



Rättsfallssamlingen

DOMSTOLENS DOM (nionde avdelningen)

den 13 september 2018*

”Begäran om förhandsavgörande – Gemensamma tulltaxan – Tulltaxenummer – Klassificering av varor – Kamera med flyktigt minne vilket innebär att inspelade bilder försvinner när kameran stängs av eller när nya bilder tas – Kombinerade nomenklaturen – Undernummer 8525 80 19 och 8525 80 30 – Förklarande anmärkningar – Tolkning – Genomförandeförordning (EU) nr 113/2014 – Tolkning – Giltighet”

I mål C-372/17,

angående en begäran om förhandsavgörande enligt artikel 267 FEUF, framställd av Rechtbank Noord-Holland (domstol i provinsen Noord-Holland, Nederländerna) genom beslut av den 15 juni 2017, som inkom till domstolen den 19 juni 2017, i målet

Vision Research Europe BV

mot

Inspecteur van de Belastingdienst/Douane kantoor Rotterdam Rijnmond,

meddelar

DOMSTOLEN (nionde avdelningen)

sammansatt av avdelningsordföranden C. Vajda samt domarna E. Juhász och C. Lycourgos (referent),

generaladvokat: H. Saugmandsgaard Øe,

justitiesekreterare: handläggaren C. Strömholm,

efter det skriftliga förfarandet och förhandlingen den 26 april 2018,

med beaktande av de yttranden som avgetts av:

- Vision Research Europe BV, genom N. Ooyevaar, D. van Vliet och genom H. Ooyevaar, skatterådgivare,
- Nederländernas regering, genom M. K. Bulterman, P. Huurnink och J. Langer, samtliga i egenskap av ombud,
- Europeiska kommissionen, genom A. Caeiros och P. Vanden Heede, båda i egenskap av ombud,

* Rättegångsspråk: nederländska.

med hänsyn till beslutet, efter att ha hört generaladvokaten, att avgöra målet utan förslag till avgörande,

följande

Dom

- 1 Begäran om förhandsavgörande avser tolkningen av undernummer 8525 80 30 i Kombinerade nomenklaturen (nedan kallad KN), vilken återfinns i bilaga I till rådets förordning (EEG) nr 2658/87 av den 23 juli 1987 om tulltaxe- och statistiknomenklaturen och om Gemensamma tulltaxan (EGT L 256, 1987, s. 1; svensk specialutgåva, område 1, volym 13, s. 22), i dess lydelse enligt kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 1001/2013 av den 4 oktober 2013 (EUT L 290, 2013, s. 1), och giltigheten av kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 113/2014 av den 4 februari 2014 om klassificering av vissa varor i Kombinerade nomenklaturen (EUT L 38, 2014, s. 20).
- 2 Begäran har framställts i ett mål mellan Vision Research Europe BV (nedan kallat Vision Research) och Inspecteur van de Belastingdienst/Douane kantoor Rotterdam Rijnmond (skatte- och tullmyndigheten, kontoret i Rotterdam Rijnmond, Nederländerna) (nedan kallad tullmyndigheten) angående tullklassificering av en kamera benämnd "Phantom V7.3".

Tillämpliga bestämmelser

KN

- 3 Tullklassificeringen av varor som importeras till Europeiska unionen regleras i KN. Den lydelse av KN som var tillämplig vid tidpunkten för omständigheterna i målet vid den nationella domstolen är den som följer av genomförandeförordning nr 1001/2013.
- 4 KN, som infördes genom förordning nr 2658/87, grundas på systemet för harmoniserad varubeskrivning och kodifiering (nedan kallat HS), som utarbetades av Tullsamarbetsrådet, sedermera Världstullorganisationen (WCO) och inrättades genom den internationella konventionen om systemet för harmoniserad varubeskrivning och kodifiering som ingicks i Bryssel den 14 juni 1983. Konventionen godkändes, jämte dess ändringsprotokoll av den 24 juni 1986, på Europeiska ekonomiska gemenskapens vägnar genom rådets beslut 87/369/EEG av den 7 april 1987 (EGT L 198, 1987, s. 1; svensk specialutgåva, område 1, volym 12, s. 3). KN återger numren och undernumren från HS med sex siffror och det är genom den sjunde och åttonde siffran som de undernummer skapas som är specifika för KN.
- 5 I enlighet med artikel 9.1 a första strecksatsen och artikel 10 i förordning nr 2658/87, i dess lydelse enligt rådets förordning (EG) nr 254/2000 av den 31 januari 2000 (EGT L 28, 2000, s. 16) nedan kallad förordning nr 2658/87, har Europeiska kommissionen biträdd av tullkodexkommittén, att vidta åtgärder som hänför sig till tillämpningen av KN, som utgör bilaga I till förordning nr 2658/87, vad gäller klassificeringen av varor. Den första av nämnda bestämmelser utgjorde den rättsliga grunden för genomförandeförordning nr 113/2014.

