



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 28.2.2022
COM(2022) 69 final

2022/0049 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο του Συμβουλίου Σύνδεσης που έχει συσταθεί βάσει της συμφωνίας σύνδεσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας και των κρατών μελών τους, αφενός, και της Δημοκρατίας της Μολδαβίας, αφετέρου

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Η παρούσα πρόταση αφορά την απόφαση για τον καθορισμό της θέσης που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο πλαίσιο του Συμβουλίου Σύνδεσης σε σχέση με την προβλεπόμενη έγκριση της ατζέντας σύνδεσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Δημοκρατίας της Μολδαβίας για την περίοδο 2021-2027.

2. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

2.1. Η συμφωνία σύνδεσης

Η συμφωνία σύνδεσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας και των κρατών μελών τους, αφενός, και της Δημοκρατίας της Μολδαβίας, αφετέρου («η συμφωνία») θεσπίζει τη σφαιρική και σε βάθος ζώνη ελεύθερων συναλλαγών («DCFTA») και προβλέπει ενισχυμένη συνεργασία για την προώθηση της πολιτικής σύνδεσης και της οικονομικής ολοκλήρωσης. Η συμφωνία άρχισε να ισχύει την 1η Ιουλίου 2016.

2.2. Το Συμβούλιο Σύνδεσης

Το Συμβούλιο Σύνδεσης συστάθηκε με το άρθρο 434 της συμφωνίας. Επιτηρεί και παρακολουθεί την εφαρμογή και την εκτέλεση της συμφωνίας και επανεξετάζει περιοδικά τη λειτουργία της συμφωνίας με βάση τους στόχους της. Απαρτίζεται, αφενός, από μέλη του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και μέλη της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και, αφετέρου, από μέλη της κυβέρνησης της Δημοκρατίας της Μολδαβίας.

2.3. Η προς έκδοση πράξη του Συμβουλίου Σύνδεσης

Σύμφωνα με το άρθρο 436 παράγραφος 1 της συμφωνίας, το Συμβούλιο Σύνδεσης έχει την εξουσία να εκδίδει συστάσεις που ενδείκνυνται για την επίτευξη των στόχων της συμφωνίας. Το Συμβούλιο Σύνδεσης θα εκδώσει σύσταση σχετικά με την εφαρμογή της ατζέντας σύνδεσης ΕΕ - Δημοκρατίας της Μολδαβίας για την περίοδο 2021-2027 («η προς έκδοση πράξη»).

Σκοπός της προς έκδοση πράξης είναι να στηρίξει την εφαρμογή της συμφωνίας καθορίζοντας ένα σύνολο κοινών προτεραιοτήτων για τα επόμενα επτά έτη.

3. ΘΕΣΗ ΠΟΥ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΛΗΦΘΕΙ ΕΞ ΟΝΟΜΑΤΟΣ ΤΗΣ ΈΝΩΣΗΣ

Η ΕΕ και η Δημοκρατία της Μολδαβίας συμφώνησαν να εδραιώσουν την εταιρική τους σχέση μέσω συμφωνίας σχετικά με ένα σύνολο προτεραιοτήτων για την περίοδο 2021-2027 με σκοπό την υποστήριξη της εφαρμογής της συμφωνίας.

Η ατζέντα σύνδεσης 2021-2027 καλύπτει τον πολιτικό διάλογο, την εξωτερική πολιτική και την πολιτική ασφάλειας, τη συνεργασία στους τομείς της ελευθερίας, της ασφάλειας και της δικαιοσύνης, το εμπόριο και τα συναφή με το εμπόριο θέματα, καθώς και πολυάριθμους άλλους τομείς που καλύπτονται από τη συμφωνία, όπως η ενέργεια, η δημόσια υγεία, οι μεταφορές, το περιβάλλον και η κλιματική αλλαγή.

