



Bryssel den 18.4.2018  
COM(2018) 196 final

2018/0093 (NLE)

Förslag till

**RÅDETS BESLUT**

**om ingående av frihandelsavtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Singapore**

## MOTIVERING

### 1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

#### • Motiv och syfte med förslaget

De dynamiskt växande sydostasiska ekonomierna, med sina 600 miljoner konsumenter och en snabbt växande medelklass, är nyckelmarknader för Europeiska unionens exportföretag och investerare. Sydostasiatiska nationers förbund (Asean), med en handel på 208 miljarder euro i varor och 77 miljarder euro i tjänster som helhet, är EU:s tredje största handelspartner utanför Europa efter USA och Kina. Samtidigt är EU, med totalt 263 miljarder euro i utländska direktinvesteringar (2016) i Asean, den största utländska direktinvesteringen i Asean, medan Asean som helhet i sin tur är den nästa största asiatiska utländska direktinvesteringen i EU, med sammanlagda utländska direktinvesteringar på 116 miljarder euro (2016).

Inom Asean är Singapore EU:s i särklass största handelspartner och svarar för knappt en tredjedel av handeln med varor och tjänster mellan EU och Asean, och ungefär två tredjedelar av investeringarna mellan de båda regionerna. Över 10 000 företag är registrerade i Singapore och använder staden som sitt nav för att bedriva verksamheter i hela Stillahavsområdet.

Den 23 april 2017 bemyndigade rådet kommissionen att inleda förhandlingar om ett mellanregionalt frihandelsavtal med medlemsstaterna i Asean. Även om målet var att förhandla fram ett frihandelsavtal mellan regionerna, föreskrev bemyndigandet en möjlighet att föra bilaterala förhandlingar för den händelse det inte var möjligt att nå en överenskommelse om att förhandla gemensamt med en gruppering av medlemsstater i Asean. Mot bakgrund av svårigheterna i samband med förhandlingarna mellan regionerna erkände båda sidor att ett dödläge hade nåtts och enades om att avbryta förhandlingarna.

Den 22 december 2009 enades rådet om principen att inleda bilaterala förhandlingar med enskilda Aseanmedlemsstater, baserat på bemyndigandet och förhandlingsdirektiven från 2007, och samtidigt behålla det strategiska målet om ett mellanregionalt avtal. Rådet bemyndigade även kommissionen att inleda bilaterala förhandlingar om ett frihandelsavtal med Singapore, vilket skulle tjäna som ett första steg mot målet om ett snabbt inledande av sådana förhandlingar med andra berörda Aseanmedlemsstater. De bilaterala förhandlingarna med Singapore inleddes i mars 2010, och EU har sedan dess inlett bilaterala förhandlingar om frihandelsavtal med andra medlemsstater i Asean: Malaysia (2010), Vietnam (2012), Thailand (2013), Filippinerna (2015) och Indonesien (2016).

Den 12 september 2011 bemyndigade rådet kommissionen att utvidga de pågående förhandlingarna med Singapore till att även omfatta investeringsskydd, baserat på ett nytt behörighetsområde för EU enligt Lissabonfördraget.

På grundval av de förhandlingsdirektiv som antogs av rådet 2007, och som kompletterades 2011 för att omfatta investeringsskydd, förde kommissionen förhandlingar med Republiken Singapore om ett ambitiöst och omfattande frihandelsavtal och ett avtal om investeringsskydd i syfte att skapa nya möjligheter och rättssäkerhet för att handeln och investeringarna mellan de båda parterna ska utvecklas. Den juridiskt granskade texten till avtalet har offentliggjorts och finns på följande länk:

<http://ec.europa.eu/trade/policy/countries-and-regions/countries/singapore/>

Kommissionen lägger fram följande förslag till rådets beslut:

- Förslag till rådets beslut om undertecknande, på Europeiska unionens vägnar, av frihandelsavtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Singapore.
- Förslag till rådets beslut om ingående av frihandelsavtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Singapore.
- Förslag till rådets beslut om undertecknande, på Europeiska unionens vägnar, av avtalet om investeringsskydd mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Singapore, å andra sidan.
- Förslag till rådets beslut om ingående av avtalet om investeringsskydd mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Singapore, å andra sidan.

