



Brussel, 14.9.2016
COM(2016) 584 final

**VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE
RAAD**

**over de tussentijdse evaluatie van de toepassing van Besluit nr. 466/2014/EU met
betrekking tot de EU-garantie voor verliezen van de Europese Investeringsbank op
financieringsverrichtingen van projecten buiten de Unie**

{SWD(2016) 294 final}
{SWD(2016) 295 final}

1. INLEIDING

Dit verslag wordt voorgelegd aan het Europees Parlement en de Raad overeenkomstig artikel 19 van Besluit 466/2014/EU (hierna "het besluit" genoemd) dat is goedgekeurd op 16 april 2014. In artikel 19 is het volgende bepaald: *"De Commissie dient uiterlijk op 31 december 2016, in samenwerking met de EIB, bij het Europees Parlement en de Raad een tussentijds evaluatieverslag over de toepassing van dit besluit in, in voorkomend geval vergezeld van een voorstel tot wijziging ervan. Het tussentijds verslag wordt gebaseerd op een onafhankelijke externe evaluatie en de bijdrage van de EIB.*

Dit verslag bevat met name de volgende informatie:

- a) een beoordeling van de toepassing van het toewijzingsbeleid;*
- b) een beoordeling van de rapportage door de EIB en in voorkomend geval passende aanbevelingen ter verbetering van die rapportage;*
- c) een beoordeling van het KMR, de prestatie-indicatoren en -criteria inbegrepen, en de bijdrage die deze aan het verwezenlijken van de doelstellingen van dit besluit hebben geleverd;*
- d) een uitvoerige beschrijving van de criteria die bij de aanbeveling betreffende de volledige of gedeeltelijke vrijmaking van het facultatieve aanvullende bedrag zijn gehanteerd."*

Dit verslag is gebaseerd op een door een externe consultant uitgevoerde onafhankelijke evaluatie en op een bijdrage van de EIB. Het gaat in op de beoordeling door de Commissie van de resultaten van de externe evaluatie en bevat een samenvatting van de bevindingen die de basis vormen voor een voorstel tot wijziging van het besluit.

Het verslag van de consultant is te vinden op de volgende website:

http://ec.europa.eu/dgs/economy_finance/evaluation/completed/index_en.htm

Naast dit verslag dient de Commissie de volgende documenten in:

- een wetgevingsvoorstel tot herziening van het besluit, met de voorgestelde wijzigingen voor de resterende duur van het mandaat;
- een werkdocument van de diensten van de Commissie over de tussentijdse evaluatie;
- een ander werkdocument van de diensten van de Commissie, zijnde het jaarverslag over de externe financieringsverrichtingen van de EIB in 2015.

2. HET MANDAAT VOOR EXTERNE LENINGEN AAN HET EINDE VAN 2015

Het mandaat voor externe leningen (*external lending mandate*, hierna "ELM" genoemd) heeft de externe beleidsagenda van de Unie ondersteund en blijkt gegeven van voldoende flexibiliteit en het vermogen om in te spelen op de geopolitieke uitdagingen, hetgeen is aangetoond in het geval van Oekraïne (de Oekraïense crisis), Egypte en Marokko ("Arabische

lente") en Jordanië (de vluchtelingencrisis). Het ELM heeft een rol gespeeld in de economische en bijgevolg politieke stabilisering van deze door politieke crises getroffen landen¹.

Eind 2015, na anderhalf jaar van financieringsverrichtingen in het kader van het mandaat 2014-2020 (21 % van de uitvoeringsperiode verstreken), was in totaal voor 6,9 miljard EUR kredieten in het kader van het ELM ondertekend, hetgeen neerkomt op een bestedingsgraad van 26 %. In de oostelijke buurlanden is al meer dan 50 % van de middelen besteed en daarna volgen de regio's Azië/Latijns-Amerika en Zuid-Afrika met respectievelijk 41 % en 36 %. De tot dusverre ondermaatse bestedingen in de pretoetredingsregio zijn te wijten aan conjuncturele factoren, die reeds aan het wegebben zijn en geen uitstaans hebben met geraamde behoeften. De lage bestedingsgraad in het Middellandse Zeegebied is het gevolg van het feit dat de bank in 2014 voor bijna 1 miljard EUR aan verrichtingen heeft ondertekend om het *vorige* mandaat ten volle te benutten. Daardoor bleef in 2014 zeer weinig ruimte over voor het boeken van verrichtingen onder het huidige ELM 2014-2020 en wordt het vermogen van het ELM om in te spelen op de prioriteiten van de Unie en mogelijke toekomstige uitdagingen in sommige regio's bijgevolg drastisch ingeperkt.