Η ατζέντα σύνδεσης αποτυπώνει τους στόχους πολιτικής της Ανατολικής Εταιρικής Σχέσης και λαμβάνει υπόψη τις προτεραιότητες της Επιτροπής, όπως η Πράσινη Συμφωνία και ο ψηφιακός μετασχηματισμός, καθώς και τις τελευταίες εξελίξεις των πολιτικών, μεταξύ άλλων όσον αφορά την ενεργειακή απόδοση και τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας, την προστασία του περιβάλλοντος και τις δεσμεύσεις που έχουν αναληφθεί στο πλαίσιο της συμφωνίας του

Παρισιού. Αντιμετωπίζει επίσης τις νέες προκλήσεις που θέτει η πανδημία της COVID-19, επιδιώκοντας κοινή δράση για την ανθεκτικότητα στην υγεία και για την κοινωνικοοικονομική ανάκαμψη. Ιδιαίτερη σημασία έχουν επίσης οι προτεραιότητες που συνδέονται με τις απολύτως αναγκαίες μεταρρυθμίσεις στη Δημοκρατία της Μολδαβίας, ιδίως στους τομείς του κράτους δικαίου, της καταπολέμησης της διαφθοράς και της δικαιοσύνης.

Η θέση της Ένωσης όσον αφορά την ατζέντα σύνδεσης είναι αναγκαία προκειμένου να διευκολυνθεί η πλήρης εφαρμογή της συμφωνίας και να καθοδηγηθεί η διμερής συνεργασία.

4. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ

4.1. Διαδικαστική νομική βάση

4.1.1. Αρχές

Το άρθρο 218 παράγραφος 9 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) προβλέπει την έκδοση αποφάσεων για τον καθορισμό *«των θέσεων που θα πρέπει να ληφθούν, εξ ονόματος της Ένωσης, σε όργανο που συνιστάται από δεδομένη συμφωνία, όταν το εν λόγω όργανο καλείται να θεσπίσει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα, με εξαίρεση τις πράξεις που συμπληρώνουν ή τροποποιούν το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας»*.

Η έννοια των *«πράξεων που παράγουν έννομα αποτελέσματα»* περιλαμβάνει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα δυνάμει των κανόνων του διεθνούς δικαίου που διέπουν το εκάστοτε όργανο. Περιλαμβάνει επίσης πράξεις που δεν έχουν μεν δεσμευτική ισχύ βάσει του διεθνούς δικαίου, αλλά *«επηρεάζουν με καθοριστικό τρόπο το περιεχόμενο των ρυθμίσεων που θεσπίζει ο νομοθέτης της Ένωσης»*¹.

4.1.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Το Συμβούλιο Σύνδεσης είναι όργανο που έχει συσταθεί με συμφωνία, και συγκεκριμένα με τη συμφωνία συνδέσεως.

Η πράξη την οποία καλείται να θεσπίσει το Συμβούλιο Σύνδεσης είναι πράξη που παράγει έννομα αποτελέσματα. Η προς έκδοση πράξη παράγει έννομα αποτελέσματα διότι η ατζέντα σύνδεσης ΕΕ - Δημοκρατίας της Μολδαβίας για την περίοδο 2021-2027 θα αποτελέσει τη βάση για τον προγραμματισμό στο πλαίσιο του Μηχανισμού Γειτονίας, Ανάπτυξης και Διεθνούς Συνεργασίας – Παγκόσμια Ευρώπη.

Η προς έκδοση πράξη δεν συμπληρώνει ούτε τροποποιεί το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας.

Συνεπώς, η διαδικαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

4.2. Ουσιαστική νομική βάση

4.2.1. Αρχές

Η ουσιαστική νομική βάση για την έκδοση απόφασης δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ εξαρτάται πρωτίστως από τον στόχο και το περιεχόμενο της προς έκδοση πράξης σε σχέση με την οποία λαμβάνεται θέση εξ ονόματος της Ένωσης. Εάν η προς έκδοση πράξη επιδιώκει διττό σκοπό ή έχει δύο συνιστώσες και εάν ένας από τους σκοπούς ή μία από τις συνιστώσες μπορεί να χαρακτηριστεί κύριος/-α, ενώ ο/η άλλος/-η έχει απλώς παρεπόμενο χαρακτήρα, η απόφαση δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ πρέπει να

¹ Απόφαση του Δικαστηρίου της 7ης Οκτωβρίου 2014, Γερμανία κατά Συμβουλίου, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, σκέψεις 61 έως 64.

στηρίζεται σε μία και μόνο ουσιαστική νομική βάση, ήτοι εκείνη που επιβάλλει ο κύριος ή πρωτεύων σκοπός ή συνιστώσα.

Σε περίπτωση που η προς έκδοση πράξη επιδιώκει συγχρόνως πολλούς στόχους ή έχει πολλές συνιστώσες οι οποίοι/-ες συνδέονται άρρηκτα μεταξύ τους, χωρίς ο ένας / η μία να έχει παρεπόμενο χαρακτήρα σε σχέση με τον/την άλλο/-η, η ουσιαστική νομική βάση της απόφασης δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ θα πρέπει να περιλαμβάνει, κατ' εξαίρεση, τις διάφορες αντίστοιχες νομικές βάσεις.