- 6 Den första delen av KN innehåller inledande bestämmelser. I avsnitt I, med rubriken "Allmänna bestämmelser", avdelning A, med rubriken "Allmänna bestämmelser för tolkning av Kombinerade nomenklaturen" föreskrivs följande:

"Vid klassificering av varor enligt kombinerade nomenklaturen ska följande gälla:

1. Benämningarna på avdelningar, kapitel och underavdelningar av kapitel är endast vägledande. Klassificeringen ska bestämmas med ledning av lydelsen av HS-numren (med fyrställig sifferkod), av anmärkningarna till avdelningarna eller kapitlen och, om inte annat föreskrivs i HS-numren eller i anmärkningarna, med ledning av följande bestämmelser.

...

6. Klassificeringen av varor enligt de olika undernumren till ett HS-nummer ska bestämmas med ledning av undernumrens lydelse, av anmärkningarna till dessa undernummer och av ovanstående regler i tillämpliga delar, varvid gäller att endast varubeskrivningar på samma siffernivå ska jämföras med varandra. Vid tillämpningen av denna regel ska anmärkningarna till den berörda avdelningen och det berörda kapitlet också beaktas, om inte omständigheterna kräver annat."

- 7 Den andra delen i KN, med rubriken "Tulltaxan", omfattar avdelning XVI, vilken bland annat innehåller kapitel 85, med rubriken "Maskiner och apparater samt mekaniska redskap; elektrisk materiel; delar till sådana varor; apparater för inspelning eller återgivning av ljud, apparater för inspelning eller återgivning av bilder och ljud för television samt delar och tillbehör till sådana apparater".

- 8 Kapitel 85 i KN omfattar följande nummer och undernummer:

"8525 Apparater för sändning av rundradio eller television, även med inbyggd utrustning för mottagning, ljudinspelning eller ljudåtergivning; televisionskameror, digitala kameror och videokameror:

...

8525 80 – Televisionskameror, digitala kameror och videokameror:

– – Televisionskameror:

...

8525 80 19 – – – Andra

8525 80 30 – – Digitala kameror

– – Videokameror:

8525 80 91 – – – Endast i stånd att spela in ljud och bild tagna med televisionskamera

8525 80 99 – – – Andra."

De förklarande anmärkningarna till KN och HS

9 I de förklarande anmärkningarna till HS avseende nummer 8525 anges bland annat följande:

”B. Televisionskameror, digitala kameror och videokameror:

Denna grupp innehåller kameror som tar bilder och omvandlar dessa till elektriska signaler som:

1. överförs i form av en videobild till en plats utanför kameran för bildåtergivning eller inspelning (dvs. televisionskameror); eller
2. registreras i kameran som en stillbild eller som rörliga bilder (dvs. digitala kameror och videokameror).

Många av kamerorna enligt detta nummer kan fysiskt likna stillbildskameror enligt nr 9006 eller kinokameror enligt nr 9007. Kamerorna enligt nr 8525 och kamerorna i kapitel 90 innehåller i regel optiska linser för att fokusera bilden på ett ljuskänsligt medium samt justeringsanordningar för att variera den mängd ljus som kommer in i kameran. Stillbildskameror och kinokameror enligt kapitel 90 exponerar dock bilderna på fotografisk film enligt kapitel 37, medan kameror enligt detta nummer omvandlar bilderna till analoga eller digitala data.

Kamerorna enligt detta nummer fångar en bild genom att fokusera bilden på en ljuskänslig anordning, t.ex. en CMOS-krets (complementary metal oxide semiconductor) eller en kaskadkopplad enhet (CCD, chargecoupled device). Den ljuskänsliga anordningen skickar en elektrisk motsvarighet till bilderna som sedan bearbetas vidare till en analog eller digital version av dessa bilder.

Televisionskameror kan ha en inbyggd anordning för fjärrkontroll av lins och bländare eller för fjärrkontroll av kamerans rörelse horisontellt och vertikalt (t.ex. televisionskameror för televisionsstudior, för reportage, för industriellt eller vetenskapligt bruk, för interntelevisionsystem (övervakning) eller för trafikövervakning). Dessa kameror har inte någon inbyggd funktion för att spela in bilder.

Vissa av dessa kameror kan också användas tillsammans med maskiner för automatisk databehandling (t.ex. webbkameror).