Tabel 1. Benutting van de plafonds in het ELM 2014-2020 na 1½ jaar op 31/12/2015

In miljoen EUR

Regio	Plafond	Netto ondertekend	Netto ondertekend in % v.h. plafond
Pretoetreding	8 739	1 157	13 %
Middellandse Zeegebied	9 606	1 656	17 %
Oostelijk nabuurschap en Rusland	4 831	2 571	53 %
Azië en Latijns-Amerika	3 407	1 386	41 %
Zuid-Afrika	416	150	36 %
Totaal	27 000	6 920	26 %

In maart 2014 heeft de Unie bovendien een financieel pakket ter ondersteuning van Oekraïne toegezegd en de EIB verzocht in de periode 2014-2016 voor 3 miljard EUR aan investeringen bij te dragen. Hierbij dient te worden opgemerkt dat de EIB haar belofte om de leenactiviteit in Oekraïne over drie jaar met 3 miljard EUR uit te breiden tegen het einde van 2016 hoogstwaarschijnlijk zal zijn nagekomen.

De EIB-raming voor de toepassing van het mandaat van 27 miljard EUR in de verschillende regio's wordt geïllustreerd in tabel 1. Hierbij valt op dat de EIB door de omvang van de kredietverlening in Oekraïne het plafond voor de regio van het oostelijk nabuurschap sneller zal bereiken dan tijdens het vastleggen van de plafonds de verwachting was. Medio 2017 zal het plafond voor het oostelijke nabuurschap worden bereikt, waardoor de kredieten van de

¹ Zie blz. 13 van het werkdokument van de diensten van de Commissie over de tussentijdse evaluatie van de toepassing van het ELM van de EIB.

EIB in die regio voor de hele looptijd van het ELM zullen zijn opgedroogd. Zo zou voor het handhaven van het huidige niveau van verrichtingen van 1,5 miljard EUR in het oostelijk nabuurschap (met name Oekraïne) tot 2020 in het ELM 5,2 miljard EUR extra nodig zijn. Gezien de risicostatus van de landen van het oostelijk nabuurschap zijn de mogelijkheden voor de EIB om in die regio gebruik te maken van de eigen risicofaciliteiten bovendien beperkt.

Tabel 2. Huidig ELM 2014-2020 – Uitvoering en vooruitzichten

In miljoen EUR

Mandaten voor externe leningen	2014 (sinds juli)	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Totaal 2014-2020	ELM- Plafond
Pretoetreding	200	957	1 400	1 532	1 550	1 550	1 550	8 739	8 739
Nabuurschap en partnerschap	1 480	2 757	3 000	2 370	1 610	1 610	1 610	14 437	14 437
Middellandse Zeegebied	390	1 276	1 500	1 610	1 610	1 610	1 610	9 606	9 606
Oostelijk nabuurschap	1 090	1 481	1 500	760	0	0	0	4 831	4 831
Azië en Latijns-Amerika	415	971	752	590	508	171	0	3 407	3 407
Azië (met uitzondering van Centraal-Azië)	45	433	260	140	58	0	0	936	936
Centraal-Azië	70	70	42	0	0	0	0	182	182
Latijns-Amerika	300	468	450	450	450	171	0	2 289	2 289
Zuid-Afrika	0	150	100	70	70	26	0	416	416
Algemeen totaal	2 095	4 835	5 252	4 562	3 738	3 357	3 160	27 000	27 000

Op basis van deze beoordeling stelt de Commissie voor om de facultatieve 3 miljard EUR op het moment van de tussentijdse evaluatie vrij te geven met dezelfde regionale plafondverdeling als voorheen. Voorts werd het van essentieel belang geacht om de EIB meer flexibiliteit te verschaffen om tussen de regionale plafonds bedragen te verschuiven (van de huidige 10 % tussen regio's tot een niveau van 20 %), maar wel uitsluitend om dringende problemen en noodsituaties te verhelpen die zich kunnen voordoen tijdens de door het mandaat bestreken periode en die zijn erkend als belangrijke prioriteiten in het extern beleid van de EU, met name Oekraïne en regio's waar de migratiecrisis speelt of toekomstige uitdagingen tijdens de resterende looptijd van het mandaat voor 2014-2020². De herverdeling kan niet gelden voor het nieuwe mandaat voor de particuliere sector ten bedrage van 2,3 miljard EUR in verband met migratie en evenmin voor het bedrag van 1,4 miljard EUR voor projecten in de overheidssector voor de aanpak van de migratiecrisis.

