



V Bruselu dne 31.5.2018
COM(2018) 391 final

ANNEXES 1 to 3

PŘÍLOHY

návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady

o zřízení programu na podporu reforem

{SEC(2018) 280 final} - {SWD(2018) 310 final} - {SWD(2018) 311 final}

PŘÍLOHA I

Výpočet maximálního finančního příspěvku pro jednotlivé členské státy

Tato příloha stanoví metodiku pro výpočet maximálního finančního příspěvku, který je pro každý členský stát k dispozici z nástroje finanční podpory podle článku 9, a maximálního finančního příspěvku, který je pro každý členský stát k dispozici ze složky finanční podpory nástroje na podporu konvergence podle článku 26.

Nástroj pro provádění reforem

Maximální finanční příspěvek členskému státu z nástroje pro provádění reforem je definován takto:

$$\alpha_i \times FS$$

kde:

FS (finanční podpora) je dostupné finanční krytí z nástroje pro provádění reforem podle čl. 7 odst. 2 písm. a) a

klíč pro příspěvky α_i členskému státu i je definován jako:

$$\alpha_i = \frac{pop_i}{pop_{EU}}$$

pop_i je celkový počet obyvatel státu i ,

pop_{EU} je celkový počet obyvatel všech členských států EU-27.

Z tohoto vzorce vyplývají následující podíly a částky maximálního finančního příspěvku z nástroje pro provádění reforem, které by byly k dispozici jednotlivým členským státům v rámci každé fáze a výzvy v postupu přidělování popsaneho v článku 10:

	Podíl jako % celku	Miliony EUR
BE	2,55	281
BG	1,58	174
CZ	2,37	261
DK	1,30	143
DE	18,58	2 044
EE	0,29	32
IE	1,07	118
EL	2,38	262
ES	10,42	1 146
FR	15,09	1 660
HR	0,92	101
IT	13,53	1 489
CY	0,19	21
LV	0,43	47
LT	0,62	68
LU	0,14	15
HU	2,18	240
MT	0,10	11
NL	3,85	423
AT	1,98	218
PL	8,59	945
PT	2,30	253
RO	4,33	477
SI	0,46	51
SK	1,22	134
FI	1,24	136
SE	2,28	251
Celkem	100,00	11 000

Složka finanční podpory konvergenčního nástroje

Maximální finanční příspěvek ze složky finanční podpory konvergenčního nástroje podle článku 26 je určen poměrem klíče pro příspěvky každému potenciálnímu členskému státu eurozóny z nástroje pro provádění reforem a součtu klíčů pro příspěvky všem potenciálním členským státům eurozóny z nástroje pro provádění reforem, konkrétně:

Maximální finanční příspěvek ze složky finanční podpory konvergenčního nástroje pro členský stát i je:

$$\beta_i \times CF$$

kde CF (složka finanční podpory konvergenčního nástroje) je dostupné finanční krytí ze složky finanční podpory konvergenčního nástroje podle čl. 7 odst. 2 písm. c) bodu i)

a

$$\beta_i = \frac{\alpha_i}{\alpha_{BG} + \alpha_{CZ} + \alpha_{HR} + \alpha_{HU} + \alpha_{PL} + \alpha_{RO} + \alpha_{SE}}$$

Výsledkem jsou následující podíly a částky maximálního finančního příspěvku ze složky finanční podpory konvergenčního nástroje:

	Podíl jako % celku	Miliony EUR
BG	7,09	71
CZ	10,66	107
HR	4,13	41
HU	9,80	98
PL	38,59	386
RO	19,47	195
SE	10,26	103
Celkem	100,00	1 000

Dodatek: poměrná úprava finančního příspěvku (čl. 10 odst. 5)

Tento dodatek stanoví metodu pro stanovení finančního příspěvku přiděleného členskými státy v případě, že zbývající částka celkového finančního krytí, která je k dispozici v rámci výzvy k předkládání návrhů pořádané na konci prvních dvaceti měsíců, nedostačuje k pokrytí finančních příspěvků členskými státy, které v rámci výzvy předložily návrh (buď v rámci nástroje pro provádění reforem, nebo v rámci složky finanční podpory konvergenčního nástroje).

V takovém případě se finanční příspěvek přidělený členskému státu i vypočítá takto:

$$FC_i \times \gamma$$

kde FC_i je finanční přiděl členskému státu i stanovený na základě kritérií uvedených v čl. 12 odst. 2 a je definován jako:

$$FC_i = (\alpha_i \times FS) \text{ nebo } \frac{\alpha_i \times FS}{2} \text{ nebo } (\beta_i \times CF) \text{ nebo } \frac{\beta_i \times CF}{2}$$

a γ je korekční faktor definovaný takto:

$$\gamma = \frac{\text{zbývající částka dostupného finančního krytí}}{\sum_i FC_i}$$

kde i se vztahuje na každý členský stát, který v rámci výzvy předložil návrh.

Finanční příspěvek FC_i bude odpovídat:

- $(\alpha_i \times FS)$ v případě, že návrh reforem členského státu v rámci nástroje pro provádění reforem je podle posouzení v plném souladu s kritérii stanovenými v čl. 11 odst. 7, a může tedy využít maximální finanční příspěvek,
- $\frac{\alpha_i \times FS}{2}$ v případě, že návrh reforem členského státu v rámci nástroje pro provádění reforem je podle posouzení v uspokojivém souladu s kritérii stanovenými v čl. 11 odst. 7, a může tedy využít polovinu maximálního finančního příspěvku,
- $(\beta_i \times CF)$ v případě, že návrh reforem členského státu v rámci složky finanční podpory konvergenčního nástroje je podle posouzení v plném souladu s kritérii stanovenými v čl. 11 odst. 7 a čl. 27 odst. 3, a může tedy využít maximální finanční příspěvek, nebo
- $\frac{\beta_i \times CF}{2}$ v případě, že návrh reforem členského státu v rámci složky finanční podpory konvergenčního nástroje je podle posouzení v uspokojivém souladu s kritérii stanovenými v čl. 11 odst. 7 a čl. 27 odst. 3, a může tedy využít polovinu maximálního finančního příspěvku.

PŘÍLOHA II

Pokyny pro posuzování

1. Oblast působnosti

Tyto pokyny pro posuzování mají spolu s tímto nařízením sloužit jako základ, podle něž bude Komise při provádění nástroje pro provádění reforem a složky finanční podpory konvergenčního nástroje transparentně a spravedlivě posuzovat návrhy reformních závazků předkládané členskými státy a stanovovat finanční příspěvek, a to v souladu s cíli a veškerými dalšími relevantními požadavky stanovenými tímto nařízením. Tyto pokyny zejména představují základ pro použití hodnotících kritérií podle čl. 11 odst. 7 a čl. 12 odst. 2 a pro stanovení finančního příspěvku podle článku 28.

Tyto pokyny tedy nejsou použitelné na nástroj pro technickou podporu ani na složku technické podpory konvergenčního nástroje. Nepoužijí se tedy proto na posuzování žádostí o technickou podporu podle článků 19 a 31.

Pokyny pro posuzování mají:

- a) poskytnout další návod ohledně postupu posuzování návrhů reformních závazků předložených členskými státy;
- b) poskytnout další podrobnosti o hodnotících kritériích a stanovit systém hodnocení, který má být zaveden za účelem zajištění spravedlivého a transparentního procesu, a
- c) definovat vazbu mezi posouzením, které provede Komise podle hodnotících kritérií, a stanovením finančního příspěvku, který se stanoví v rozhodnutí Komise o vybraných reformních závazcích.

Pokyny jsou nástrojem, který má Komisi usnadnit posuzování návrhů reformních závazků předkládaných členskými státy a zajistit, že nástroj pro provádění reforem a složka finanční podpory konvergenčního nástroje poskytují finanční pobídky k provádění reforem, které jsou relevantní a poskytují vysokou přidanou hodnotu, přičemž současně zaručují rovné zacházení s členskými státy.

2. Postup

V souladu s článkem 11 členský stát, který si přeje obdržet podporu v rámci nástroje pro provádění reforem, předloží Komisi návrh reformních závazků. Návrh musí být řádně odůvodněný a opodstatněný a musí obsahovat všechny prvky uvedené v čl. 11 odst. 3. Za účelem přípravy vysoce kvalitních návrhů reformních závazků může Komise zorganizovat vzájemné poradenství, aby dotčený členský stát mohl před předložením návrhu využít zkušenosti ostatních členských států.

Proces posouzení provádí Komise v úzké spolupráci s dotčeným členským státem. Komise může vznášet připomínky nebo požadovat doplňující informace. Dotčený členský stát tyto požadované doplňující informace poskytne a v případě potřeby může návrh před oficiálním podáním revidovat. Komise zohlední odůvodnění a prvky poskytnuté dotčeným členským státem a jakékoli další relevantní informace.

V souladu s čl. 12 odst. 1 Komise provede posouzení a prostřednictvím prováděcího aktu přijme rozhodnutí do čtyř měsíců od oficiálního předložení návrhu reformních závazků dotčeným členským státem.

Pro účely posouzení návrhů reformních závazků předložených členskými státy mohou být Komisi nápomocni odborníci.

Nezávisle na posouzení ze strany Komise může k reformním závazkům předloženým členskými státy rovněž předložit stanovisko Výbor pro hospodářskou politiku zřízený rozhodnutím Rady 2000/604/ES¹.

Rozhodnutí Komise stanoví reformní závazky, které má členský stát splnit, včetně milníků a cílů. Stanoví období provádění reformních závazků, které nebude delší než tři roky od data přijetí uvedeného rozhodnutí. Rovněž stanoví podrobná opatření a harmonogram pro vykazování dotčeným členským státem v rámci procesu evropského semestru, jakož i relevantní ukazatele vztahující se k plnění milníků a cílů a způsob, jakým je Komisi poskytnut přístup k relevantním podkladovým údajům. A konečně v souladu s čl. 12 odst. 2 rozhodnutí Komise stanoví výši finančního příspěvku, který má být přidělen na plnění vybraných reformních závazků.

3. Hodnotící kritéria

V souladu s čl. 11 odst. 7 Komise posoudí povahu a význam návrhu reformních závazků a za tímto účelem zohlední tato kritéria:

- a) zda reformní závazky:
 - 1) budou podle očekávání účinně řešit výzvy identifikované v evropském semestru, konkrétně:
 - v doporučeních pro jednotlivé země a v jiných relevantních dokumentech Evropského semestru oficiálně přijatých Komisí, nebo
 - případně v rámci postupu při makroekonomické nerovnováze;
 - 2) představují ucelený balík reforem;
 - 3) podle očekávání posílí výkonnost a odolnost hospodářství dotčeného členského státu;
 - 4) podle očekávání povede jejich provádění k dosažení trvalého účinku, případně v podobě posílení institucionální a administrativní kapacity dotčeného členského státu,
- a
- b) zda interní postupy navržené dotčeným členským státem podle očekávání zajistí účinné provádění reformních závazků během období maximálně tří let, včetně navrhovaných milníků a cílů, a s tím souvisejících ukazatelů.

Jako výsledek postupu posouzení Komise ohodnotí návrhy reformních závazků předložené členskými státy podle jednotlivých hodnotících kritérií uvedených v čl. 11 odst. 7 za účelem posouzení povahy a významu návrhů v rámci nástroje finanční podpory a s cílem stanovit přiděl finančních prostředků v souladu s čl. 12 odst. 2.

V zájmu zjednodušení a efektivnosti se každé kritérium hodnotí známkou A až C, jak je stanoveno dále:

¹ Rozhodnutí Rady 2000/604/ES ze dne 29. září 2000 o složení a stanovách Výboru pro hospodářskou politiku (Úř. věst. L 257, 11.10.2000, s. 28).

3.1 Reformní závazky budou podle očekávání účinně řešit výzvy identifikované v evropském semestru

Komise při posuzování podle tohoto kritéria vezme v úvahu tyto prvky:

Rozsah

— návrh reformních závazků je zaměřen na řešení výzev identifikovaných v doporučení pro jednotlivé země

nebo

— návrh reformních závazků je zaměřen na řešení výzev identifikovaných v jiných relevantních dokumentech evropského semestru oficiálně přijatých Komisí

nebo

— návrh reformních závazků je zaměřen na řešení výzev identifikovaných v rámci postupu při makroekonomické nerovnováze

a

— očekává se, že reformy předpokládané v návrhu reformních závazků budou účinně řešit identifikované výzvy tak, že po dokončení navržených reforem by tyto výzvy měly být v procesu evropského semestru považovány za vyřešené.

Hodnocení

A – ve vysoké míře a velmi účinně

B – ve střední míře a středně účinně

C – v malé míře a málo účinně

3.2 Reformní závazky představují ucelený balík reforem

Komise při posuzování podle tohoto kritéria vezme v úvahu tyto prvky:

Rozsah

— návrh reformních závazků je zaměřen na řešení souboru vzájemně souvisejících výzev pro členský stát (rozsah)

a

— návrh reformních závazků je zaměřen na řešení výzev, které jsou zásadní pro fungování hospodářství daného členského státu (relevance).

Hodnocení

A – rozsah a relevance jsou vysoké: reformní závazky mají za cíl řešit několik výzev identifikovaných v doporučeních pro jednotlivé země nebo v rámci postupu při makroekonomické nerovnováze,

B – rozsah a relevance jsou střední: reformní závazky mají za cíl řešit několik výzev identifikovaných v relevantních dokumentech evropského semestru oficiálně přijatých Komisí,

C – rozsah a relevance jsou nízké: nic z výše uvedeného

3.3 Reformní závazky podle očekávání posílí výkonnost a odolnost hospodářství dotčeného členského státu

Komise při posuzování podle tohoto kritéria vezme v úvahu tyto prvky:

Rozsah

— návrh reformních závazků je zaměřen na strukturální zlepšení výkonnosti hospodářství dotčeného členského státu

a

— návrh reformních závazků je zaměřen na snížení zranitelnosti hospodářství členského státu vůči otřesům

nebo

— návrh reformních závazků je zaměřen na zvýšení kapacity hospodářských a/nebo sociálních struktur členského státu přizpůsobit se otřesům a ustát je.

Hodnocení

A – vysoký očekávaný dopad na výkonnost a odolnost

B – střední očekávaný dopad na výkonnost a odolnost

C – nízký očekávaný dopad na výkonnost a odolnost

3.4 Provádění reforem podle očekávání povede k dosažení trvalého účinku, případně v podobě posílení institucionální a administrativní kapacity

Komise při posuzování podle tohoto kritéria vezme v úvahu tyto prvky:

Rozsah

— očekává se, že provádění navrhovaných reforem přinese strukturální změny ve státní správě nebo v příslušných institucích,

nebo

— očekává se, že provádění navrhovaných reforem přinese strukturální změny v příslušných politikách,

a

— posílení administrativní kapacity může zajistit trvalý účinek.

Hodnocení

- A – do značné míry
- B – do střední míry
- C – do nízké míry

3.5 Interní postupy navržené dotčeným členským státem podle očekávání zajistí účinné provádění reformních závazků během období maximálně tří let, včetně navrhovaných milníků a cílů, a s tím souvisejících ukazatelů

Komise při posuzování podle tohoto kritéria vezme v úvahu tyto prvky:

Rozsah

- v rámci členského státu existuje struktura, která je pověřena: i) prováděním reformních závazků, ii) sledováním pokroku v plnění milníků a cílů a iii) podáváním zpráv,
 - a
- navržené milníky a cíle jsou jasné a realistické, navrhované ukazatele jsou relevantní, přijatelné a spolehlivé
 - a
- obecné interní postupy navržené členským státem, pokud jde o organizaci provádění reformních závazků (včetně opatření k zajištění dostatečného přidělu zaměstnanců), jsou důvěryhodné.

Hodnocení

- A – přiměřené interní postupy pro účinné provádění
- B – minimální interní postupy pro účinné provádění
- C – nedostatečné interní postupy pro účinné provádění

4. Stanovení finančního příspěvku z nástroje pro provádění reforem

Komise v souladu s čl. 12 odst. 2 stanoví finanční příspěvek s ohledem na povahu a význam reforem navržených dotčeným členským státem, jak byly posouzeny na základě kritérií stanovených v čl. 11 odst. 7. Za tímto účelem použije tato kritéria:

- (a) v případě, že je návrh reformních závazků předložený dotčeným členským státem v plném souladu s kritérii stanovenými v čl. 11 odst. 7, považují se tyto reformní závazky za „podstatné“ a dotčenému členskému státu se přidělí celá částka maximálního finančního příspěvku uvedeného v článku 9;
- (b) v případě, že je návrh reformních závazků předložený dotčeným členským státem v uspokojivém souladu s kritérii stanovenými v čl. 11 odst. 7, považují se tyto reformní závazky za „významné“ a dotčenému členskému státu se přidělí polovina částky maximálního finančního příspěvku uvedeného v článku 9;

- (c) v případě, že návrh reformních závazků předložený dotčeným členským státem není v uspokojivém souladu s kritérii stanovenými v čl. 11 odst. 7, nepřidělí se dotčenému členskému státu žádný finanční příspěvek.

Na základě procesu posouzení a s přihlédnutím k hodnocení přidělí Komise finanční příspěvek členským státům takto:

Zásadní reformní závazky (návrh je v plném souladu s hodnotícími kritérii)

Pokud konečné hodnocení obsahuje:

- pouze známky A, nebo
- více známek A než B a žádné známky C,

bude návrhu reforem přidělen maximální finanční příspěvek.

Významné reformní závazky (návrh je v uspokojivém souladu s hodnotícími kritérii)

Pokud konečné hodnocení obsahuje:

- více známek B než A a žádné známky C, nebo
- pouze známky B,

bude návrhu reforem přidělena polovina maximálního finančního příspěvku.

Nedostatečné reformní závazky (návrh není v uspokojivém souladu s hodnotícími kritérii)

Pokud konečné hodnocení obsahuje:

- alespoň jednu známku C,

nebude návrhu reforem přidělen žádný finanční příspěvek.

5. Dodatečné kritérium v rámci konvergenčního nástroje

V souladu s čl. 27 odst. 3 v souvislosti s konvergenčním nástrojem Komise kromě kritérií stanovených v čl. 11 odst. 7, z nichž má velký význam pro přípravu na členství v eurozóně posouzení očekávaného dopadu na odolnost, rovněž posoudí relevanci navržených reformních závazků pro přípravu dotčeného členského státu na účast v eurozóně.

5.1 Relevance reformních závazků pro účast v eurozóně

Komise při posuzování podle tohoto kritéria vezme v úvahu tyto prvky:

Rozsah

— návrh reformních závazků je v souladu s plánem členského státu pro přípravu na členství v eurozóně

a

— očekává se, že návrh reformních závazků přispěje k úspěšnému provedení plánu členského státu pro přípravu na členství v eurozóně.

Hodnocení

A – vysoká relevance a značný očekávaný přínos

B – střední relevance a střední očekávaný přínos

C – nízká relevance a omezený očekávaný přínos

5.2 Stanovení finančního příspěvku z konvergenčního nástroje

Finanční příspěvek ze složky finanční podpory konvergenčního nástroje se v souladu s články 26 a 28 určí podle týchž kritérií, jaká jsou uvedena v čl. 12 odst. 2, a představuje samostatný a dodatečný příspěvek, který se přidělí náhradou za další reformy, které jsou důležité pro přípravu na členství v eurozóně a které dotčený členský stát uskutečňuje.

Komise na základě procesu posouzení a s přihlédnutím k hodnocením přidělí finanční příspěvek členským státům takto:

Vysoká relevance pro účast v eurozóně

Pokud konečné hodnocení podle všech kritérií obsahuje:

— pouze známky A, nebo

— více známek A než B a žádné známky C

a

kritérium výkonnosti a odolnosti podle bodu 3.3 i kritérium významu pro účast v eurozóně podle bodu 5.1 jsou hodnoceny známkou A,

bude návrhu reforem přidělen maximální finanční příspěvek.

Střední relevance pro účast v eurozóně

Pokud konečné hodnocení podle všech kritérií obsahuje:

— více známek B než A a žádné známky C

a

kritérium výkonnosti a odolnosti podle bodu 3.3 je hodnoceno známkou A a kritérium významu pro členství v eurozóně podle bodu 5.1 je hodnoceno známkou B,

bude návrhu reforem přidělena polovina maximálního finančního příspěvku.

Nízká relevance pro účast v eurozóně

Pokud je kritérium výkonnosti a odolnosti podle bodu 3.3 hodnoceno známkou B nebo C, bez ohledu na ostatní známky
nebude návrhu reforem přidělen žádný finanční příspěvek.

PŘÍLOHA III

Ukazatele

Dosažení cílů uvedených v člancích 4 a 5 se posuzuje na základě následujících ukazatelů, které jsou rozděleny podle členských států a podle oblastí intervence.

Ukazatele se použijí v souladu s dostupnými údaji a informacemi, včetně kvantitativních a/nebo kvalitativních údajů.

Nástroj pro provádění reforem

- **Ukazatele výstupů:**
 - a) počet uzavřených reformních závazků;
 - b) celkový finanční příspěvek přidělený na reformní závazky.
- **Ukazatele výsledků:**
 - c) počet splněných reformních závazků.

Nástroj pro technickou podporu

- **Ukazatele výstupů:**
 - d) počet uzavřených plánů spolupráce a podpory;
 - e) počet provedených činností technické podpory;
 - f) výstupy z činností technické podpory, jako jsou akční plány, harmonogramy, pokyny, příručky a doporučení.
- **Ukazatele výsledků:**
 - g) výsledky poskytnutých činností technické podpory, jako je přijetí strategie, přijetí nového právního či správního předpisu nebo změna stávajícího předpisu, přijetí (nových) postupů a opatření k posílení provádění reforem.

Konvergenční nástroj

- pro složku finanční podpory stejné ukazatele, jako jsou uvedeny v písmenech a) až c),
- pro složku technické podpory stejné ukazatele, jako jsou uvedeny v písmenech d) až g).

Ukazatele účinku programu

- Cíle stanovené v reformních závazcích, kterých bylo dosaženo mimo jiné díky finanční podpoře obdržené z nástrojů tohoto programu,
- cíle stanovené v plánech spolupráce a podpory, kterých bylo dosaženo mimo jiné díky technické podpoře obdržené v rámci nástrojů tohoto programu.

Hodnocení *ex-post* podle článku 36 provede Komise rovněž za účelem vytvoření vazeb mezi (finanční a technickou) podporou z programu a prováděním strukturálních reforem v dotčeném členském státě s cílem posílit konkurenceschopnost, produktivitu, růst, zaměstnanost a soudržnost.