...

I digitala kameror och videokameror spelas bilder in på en intern datalagringsenhet eller på något medium (t.ex. magnetband, optiska medier, halvledarmedier eller andra medier enligt nr 8523). De kan innehålla en analog-digitalomvandlare (ADC) och en utgångsterminal som gör det möjligt att sända bilder till enheter i maskiner för automatisk databehandling, skrivare, televisionsapparater eller andra bildåtergivningsapparater. Vissa digitala kameror och videokameror kan innehålla ingångsterminaler så att de inom sig kan spela in analoga eller digitala bildfiler från sådana externa maskiner.

I regel är kameror som hör till denna grupp utrustade med en optisk sökare eller en skärm med flytande kristaller (LCD) eller båda delar. I många kameror som är utrustade med en LCD-skärm kan skärmen fungera både som sökare för att fånga bilder och som bildskärm för att återge bilder som redan spelats in. I vissa fall kan LCD-skärmen också visa bilder som tas emot från andra källor.”

- 10 De förklarande anmärkningarna till KN (EUT C 137, 2011, s. 1) avser KN i dess lydelse enligt kommissionens förordning (EU) nr 861/2010 av den 5 oktober 2010 (EUT L 284, 2010, s. 1). Nummer 8525 liksom undernummer 8525 80 19, 8525 80 30, 8525 80 91 och 8525 80 99 i KN har samma lydelse som i förordning nr 861/2010 och i genomförandeförordning nr 1001/2013. De förklarande anmärkningar till KN som avser nämnda nummer och undernummer har följande lydelse:

"8525	Apparater för sändning av rundradio eller television, även med inbyggd utrustning för mottagning, ljudinspelning eller ljudåtergivning; televisionkameror, digitala kameror och videokameror; ...
8525 80 11 till 8525 80 99	Televisionkameror, digitala kameror och videokameror Se de förklarande anmärkningarna till HS, nr 8525, B. Dessa undernummer omfattar inte elektronisk läsutrustning för synskadade (se de förklarande anmärkningarna till undernummer 8543 70 90).
8525 80 30	Digitala kameror Digitala kameror enligt detta undernummer kan alltid spela in stillbilder, antingen på ett internt lagringsmedium eller på utbytbara medier. De flesta kameror enligt detta undernummer ser ut som traditionella stillbildskameror och saknar utfällbar sökare. Dessa kameror kan även ha videofunktion för upptagning och sparande av videosekvenser. Dessa kameror klassificeras enligt detta undernummer så länge de inte, med maximal inspelningskapacitet, kan åstadkomma en inspelning med en kvalitet av 800 × 600 pixlar (eller högre) vid 23 bilder per sekund (eller högre) under minst 30 minuter i en enda videosekvens. Till skillnad från videokameror enligt undernummer 8525 80 91 och 8525 80 99 har många digitala kameror (när de används som videokameror) ingen optisk zoomfunktion under videoinspelning. Oberoende av om det finns lagringskapacitet kvar eller inte avslutar vissa kameror automatiskt videoinspelningen efter en viss tid.
8525 80 91 och 8525 80 99	Videokameror Videokameror enligt dessa undernummer kan alltid spela in videosekvenser, antingen på ett internt lagringsmedium eller på utbytbara medier. ... Dessa digitala videokameror kan eventuellt också ha möjlighet att ta stillbilder. Digitala kameror omfattas inte av dessa undernummer om de inte, med maximal inspelningskapacitet, kan åstadkomma en inspelning med en kvalitet av 800 × 600 pixlar (eller högre) vid 23 bilder per sekund (eller högre) under minst 30 minuter i en enda videosekvens."

Genomförandeförordning nr 113/2014

- 11 Genomförandeförordning nr 113/2014 klassificerar de varor enligt KN som beskrivs i kolumn 1 i tabellen i bilagan till denna förordning. I kolumn 2 i tabellen är motsvarande KN-koder angivna i enlighet med de skäl som anges i kolumn 3 i tabellen. När det gäller undernummer 8525 80 19 i KN anges följande i tabellen i bilagan till denna förordning:

<p>En rektangulärt formad apparat (s.k. höghastighetskamera) bestående av ett objektiv och en elektronisk krets med de ungefärliga måtten 12 x 12 x 11 cm.</p> <p>Den innefattar ett flyktigt internminne på 2 GB som tillfälligt kan lagra bilder i en sekvens med en maximal varaktighet av 1,54 sekunder vid 1000 bilder per sekund (bps) vid full upplösning. De tagna bilderna försvinner när kameran stängs av.</p> <p>Förbindelse via en kabel till en maskin för automatisk databehandling (ADB) är nödvändig för att använda kameran och registrera bilder i ADB-maskinen.</p> <p>Den är utrustad med en CMOS-sensor med en global elektronisk slutare för ögonblicksbilder, även kallad "blixt med kort varaktighet" eller "stroboskopisk avbildning".</p> <p>Kameran är utformad för att fånga en bildsekvens vid en slutarhastighet på 60–1 000 bps vid en full upplösning på 1 024 x 1 024 pixlar eller 109 500 bps vid en lägre upplösning på 128 x 16 pixlar. Bilderna kan betraktas var för sig eller spelas upp som video, t.ex. i långsam avspelning.</p> <p>Bilderna kan bli föremål för analys i ett laboratorium eller en liknande miljö för att studera t.ex. fenomen i ultrahög hastighet såsom krocktester med fordon.</p>	<p>8525 80 19</p>	<p>Klassificering på grundval av de allmänna bestämmelserna 1 och 6 för tolkning av Kombinerade nomenklaturen samt texten till KN-nummer 8525, 8525 80 och 8525 80 19.</p> <p>Tillfällig lagring på flyktigt minne anses inte som inspelning i kameran eftersom bilderna försvinner efter avstängning av kameran. Klassificering som digitala kameror med undernummer 8525 80 30 eller som videokameror endast i stånd att spela in ljud och bild tagna av televisionskameror enligt undernummer 8525 80 91 är utesluten (se även de förklarande anmärkningarna till HS, nr 8525, grupp B första och femte styckena).</p> <p>Apparaten ska därför klassificeras enligt KN-nummer 8525 80 19 som andra televisionskameror (se även de förklarande anmärkningarna till HS, nr 8525, grupp B, fjärde stycket).</p>
--	-------------------	---

Målet vid den nationella domstolen och tolkningsfrågan

- 12 Den 12 maj 2009 inkom Vision Research med en ansökan till tullmyndigheten om ett bindande klassificeringsbesked för kameran "Phantom V7.3". I ansökan angavs att denna kamera skulle klassificeras enligt undernummer 8525 80 30 i KN, såsom en digital kamera.
- 13 Genom det bindande klassificeringsbeskedet av den 7 november 2014 klassificerade tullmyndigheten emellertid den aktuella kameran enligt undernummer 8525 80 19 i KN, såsom "annan televisionskamera". Tullmyndigheten grundade beslutet på de allmänna bestämmelserna 1 och 6 för tolkning av KN, på genomförandeförordning nr 113/2014, vilken ansågs tillämplig genom analogi för denna kamera, liksom på lydelsen av nummer 8525, 8525 80 och 8525 80 19 i KN. Den

omständigheten att det fanns möjlighet att ansluta ett externt minne till kameran bedömdes av Tullmyndigheten sakna betydelse som klassificeringskriterium, eftersom ansökan om bindande klassificeringsbesked avsåg en kamera som saknade ett sådant minne.