² Zie ook hoofdstuk 3.

3. HUIDIGE POLITIEKE CONTEXT, WAARONDER HET WEERBAARHEIDSINITIATIEF VAN DE EIB

Recentelijk zijn duidelijke beleidsbepalende elementen voor het extern optreden van de Unie voor het voetlicht gekomen en verder geëvolueerd. Daarmee dient rekening te worden gehouden bij de tussentijdse evaluatie van het EIB-mandaat voor externe leningen. Het betreft met name:

- de dringende werkzaamheden betreffende de **externe dimensie van de migratiecrisis in de EU**, en de potentiële rol van de EIB;
- de bredere inspanningen op het gebied van de **duurzame ontwikkelingsdoelstellingen** en ontwikkelingsfinanciering (de actieagenda van Addis Abeba, met hernieuwde nadruk op de noodzaak om verder te gaan dan officiële ontwikkelingshulp ter ondersteuning van investeringen);
- de **klimaatveranderingsagenda**, met name na de COP 21 van Parijs;
- de activiteiten op het gebied van **economische diplomatie** ter ondersteuning van de internationalisering van EU-bedrijven.

3.1 De externe dimensie van de migratiecrisis in de EU

Kort geleden heeft de EIB op vraag van de Europese Raad van 18 maart 2016 een initiatief voorgesteld om aanvullende financiële middelen vrij te maken ter ondersteuning van duurzame groei, essentiële infrastructuur en sociale cohesie in de door de migratiecrisis getroffen landen van het zuidelijk nabuurschap en de Westelijke Balkan. Op 16 juni 2016 heeft de Raad van bestuur van de EIB in antwoord op de conclusies van de Europese Raad van 18 maart 2016 een document besproken dat de basis vormde voor het EIB-voorstel aan de Europese Raad. In zijn conclusies van 28 juni 2016 heeft de Europese Raad het volgende verklaard: "het initiatief van de Europese Investeringsbank in de landen van het Zuidelijk Nabuurschap en de Westelijke Balkan, als eerste stap in het nieuwe samenwerkingskader, zal de investeringen in partnerlanden helpen bevorderen, en krijgt onze volledige steun. "

Die crisis confronteert de landen van het zuidelijke nabuurschap en de westelijke Balkan met talrijke behoeften en de EIB overweegt actie op twee gebieden ter ondersteuning van de economische veerkracht en ter vrijwaring van duurzame ontwikkeling:

- het aanpakken van de groeiende behoefte aan infrastructuur en aanverwante diensten om de plotse bevolkingstoename op te vangen door EIB-steun te verstrekken aan de overheidssector (met inbegrip van gemeenten en publiekrechtelijke lichamen);
- het vergroten van de arbeidsmogelijkheden voor vluchtelingen en hun gastgemeenschappen om zo de economische integratie te bevorderen en de vluchtelingen zelfredzaam te maken. Deze uitdaging kan worden aangepakt in de vorm van EIB-steun voor de particuliere sector (midden- en kleinbedrijf, ondernemingen, microfinanciering).

Het voorstel van de EIB (het zogenaamde "weerbaarheidsinitiatief") bestaat uit drie bouwstenen:

- bouwsteen 1: intensivering van de activiteiten die mogelijk zijn binnen de bestaande kaders.
- bouwsteen 2: uitbreiding van het aantal producten dat in de regio's wordt aangeboden ter ondersteuning van hoofdzakelijk de overheidssector.
- bouwsteen 3: uitbreiding van het aantal producten dat in de regio's wordt aangeboden ter ondersteuning van hoofdzakelijk de particuliere sector.

Bouwsteen 1 (2 miljard EUR aan kredieten) zou worden uitgevoerd binnen bestaande mandaten en faciliteiten, door het uitbreiden van leningen tot een niveau dat de beschikbare plafonds binnen het huidige mandaat ten volle benut.

