



C/2024/6982

19.11.2024

RÅDETS HENSTILLING

af 18. november 2024

om evaluering af de deltagende medlemsstaters fremskridt med at opfylde deres forpligtelser inden for rammerne af det permanente strukturerede samarbejde (PESCO)

(C/2024/6982)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 46, stk. 6,

under henvisning til protokol nr. 10 om permanent struktureret samarbejde etableret ved artikel 42 i traktaten om Den Europæiske Union til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Rådets afgørelse (FUSP) 2017/2315 af 11. december 2017 om etablering af et permanent struktureret samarbejde (PESCO) og fastlæggelse af listen over deltagende medlemsstater ⁽¹⁾,

under henvisning til forslag fra Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Artikel 4, stk. 2, litra d), i afgørelse (FUSP) 2017/2315 fastsætter, at Rådet skal vedtage afgørelser og henstillinger, der evaluerer de deltagende medlemsstaters bidrag til at opfylde de aftalte forpligtelser i henhold til den i nævnte afgørelses artikel 6 beskrevne mekanisme.
- (2) Artikel 6, stk. 3, i afgørelse (FUSP) 2017/2315 fastsætter, at Rådet på grundlag af den årlige rapport om det permanente strukturerede samarbejde (PESCO), som forelægges af Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik (»den højtstående repræsentant«), én gang om året skal undersøge, om de deltagende medlemsstater fortsat opfylder de mere bindende forpligtelser, der er omhandlet i nævnte afgørelses artikel 3.
- (3) I tillæg 1 til bilaget til Rådets konklusioner af 20. november 2020 om den strategiske gennemgang af PESCO 2020 præciseres det, at den højtstående repræsentant senest i juli hvert år skal fremlægge den årlige rapport om gennemførelsen af PESCO med henblik på Rådets vedtagelse senest i november i det pågældende år af en henstilling, der evaluerer de deltagende medlemsstaters fremskridt med at opfylde deres forpligtelser inden for rammerne af PESCO. Af punkt 16 i Rådets henstilling af 6. marts 2018 om en køreplan for gennemførelsen af PESCO ⁽²⁾ fremgår det, at Den Europæiske Unions Militærkomité (EUMC) bør sørge for militær rådgivning og henstillinger til Den Udenrigs- og Sikkerhedspolitiske Komité, således at den kan forberede Rådets undersøgelse af, om de deltagende medlemsstater fortsat opfylder de mere bindende forpligtelser.
- (4) Af punkt 26 i Rådets henstilling af 16. november 2021 om opstilling af rækkefølgen for opfyldelsen af de mere bindende forpligtelser inden for rammerne af PESCO og specificering af mere præcise mål og om ophævelse af henstillingen af 15. oktober 2018 ⁽³⁾ (»henstillingen af 16. november 2021«) fremgår det, at de deltagende medlemsstater vil gennemgå og ajourføre deres nationale gennemførelsesplaner i overensstemmelse hermed og meddele dem til PESCO-sekretariatet senest den 10. marts 2022 og hvert år herefter senest på samme dato, jf. artikel 3, stk. 2, i afgørelse (FUSP) 2017/2315, med henblik på den evalueringsproces, der er fastsat i nævnte afgørelses artikel 6, stk. 3. De nationale gennemførelsesplaner bør hvert andet år ledsages af en politisk erklæring på højt plan, hvori de deltagende medlemsstater kan anføre de vigtigste resultater, angive specifikke nationale prioriteter samt dele deres erfaringer, hvad angår planlægning og bidrag til opfyldelsen af alle mere bindende forpligtelser.
- (5) Af punkt 28 i henstillingen af 16. november 2021 fremgår det, at den højtstående repræsentant fra og med 2022 bør tage hensyn til nævnte henstilling i den årlige rapport om PESCO, som vil underbygge evalueringen af de enkelte deltagende medlemsstaters opfyldelse af de mere bindende forpligtelser.

⁽¹⁾ EUT L 331 af 14.12.2017, s. 57.

⁽²⁾ EUT C 88 af 8.3.2018, s. 1.

⁽³⁾ EUT C 464 af 17.11.2021, s. 1.