Parallellt med dessa förslag kommer kommissionen att lägga fram ett förslag till övergripande skyddsförordning som kommer att omfatta bland annat frihandelsavtalet mellan EU och Singapore.

Europeiska kommissionen kommer att kontrollera att ett tillfredsställande resultat när det gäller skyddet av EU:s geografiska beteckningar i Singapore före ikraftträdandet av avtalet har uppnåtts i enlighet med de principer som anges i skrivelsen från Singapores ministerium för handel och industri av den 21 januari 2013<sup>1</sup>, och mot bakgrund av resultaten från det informella offentliga samråd som genomförs av myndigheterna i Singapore 2012.

Det bifogade förslaget till rådets beslut utgör det rättsliga instrumentet för ingående av frihandelsavtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Singapore.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom politikområdet**

Samtidigt med förhandlingarna om frihandelsavtalet och avtalet om investeringsskydd förhandlade Europeiska utrikestjänsten om ett partnerskaps- och samarbetsavtal mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater och Republiken Singapore som paraferades i oktober 2013. När partnerskaps- och samarbetsavtalet har trätt i kraft kommer det att tillhandahålla en rättslig ram för att vidareutveckla det redan starka samarbete som länge funnits mellan EU och Singapore på ett brett spektrum av områden, bland annat, politisk dialog, handel, energi, transport, mänskliga rättigheter, utbildning, vetenskap och teknik, rättsväsende, asyl och migration.

EU:s och Singapores långvariga handelsförbindelser och ekonomiska förbindelser har hittills utvecklats utan någon specifik rättslig ram. Det frihandelsavtal och det avtal om investeringsskydd som förhandlats fram kommer att utgöra särskilda avtal som ger verkan åt partnerskaps- och samarbetsavtalets bestämmelser om handel och investeringar och kommer att utgöra en integrerad del av de samlade bilaterala förbindelserna mellan EU och Singapore.

Från och med dagen för ikraftträdandet av avtalet om investeringsskydd mellan EU och Singapore kommer det att ersätta och upphäva de bilaterala investeringsavtal mellan Republiken Singapore och EU-medlemsstaterna som förtecknas i bilaga 5 (Avtal som avses i artikel 4.12) till avtalet om investeringsskydd.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Det frihandelsavtal och det avtal om investeringsskydd som slutits mellan EU och Singapore är fullt förenliga med unionens politik och fordrar inte att EU ändrar sina regler, bestämmelser

<sup>1</sup> [http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2013/september/tradoc\\_151779.pdf](http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2013/september/tradoc_151779.pdf)

eller normer (t.ex. tekniska regler och produktstandarder, sanitära eller fytosanitära bestämmelser, förordningar om livsmedelssäkerhet, hälso- och säkerhetsnormer, regler för genetiskt modifierade organismer, miljöskydd, konsumentskydd, osv.).

Frihandelsavtalet och avtalet om investeringskydd mellan EU och Singapore skyddar, i likhet med alla andra handels- och investeringsavtal som kommissionen har förhandlat fram, offentliga tjänster och ser till att regeringarnas rätt att reglera i allmänhetens intresse till fullo säkerställs genom avtalen och utgör en grundprincip i dem.

## **2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN**

### **• Rättslig grund**

I juli 2015 bad kommissionen domstolen om ett yttrande enligt artikel 218.11 i EUF-fördraget om huruvida unionen hade den nödvändiga befogenheten att underteckna och ingå det avtal som hade förhandlats fram med Singapore, eller om EU-medlemsstaternas deltagande var nödvändigt, eller åtminstone möjligt, i vissa frågor.