Voor bouwsteen 2 (1,4 miljard EUR aan kredieten) overweegt de EIB een verhoging van de plafonds binnen het mandaat met 1,4 miljard EUR.

Bouwsteen 3 houdt een verhoging in van 2,3 miljard EUR van het volume van de kredietverlening en de uitbreiding van de EU-garantie tot commerciële risico's. Bij EIB-leningen in de particuliere sector is de EU-garantie momenteel beperkt tot politieke risico's, zoals beschreven in het besluit.

De bouwstenen 2 en 3 moeten volledig worden toegespitst op bijstand aan vluchtelingen en hun gastgemeenschappen in crisisgebieden.

Met betrekking tot het totale plafond van het mandaat doet de Commissie op basis van de bevindingen van de tussentijdse evaluatie en in het licht van het weerbaarheidsinitiatief van de EIB het volgende voorstel:

- vrijgave van de facultatieve 3 miljard EUR met de regionale plafondverdeling voorgesteld in tabel 3; De Commissie stelt voor de 1,4 miljard EUR steun van de EIB aan de overheidssector voor vluchtelingen en hun gastgemeenschappen (bouwsteen 2 van het weerbaarheidsinitiatief) op te nemen in het geactiveerde facultatieve mandaat van 3 miljard EUR.
- totstandbrenging van een bijkomend maximumplafond voor het EIB-mandaat voor de particuliere sector ten belope van 2,3 miljard EUR (bouwsteen 3 in het EIB-weerbaarheidsinitiatief) met de invoering van een totaalgarantie voor activiteiten van de particuliere sector die rechtstreeks verband houden met de vluchtelingen en hun gastgemeenschappen, waardoor de dekking van de EU-garantie wordt uitgebreid tot commerciële risico's;
- meer flexibiliteit voor de EIB om binnen de regionale plafonds te schuiven met bedragen (van de huidige 10 % tussen de regio's tot 20 %), maar uitsluitend in de richting van regio's met hoge prioriteit voor de Unie, zoals Oekraïne en regio's onder migratiedruk, of voor toekomstige uitdagingen tijdens het resterende deel van het mandaat voor 2014-2020. Deze

grotere flexibiliteit geldt niet voor het nieuwe mandaat van de EIB voor de particuliere sector binnen het EIB-weerbaarheidsinitiatief.

Deze wijzigingen zouden de ELM-garantie met in totaal 5,3 miljard EUR uitbreiden, met inbegrip van het facultatieve aanvullende bedrag van 3 miljard EUR. De Commissie stelt voor om binnen het facultatieve bedrag de verhoudingen voor de regio's Azië/Latijns-Amerika en Zuid-Afrika te handhaven. Binnen datzelfde bedrag stelt de Commissie op basis van de ramingen van de EIB voor de stijging met 1,4 miljard EUR in het weerbaarheidsinitiatief te verdelen over de pretoetredingslanden (500 miljoen EUR, enkel de landen van de Westelijke Balkan) en de landen van het Middellandse Zeegebied (900 miljoen EUR). Het resterende deel van het facultatieve bedrag zal worden toegewezen aan het oostelijke nabuurschap (1 177 miljoen EUR) waarvan het aandeel dus meer dan verdubbelt en waardoor de in die regio toegenomen bedrijvigheid althans gedeeltelijk kan worden voortgezet, meer bepaald in Oekraïne. Ten slotte zal, eveneens op basis van EIB-ramingen, het bedrag van 2,3 miljard EUR voor de EIB-verrichtingen in de particuliere sector voor vluchtelingen worden verdeeld over de pretoetredingsregio (440 miljoen EUR, eveneens enkel de landen van de Westelijke Balkan) en het Middellandse Zeegebied (1 860 miljoen EUR).

(Zie de voorgestelde regionale en subregionale verdeling in tabel 3).