- (6) Den 23. maj 2023 vedtog Rådet afgørelse (FUSP) 2023/1015 ⁽⁴⁾, som bl.a. bekræftede Danmarks deltagelse i PESCO.
- (7) Den 13. november 2023 vedtog Rådet sin henstilling ⁽⁵⁾ om evaluering af de deltagende medlemsstaters fremskridt med at opfylde deres forpligtelser inden for rammerne af det permanente strukturerede samarbejde med retningslinjer for gennemførelsen af PESCO samt for den strategiske gennemgang af PESCO, herunder dens mål og tidsplan.
- (8) Den 20. marts 2024 forelagde den højtstående repræsentant den årlige rapport om gennemførelsen af det strategiske kompas, hvori det blev understreget, at PESCO fortsat er en central ramme for forsvarssamarbejde med henblik på at øge evnen til at handle og investere sammen, og bemærkede, at den strategiske gennemgang udgør en vigtig mulighed for at tilpasse PESCO til det ændrede miljø og gøre det egnet til formålet i de kommende år.
- (9) Den 27. maj 2024 godkendte Rådet konklusioner om EU's sikkerhed og forsvar, hvori det understregede, at PESCO er en central ramme for uddybning af forsvarssamarbejdet mellem de deltagende medlemsstater på EU-plan og øger det operationelle beredskab og interoperabiliteten, forsvarsudgifterne og -investeringerne, kapacitetsudviklingen og deres væbnede styrkers bidrag til de mest krævende missioner samt bidrager til at opbygge en fælles strategisk kultur. Rådet udstak også retningslinjer for den igangværende strategiske gennemgang af PESCO, der omhandler både de mere bindende forpligtelser og samarbejdsprojekterne.
- (10) Den 31. juli 2024 forelagde den højtstående repræsentant Rådet den årlige rapport om status for gennemførelsen af PESCO («den årlige rapport»), herunder de enkelte deltagende medlemsstaters opfyldelse af deres forpligtelser i overensstemmelse med deres ajourførte og reviderede nationale gennemførelsesplaner og med henstillinger, på grundlag af refleksionsfasen for den strategiske gennemgang, om at skræddersy PESCO til anden fase fra 2026 til 2030 for bedre at kunne reagere og levere resultater i et sikkerhedsmiljø i forandring.
- (11) Rådet bør derfor vedtage en henstilling, der evaluerer de deltagende medlemsstaters fremskridt med at opfylde deres forpligtelser inden for rammerne af PESCO —

VEDTAGET DENNE HENSTILLING:

I. Formål og anvendelsesområde

1. Formålet med denne henstilling er at evaluere de deltagende medlemsstaters bidrag til opfyldelsen af de 20 mere bindende forpligtelser inden for rammerne af PESCO. Evalueringen er baseret på den årlige rapport, som den højtstående repræsentant forelagde den 31. juli 2024, og på de nationale gennemførelsesplaner, som de deltagende medlemsstater fremlagde i 2024, og som var ledsaget af politiske erklæringer på højt plan. I år indeholder den årlige rapport et afsnit om den strategiske gennemgang af PESCO.

II. Resultater og henstillinger

2. Den årlige rapport udgør et solidt grundlag for at gøre status over gennemførelsen af PESCO, herunder de enkelte deltagende medlemsstaters opfyldelse af de 20 mere bindende forpligtelser, herunder gennem PESCO-projekterne, i overensstemmelse med deres nationale gennemførelsesplaner.
3. Rådet noterer sig, at alle deltagende medlemsstater i overensstemmelse med den toårige cyklus har ladet deres nationale gennemførelsesplaner ledsage af en politisk erklæring på højt plan, der skitserer de vigtigste resultater og redegør for specifikke nationale prioriteter og bidrag til opfyldelsen af de mere bindende forpligtelser. Rådet understreger relevansen af målrettede nationale gennemførelsesplaner som grundlag for vurderingen af fremskridt i PESCO og relevansen af de politiske erklæringer som et middel til at sikre det nødvendige politiske ejerskab.
4. Rådet anerkender de deltagende medlemsstaters fremskridt med at anlægge en mere strategisk og politikbaseret tilgang i deres nationale gennemførelsesplaner, understøttet af eksempler på konkrete foranstaltninger, der er truffet. Det understreger imidlertid behovet for en fortsat indsats for i disse nationale gennemførelsesplaner bedre at afspejle de

⁽⁴⁾ Rådets afgørelse (FUSP) 2023/1015 af 23. maj 2023 om bekræftelse af Danmarks deltagelse i PESCO og om ændring af afgørelse (FUSP) 2017/2315 om etablering af et permanent struktureret samarbejde (PESCO) og fastlæggelse af listen over deltagende medlemsstater (EUT L 136 af 24.5.2023, s. 73).