Domstolen bekräftade i sitt yttrande 2/15 av den 16 maj 2017 att EU har exklusiv befogenhet i alla frågor som omfattas av det avtal som framförhandlats med Singapore utom frågor som rör andra investeringar än direktinvesteringar och tvistlösning mellan investerare och stat där medlemsstaterna är svarande, där domstolen ansåg att EU och medlemsstaterna har delad befogenhet. Texten om tvistlösning mellan investerare och stat ersattes sedermera av investeringsdomstolssystemet i avtalet om investeringskydd. Domstolen hänförde EU:s exklusiva befogenhet till räckvidden hos den gemensamma handelspolitiken enligt artikel 2017.1 i EUF-fördraget och till artikel 3.2 i EUF-fördraget (baserat på påverkan på befintliga gemensamma regler i sekundärrätten).

Med tanke på domstolens yttrande och mot bakgrund av de omfattande diskussionerna om utformningen med rådet och Europaparlamentet efter yttrandet, har den text som ursprungligen förhandlades fram anpassats för att skapa två fristående avtal: ett frihandelsavtal och ett avtal om investeringskydd.

Enligt yttrande 2/15 omfattas alla områden inom frihandelsavtalet mellan EU och Singapore av EU:s befogenhet och, i synnerhet, av artiklarna 91, 100.2 och 207 i EUF-fördraget. Alla materiella bestämmelser om investeringskydd i avtalet om investeringskydd omfattas av artikel 207 i EUF-fördraget i den mån de är tillämpliga på utländska direktinvesteringar.

Frihandelsavtalet mellan EU och Singapore ska undertecknas av unionen i enlighet med ett rådsbeslut som grundar sig på artikel 218.5 i EUF-fördraget och ingås av unionen i enlighet med ett rådsbeslut som grundar sig på artikel 218.6 i EUF-fördraget, efter Europaparlamentets godkännande.

Dessutom har artikel 218.7 i EUF-fördraget lagts till som en rättslig grund, eftersom det är lämpligt för rådet att bemyndiga kommissionen att godkänna unionens ståndpunkt rörande vissa ändringar av frihandelsavtalet med tanke på att frihandelsavtalet föreskriver ett skyndsamt och/eller förenklat förfarande för godkännande av sådana ändringar. Därför bör kommissionen bemyndigas att godkänna ändringar eller rättelser som ska antas av handelskommittén i enlighet med artikel 9.18 (Ändringar och rättelser av tillämpningsområdet) vad gäller bilagorna 9-A till 9-I och i enlighet med artikel 10.17

(System för skydd av geografiska beteckningar) och artikel 10.18 (Ändring av förteckningen över geografiska beteckningar) i frihandelsavtalet vad gäller bilagorna 10-A och 10-B.

Avtalet mellan EU och Singapore om investeringsskydd ska undertecknas av unionen i enlighet med ett rådsbeslut som grundar sig på artikel 218.5 i EUF-fördraget och ingås av unionen i enlighet med ett rådsbeslut som grundar sig på artikel 218.6 i EUF-fördraget, efter Europaparlamentets godkännande och medlemsstaternas ratificering i enlighet med deras respektive interna förfaranden.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Såsom bekräftas av domstolen i yttrande 2/15 omfattar frihandelsavtalet mellan EU och Singapore, såsom det lades fram för rådet, inte frågor som faller utanför EU:s exklusiva befogenhet.

När det gäller avtalet om investeringsskydd bekräftade domstolen att EU i enlighet med artikel 207 i EUF-fördraget har exklusiv befogenhet i fråga om alla materiella bestämmelser om investeringsskydd i den mån de är tillämpliga på utländska direktinvesteringar. Domstolen bekräftade vidare att EU har exklusiv befogenhet när det gäller den mellanstatliga tvistlösningsmekanismen avseende investeringsskydd. Domstolen preciserade slutligen att EU har delad befogenhet när det gäller tvistlösning avseende andra investeringar än direktinvesteringar och när det gäller tvistlösning mellan investerare och stater (ersattes sedermera av investeringsdomstolssystemet i avtalet om investeringsskydd) om medlemsstaterna är svarande.<sup>2</sup> Dessa bestämmelser kan inte på något konsekvent sätt särskiljas från de materiella bestämmelserna eller den mellanstatliga tvistlösningsmekanismen och bör således inkluderas i avtalen på EU-nivå.

- **Proportionalitetsprincipen**

Detta förslag är i linje med visionen i Europa 2020-strategin och bidrar till EU:s handels- och utvecklingsmål.

- **Val av instrument**

Förslaget överensstämmer med artikel 218 i EUF-fördraget, enligt vilken rådet ska anta beslut om internationella avtal. Inget annat rättsligt instrument kan användas för att nå målet för detta förslag.

### **3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR**

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

När förhandlingarna med Singapore till största delen fullbordats gjorde ett internt team under ledning av GD Handels generaldirektör en studie av de ekonomiska fördelar som avtalet kan väntas medföra. I analysen förutspås att EU:s export till Singapore kan komma att öka med omkring 1,4 miljarder euro under en tioårsperiod, medan Singapores export till EU skulle kunna växa med 3,5 miljarder euro – en siffra som omfattar transporter från de många EU-dotterföretagen i Singapore tillbaka till EU.

Med tanke på den stora skillnaden i storlek mellan de båda ekonomierna, och den relativt stora öppenheten hos Singapores ekonomi, är det oundvikligt att de fördelar som avtalet

---

<sup>2</sup> Se klarläggandet i domstolens dom i mål C-600/14 Tyskland mot rådet (dom av den 5 december 2017), punkt 69.

medför för parterna skiljer sig åt. I analysen förutspås bruttonationalprodukten i EU öka med cirka 550 miljoner euro över en tioårsperiod, medan Singapores ekonomi kan komma att öka med 2,7 miljarder euro under samma period.

Det här är en försiktig beräkning av de eventuella ekonomiska konsekvenserna, eftersom det är svårt att exakt kvantifiera effekterna av ett avskaffande av icke-tariffära hinder, som är en nyckelkomponent i avtalet.

Med tanke på Singapores roll som en knutpunkt för handeln med varor och tjänster mellan EU och Sydostasien är det också sannolikt att de vinster som avtalet medför skulle öka ytterligare om och när EU sluter avtal med andra Asean-medlemsstater.

Vidare kan uppskattningar som gjorts på grundval av ekonomiska modeller inte ta hänsyn till det strategiska värdet av frihandelsavtalet mellan EU och Singapore och avtalet om investeringsskydd mellan EU och Singapore för EU:s mer övergripande agenda i Asean-regionen, och i Asien som helhet. Efter frihandelsavtalet mellan EU och Sydkorea kommer frihandelsavtalet mellan EU och Singapore att bli EU:s mest högkalibriga handelsavtal med en nyckelpartner i Asien, medan avtalet om investeringsskydd mellan EU och Singapore kommer att bli det första avtal om investeringsskydd som sluts mellan EU och en asiatisk partner.

- **Samråd med berörda parter**

Innan de bilaterala förhandlingarna med Singapore inleddes gjordes en konsekvensbedömning av handelns hållbarhet (*Trade Sustainability Impact Assessment*, TSIA) avseende frihandelsavtalet mellan EU och Asean<sup>3</sup> av en extern konsult för att undersöka de potentiella ekonomiska, sociala och miljömässiga konsekvenserna av ett närmare partnerskap mellan de båda regionerna.

I samband med utarbetandet av TSIA rådgjorde konsulten med interna och externa experter, arrangerade offentliga samråd i Bryssel och i Bangkok och höll bilaterala möten och intervjuer med det civila samhället i EU och Asean. Samråden i samband med TSIA gjorde det möjligt för viktiga berörda parter och det civila samhället att delta i en dialog om handelspolitiken med avseende på Sydostasien.

Både TSIA-rapporten och samrådet i samband med utarbetandet av TSIA försåg kommissionen med information som har varit mycket värdefull vid alla bilaterala förhandlingar om handel och investeringar som inletts sedan dess med enskilda Asean-medlemsstater.

Innan de bilaterala förhandlingarna med Singapore inleddes genomförde kommissionen dessutom ett offentligt samråd om det framtida avtalet som innehöll ett frågeformulär som utarbetats i syfte att inhämta upplysningar från de berörda parterna och som senare hjälpte kommissionen vid fastställandet av prioriteringar och beslutsfattandet under hela förhandlingsprocessen. En sammanfattning av resultatet från samrådet offentliggjordes.<sup>4</sup>

Före och under förhandlingarna fick EU-medlemsstaterna dessutom regelbunden information samt muntlig och skriftlig rådgivning rörande de olika aspekterna av förhandlingarna via rådets handelspolitiska kommitté. Europaparlamentet har också regelbundet fått information och rådgivning via sitt utskott för internationell handel (INTA), och i synnerhet via sin övervakningsgrupp för frihandelsavtalet mellan EU och Singapore. De texter som successivt utformas under förhandlingarnas gång skickades under hela förfarandets gång till båda institutionerna.

---

<sup>3</sup> <http://trade.ec.europa.eu/doclib/html/145989.htm>

<sup>4</sup> <http://trade.ec.europa.eu/doclib/html/153666.htm>

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

En konsekvensbedömning av handelns hållbarhet avseende frihandelsavtalet mellan EU och Asean utfördes av den externa konsulten ”Ecorys”.

- **Konsekvensbedömning**

I den TSIA som utfördes av en extern konsult och slutfördes 2009 konstaterades att ett ambitiöst frihandelsavtal mellan EU och Asean skulle ge betydande positiva effekter för både EU och Singapore (mätt i BNP, inkomster, handel och sysselsättning). Effekter på nationalinkomsterna för EU uppskattades till 13 miljarder euro och för Singapore till 7,5 miljarder euro. Dessa siffror kan utgöra en underskattning, eftersom de grundas på handelsmönstren 2007 och handeln sedan dess har ökat avsevärt (+ 32 %).

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Frihandelsavtalet mellan EU och Singapore och avtalet om investeringsskydd mellan EU och Singapore omfattas inte av Refit-programmet. De innehåller emellertid ett antal bestämmelser som kommer att underlätta förfarandena för handel och investeringar, minska export- och investeringsrelaterade kostnader och därför göra det möjligt för småföretag att göra affärer på båda marknaderna. De förväntade fördelarna är till exempel mindre betungande tekniska bestämmelser, efterlevnadskrav, tullförfaranden och ursprungsregler, skydd av immateriella rättigheter och lägre kostnader för små och medelstora företag att driva rättsprocesser i investeringsdomstolssystemet.

- **Grundläggande rättigheter**

Förslaget påverkar inte skyddet av de grundläggande rättigheterna i unionen.

#### **4. BUDGETKONSEKVENSER**

Frihandelsavtalet mellan EU och Singapore kommer att få ekonomiska konsekvenser för EU:s budget på inkomstsidan. De uteblivna tullarna beräknas kunna uppgå till 248,8 miljoner euro när avtalet är fullständigt genomfört. Uppskattningen bygger på den beräknade genomsnittliga importen 2025 utan ett avtal och representerar det årliga inkomstbortfallet till följd av slopade EU-tullar på import från Singapore.

Avtalet om investeringskydd mellan EU och Singapore förväntas få ekonomiska konsekvenser för EU:s budget på **utgiftssidan**. Avtalet blir det andra av EU:s avtal (efter det övergripande avtalet om ekonomi och handel mellan EU och Kanada) som inrättar investeringsdomstolssystemet för tvistlösning mellan investerare och stater. Ytterligare årliga utgifter på 200 000 euro förutses från och med 2018 (under förutsättning att avtalet träder i kraft) för att finansiera en permanent struktur bestående av en förstainstansdomstol och en appellationsdomstol. Samtidigt medför avtalet användning av administrativa resurser under budgetpost XX 01 01 01 (utgifter för tjänstemän och tillfälligt anställda vid institutionen), eftersom man räknar med att en handläggartjänst motsvarande en heltidsekvivalent kommer att behövas för de uppgifter som detta avtal medför. Detta framgår av finansieringsöversikten och styrs av de villkor som nämns i den.

#### **5. ÖVRIGA INSLAG**

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Frihandelsavtalet mellan EU och Singapore och avtalet om investeringsskydd mellan EU och Singapore rymmer institutionella bestämmelser om fastställande av en

genomförandeorganstruktur för att kontinuerligt övervaka genomförandet, driften och effekterna av avtalen. Avtalen utgör en integrerad del av de samlade bilaterala förbindelserna mellan EU och Singapore som regleras genom partnerskaps- och samarbetsavtalet, och de nämnda strukturerna kommer därför att vara en del av en institutionell ram som är gemensam med partnerskaps- och samarbetsavtalet.

I det institutionella kapitlet i frihandelsavtalet inrättas den handelskommitté som har som huvuduppgift att övervaka och underlätta genomförandet och tillämpningen av avtalet. Handelskommittén består av företrädare för EU och Singapore och sammanträder vartannat år eller på begäran av endera parten. Handelskommittén ska ansvara för att övervaka arbetet i alla specialiserade kommittéer som inrättas enligt avtalet (kommittén för varuhandel, kommittén för sanitära och fytosanitära åtgärder, tullkommittén och kommittén för handel med tjänster, investeringar och offentlig upphandling).

Handelskommittén har också till uppgift att hålla kontakt med alla berörda parter, bland annat den privata sektorn och det civila samhället, när det gäller hur avtalet fungerar och genomförs. I avtalet erkänner båda parterna betydelsen av insyn och öppenhet och förbinder sig att ta hänsyn till allmänhetens synpunkter så att så många olika perspektiv som möjligt kan integreras vid tillämpningen av avtalet.

I det institutionella kapitlet i avtalet om investeringsskydd inrättas en kommitté som har som huvuduppgift att övervaka och underlätta genomförandet och tillämpningen av avtalet. Bland annat får kommittén, med förbehåll för att båda parternas respektive rättsliga krav och förfaranden har slutförts, besluta att utse medlemmarna i ICS-domstolarna, fastställa deras månatliga engagemangsarvoden och ersättningar och anta bindande tolkningar av avtalet.

Såsom betonas i meddelandet *Handel för alla* avsätter kommissionen allt större resurser för handels- och investeringsavtalets faktiska genomförande och tillämpning. Under 2017 offentliggjorde kommissionen den första årliga rapporten om genomförandet av frihandelsavtalet. Det huvudsakliga syftet med rapporten är att ge en objektiv bild av genomförandet av EU:s frihandelsavtal och lyfta fram de framsteg som gjorts och de brister som behöver åtgärdas. Syftet med denna rapport är att ligga till grund för en öppen debatt och dialog med medlemsstaterna, Europaparlamentet och det civila samhället i stort om hur frihandelsavtalen fungerar och om genomförandet av dem. Denna årliga rapport kommer att göra det möjligt att regelbundet följa upp utvecklingen och registrera hur prioriterade frågor har behandlats. Rapporten kommer även att omfatta frihandelsavtalet mellan EU och Singapore från och med dess ikraftträdande.

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Ej tillämpligt.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Frihandelsavtalet mellan EU och Singapore skapar förutsättningar för att EU:s ekonomiska aktörer till fullo ska kunna utnyttja de möjligheter som skapas i Singapore som utgör ett nav för affärer och transporter i Sydostasien.

I samband med förhandlingarna om detta avtal försökte kommissionen uppnå två huvudmål: för det första att uppnå bästa möjliga villkor för EU-aktörernas tillträde till den singaporienska marknaden, och för det andra att få en användbar mall för EU:s övriga förhandlingar i regionen.

Båda dessa mål har uppfyllts fullt ut: avtalet går längre än befintliga WTO-åtaganden på många områden, såsom tjänster, upphandling, icke-tariffära hinder och skydd av immaterialrätt, inklusive geografiska beteckningar. På alla dessa områden gick Singapore

även med på att göra nya åtaganden som går betydligt längre än vad Singapore hittills har varit villigt att godta, inklusive i frihandelsavtalet med Förenta staterna.

Avtalet uppfyller kriterierna i artikel XXIV i Gatt (dvs. att tullar och andra restriktiva handelsregleringar ska avskaffas beträffande i stort sett all handel mellan parterna) och artikel V i GATS, som föreskriver ett liknande test med avseende på tjänster.

I överensstämmelse med de mål som anges i förhandlingsdirektiven säkrade kommissionen följande:

- (1) En övergripande liberalisering av tjänste- och investeringsmarknaderna, inklusive övergripande regler för licenser och för ömsesidigt erkännande av utbildningsbevis och sektorsspecifika regler som syftar till att säkerställa lika villkor för företagen i EU.
- (2) Nya möjligheter för anbudsgivare från EU att delta i offentliga upphandlingar, särskilt marknaden för el-, gas-, vattenförsörjning samt telekommunikation, där det finns många ledande leverantörer i EU.
- (3) Undanröjande av tekniska hinder och regelhinder för varuhandel, såsom dubbla tester, särskilt genom att främja användandet av i EU välkända tekniska standarder och regelstandarder i sektorerna för motorfordon, elektronik, läkemedel och medicintekniska produkter och grön teknik.
- (4) På grundval av internationella standarder, ett mer handelsvänligt system för godkännande av export av europeiskt kött till Singapore.
- (5) Singapores åtagande att inte höja sina tullar (som för närvarande mestadels inte tillämpas på frivillig basis) på import från EU, och billigare tillgång för europeiska företag och konsumenter till produkter tillverkade i Singapore.
- (6) Ett starkt skydd för immateriella rättigheter, inklusive kontroll av efterlevnad av dessa, även vid gränserna.
- (7) Ett skydd på Trips plus-nivå för EU:s geografiska beteckningar efter deras registrering i Singapore efter det att Singapore upprättat ett register över geografiska beteckningar (som Singapore åtagit sig att göra efter Europaparlamentets godkännande av frihandelsavtalet).
- (8) Ett omfattande kapitel om handel och hållbar utveckling, med målet att säkerställa att handeln stöder miljöskydd och social utveckling och främjar en hållbar förvaltning av skogar och fiske. I kapitlet anges också hur arbetsmarknadens parter och det civila samhället kommer att involveras i dess genomförande och övervakning.
- (9) En mekanism för snabb lösning av tvister genom antingen skiljedomsförfarande eller med hjälp av en medlare.
- (10) Ett övergripande och nyskapande kapitel för att främja nya möjligheter i ”sektorn för grön tillväxt”, i linje med EU:s 2020-strategi.

**Avtalet om investeringsskydd mellan EU och Singapore** kommer att säkerställa ett starkt skydd för investeringar och samtidigt slå vakt om EU:s och Singapores rätt att reglera och eftersträva legitima allmänpolitiska mål såsom skyddet för folkhälsan, säkerheten och miljön,

Avtalet innehåller alla innovationer i EU:s nya strategi för investeringsskydd och mekanismer för att kontrollera att det efterlevs som inte förekommer i de tolv befintliga bilaterala investeringsavtalen mellan Singapore och EU:s medlemsstater. Det är en mycket viktig del av

avtalet om investeringsskydd som förbättrar de tolv befintliga bilaterala investeringsavtalen, vilka det ersätter.

I överensstämmelse med de mål som anges i förhandlingsdirektiven säkerställde kommissionen att EU:s investerare och deras investeringar i Singapore kommer att få en rättvis och skälig behandling och inte diskrimineras i jämförelse med singaporianska investeringar i likadana situationer. Samtidigt skyddar avtalet om investeringsskydd EU:s investerare och deras investeringar i Singapore från expropriering, om det inte är för offentliga ändamål, i enlighet med ett korrekt rättsförfarande, på icke-diskriminerande sätt och mot betalning av omedelbar, adekvat och effektiv ersättning i enlighet med marknadsvärdet på den exproprierade investeringen.

Det av kommissionen framförhandlade avtalet om investeringsskydd kommer även i linje med förhandlingsdirektiven att ge investerarna en modern och reformerad tvistlösningsmekanism. Detta system garanterar att reglerna om investeringsskydd följs och söker uppnå en jämvikt mellan att skydda investerare på ett öppet sätt och skydda statens rätt att reglera för att uppnå allmänpolitiska mål. Genom avtalet inrättas ett stående internationellt och helt oberoende system för tvistlösning bestående av en permanent förstainstansrätt och en appellationsdomstol som kommer att handlägga tvistlösningsförfaranden på ett öppet och opartiskt sätt.

Kommissionen är medveten om den avvägning som måste göras mellan att gå vidare med den reformerade EU-investeringspolitiken och ta hänsyn till medlemsstaternas eventuella reservationer när det gäller det möjliga utövandet av delade befogenheter i dessa frågor. Kommissionen har därför inte lagt fram något förslag om provisorisk tillämpning av avtalet om investeringsskydd. Om medlemsstaterna önskar se ett förslag om provisorisk tillämpning av avtalet om investeringsskydd är kommissionen emellertid beredd att lägga fram ett sådant förslag.

Förslag till

## RÅDETS BESLUT

### om ingående av frihandelsavtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Singapore

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 91, 100.2 och 207, jämförd med artikel 218.6 a v och artikel 218.7,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

med beaktande av Europaparlamentets godkännande, och

av följande skäl:

- (1) I enlighet med rådets beslut nr [XX] undertecknades frihandelsavtalet mellan Europeiska unionen Republiken Singapore (nedan kallat *Singapore*), nedan kallat *avtalet*, den [XX XXX 2018].
- (2) I enlighet med artikel 218.7 i EUF-fördraget är det lämpligt att rådet bemyndigar kommissionen att på unionens vägnar godkänna den ståndpunkt som ska intas i handelskommittén avseende vissa ändringar av avtalet som ska antas genom ett förenklat förfarande. Kommissionen bör bemyndigas att godkänna ändringar som ska antas av handelskommittén i enlighet med artikel 9.18 (Ändringar och rättelser av tillämpningsområdet) vad gäller bilagorna 9-A till 9-I till avtalet och i enlighet med artikel 10.17 (System för skydd av geografiska beteckningar) och artikel 10.18 (Ändring av förteckningen över geografiska beteckningar) vad gäller bilagorna 10-A och 10-B till avtalet.
- (3) Avtalet bör godkännas på Europeiska unionens vägnar.
- (4) I enlighet med artikel 16.16 (Ingen direkt effekt) i avtalet bör det inte ge rättigheter eller medföra skyldigheter för personer, utöver de rättigheter och skyldigheter som skapas mellan parterna i enlighet med internationell rätt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

#### *Artikel 1*

Frihandelsavtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Singapore ingås härmed.

#### *Artikel 2*

I enlighet med artikel 9.18 (Ändringar och rättelser av tillämpningsområdet) ska unionens ståndpunkt rörande ändringarna eller rättelserna av bilagorna 9-A till 9-I till avtalet godkännas av kommissionen.

### *Artikel 3*

I enlighet med artikel 10.17 (System för skydd av geografiska beteckningar) och artikel 10.18 (Ändring av förteckningen över geografiska beteckningar) i avtalet ska unionens ståndpunkt rörande ändringarna av bilagorna 10-A och 10-B till avtalet godkännas av kommissionen.

### *Artikel 4*

Rådets ordförande ska utse den person som ska ha rätt att på Europeiska unionens vägnar skicka den anmälan som föreskrivs i artikel 16.13 2 i avtalet för att uttrycka Europeiska unionens samtycke till att bli bunden av avtalet.<sup>5</sup>

### *Artikel 5*

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar  
Ordförande*

---

<sup>5</sup> Dagen för avtalets ikraftträdande kommer att offentliggöras av rådets generalsekretariat i *Europeiska unionens officiella tidning*.