructelor și legumelor și în cel al produselor de origine animală.

3.1.1. Fructe și legume (+ 560,9 milioane EUR față de creditele votate)

După cum s-a indicat mai sus, acest nivel de execuție se datorează în primul rând cheltuielilor efectuate pentru fondurile operaționale destinate schemei privind organizațiile de producători, finanțată atât din creditele votate, cât și din veniturile alocate.

O notă de subsol * la tabelul din anexa 1 privind execuția provizorie arată care ar fi situația dacă indicatorul s-ar fi aplicat creditelor totale pentru acest articol, inclusiv veniturilor alocate de 600 de milioane EUR. Dacă indicatorul s-ar fi aplicat finanțării totale preconizate a fi disponibilă pentru acest articol (1 211,8 milioane EUR), ar apărea o subutilizare a creditelor de - 39,1 milioane EUR.

Subutilizarea vizează programul de încurajare a consumului de fructe în școli și ajutorul pentru grupurile de producători în vederea recunoașterii prealabile.

3.1.2. *Produse din sectorul vitivinicol (- 46,6 milioane EUR)*

Această subutilizare a creditelor s-a datorat cheltuielilor mai scăzute contractate în 2016 de unele state membre, în comparație cu sumele preconizate în programele lor naționale din sectorul vitivinicol.

3.1.3. *Lapte și produse lactate (-130,5 milioane EUR)*

Subutilizarea de 130,5 milioane EUR se datorează în principal efectului combinat al utilizării mai scăzute în cadrul programului „Lapte în școli” și al schemelor pentru depozitare. În cazul schemei de ajutor direcționat excepțional pentru fermierii din sectoarele zootehnice, valoarea totală de 420 de milioane EUR a creditelor a fost înscrisă la postul 05 02 12 99 – Alte măsuri (lapte și produse lactate), în ciuda faptului că statele membre au avut posibilitatea de a utiliza creditele pentru toate sectoarele zootehnice. S-a ales această abordare deoarece la momentul întocmirii bugetului nu erau disponibile informații *ex ante* privind utilizarea preconizată în diferite sectoare zootehnice.

Statele membre au declarat, în cadrul acestei scheme de ajutor, cheltuieli în valoare de 324 de milioane EUR în sectorul laptelui, deși o parte din ajutoarele respective au fost acordate fermierilor din alte sectoare zootehnice. Astfel, utilizarea creditelor aferente acestui articol este redusă cu valoarea transferurilor bugetare care au trebuit efectuate pentru a acoperi cheltuielile declarate în contul altor sectoare zootehnice, și anume pentru carne de vită și mânzat 29,6 milioane EUR, pentru carne de oaie și de capră 1,8 milioane EUR și pentru carne de porc 74,9 milioane EUR.

În ceea ce privește suma totală corespunzătoare implementării ajutoarelor direcționate, creditele disponibile au fost consumate aproape în întregime până la 30 iunie 2016, termenul-limită de eligibilitate (cheltuielile s-au ridicat la 414,6 milioane EUR, adică 98,7 % din alocarea totală de 420 de milioane EUR).

3.1.4. *Carne de vită și mânzat (+30,1 milioane EUR), carne de oaie și de capră (+1,8 milioane EUR) și carne de porc, ouă și carne de pasăre (+76,6 milioane EUR)*

Suprautilizarea creditelor aferente acestor articole este imaginea în oglindă a nivelului de subutilizare din sectorul laptelui și produselor lactate, rezultând din aplicarea ajutorului direcționat pentru sectoarele zootehnice. Cheltuielile declarate pentru aceste sectoare sunt acoperite prin transferuri de credite disponibile pentru această măsură la articolul 05 02 12.

3.2. Plăți directe

Tabelul din anexă arată o suprautilizare a creditelor în valoare de 1 585,4 milioane EUR. Cu toate acestea, luând în calcul veniturile alocate, se constată o subutilizare de aproximativ 794,6 milioane EUR.

3.2.1. Ajutoare directe decuplate (+ 935,5 milioane EUR în comparație cu creditele votate)

Tabelul din anexă arată o suprautilizare a creditelor în valoare de 935,5 milioane EUR față de creditele votate. Însă față de creditele totale disponibile, în valoare de 36 649,2 milioane EUR, care apar în nota de subsol și includ veniturile alocate acestui sector, suprautilizarea se dovedește a fi de fapt o subutilizare a creditelor în valoare de 1 444,5 milioane EUR (pentru detalii, a se vedea punctul 2 de mai sus).