⁽⁵⁾ Rådets henstilling af 13. november 2023 om evaluering af de deltagende medlemsstaters fremskridt med at opfylde deres forpligtelser inden for rammerne af det permanente strukturerede samarbejde (PESCO) (EUT C, 14.11.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2023/994/oj>).

deltagende medlemsstaters forsvarspolitikker, fremadrettede strategier og planlægning samt langsigtede mål. Dette vil bidrage til at fastsætte deres politiske hensigt og vision om at opfylde forpligtelserne. Denne tilgang vil også bidrage til initiativets politiske synlighed.

5. Rådet understreger, at PESCO i rapporteringsperioden fortsat var en central ramme for uddybning af forsvarssamarbejdet mellem de deltagende medlemsstater på EU-plan og øgede det operationelle beredskab og interoperabiliteten, forsvarsudgifterne og -investeringerne, kapacitetsudviklingen og deres væbnede styrkers bidrag til de mest krævende missioner samt bidrog til at opbygge en fælles strategisk kultur.
6. Rådet ser med tilfredshed på, at den årlige rapport indeholder henstillinger, der er specifikke for den strategiske gennemgang af PESCO, på grundlag af resultaterne af refleksionsfasen for gennemgangen i overensstemmelse med Rådets henstilling af 13. november 2023.

Forpligtelser

7. I den nuværende geopolitiske kontekst ser Rådet med tilfredshed på det styrkede samarbejde inden for rammerne af PESCO og forbedringerne på tværs af alle forpligtelsesområder. Samtidig anerkender det, at det er nødvendigt med yderligere fremskridt for at opfylde alle forpligtelser inden udgangen af PESCO's anden indledende fase i 2025.
8. Med henblik herpå understreger Rådet følgende:

- a) Langt de fleste deltagende medlemsstater har som reaktion på det ændrede sikkerhedsmiljø fortsat øget deres forsvarsudgifter, hvilket har ført til en stigning i forsvarsudgifterne på 10 % i 2023 i forhold til 2022. Der forventes yderligere stigninger i 2024, og forsvarsudgifterne forventes at stige med 16 % og nå op på 1,9 % af EU's BNP. Omkring halvdelen af de deltagende medlemsstater bruger mere end 2 % af deres BNP på forsvar og opfylder dermed også de relevante NATO-retningslinjer, hvor det er relevant. De fleste deltagende medlemsstater har også brugt mindst 20 % af deres samlede forsvarsbudget på forsvarsinvesteringer og dermed nået det niveau, der er fastlagt i det kollektive benchmark, som EDA's ministerielle styringskomité fastsatte i 2007. Rådet noterer sig derfor, at de to relevante forpligtelser i vid udstrækning kan anses for at være opfyldt i PESCO's indledende fase.

Trods en samlet stigning på 28 % i EU's investeringer i forsvarsforskning og -teknologi i 2024 ligger de fleste af de deltagende medlemsstaters bidrag til at nå det kollektive benchmark fortsat under 2 % med i alt 1,6 % af de samlede forsvarsudgifter. De deltagende medlemsstater har brugt flere midler, men ikke brugt mere sammen: De øgede forsvarsudgifter og -investeringer er ikke blevet omsat til flere samarbejdsprojekter. Fælles indkøbsaktiviteter og nye instrumenter og lovgivningsmæssige forslag på EU-plan såsom forordningen om oprettelse af instrumentet til styrkelse af den europæiske forsvarsindustri gennem fælles indkøb (EDIRPA) og en forordning foreslået af Kommissionen »om etablering af programmet for den europæiske forsvarsindustri (EDIP) og en ramme for foranstaltninger til sikring af rettidig tilgængelighed og forsyning af forsvarsprodukter« kan bidrage til at vende denne tendens og dermed støtte opfyldelsen af de benchmarks for europæisk samarbejdsbaseret indkøb af forsvarsmateriel (35 %) og europæisk samarbejdsbaseret forsvarsforskning og -teknologi (20 %), som EDA's ministerielle styringskomité fastsatte i 2007. Rådet minder om, at fremme af forskning, teknologi, udvikling og innovation samt indkøb, navnlig ved samarbejde mellem de deltagende medlemsstater, fortsat bør være en prioritet for de deltagende medlemsstater, samtidig med at den rette balance mellem langsigtet innovation med henblik på fremtidige kapaciteter og tilstrækkelige mængder militært udstyr og lagre bør findes, også med henblik på at styrke den europæiske forsvarsteknologiske og -industrielle base (EDTIB).