- 14 Vision Research begärde omprövning hos tullmyndigheten som fann att det inte fanns skäl att ändra klassificeringsbeskedet. Vision Research väckte därefter talan mot tullmyndighetens beslut vid den hänskjutande domstolen med yrkande om att kameran skulle klassificeras enligt undernummer 8525 80 30 i KN.
- 15 Enligt den hänskjutande domstolen är kameran i fråga en ”höghastighetskamera”. När den används är den ansluten till en maskin för automatisk databehandling som styr kameran. Kameran tar ett stort antal digitala foton per sekund. När fotografierna har tagits spelas de in i ett minne, så kallat flyktigt internminne, i denna kamera. Detta innebär att när nya fotografier tas eller när kameran är avstängd, raderas de inspelade fotografierna från detta internminne. Det flyktiga interminnet är minst 1 496 MB och kan även vara 8, 16 eller 32 GB. Det finns inte någon möjlighet att, såsom med en LCD-skärm, titta på de inspelade bilderna. När kameran importeras har den en utgång som med en kabel kan anslutas till ett icke flyktigt externt minne (*non-volatile flash memory*) där fotografierna kan bevaras mer långsiktigt. Kameran kan även via en kabel anslutas till en maskin för automatisk databehandling för att där spela in fotografierna. Det finns inte någon möjlighet att föra in ett (icke flyktigt) minneskort eller minnesmodul i kameran.
- 16 Den hänskjutande domstolen anser för det första att undernummer 8525 80 19 i KN i bilagan till genomförandeförordningen nr 113/2014, beskriver en vara jämförbar med kameran i fråga och att förordningen därför är analogt tillämplig beträffande denna. Den har erinrat om att kommissionen, i motiveringen till klassificeringen enligt nämnda förordning, inte ansåg att tillfällig lagring i ett flyktigt minne i kameran utgör en inspelning i kameran eftersom bilderna försvinner när kameran stängs av. Vid tillämpning av denna förordning borde kameran i fråga därför klassificeras enligt undernummer 8525 80 19 i KN, såsom annan televisionskamera.
- 17 Den hänskjutande domstolen anser även, för det andra, att vid tillämpning av de förklarande anmärkningarna till HS och till KN avseende undernummer 8525 80 30 i KN borde kameran i fråga, som bland annat har egenskapen att den kan lagra bilder – om än endast tillfälligt – i sitt flyktiga internminne, klassificeras som en digital kamera och inte som en televisionskamera. Enligt den domstolen framgår det av de förklarande anmärkningarna att televisionskameror skiljer sig från digitala kameror genom att de förstnämnda inte kan lagra bilder till skillnad från de sistnämnda. Den hänskjutande domstolen har likaså angett att dessa anmärkningar inte innehåller något som helst krav på hur länge inspelningen ska kunna bevaras i kameran.
- 18 Slutligen har den hänskjutande domstolen angett att de två synsätt som det redogjorts för är oförenliga. Den undrar därför om kommissionen, genom att i motiveringen i bilagan till genomförandeförordning nr 113/2014, inte betrakta den tillfälliga lagringen i det flyktiga internminnet som en inspelning i kameran, inte har begränsat tillämpningsområdet för undernummer 8525 80 30 i KN. Om så är fallet, har kommissionen överskridit den befogenhet som den har enligt artikel 9.1 a i förordning nr 2658/87, vilken består i att klargöra innehållet i ett tulltaxenummer men inte att ändra det.
- 19 Mot denna bakgrund beslutade Rechtbank Noord-Holland (domstol i första instans i provinsen Noord-Holland, Nederländerna) att vilandeförklara målet och ställa följande tolkningsfråga till domstolen:

”Är genomförandeförordning nr 113/2014 giltig om, vilket [Rechtbank Noord-Holland (domstol i första instans i provinsen Noord-Holland)] preliminärt anser, undernummer 8525 80 30 (i KN) ska tolkas så att [den aktuella] kameran, som har ett flyktigt internminne med den följderna att de bilder som tagits försvinner när ytterligare bilder tas eller när kameran är avstängd, ska klassificeras enligt detta nummer?”

Prövning av tolkningsfrågan

- 20 Den hänskjutande domstolen har ställt sin fråga för att få klarhet i om undernummer 8525 80 30 i KN ska tolkas så att det omfattar en sådan kamera, som det är fråga om i det nationella målet, vilken kan ta ett stort antal fotografiska bilder per sekund och bevara dem i sitt flyktiga internminne, varifrån de försvinner när kameran stängs av samt, om så är fallet, om genomförandeförordning nr 113/2014 är giltig i den mån den är analogt tillämplig beträffande en sådan kamera.
- 21 För att besvara denna fråga ska EU-domstolen först göra en tolkning av relevanta nummer och undernummer enligt KN, för att bestämma klassificeringen av kameran i fråga i KN.
- 22 Enligt fast rättspraxis ska det avgörande kriteriet för tullklassificering av varor, av hänsyn till rättssäkerheten och i syfte att underlätta kontroll, vara deras objektiva kännetecken och egenskaper, såsom de definieras i texten till det aktuella KN-numret samt i anmärkningarna till avdelningarna och kapitlen i KN (dom av den 26 april 2017, Stryker EMEA Supply Chain Services, C-51/16, EU:C:2017:298, punkt 39 och där angiven rättspraxis).
- 23 Domstolen har också funnit att de förklarande anmärkningarna till KN som har utarbetats av kommissionen och de förklarande anmärkningar som antagits av WCO beträffande HS, utgör viktiga tolkningsdata vid bedömningen av vad som omfattas av olika tulltaxenummer, dock utan att vara rättsligt bindande. Lydelsen av nämnda förklarande anmärkningar till KN, vilka inte ersätter anmärkningarna till HS, ska betraktas som kompletteringar till de sistnämnda och konsulteras parallellt med dem (dom av den 19 februari 2009, Kamino International, C-376/07, EU:C:2009:105, punkterna 47 och 48 och där angiven rättspraxis).
- 24 I förevarande fall ska för det första prövas om den aktuella kamerans egenskaper, såsom de är beskrivna i begäran om förhandsavgörande, överensstämmer med egenskaperna enligt undernummer 8525 80 19 i KN eller enligt undernummer 8525 80 30 i KN.
- 25 Det ska i detta hänseende erinras om att kapitel 85 i KN omfattar nummer 8525 med rubriken ”Apparater för sändning av rundradio eller television, även med inbyggd utrustning för mottagning, ljudinspelning eller ljudåtergivning; televisionskameror, digitala kameror och videokameror”. Undernummer 8525 80 i KN har rubriken ”Televisionskameror, digitala kameror och videokameror”. Lydelsen enligt undernummer 8525 80 19 i KN innehåller endast ordet ”andra”, medan lydelsen enligt undernummer 8525 80 30 i KN endast innehåller uttrycket ”digitala kameror”.
- 26 När det gäller den aktuella kamerans egenskaper, framgår det av den hänskjutande domstolens beskrivning av de faktiska omständigheterna, såsom dessa angetts i punkt 15 ovan, att denna kamera tar ett stort antal digitala fotografier per sekund. Dessa fotografier spelas in i ett flyktigt minne i kameran och lagras där till dess nya fotografier tas eller kameran stängs av.
- 27 Det kan således konstateras att genom sin förmåga att ta stillbilder har kameran i fråga den sedvanliga egenskapen hos digitala kameror. Kamerans kännetecken och objektiva egenskaper motsvarar därför de som definieras enligt undernummer 8525 80 30 i KN.
- 28 Vidare kan det konstateras att det framgår av de förklarande anmärkningarna till KN beträffande detta undernummer att digitala kameror alltid kan spela in stillbilder, antingen på ett internt lagringsmedium eller på utbytbara medier, medan de förklarande anmärkningarna till HS anger att bilder spelas in i sådana apparater på en intern lagringsenhet eller på något medium.
- 29 När det gäller televisionskameror hänvisar de förklarande anmärkningarna till KN till de i HS, nr 8525, med rubrik B, vilka anger att kameror i denna grupp kan ta bilder och konvertera dem till en elektrisk signal som antingen överförs som en videobild till en extern plats utanför kameran för bildåtergivning