Tabel 3. Voorstel voor de regionale verdeling

In miljoen EUR

ELM (32 300 miljoen EUR)	Besluit regionale verdeling 2014	27 mld EUR verdeeld in %	Extra facultatief bedrag (+ 3 mld) ³	3 mld EUR verdeeld in %	Regionale verdeling van 30 mld EUR	Bouwsteen 3 2,3 mld EUR	Regionale verdeling van 32,3 mld EUR
Pretoetreding	8 739	32 %	500	17 %	9 239	440	9 679
Nabuurschap en partnerschap	14 437	53 %	2 077	69 %	16 514	1 860	18 374
Middellandse Zeegebied	9 606	36 %	900	30 %	10 506	1 860	12 366
Oostelijk nabuurschap	4 831	18 %	1 177	39 %	6 008	0	6 008
Azië en Latijns-Amerika	3 407	13 %	378	13 %	3 785	0	3 785
Azië (met uitzondering van Centraal-Azië)	936	3 %	104	3 %	1 040	0	1 040
Centraal-Azië	182	1 %	20	1 %	202	0	202
Latijns-Amerika	2 289	8 %	254	8 %	2 543	0	2 543
Zuid-Afrika	416	2 %	46	2 %	462	0	462
Algemeen totaal	27 000	100 %	3 000	100 %	30 000	2 300	32 300

³ De bedragen omvatten de 1,4 miljard EUR aan leningen van bouwsteen 2 van het EIB-weerbaarheidsinitiatief.

3.2 Duurzame ontwikkelingsdoelstellingen (SDG's)

Sinds 2015 is de Unie vastbesloten mee te werken aan het halen van de SDG's. Het jaar 2016 luidde de officiële lancering in van de agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling, die door de wereldleiders in september 2015 in het kader van de Verenigde Naties is goedgekeurd. De nieuwe agenda pleit voor inspanningen om in de komende 15 jaar 17 duurzame ontwikkelingsdoelstellingen te verwezenlijken. Zo zijn de doelstellingen en verrichtingen van het ELM in ruime mate afgestemd op de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen en zullen zij naar verwachting rechtstreeks bijdragen tot de verwezenlijking van sommige van die doelstellingen, zoals schoon water en sanitaire voorzieningen, betaalbare en schone energie, industrie, innovatie en infrastructuur, duurzame steden en gemeenschappen, klimaatactie, fatsoenlijk werk en economische groei. Bovendien levert het ELM een indirecte bijdrage tot de hierna volgende duurzame ontwikkelingsdoelstellingen, vooral via de ontwikkeling van infrastructuur in sectoren (landbouw, onderwijs, enz.) die naar verwachting van invloed zullen zijn op deze doelstellingen: armoede- en hongerbestrijding, gezondheid en welzijn, kwaliteitsonderwijs, gendergelijkheid, vermindering van de ongelijkheid, verantwoorde consumptie en productie, waterleven, vrede, gerechtigheid, sterke instellingen en partnerschappen voor de doelstellingen. In dat verband zou het mandaat van de EIB zijn bijdrage tot de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen moeten vergroten, met specifieke aandacht voor duurzame economische ontwikkeling, één van de drie hoofddoelstellingen van het mandaat.

3.3 De klimaatovereenkomst van Parijs

Met de klimaatovereenkomst van Parijs hebben de regeringen afgesproken de opwarming van de aarde te beperken tot ruim onder 2 °C boven het pre-industriële niveau en derhalve met de beste beschikbare technieken snel werk te maken van een vermindering van de broeikasgasemissies. De lidstaten hebben tevens beloofd ontwikkelingslanden te helpen bij hun inspanningen om zich aan de klimaatverandering aan te passen.

In dat kader zet de EU nu al stappen ter uitvoering van haar doelstelling om de uitstoot in 2030 met ten minste 40 % te verminderen. De financieringsverrichtingen van de EIB in het kader van het mandaat maken deel uit van die inspanningen. Het mandaat levert een aanzienlijke bijdrage tot de doelstellingen op het gebied van klimaatverandering (één van de drie hoofddoelstellingen) met een financieringsvolume dat 40 % van de totale financieringsactiviteit van de EIB vertegenwoordigt, met een sterke nadruk op mitigatie van de klimaatverandering (92 % van de EIB-verrichtingen) en aanpassing aan de klimaatverandering (8 % van de EIB-verrichtingen). Het mandaat sluit ook goed aan bij de aanhoudende inspanningen van de Unie en van de internationale gemeenschap voor de doelstellingen inzake klimaatverandering (minder uitstoot van broeikasgassen).