- b) De deltagende medlemsstater har vist forbedringer i anvendelsen af EU's kapacitetsudviklingsværktøjer og -initiativer som referencer i nationale processer, og de fleste har udvist interesse for at undersøge, hvordan de bedst kan anvendes til at understøtte deres indsats i fremtiden. Da mange deltagende medlemsstater anerkender, at EU's kapacitetsudviklingsprioriteter for 2023 er i overensstemmelse med deres nationale prioriteter, kan denne tilpasning resultere i et øget samarbejde om at afhjælpe de i fællesskab identificerede kapacitetsmangler i EU og samtidig bidrage til nationale behov og NATO's prioriteter for de medlemsstater, der også er medlemmer af NATO. Rådet minder om, at de deltagende medlemsstater opfordres til at gøre fuld brug af EU's prioriteringsværktøjer og

-initiativer, navnlig EU's kapacitetsudviklingsplan (CDP), som fungerer som en central reference for EU's kapacitetsudvikling, under hensyntagen til processen vedrørende det overordnede mål samt henstillingerne i den samordnede årlige gennemgang vedrørende forsvar (CARD), for at oplyse de nationale planlæggere. Dette støtter de deltagende medlemsstaters bestræbelser på at få deres forsvarsplaner til at være sammenfaldende, hvor det er muligt. Rådet minder om, at sammenhæng i resultaterne mellem, på den ene side, CDP og CARD og, på den anden side, respektive NATO-processer såsom NATO's forsvarsplanlægningsproces har været og fortsat vil blive sikret, hvis kravene overlapper hinanden, i erkendelse af de to organisationers forskellige karakter og respektive ansvarsområder og medlemskaber.

- c) De deltagende medlemsstater har forpligtet sig til at gennemføre EU-kapaciteten til hurtig deployering, som er et vigtigt resultat af det strategiske kompas, med henblik på senest i 2025 at nå den fulde operative kapacitet for EU-kapaciteten til hurtig deployering. De deltagende medlemsstater har bidraget yderligere til at udfylde listen over kampgrupper og har tilføjet yderligere nationale moduler til den omfattende database, og mange af dem deltog i 2023 i EU's første liveøvelse til støtte for forberedelsen af EU-kapaciteten til hurtig deployering. Rådet ser med tilfredshed på de generelle fremskridt, der er gjort, og understreger betydningen af at fortsætte bestræbelserne på at fastholde denne positive tendens gennem fortsatte forpligtelser over for EU-kapaciteten til hurtig deployering. Rådet opfordrer også de deltagende medlemsstater til at overveje at påtage sig ansvaret som rammenation for EU's kampgrupper. Sideløbende hermed opfordrer det i lyset af de kritiske mangler i forbindelse med de fleste FSFP-missioner og -operationer de deltagende medlemsstater til hurtigst muligt at øge deres bidrag, samtidig med at der tages hensyn til princippet om ét sæt styrker. Alle disse bestræbelser vil bidrage til yderligere at øge interoperabiliteten, beredskabet og den operationelle effektivitet. Rådet ser også med tilfredshed på afslutningen af den fornyede vurdering af omfanget og definitionen af fælles udgifter til militære FSFP-missioner og -operationer, militærøvelser og EU-kapaciteten til hurtig deployering og den deraf følgende ændring af Rådets afgørelse om den europæiske fredsfacilitet. For så vidt angår processen vedrørende det overordnede mål opfordrer Rådet de deltagende medlemsstater til at øge bidragene til styrkekataloget med alle deployerbare nationale kapaciteter og til i de nationale gennemførelsesplaner bedre at afspejle planlægningsindsatsen med henblik på at nå kapacitetsmålene med stor virkning.
- d) Selv om mange af de deltagende medlemsstater er i færd med at revurdere deres politikker og strategier for at gøre bedre brug af en europæisk samarbejdsbaseret tilgang til afhjælpning af nationale kapacitetsmangler, prioriterer de fleste deltagende medlemsstater stadig ikke i tilstrækkeligt grad en europæisk samarbejdsbaseret tilgang. Rådet opfordrer derfor de deltagende medlemsstater til at anvende deres voksende forsvarsbudgetter til at øge investeringerne i europæiske samarbejdsløsninger og derved bidrage til et mere sammenhængende EU-forsvarssamlandskab og til at reducere teknologi- og industriafhængigheden. For yderligere at styrke den europæiske samarbejdsbaserede tilgang opfordres de deltagende medlemsstater også til bedre at udnytte de samarbejdsmuligheder, der foreslås i CARD, til at udarbejde nye forslag til den kommende 6. bølge af PESCO-projekter.
- e) De deltagende medlemsstater har fortsat anvendt Det Europæiske Forsvarsagentur (EDA) som det europæiske forum for fælles kapacitetsudvikling. EDA's centrale rolle som mellemstatsligt forsvarsknudepunkt på EU-niveau er blevet styrket gennem den langsigtede gennemgang heraf, der for nylig blev vedtaget af forsvarsministrene. EDA vil bistå medlemsstaterne med sine fem kerneopgaver med hensyn til at identificere fælles kapacitetsbehov, muliggøre samarbejdsbaseret forsvarsforskning, -teknologi og -innovation, harmonisere krav, aggregere efterspørgslen med henblik på fælles indkøb og interagere med EU's civile politikker og forsvarspolitikker. De deltagende medlemsstater opfordres til at gøre bedst mulig brug af EDA's styrkede rolle i hele kapacitetsudviklingscyklussen og yderligere forbedre sammenhængen i resultaterne med NATO.
- f) De deltagende medlemsstater har gennem deres fortsatte og stigende anvendelse af Den Europæiske Forsvarsfond til at støtte projekter bidraget til grænseoverskridende samarbejde og styrkelse af EDTIB. Desuden viser mange deltagende medlemsstater stigende støtte til en mere integreret og stærkere europæisk forsvarsindustri, hvilket også fremgår af deres deltagelse i instrumenter og initiativer såsom EDIRPA og forordningen om støtte til produktion af ammunition (ASAP). Rådet opfordrer kraftigt de deltagende medlemsstater til at øge indsatsen for at sikre, at deres samarbejdsprogrammer og indkøbsstrategier har en positiv indvirkning på EDTIB, og til at gøre bedst mulig brug af EU's eksisterende og fremtidige finansielle værktøjer i denne henseende, herunder Den Europæiske Forsvarsfond og dem, der er omhandlet i forordningen foreslået af Kommissionen »om etablering af programmet for den