Cu toate acestea, schema pentru micii fermieri (SMF) înscrisă la Alte plăți directe este finanțată din plafoanele tuturor celorlalte scheme, decuplate sau nu. Din cauza lipsei oricăror informații cu privire la posibila execuție în acest prim an de aplicare a plăților directe reformate, astfel cum s-a convenit în reforma PAC din 2013, nu s-a prevăzut niciun buget pentru SMF în bugetul pentru 2016. Prin urmare, o sumă de 874 de milioane EUR a fost declarată pentru SMF la Alte plăți directe, însă a fost finanțată din bugetul alocat plăților directe decuplate.

Subutilizarea rămasă, în valoare de 570 de milioane EUR, viza în primul rând schema de plată de bază (BPS), plata pentru practicile agricole benefice pentru climă și mediu și plata pentru tinerii fermieri.

3.2.2. Alte plăți directe (+ 650,1 milioane EUR față de creditele votate)

După cum s-a explicat în legătură cu plățile directe decuplate, SMF este finanțată din diverse alte scheme. Excluzând acest efect, se constată o subutilizare a creditelor de 224 de milioane EUR datorată aproape exclusiv sprijinului cuplat facultativ.

3.3. Auditul cheltuielilor agricole (+ 52,4 milioane EUR)

Suprautilizarea creditelor de la acest capitol se datorează nivelului mai mare decât cel preconizat al corecțiilor financiare în favoarea statelor membre efectuate în temeiul deciziilor contabile și de verificare a conformității, precum și cuantumului mai ridicat al plăților privind soluționarea litigiilor.

4. EXECUȚIA VENITURILOR ALOCATE FEGA

Anexa arată că suma totală a veniturilor alocate disponibile în cele din urmă în 2016 s-a ridicat la 3 423,5 milioane EUR.

Veniturile alocate estimate în bugetul pentru 2016 se ridicau la 2 980 de milioane EUR, din care 890 de milioane EUR erau reportate din 2015, 1 125 de milioane EUR erau preconizate din verificările FEAGA, 155 de milioane EUR din nereguli și 810 milioane EUR din prelevarea suplimentară aplicată producătorilor de lapte.

În timp ce veniturile reale obținute din prelevarea suplimentară au fost similare cu cele preconizate, veniturile din nereguli sunt cu 37 de milioane EUR mai mici, iar cele din verificări financiare cu 469 de milioane EUR mai mari.

Aceste variații provenite din verificări financiare și nereguli au fost remarcate încă din iunie și au fost luate în calcul la întocmirea scrisorii rectificative la proiectul de buget 2017. Soldul veniturilor alocate neutilizate în 2016 se va reporta în 2017 și va fi utilizat pentru finanțarea cheltuielilor FEGA declarate de statele membre în exercițiul bugetar respectiv.

5. CONCLUZII

Cheltuielile provizorii aferente bugetului FEGA pentru 2016, incluzând estimările cheltuielilor directe până la 31 decembrie 2016, determină o suprautilizare de 2 120,4 milioane EUR a creditelor bugetare votate. Această suprautilizare este acoperită de veniturile alocate disponibile, care se ridică la 3 423,5 milioane EUR. În plus, rezerva de criză nu a fost mobilizată în 2016, astfel încât creditele neutilizate, în cuantum de 441,6 milioane EUR, rămân în bugetul pentru 2016.

În conformitate cu articolul 26 alineatul (6) din Regulamentul (UE) nr. 1306/2013³, Comisia adoptă un regulament care stabilește sumele ce trebuie rambursate în 2017 beneficiarilor plăților directe care fac obiectul disciplinei financiare în exercițiul financiar respectiv. Suma de 435 de milioane EUR aferentă creditelor neangajate, care corespunde sumei aferente disciplinei financiare și care a fost dedusă în statele membre în 2016 din plățile directe, ar trebui transferată apoi exercițiului financiar 2017 și utilizată pentru rambursarea cheltuielilor efectuate de statele membre în acest sens.

La sfârșitul anului trebuie să se mai facă o serie de ajustări și de transferuri de credite. Luând în considerare aceste ajustări, precum și nevoile de finanțare ale bugetului pentru 2016 evidențiate mai sus, se estimează că soldul restant al veniturilor alocate care urmează a fi reportat se va ridica la aproximativ 1,3 miliarde EUR și va fi încorporat în bugetul pentru 2017.

³ Regulamentul (UE) nr. 1306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 352/78, (CE) nr. 165/94, (CE) nr. 2799/98, (CE) nr. 814/2000, (CE) nr. 1290/2005 și (CE) nr. 485/2008 ale Consiliului.