eller inspelning (det vill säga televisionskameror), eller registreras i kameran som en stillbild eller som rörliga bilder (det vill säga digitala kameror och videokameror). I de förklarande anmärkningarna till HS preciseras likaså att televisionskameror inte innehåller någon enhet för att spela in bilder.

- 30 Av detta följer att det avgörande kriterium som skiljer de digitala kamerorna enligt undernummer 8525 80 30 i KN från televisionskamerorna enligt undernummer 8525 80 19 i KN består i den förstnämnda kamerans möjlighet att spela in stillbilder i ett minne eller på en intern minnesenhet.
- 31 Den kamera som är aktuell i förevarande fall kan spela in bilder på ett flyktigt internminne.
- 32 Det kan emellertid konstateras att varken de förklarande anmärkningarna till KN eller de till HS innehåller några närmare uppgifter såvitt gäller form, typ eller andra kännetecken beträffande internminnet eller den anordning för lagring som de hänvisar till.
- 33 Med hänsyn till att det saknas närmare uppgifter avseende bland annat varaktigheten hos ett sådant internminne eller anordning för lagring, ska den aktuella kamerans inspelning av bilder på ett flyktigt internminne anses utgöra en inspelning i den mening som avses i dessa förklarande anmärkningar. Det faktum att de inspelade bilderna försvinner antingen när kameran stängs av eller när nya bilder tas är nämligen inte relevant för bedömningen.
- 34 Av detta följer att kameror, som den i det nationella målet, som kan spela in bilder på ett flyktigt internminne inte kan klassificeras enligt 8525 80 19 i KN som "annan televisionskamera", eftersom de sistnämnda inte har en enhet som möjliggör inspelning av bilderna.
- 35 Kommissionen har gjort gällande att kameran i fråga ska klassificeras som en televisionskamera av det skälet att de tagna bilderna kan ses som en videofilm.
- 36 Med beaktande av den bedömning som gjorts ovan är en sådan klassificering utesluten. Det finns emellertid skäl att pröva om kameran ska klassificeras som en videokamera enligt undernummer 8525 80 91 eller 8525 80 99 i KN då det under såväl den skriftliga som den muntliga delen av förfarandet vid domstolen har lagts fram omständigheter enligt vilka det inte går att utesluta att de inspelade bilderna faktiskt kan ses som videofilm. Även om den hänskjutande domstolen inte har hänvisat till dessa undernummer ankommer det på EU-domstolen att utifrån samtliga uppgifter som den nationella domstolen har lämnat, och i synnerhet utifrån skälen i beslutet om hänskjutande, avgöra vilka delar av unionsrätten som behöver tolkas med hänsyn till saken i målet (dom av den 19 oktober 2017, Otero Ramos C-531/15, EU:C:2017:789, punkt 40 och där angiven rättspraxis).
- 37 Enligt de förklarande anmärkningarna i KN beträffande undernumren 8525 80 91 och 8525 80 99 i KN har videokameror ett internminne som tillåter inspelning av, förutom videosekvenser, även stillbilder.
- 38 Enligt dessa anmärkningar är digitala kameror emellertid undantagna från dessa undernummer om de inte kan åstadkomma en inspelning under minst 30 minuter i en enda videosekvens. Det framgår av uppgifter i beslutet att begära förhandsavgörande att kameran i fråga i det nationella målet inte har en sådan kapacitet. Enligt nämnda uppgifter kan den aktuella kameran nämligen lagra en serie som är tagen under maximalt 6,12 sekunder med en hastighet av 6 688 bilder per sekund, vilket är betydligt lägre än tröskelvärdet på 30 minuters videosekvens. Den kan därför inte klassificeras enligt undernummer 8525 80 91 och 8525 80 99 i KN.
- 39 Av detta följer att kameran ska klassificeras enligt undernummer 8525 80 30 i KN.
- 40 Vad för det andra gäller giltigheten av genomförandeförordning nr 113/2014, framgår det, för det första, av fast rättspraxis att en klassificeringsförordning har allmän giltighet eftersom den inte är tillämplig på en viss näringsidkare utan generellt på alla varor som är identiska med den som har undersökts av tullkodexkommittén. För att vid tolkningen av en klassificeringsförordning kunna