europæiske forsvarsindustri og en ramme for foranstaltninger til sikring af rettidig tilgængelighed og forsyning af forsvarsprodukter». I sine konklusioner af 27. maj 2024 så Rådet med tilfredshed på forelæggelsen af den fælles meddelelse fra Europa-Kommissionen og den højtstående repræsentant om en ny strategi for den europæiske forsvarsindustri og opfordrede til, at alt arbejde hermed videreføres i samarbejde med medlemsstaterne.

9. Rådet opfordrer endvidere de enkelte deltagende medlemsstater til at tage hensyn til resultaterne og henstillingerne i den årlige rapport og til at gennemgå og ajourføre deres bidrag til opfyldelsen af alle de mere bindende forpligtelser.

PESCO-projekter

10. Rådet noterer sig rapporten af 16. juli 2024 om fremskridtene med PESCO-projekterne ⁽⁶⁾ og ser med tilfredshed på de samlede fremskridt med projekterne på tværs af alle områder, idet et betydeligt antal projekter er gået videre til iværksættelsesfasen. Rådet noterer sig også, at PESCO-projekterne i løbet af det seneste år fortsat har leveret resultater, idet der dog rapporteres om forsinkelser med hensyn til nogle projekter.
11. Rådet understreger PESCO-projekternes relevans med hensyn til at styrke EU's kapaciteter i den nye geostrategiske situation, samtidig med at deres modstandsdygtighed over for og evne til at tilpasse sig mangesidede udfordringer demonstreres. Rådet noterer sig, at PESCO-projekternes fortsatte relevans bekræftes af en betydelig stigning i niveauet for de deltagende medlemsstaters deltagelse i det seneste år og af, at nogle tredjelande har udtrykt interesse for at deltage i specifikke projekter.
12. Rådet fremhæver behovet for at imødegå konsekvenserne af Ruslands angrebskrig mod Ukraine i forbindelse med PESCO på tværs af forskellige operationelle områder, herunder gennem nuværende og fremtidige PESCO-projekter. Rådet ser med tilfredshed på, at der med henblik herpå i forbindelse med flere igangværende projekter arbejdes på at drage nytte af erfaringerne fra tilbagekomsten af højintensiv krigsførelse på det europæiske kontinent, navnlig inden for indirekte ildkapacitet og medicinsk uddannelse på landområdet, strategisk lufttransport, sikring af kontrol med rekognoscering i lufrummet, overvågning og målretningskapacitet på luftområdet, beskyttelse af kritisk undervandsinfrastruktur på det maritime område og virtuelle cybermiljøer på cyberområdet.
13. Rådet minder om, at 26 projekter med henblik på at nå målene i den strategiske gennemgang af PESCO 2020 ⁽⁷⁾ skulle levere konkrete resultater eller opnå fuld operativ kapacitet senest i 2025. Rådet noterer sig, at halvdelen af disse projekter i øjeblikket forventes at nå dette mål, herunder to projekter, der allerede på vellykket vis er afsluttet med resultater i 2024: EUFOR's center for krisereaktionsoperationer, der bidrager til at udvikle EU's styrkevurderingsmekanismer, og Den Europæiske Sanitetskommando, der etablerer en permanent medicinsk kapacitet til støtte for koordineringen af medlemsstaternes militære lægetjenester. Denne medicinske kapacitet er allerede blevet anvendt til støtte for EU's FSFP-missioner og -operationer under covid-19-pandemien og har ydet bistand til Ukraine efter indledningen af Ruslands angrebskrig mod dette land.
