

Briselē, 26.3.2019.
COM(2019) 154 final

2019/0085 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kura Eiropas Savienības vārdā jāapstiprina Tirdzniecības komitejā, kas izveidota saskaņā ar Partnerattiecību pagaidu nolīgumu starp Eiropas Kopienu, no vienas puses, un Klusā okeāna valstīm, no otras puses, attiecībā uz ieteikumu veikt konkrētus grozījumus nolīgumā, lai ņemtu vērā Samoa pievienošanas nolīgumam un citu Klusā okeāna salu pievienošanas nākotnē

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA PRIEKŠMETS

Šis priekšlikums attiecas uz lēmumu, ar ko nosaka nostāju, kuru Savienības vārdā ieņem Tirdzniecības komitejā, kas izveidota saskaņā ar Partnerattiecību pagaidu nolīgumu starp Eiropas Kopienu, no vienas puses, un Klusā okeāna valstīm, no otras puses, attiecībā uz Tirdzniecības komitejas ieteikumu pusēm par grozījumiem nolīgumā, lai ņemtu vērā jaunu Klusā okeāna valstu pievienošanos nolīgumam.

2. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

2.1. Partnerattiecību pagaidu nolīgums starp Eiropas Kopienu, no vienas puses, un Klusā okeāna valstīm, no otras puses

ES 2009. gada 30. jūlijā parakstīja Partnerattiecību pagaidu nolīgumu¹, ar ko izveido satvaru ekonomisko partnerattiecību nolīgumam (turpmāk "EPN") starp Eiropas Kopienu, no vienas puses, un Klusā okeāna valstīm, no otras puses. Papua-Jaungvineja, Fidži Republika un Samoa Neatkarīgā Valsts provizoriski piemēro šo nolīgumu attiecīgi kopš 2009. gada 20. decembra, 2014. gada 28. jūlija un 2018. gada 31. decembra.

Ekonomisko partnerattiecību nolīguma mērķis ir:

- (a) dot iespēju Klusā okeāna valstīm izmantot uzlabotu pieeju tirgum, ko piedāvā EK;
- (b) veicināt ilgtspējīgu ekonomikas attīstību un Klusā okeāna valstu pakāpenisku integrāciju pasaules ekonomikā;
- (c) izveidot brīvās tirdzniecības zonu starp pusēm, pamatojoties uz kopīgām interesēm, pakāpeniski liberalizējot tirdzniecību tādā veidā, kas saderīgs ar piemērojamajiem PTO noteikumiem un asimetrijas principu, ņemot vērā Klusā okeāna valstu īpašās vajadzības un jaudas ierobežojumus attiecībā uz saistību līmeni un laiku;
- (d) izstrādāt atbilstīgus domstarpību izšķiršanas pasākumus un
- (e) izstrādāt atbilstīgus institucionālos pasākumus.

2.2. EPN Tirdzniecības komiteja

Ar EPN 68. pantu tiek izveidota Tirdzniecības komiteja, kuras sastāvā ir pušu (ES un Klusā okeāna valstu) pārstāvji.

Tirdzniecības komiteja nosaka savu reglamentu, un to kopīgi vada EK puses pārstāvis un Klusā okeāna valstu pārstāvis. Abi līdzpriekšsēdētāji sanāksmes vada pārmaiņus. Personu, kas vada sanākumi, uzskata par "vadošo līdzpriekšsēdētāju" nolīguma vajadzībām līdz brīdim, kad sākas nākamā sanāksme un otra puse uzņemas pildīt vadošā līdzpriekšsēdētāja pienākumus.

Tirdzniecības komiteja izskata visus jautājumus, kas vajadzīgi nolīguma īstenošanai. Tirdzniecības komiteja savu uzdevumu veikšanai var:

- (a) izveidot un pārraudzīt jebkādas īpašās komitejas vai struktūras, kas vajadzīgas nolīguma īstenošanai;
- (b) sasaukt sēdes katrā laikā, par ko puses vienojušās;

¹ Padomes Lēmums (2009. gada 13. jūlijs) par to, lai parakstītu un provizoriski piemērotu Partnerattiecību pagaidu nolīgumu starp Eiropas Kopienu, no vienas puses, un Klusā okeāna valstīm, no otras puses (OV L 272, 16.10.2009., 1. lpp.).

- (c) izskatīt visus nolīguma jautājumus un attiecīgi rīkoties savu funkciju izpildē un
- (d) pieņemt lēmumus vai sniegt ieteikumus nolīgumā paredzētajos gadījumos.

Tirdzniecības komiteja deleģēs konkrētas īstenošanas lēmumu pieņemšanas pilnvaras īpašajām komitejām, kā paredzēts attiecīgajos nolīguma noteikumos, jo īpaši Muitas sadarbības un izcelsmes noteikumu īpašajai komitejai.

78. pants (pārskatīšanas klauzula) paredz, ka Tirdzniecības komiteja vajadzības gadījumā var pārskatīt šo nolīgumu, tā īstenošanu, darbību un darbības rezultātus un sniegt pusēm attiecīgus ieteikumus to grozīt.