3.4 Economische diplomatie

De lopende besprekingen over de strategie van de Unie betreffende de internationalisering van Europese bedrijven zijn gericht op het ondersteunen van diegenen die zaken willen doen in het buitenland, op het bevorderen van gemeenschappelijke normen voor ondernemingen en, tegelijkertijd, het aantrekken van investeringen in de EU. De huidige discussie spitst zich toe op de behoefte aan coördinatie, afstemming en stroomlijning van de EU-inspanningen ten behoeve van beleidsaspecten, actoren en instrumenten die reeds bijdragen tot economische diplomatie. In tweede instantie vormt toegang tot financiering de belangrijkste belemmering voor de internationalisering van het bedrijfsleven in de Unie. De economische diplomatie van de Unie moet zich ook buigen over de financieringsvoorwaarden met het oog op het wegnemen van belemmeringen zoals de beperkte toegang tot financiering voor de internationalisering van EU-ondernemingen. Hierbij zal de EIB naar verwachting een sleutelrol vervullen, met name omdat het mandaat van de EIB vooral focust op activiteiten buiten de Unie en EU-marktdeelnemers in het buitenland ondersteunt, waaronder ook het mkb.

4. RESULTATEN VAN DE TUSSENTIJDSE EVALUATIE

Conclusies na de externe evaluatie:

- Het ELM strookt met de prioriteiten van de Unie en bood voldoende flexibiliteit om te reageren op crisissituaties dankzij voldoende marge in de regionale en subregionale plafonds tijdens de eerste jaren van uitvoering van het mandaat, maar in sommige regio's werden de plafonds overbenut (oostelijk nabuurschap, Azië en Centraal-Azië).
- De financieringsverrichtingen zijn uitgevoerd overeenkomstig de voorschriften van het toewijzingsbeleid, maar het gebruik van de EU-garantie voor investeringswaardige landen is twijfelachtiger;
- Na vier jaar van tenuitvoerlegging is het kader voor resultatenmeting (ReM) van de EIB goed aangepast aan de operationele doelstellingen.
- Voorts werd geconcludeerd dat de verslaglegging aan de Unie door de EIB in het kader van de voorbereiding van het jaarlijks verslag van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad over de in het kader van Besluit 466/2014/EU uitgevoerde financieringsverrichtingen van de EIB voor enige verbetering vatbaar is.
- De coördinatie met andere IFI's en EU-delegaties in het kader van het mechanisme voor de combinatie van steunvormen verliep efficiënt.
- Met betrekking tot de toegevoegde waarde van de financieringsverrichtingen van de EIB in het kader van het ELM is de EIB in staat gebleken projecten te financieren in landen met een lage rating. De meerwaarde van EIB-financiering schuilt vooral in het rentepercentage en de looptijd (met name bij de ondersteuning van het mkb), alsook in niet-financiële voordelen zoals technische bijstand, het bevorderen van goede normen, regels voor overheidsopdrachten;

- Het verslag wijst erop dat het gebrek aan financiering in lokale valuta de toegevoegde waarde vermindert, aangezien de lener het wisselkoersrisico draagt.
- Wat de klimaatverandering betreft, liggen de resultaten met een financieringsvolume van 40 % van het totaal aan het einde van 2015 ver boven het streefcijfer van 25 % van de totale financieringsverrichtingen van de EIB.
- Het verslag wordt afgerond met de opmerking dat de zichtbaarheid van de Unie voor de eindbegunstigden kan worden verbeterd.

5. BELANGRIJKSTE ELEMENTEN VAN HET COMMISSIEVOORSTEL

Op basis van de evaluatie door de Commissie van de bevindingen van de tussentijdse evaluatie, als weergegeven in hoofdstuk 4, en van de beleidscontext, inclusief het EIB-weerbaarheidsinitiatief, als weergegeven in hoofdstuk 3, kunnen de in het nieuwe besluit op te nemen elementen als volgt worden samengevat:

- activering van het facultatieve aanvullende bedrag van 3 miljard EUR: dat facultatieve mandaat verhoogt de regionale plafonds pro rata, waaronder 1,4 miljard EUR van het EIB-weerbaarheidsinitiatief (bouwsteen 2) voor activiteiten waarbij overheidspartners betrokken zijn;
- een nieuwe horizontale hoofddoelstelling betreffende de respons op de migratiecrisis;
- het facultatieve aanvullende bedrag van 3 miljard EUR bevat ook een bedrag van 1,4 miljard EUR voor het EIB-weerbaarheidsinitiatief (bouwsteen 2) voor activiteiten waarbij overheidspartners betrokken zijn. Die 1,4 miljard EUR wordt verdeeld over de regio's van pretoetredingslanden en de landen in het Middellandse Zeegebied;
- verhoging van het totale plafond met 2,3 miljard EUR voor EIB-financieringsverrichtingen in de particuliere sector (bouwsteen 3), voor projecten ter ondersteuning van vluchtelingen en/of hun gastgemeenschappen. Ook dat bedrag zal op grond van EIB-ramingen worden verdeeld tussen de regio's van pretoetredingslanden en de landen in het Middellandse Zeegebied. In dat verband, en voor dat bedrag, wordt de dekking van de EU-garantie voor die verrichtingen uitgebreid tot alle aan de EIB verschuldigde en niet-ontvangen betalingen (hierna "algemene garantie" genoemd), in plaats van enkel de garantie tegen politieke risico's in het huidige besluit. De algemene garantie voor dat nieuwe mandaat zal worden vergoed. Inkomsten zullen worden gestort in het garantiefonds. Het maximumplafond voor de EIB-verrichtingen onder de EU-garantie wordt dus verhoogd tot 32,3 miljard EUR;
- ten aanzien van haar kader voor resultatenmeting moet de EIB indicatoren ontwikkelen en toepassen voor projecten die een strategisch antwoord op de migratiecrisis bieden. Het jaarverslag van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad over de financieringsverrichtingen van de EIB zal een beoordeling bevatten van het effect van de EIB-financieringsverrichtingen als antwoord op de migratiecrisis;

- herziening van de lijst van in aanmerking komende landen: schrapping van landen met een hoog inkomen en een hoge investeringswaardigheid zoals Brunei, IJsland, Israël, Singapore, Chili en Zuid-Korea van de lijst van in aanmerking komende landen, evenals de Chinese Speciale Administratieve Regio's (SAR) Hongkong en Macau;
- grotere flexibiliteit doordat de EIB in de loop van het mandaat meer financiële middelen tussen regio's en subregio's mag herverdelen. Er is behoefte aan meer flexibiliteit om te kunnen reageren op nood- en crisissituaties die zich in een bepaalde regio binnen de mandaatperiode kunnen voordoen. De herverdeling tussen regio's wordt opgetrokken van 10 % tot 20 %. Deze herverdeling geldt niet voor de 2,3 miljard EUR in het mandaat voor de particuliere sector en de 1,4 miljard EUR voor overheidsprojecten voor het aanpakken van de migratiecrisis;
- versterking van het onderdeel klimaatverandering in het mandaat. Het volume van de EIB-verrichtingen voor mitigatie van en aanpassing aan de klimaatverandering moet het aandeel van EIB-leningen ter ondersteuning van klimaatgerelateerde investeringen in ontwikkelingslanden tegen 2020 van 25 % naar 35 % helpen vergroten. Tijdens de looptijd van dit besluit en rekening houdend met de nieuwe prioriteiten van het mandaat, moeten deze verrichtingen ten minste 25 % van de totale financieringsverrichtingen van de EIB blijven uitmaken; tegelijkertijd moet de EIB streven naar het behoud van het hoge prestatieniveau. Ook wordt een verwijzing opgenomen naar de overeenkomst van Parijs die is goedgekeurd in het kader van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering;
- De steun van de EIB aan kleine en middelgrote ondernemingen uit de Unie moet worden versterkt (internationalisering van EU-bedrijven);
- De rechtstreekse bijdrage van het EIB-mandaat aan de verwezenlijking van enkele duurzame ontwikkelingsdoelstellingen wordt onderstreept.

6. EFFECT VAN DE VERHOOGING VAN HET TOTALE PLAFOND OP DE BEGROTING

Het voorstel voorziet in een verhoging van het totale plafond van de financieringsverrichtingen van de EIB onder de EU-garantie gedurende de hele periode 2014-2020 door het activeren van het in het besluit genoemde facultatieve bedrag van 3 miljard EUR en door een nieuw mandaat voor leningen aan de particuliere sector voor projecten in reactie op de migratiecrisis ten bedrage van 2,3 miljard EUR. Het algemene plafond zal uitkomen op een totaalbedrag van 32,3 miljard EUR en wordt in regionale plafonds en subplafonds uitgesplitst.