4.2.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Ο κύριος στόχος και το περιεχόμενο της προς έκδοση πράξης αφορούν τη σύνδεση με τρίτες χώρες, ιδίως την προώθηση της υλοποίησης των σκοπών και των στόχων της συμφωνίας σύνδεσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Μολδαβίας. Τα μέτρα των οποίων προβλέπεται η θέσπιση αφορούν, γενικά, το σύνολο των τομέων που καλύπτονται από τη συμφωνία σύνδεσης και αποσκοπούν στην περαιτέρω εφαρμογή και εμβάθυνση της σύνδεσης μεταξύ των μερών. Επομένως, ο τομέας στον οποίο εμπίπτει η παρούσα απόφαση πρέπει να εκτιμηθεί υπό το πρίσμα της συμφωνίας σύνδεσης στο σύνολό της.

Συνεπώς, η ουσιαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 217 της ΣΛΕΕ.

4.3. Συμπέρασμα

Επομένως, η νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης του Συμβουλίου θα πρέπει να είναι το άρθρο 217 της ΣΛΕΕ, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

5. ΔΗΜΟΣΙΕΥΣΗ ΤΗΣ ΠΡΟΣ ΕΚΔΟΣΗ ΠΡΑΞΗΣ

Δεδομένου ότι η πράξη του Συμβουλίου Σύνδεσης θα αντικαταστήσει τη σύσταση αριθ. 1/2017 της 4ης Αυγούστου 2017, είναι σκόπιμο να δημοσιευθεί στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης* μετά την έκδοσή της.

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο του Συμβουλίου Σύνδεσης που έχει συσταθεί βάσει της συμφωνίας σύνδεσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας και των κρατών μελών τους, αφενός, και της Δημοκρατίας της Μολδαβίας, αφετέρου

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 217 σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η συμφωνία σύνδεσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας και των κρατών μελών τους, αφενός, και της Δημοκρατίας της Μολδαβίας, αφετέρου² (στο εξής: συμφωνία) υπεγράφη στις 27 Ιουνίου 2014 και άρχισε την ισχύει την 1η Ιουλίου 2016.
- (2) Σύμφωνα με το άρθρο 436 παράγραφος 1 της συμφωνίας, το Συμβούλιο Συνεργασίας δύναται να διατυπώνει κατάλληλες συστάσεις για την επίτευξη των στόχων της συμφωνίας.
- (3) Το Συμβούλιο Σύνδεσης πρέπει να εκδώσει σύσταση σχετικά με την εφαρμογή της ατζέντας σύνδεσης ΕΕ - Δημοκρατίας της Μολδαβίας για την περίοδο 2021-2027 με γραπτή διαδικασία.
Είναι σκόπιμο να καθοριστεί η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο πλαίσιο του Συμβουλίου Σύνδεσης, δεδομένου ότι η ατζέντα σύνδεσης ΕΕ - Δημοκρατίας της Μολδαβίας για την περίοδο 2021-2027 θα αποτελέσει τη βάση για τον προγραμματισμό στο πλαίσιο του Μηχανισμού Γειτονίας, Ανάπτυξης και Διεθνούς Συνεργασίας.
- (4) Για να διευκολυνθεί η εφαρμογή της συμφωνίας, τα μέρη συμφώνησαν να καθορίσουν μια ατζέντα σύνδεσης με σκοπό την κατάρτιση καταλόγου προτεραιοτήτων για την κοινή δράση τους σε τομεακή βάση.
- (5) Η θέση της Ένωσης στο πλαίσιο του Συμβουλίου Σύνδεσης όσον αφορά την έγκριση της ατζέντας σύνδεσης ΕΕ – Δημοκρατίας της Μολδαβίας για την περίοδο 2021-2027 εγκρίνεται από το Συμβούλιο,

² ΕΕ L 260 της 30.8.2014, σ. 4.

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο Συμβούλιο Σύνδεσης βασίζεται στο σχέδιο σύστασης του Συμβουλίου Σύνδεσης το οποίο επισυνάπτεται στην παρούσα απόφαση.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Επιτροπή και στον Ύπατο Εκπρόσωπο.
Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*