fastställa dess tillämpningsområde måste hänsyn bland annat tas till den lämnade motiveringen (dom av den 22 mars 2017, GROFA m.fl., C-435/15 och C-666/15, EU:C:2017:232, punkt 35 och där angiven praxis).

- 41 I förevarande fall har genomförandeförordning nr 113/2014 till syfte att klassificera varor som har alla de egenskaper som beskrivs i kolumn 1 i tabellen i bilagan i denna förordning enligt undernummer 8525 80 19 i KN. Varorna med dessa egenskaper ska vara försedda med ett flyktigt internminne på 2 GB som tillåter tillfällig lagring av sekvenser av bilder under maximalt 1,54 sekunder med en hastighet om 1 000 bilder per sekund och ha kapacitet att ta en sekvens av bilder med en slutartid mellan 60 och 1 000 bilder per sekund med en maximal upplösning på 1 024 x 1 024 pixlar eller 109 500 bilder per sekund med en lägre upplösning (128 x 16 pixlar) och med måtten 12 x 12 x 11 cm.
- 42 I det nationella målet framgår dock av ansökan om bindande klassificeringsbesked som har getts in av Vision Research att kameran som det gäller har ett minne som uppgår till minst 1 496 MB och kan ta en serie fotografier med så många som 6 688 fotografier per sekund med en maximal upplösning på 800 x 600 pixlar med ett så kallat färgdjup som uppgår till maximalt 14 bitar.
- 43 Det följer av en jämförelse mellan egenskaperna hos de kameror som anges i genomförandeförordning nr 113/2014 och de egenskaper som den nu aktuella kameran har att de inte är identiska och att nämnda förordning således inte är direkt tillämplig beträffande en kamera av det slag som det är fråga om i det nationella målet.
- 44 Det ska dock, för det andra, påpekas att det i fast rättspraxis anges att även om en klassificeringsförordning inte är direkt tillämplig på varor som inte är identiska utan endast liknar den vara som avses i denna förordning, är förordningen analogt tillämplig på sådana varor. Det räcker i det hänseendet att de varor som ska klassificeras och de som avses i klassificeringsförordningen är tillräckligt lika (se, för ett liknande resonemang, dom av den 22 mars 2017, GROFA m.fl., C-435/15 och C-666/15, EU:C:2017:232, punkterna 37 och 38 och där angiven rättspraxis).
- 45 Av praxis från domstolen framgår att en analog tillämpning av en klassificeringsförordning såsom genomförandeförordning nr 113/2014, på varor som liknar dem som avses i denna förordning främjar en enhetlig tolkning av KN och likabehandling av aktörerna (se, för ett liknande resonemang, dom av den 13 juli 2006, Anagram International, C-14/05, EU:C:2006:465, punkt 32).
- 46 De apparater som anges i genomförandeförordning nr 113/2014 har liknande egenskaper och objektiva kännetecken som kameran i det nationella målet. Dessa apparater kan nämligen, precis som den aktuella kameran, ta ett stort antal digitala fotografier per sekund, de är försedda med en CMOS bildsensor, de har ett flyktigt internminne vars bilder försvinner när apparaten stängs av och de kan användas för att studera ett förlopp i ultrarapid.
- 47 Av detta följer att genomförandeförordning nr 113/2014 är analogt tillämplig på kameran i det nationella målet och att förordningens giltighet därför ska prövas.
- 48 I detta sammanhang ska det erinras om att Europeiska unionens råd, såvitt gäller tillämpningen av KN, har tillerkänt kommissionen ett stort utrymme för att, i samarbete med tullexperter från medlemsstaterna, efter eget skön precisera innehållet i de tulltaxenummer som ska beaktas vid klassificeringen av en viss vara. Den behörighet som kommissionen har att besluta om sådana åtgärder som avses i artikel 9.1 a i förordning nr 2658/87, såsom klassificering av varor, innebär emellertid inte att den har behörighet att ändra innehållet i de tulltaxenummer som har fastställts på grundval av HS, vilket har inrättats genom HS-konventionen och vars omfattning unionen enligt konventionens artikel 3 har åtagit sig att inte ändra (dom av den 12 februari 2015, Raytek och Fluke Europe, C-134/13, EU:C:2015:82, punkt 29).

- 49 I genomförandeförordning nr 113/2014 klassificeras ”höghastighetskameror” enligt undernummer 8525 80 19 i KN. Grunden för denna klassificering är konstaterandet att ”tillfällig lagring på flyktigt minne anses inte som inspelning i kameran eftersom bilderna försvinner efter avstängning av kameran”. Som framgår av punkterna 30 och 33 ovan utgör digitala kamerors kapacitet att spela in stillbilder på ett interminne en grundläggande egenskap för varor enligt undernummer 8525 80 30 i KN, oberoende av om denna inspelningskapacitet är tillfällig eller varaktig.
- 50 Eftersom genomförandeförordning nr 113/2014, i motsats till vad som framgår av undernummer 8525 80 30 i KN, utesluter klassificering av kameror som spelar in bilder tillfälligt på ett flyktigt minne enligt detta undernummer och således klassificerar ”höghastighetskameror” enligt undernummer 8525 80 19 i KN, är genomförandeförordningen oförenlig med tillämpningsområdet för undernummer 8525 80 30 i KN.
- 51 Av det ovan anförda följer att kommissionen vid antagandet av genomförandeförordning nr 113/2014 har ändrat tillämpningsområdet för undernummer 8525 80 30 genom att begränsa detsamma. Kommissionen har således överskridit de befogenheter som den tilldelats genom artikel 9.1 a i förordning nr 2658/87.
- 52 Domstolen konstaterar följaktligen att genomförandeförordning nr 113/2014 är ogiltig i den utsträckning den är analogt tillämplig på varor med samma egenskaper som kameran i det nationella målet.
- 53 Mot bakgrund av samtliga dessa omständigheter, ska den ställda frågan besvaras på följande sätt. Undernummer 8525 80 30 i KN ska tolkas så det omfattar en kamera, som den kamera det är fråga om i det nationella målet, som kan ta ett stort antal fotografiska bilder per sekund och bevara dem i sitt flyktiga internminne, varifrån de försvinner när kameran stängs av. Genomförandeförordning nr 113/2014 är ogiltig i den mån den är analogt tillämplig på varor som har denna kameras egenskaper.

Rättegångskostnader

- 54 Eftersom förfarandet i förhållande till parterna i målet vid den nationella domstolen utgör ett led i beredningen av samma mål, ankommer det på den hänskjutande domstolen att besluta om rättegångskostnaderna. De kostnader för att avge yttrande till domstolen som andra än nämnda parter har haft är inte ersättningsgilla.

Mot denna bakgrund beslutar domstolen (nionde avdelningen) följande:

Undernummer 8525 80 30 i Kombinerade nomenklaturen, vilken återfinns i bilaga I till rådets förordning (EEG) nr 2658/87 av den 23 juli 1987 om tulltaxe- och statistiknomenklaturen och om Gemensamma tulltaxan, i dess lydelse enligt kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 1001/2013 av den 4 oktober 2013 ska tolkas så, att det omfattar en kamera, som den kamera det är fråga om i det nationella målet, som kan ta ett stort antal fotografiska bilder per sekund och bevara dem i sitt flyktiga internminne, varifrån de försvinner när kameran stängs av. Kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 113/2014 av den 4 februari 2014 om klassificering av vissa varor i Kombinerade nomenklaturen är ogiltig i den mån den är analogt tillämplig på varor som har denna kameras egenskaper.

Underskrifter