14. Rådet ser med tilfredshed på, at PESCO-projekter på cyberområdet og det maritime område bidrager til at nå målene for de bredere EU-politikker, der også gavner det militære område, nemlig EU's politik for cyberforsvar ⁽⁸⁾ og EU-strategien for maritim sikkerhed ⁽⁹⁾. Rådet ser også med tilfredshed på, at gennemførelsen af det nye sæt foranstaltninger, der blev opnået enighed om i tilsagnet om militær mobilitet 2024, vil blive lettet af PESCO-projekterne om militær mobilitet og netværket af logistikknudepunkter i Europa, der er et eksempel på samarbejde mellem PESCO-projekter.
15. Rådet fremhæver, at EU's institutioner, organer og agenturer vil kunne drage fordel af resultaterne af PESCO-projekter og dermed optimere de eksisterende ressourcer og forbedre deres samlede effektivitet. I den forbindelse sigter flere igangværende projekter mod et sådant samarbejde.
16. Rådet fremhæver, at et centralt element for PESCO-projekternes succes er et gennemarbejdet forslag med en passende grad af modenhed og en klar tidsplan. Dette fremgår af flere projekter, der blev vedtaget i maj 2023, og som allerede gør fremskridt, og et projekt, der påbegyndte gennemførelsen inden for rammerne af PESCO allerede fra iværksættelsesfasen.
17. I lyset af opfordringen til en sjette bølge af PESCO-projektforslag i juli 2024 understreger Rådet behovet for, at de nye projekter sikrer fuld sammenhæng med EU's kapacitetsudviklingsprioriteter for 2023, herunder kapacitetsmålene med stor virkning, og resultaterne af den samordnede årlige gennemgang vedrørende forsvar (CARD) i 2024. Rådet understreger, at de samarbejds muligheder, der er identificeret gennem CARD, bør være retningsgivende for

⁽⁶⁾ Rapport af 16. juli 2024 om fremskridtene med PESCO-projekterne (12340/24).

⁽⁷⁾ Rådets konklusioner om den strategiske gennemgang af PESCO 2020 af 20. november 2020 (13188/20).

⁽⁸⁾ Rådets konklusioner om EU's cyberforsvarspolitik af 22. maj 2023 (9618/23).

⁽⁹⁾ Rådets konklusioner om den reviderede EU-strategi for maritim sikkerhed (EUMSS) og dens handlingsplan af 24. oktober 2023 (14280/23).

medlemsstaterne i forbindelse med nye PESCO-projekter og den mulige videreførelse og udvidelse af anvendelsesområdet for de eksisterende projekter. I lyset af det hastigt forværrede trusselsbillede og behovet for hurtigst muligt at styrke Unionens forsvarsberedskab samt for at leve op til EU's ambitionsniveau opfordrer Rådet til at overveje nye ambitiøse projekter af strategisk relevans med fokus på dem, der omhandler de deltagende medlemsstaters mest kritisk nødvendige kapaciteter, også for at sikre beskyttelse af Unionen og dens borgere, og projekter til støtte for EU-kapaciteten til hurtig deployering og FSFP-missioner og -operationer, beredskab og styrkernes interoperabilitet med henblik på yderligere at støtte gennemførelsen af det strategiske kompas for sikkerhed og forsvar.