2.3. EPN Tirdzniecības komitejas paredzētais ieteikums

EPN 80. pantā ir paredzēta iespēja citām Klusā okeāna salām pievienoties nolīgumam, pamatojoties uz iesniegtu 1994. gada *GATT* XXIV pantam atbilstīgu tirgus pieejas piedāvājumu.

Attiecīgi Samoa Neatkarīgā Valsts nolīgumam pievienojās 2018. gada 21. decembrī². Notiek arī pušu procedūras saistībā ar Zālamana salu un Tongas Karalistes pievienošanas nolīgumam. Turklāt citas Klusā okeāna valstis ir norādījušas, ka vēlas pievienoties nolīgumam.

Sestajā EPN Tirdzniecības komitejas sanāksmē, kas notika 2018. gada 24. oktobrī, Komisijas un Klusā okeāna valstu pārstāvji pārskatīja nolīgumu un sagatavoja to nolīguma tehnisko izmaiņu sarakstu, kuras nepieciešamas, lai ņemtu vērā Samoa pievienošanas nolīgumam. Komiteja secināja, ka šādas izmaiņas nozīmētu iekļaut Samoa kā nolīguma pusi un papildināt nolīguma II pielikumu ar tās tirgus pieejas piedāvājumu. Līdzīgas izmaiņas nolīgumā būtu vajadzīgas ikreiz, kad nolīgumam pievienojas jauna Klusā okeāna valsts.

Attiecīgi septītās sanāksmes laikā 2019. gada 24. jūlijā EPN Tirdzniecības komitejai ir jāpieņem ieteikums pusēm, kurā tām ieteikts grozīt nolīgumu, lai ņemtu vērā Samoa pievienošanas, un pilnvarot Tirdzniecības komiteju pieņemt lēmumu par jebkādiem pārejas vai grozījumu izdarīšanas pasākumiem, kas varētu būt vajadzīgi pēc jaunas puses pievienošanās nākotnē ("paredzētais ieteikums").

3. NOSTĀJA, KAS JĀIEŅEM SAVIENĪBAS VĀRDĀ

Ierosinātajā Padomes lēmumā ir noteikta nostāja, kas Savienības vārdā jāieņem attiecībā uz ierosināto nolīguma grozījumu pieņemšanu, lai ņemtu vērā Samoa Neatkarīgās Valsts neseno pievienošanas, kā arī turpmāku pievienošanas, tādējādi izpildot ES saistības saskaņā ar EPN noteikumiem.

Šāda nostāja pamatojas uz Tirdzniecības komitejas ieteikuma projektu par grozījumiem nolīgumā, kas pievienoti Padomes lēmuma projektam.

Paredzētā ieteikuma priekšmets attiecas uz jomu, kurā Savienībai ir ekskluzīva ārējā kompetence saskaņā ar LESD 3. panta 2. punktu.

² OV L 333, 28.12.2018., 1. lpp.

4. JURIDISKAIS PAMATS

4.1. Procesuālais juridiskais pamats

4.1.1. Principi

Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 218. panta 9. punktā ir paredzēti lēmumi, kas nosaka *“nostāju, kas Savienības vārdā jāapstiprina kādā ar Nolīgumu izveidotā struktūrā, ja šāda struktūra ir tiesīga pieņemt lēmumus ar juridiskām sekām, izņemot lēmumus, kas papildina vai groza attiecīgajā Nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu.”*

Jēdziens *“lēmumi ar juridiskām sekām”* ietver aktus, kam ir juridiskas sekas saskaņā ar starptautisko tiesību normām, kuras reglamentē attiecīgo struktūru. Tas ietver arī instrumentus, kas nav saistoši saskaņā ar starptautisko tiesību normām, bet kas *“var būtiski ietekmēt Savienības likumdevēja pieņemtā tiesiskā regulējuma saturu.”*

4.1.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Tirdzniecības komiteja ir struktūra, kas izveidota ar Ekonomisko partnerattiecību nolīgumu.

Grozījumi, kurus Tirdzniecības komiteja iesaka pusēm pieņemt, ir ar juridiskām sekām. Kad puses būs pieņēmušas paredzētos grozījumus, tie saskaņā ar starptautisko tiesību normām būs saistoši saskaņā ar nolīguma 68. pantu saistībā ar 78. un 80. pantu.

Paredzētie grozījumi nepapildina un negroza nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu.

Tāpēc ierosinātā lēmuma procesuālais juridiskais pamats ir LESD 218. panta 9. punkts.

4.2. Materiālais juridiskais pamats

4.2.1. Principi

Saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu pieņemamā lēmuma materiālais juridiskais pamats galvenokārt ir atkarīgs no tā paredzētā ieteikuma mērķa un satura, attiecībā uz kuru ieņem nostāju Savienības vārdā. Ja paredzētajam ieteikumam ir divi mērķi vai divi komponenti un viens ir atzīstams par galveno, bet otrs nav būtisks, tad lēmums, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, jābalsta uz viena materiālā juridiskā pamata, proti, tā, ko prasa galvenais vai dominējošais mērķis vai komponents.