De behoefte aan extra begrotingsmiddelen voor de voorziening van het garantiefonds als gevolg van de algemene verhoging van het totale plafond van het mandaat (+ 5,3 miljard EUR) wordt gefinancierd uit het EU-begrotingsonderdeel voor de voorziening van het garantiefonds in het kader van het meerjarig financieel kader. Het effect op de voorzieningsbehoeften van het garantiefonds wordt berekend aan de hand van de verwachte uitkerings- en terugbetalingspatronen van gegarandeerde leningen die zullen worden gespreid

over het huidige en toekomstige meerjarig financieel kader (MFK), zoals beschreven in tabel 4.

Tabel 4. Totaal uitstaand bedrag in de periode 2014-2026 met betrekking tot EIB-, MFB- en Euratom-leningen

In miljoen EUR

TOTAAL UITSTAAND BEDRAG (EIB + MFB + EURATOM)	Uitvoering		Prognose										
	Eind 2014	Eind 2015	Eind 2016	Eind 2017	Eind 2018	Eind 2019	Eind 2020	Eind 2021	Eind 2022	Eind 2023	Eind 2024	Eind 2025	Eind 2026
Scenario totaal ELM 27 mld EUR	26 353	28 451	30 695	32 377	34 277	35 074	35 365	35 359	34 752	33 435	31 135	29 249	27 192
Scenario totaal ELM 32,3 mld EUR	26 353	28 451	30 744	32 730	35 198	36 654	37 713	38 278	37 981	36 841	34 568	32 562	30 320

De daling van het uitstaande bedrag na 2021 heeft te maken met de afwezigheid van prognoses voor de volgende mandaatperiode van de EIB.

Tabel 5 illustreert de aanvullende jaarlijkse begrotingsbehoeften die voortvloeien uit het effect van de stijging van het totale plafond van het mandaat tot 32,3 miljard EUR. Daarom moeten de aanvullende begrotingsbehoeften voor de periode 2018-2020 (uit hoofde van het huidige MFK) worden beperkt tot 115 miljoen EUR (zie tabel 5).

Tabel 5. Aanvullende voorzieningsbehoeften onder het plafond van 32,3 mld EUR

In miljoen EUR

	Begroting 2014-2016			Ontwe rpbe roting 2017	Prognoses										
	Eind 2014	Eind 2015	Eind 2016		Eind 2017	Eind 2018	Eind 2019	Eind 2020	Eind 2021	Eind 2022	Eind 2023	Eind 2024	Eind 2025	Eind 2026	Eind 2027
Jaarlijkse begrotingsbeh oeften 27 mld	58	144	257	241	229	185	171	103	2	-71	-104	-138	-229	-257	-215
Jaarlijkse begrotingsbeh oeften 32,3 mld	58	144	257	241	234	216	249	209	99	-29	-132	-191	-254	-239	-190
Aanvullende voorzieningsb ehoeften	-	-	-	-	4	32	78	106	97	42	-27	-54	-25	18	25
Totale aanvullende behoeften van 296 miljoen EUR	Aanvullende voorzieningsbehoeften van 114 miljoen EUR in het huidige MFK			Aanvullende voorzieningsbehoeften van 182 miljoen EUR na 2020											

Wat het effect betreft van de uitbreiding van de EU-garantie (algemene garantie) tot sommige EIB-projecten in de particuliere sector in verband met de migratiecrisis binnen de limiet van 2,3 miljard EUR (bouwsteen 3) zou het risicoprofiel groter zijn dan de huidige blootstelling van het mandaat aan activiteiten in de particuliere sector. Dat effect zal wel worden verminderd door de risicopremies die de EIB van particuliere kredietnemers zou verlangen. Inkomsten uit risicopremies afkomstig van financieringsverrichtingen van de EIB in de particuliere sector in het kader van steunverlening in de migratiecrisis zouden terugvloeien naar het garantiefonds en moeten worden beschouwd als een nieuwe bron van inkomsten voor het fonds onder voorbehoud van een herziening van Verordening (EG, Euratom) nr. 480/2009⁴ tot instelling van een garantiefonds. Deze nieuwe inkomsten hebben ten doel ervoor te zorgen dat de plafonds van de EIB-financieringsverrichtingen uit hoofde van het

⁴ PB L 145 van 10.6.2009, blz. 10.

besluit voor het resterende deel van de periode 2014-2020 op een passend niveau gehandhaafd blijven.