18. Rådet minder om, at tredjelande, der opfylder de generelle betingelser, undtagelsesvis kan indbydes til at deltage i individuelle PESCO-projekter i overensstemmelse med indbydelsesproceduren i afgørelse (FUSP) 2020/1639. Rådet gentager, at det ser frem til Det Forenede Kongeriges fremtidige deltagelse i projektet om militær mobilitet efter indgåelsen af den administrative ordning, jf. Rådets afgørelse (FUSP) 2022/2244 ⁽¹⁰⁾.

III. Strategisk gennemgang af PESCO

19. Rådet minder om sine retningslinjer – som anført i dets henstilling af 13. november 2023 vedrørende den strategiske gennemgang af PESCO – som de deltagende medlemsstater vil lægge til grund, når de evaluerer opfyldelsen af alle PESCO-forpligtelser, der er fastsat for den indledende fase, samt drøfter og træffer afgørelse om nye forpligtelser med henblik på at indlede en ny fase hen imod europæisk sikkerheds- og forsvarsintegration i overensstemmelse med det strategiske kompas.
20. I den forbindelse ser Rådet med tilfredshed på den vellykkede afslutning af den refleksionsfase, der varede fra november 2023 til maj 2024, og som omfattede drøftelser mellem de deltagende medlemsstater om omfanget og grundigheden af den strategiske gennemgang af PESCO, og noterer sig de henstillinger, der er afspejlet i den årlige rapport.
21. Rådet, som minder om, at den strategiske gennemgang af PESCO bør resultere i et mere strategisk og effektivt PESCO efter 2025 med henblik på at afslutte beslutningsfasen, vil udstikke målrettede retningslinjer for PESCO's fremtid gennem sine konklusioner, der skal godkendes i november 2024.

IV. Vejen frem

22. De deltagende medlemsstater bør under hensyntagen til denne henstilling gøre yderligere fremskridt med gennemførelsen af de 20 mere bindende forpligtelser, med henblik på at opfylde dem alle senest i 2025, og de dermed forbundne projekter. Rådet understreger, at projekterne bør bistå de deltagende medlemsstater med at opfylde de mere bindende forpligtelser.
23. Den årlige rapport indeholdt oplysninger om de fremskridt, der er gjort med opfyldelsen af de mere bindende forpligtelser siden iværksættelsen af PESCO i 2017, og gjorde således status over gennemførelsen af PESCO, efterhånden som initiativet nærmer sig afslutningen af den indledende fase i 2025. De deltagende medlemsstater opfordres derfor til at validere oplysningerne i deres nationale gennemførelsesplaner for 2024 og kun tilføje væsentlige ændringer i forhold til det foregående år samt fortsat fokusere på politiske og politikrelaterede spørgsmål, der ændrer eller forbedrer det overordnede billede.
24. Rådet bekræfter på ny de retningslinjer, der er skitseret i dets henstilling af 13. november 2023, navnlig i nævnte henstillings punkt 20-23, vedrørende forpligtelser, projekter, sammenhæng med andre initiativer og processer og overordnet politisk tilsyn, og som fortsat er gældende. Rådet opfordrer indtrængende de deltagende medlemsstater til at følge nævnte retningslinjer samt henstillingerne heri og opfordrer dem samtidig til i videst muligt omfang i den nuværende PESCO-fase at gennemføre de retningslinjer, der vil blive fastsat i Rådets konklusioner om den strategiske gennemgang af PESCO. Dette vil bidrage til at bane vejen for anden PESCO-fase, der efter planen skal begynde i 2026.

⁽¹⁰⁾ Rådets afgørelse (FUSP) 2022/2244 af 14. november 2022 om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands deltagelse i PESCO-projektet militær mobilitet (EUT L 294 af 15.11.2022, s. 22).

25. I den forbindelse ser Rådet frem til ændringen af de relevante PESCO-retsakter i 2025 på grundlag af retningslinjerne i sine kommende konklusioner om den strategiske gennemgang af PESCO, der skal godkendes i november 2024.

Udfærdiget i Bruxelles, den 18. november 2024.

På Rådets vegne

J. BORRELL FONTELLES

Formand