4.2.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Paredzētā ieteikuma galvenais mērķis un saturs attiecas uz kopējo tirdzniecības politiku.

Tādēļ ierosinātā lēmuma materiālais juridiskais pamats ir LESD 207. pants.

4.3. Secinājums

Ierosinātā lēmuma juridiskajam pamatam vajadzētu būt LESD 207. pantam saistībā ar LESD 218. panta 9. punktu.

5. PAREDZĒTĀ IETEIKUMA PUBLICĒŠANA

Ņemot vērā, ka Tirdzniecības komitejas ieteikums, tiklīdz puses to būs apstiprinājušas, grozīs Ekonomisko partnerattiecību nolīgumu, ir lietderīgi šo ieteikumu pēc tā pieņemšanas publicēt *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*.

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kura Eiropas Savienības vārdā jāapstiprina Tirdzniecības komitejā, kas izveidota saskaņā ar Partnerattiecību pagaidu nolīgumu starp Eiropas Kopienu, no vienas puses, un Klusā okeāna valstīm, no otras puses, attiecībā uz ieteikumu veikt konkrētus grozījumus nolīgumā, lai ņemtu vērā Samoa pievienošanas nolīgumam un citu Klusā okeāna salu pievienošanas nākotnē

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 207. panta 3. punktu un 207. panta 4. punkta pirmo daļu saistībā ar tā 218. panta 9. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) 2009. gada 30. jūlijā Savienība (tobrīd Eiropas Kopiena) parakstīja Partnerattiecību pagaidu nolīgumu starp Eiropas Kopienu, no vienas puses, un Klusā okeāna valstīm, no otras puses³, ar ko izveido satvaru ekonomisko partnerattiecību nolīgumam ("nolīgums"). Papua-Jaungvineja un Fidži Republika nolīgumu provizoriski piemēro attiecīgi no 2009. gada 20. decembra un 2014. gada 28. jūlija.
- (2) Nolīguma 80. pants paredz, ka citas Klusā okeāna salas var pievienoties nolīgumam, pamatojoties uz iesniegtu 1994. gada *GATT* XXIV pantam atbilstīgu tirgus pieejas piedāvājumu. Attiecīgi Samoa Neatkarīgā Valsts (Samoa) 2018. gada 5. februārī iesniedza pusēm lēmuma pieņemšanai lūgumu pievienoties kopā ar 1994. gada *GATT* XXIV pantam atbilstīgu tirgus pieejas piedāvājumu.
- (3) Padome 2018. gada 6. decembrī⁴ apstiprināja Samoa lūgumu pievienoties. Samoa pievienojās nolīgumam 2018. gada 21. decembrī un provizoriski piemēro nolīgumu kopš 2018. gada 31. decembra.
- (4) Sestajā EPN Tirdzniecības komitejas sanāksmē, kas notika 2018. gada 24. oktobrī, ES un Klusā okeāna valstu pārstāvji sagatavoja to nolīguma tehnisko izmaiņu sarakstu, kuras nepieciešamas, lai ņemtu vērā Samoa pievienošanas nolīgumam. Viņi secināja, ka šādas izmaiņas nozīmētu iekļaut Samoa kā nolīguma pusi un papildināt nolīguma II pielikumu ar tās tirgus pieejas piedāvājumu. Līdzīgas izmaiņas nolīgumā būtu vajadzīgas ikreiz, kad nolīgumam pievienojas jauna Klusā okeāna valsts.
- (5) Nolīguma 68. pants paredz, ka EPN Tirdzniecības komiteja izskata visus jautājumus, kas vajadzīgi nolīguma īstenošanai. Tirdzniecības komiteja ir

³ OV L 272, 16.10.2009., 1. lpp.

⁴ OV L 333, 28.12.2018., 1. lpp.

jāpilnvaro pieņemt lēmumu par jebkādiem pārejas vai grozījumu izdarīšanas pasākumiem, kas varētu būt vajadzīgi pēc jaunas puses pievienošanās.

- (6) EPN Tirdzniecības komitejas nākamā (septītā) sanāksme notiks 2019. gada 24. jūlijā, kuras laikā komiteja varēs saskaņā ar nolīguma 78. pantu ieteikt pusēm veikt grozījumus nolīgumā, lai ņemtu vērā Samoa pievienošanos nolīgumam un citu Klusā okeāna salu pievienošanos nākotnē.
- (7) Eiropas Savienībai būtu jānosaka nostāja, kas jāieņem attiecībā uz ieteikumu veikt šādus grozījumus,

IR PIEŅĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Nostāja, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem EPN Tirdzniecības komitejā tās nākamajā sanāksmē attiecībā uz nolīguma grozījumiem, lai ņemtu vērā Samoa pievienošanos un citu Klusā okeāna salu pievienošanos nākotnē, pamatojas uz pielikumu.

2. pants

Pēc pieņemšanas Tirdzniecības komitejas ieteikumu publicē *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*.

3. pants

Šis lēmums ir adresēts Eiropas Komisijai.

Briselē,

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs*