



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 25.2.2026
C(2026) 511 final

KOMMISSIONENS DELEGERADE BESLUT (EU) .../...

av den 25.2.2026

om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2025/40 genom undantag för vissa ekonomiska aktörer som använder emballage och remmar för lastpallar från kravet på 100 % återanvändning för dessa förpackningsformat

(Text av betydelse för EES)

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL DEN DELEGERADE AKTEN

I Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2025/40 av den 19 december 2024 om förpackningar och förpackningsavfall¹, om ändring av förordning (EU) 2019/1020 och direktiv (EU) 2019/904 och om upphävande av direktiv 94/62/EG fastställs mål för återanvändning för särskilda förpackningsformat, som kommer att gälla från och med 2030.

Enligt den förordningen krävs att ekonomiska aktörer som använder transportförpackningar eller konsumentförpackningar som används för transport av produkter, inbegripet för produkter som distribueras via e-handel, inom unionens territorium, i form av lastpallar, vikbara plastlådor, lådor, brickor, plastbackar, IBC-behållare, hinkar, tunnor och behållare av alla storlekar eller material, inklusive flexibla format, eller emballage eller remmar för att stabilisera och skydda produkter som placeras i lastpallar för transport, från och med den 1 januari 2030, ska säkerställa att minst 40 % av sådana förpackningar är återanvändbara inom ett system för återanvändning.

Enligt förordningen krävs vidare att ekonomiska aktörer som använder transportförpackningar eller konsumentförpackningar som används för transport av produkter, i de ovannämnda formaten, inom unionens territorium, mellan olika platser där aktören bedriver sin verksamhet, eller mellan någon av de platser där aktören bedriver sin verksamhet och platser tillhörande något annat anknutet företag eller partnerföretag, eller för att leverera produkter till en annan ekonomisk aktör inom samma medlemsstat, ska säkerställa att dessa förpackningar *alltid* är återanvändbara inom ett system för återanvändning.

Kommissionen har, med avseende på att beakta senaste vetenskapliga och ekonomiska data och utveckling, getts befogenhet att fastställa undantag för ekonomiska aktörer utöver dem som anges i denna artikel, på grund av särskilda ekonomiska begränsningar i en viss sektor i samband med uppfyllandet av de mål som fastställs i punkterna 1, 2, 3, 5 och 6 i denna artikel.

Detta delegerade beslut är tillämpligt på ekonomiska aktörer som använder emballage och remmar för lastpallar för sin transportverksamhet. Enligt Eurostat² kan 600 000 företag som är verksamma som logistikleverantörer i EU komma att påverkas av artikel 29.2 och 29.3. Kostnaderna för dessa företag har uppskattats till omkring 610 000 000 euro; kostnaderna avser anpassning av förpackningslinjerna (dvs. ofta upprätthållande av dubbla förpackningslinjer), såsom inköp av nya automatiserade maskiner för emballering av lastpallar, it-utrustning och personalutbildning. Med tanke på att emballage och remmar för lastpallar används i stor utsträckning inom tillverkningssektorn skulle dock antalet berörda företag i EU, och de därmed sammanhängande kostnaderna, kunna öka avsevärt. Kostnader för behöriga myndigheter avser vanligtvis utförandet av revisioner hos företagen för att kontrollera efterlevnaden av de återanvändningsskyldigheter som anges i artikel 29.2 och 29.3.

¹ EUT L, 2025/40, 22.1.2025.

² https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/sbs_ovw_act_custom_17432478/default/table?lang=en.

2. SAMRÅD SOM FÖREGÅTT ANTAGANDET AV AKTEN

Under 2025 genomförde kommissionen riktade samråd med berörda parter inom förpackningssektorn som ett led i en särskild studie som kommer att offentliggöras av kommissionens avdelningar.

Kommissionen diskuterade detta delegerade beslut med medlemsstaterna och berörda parter i en expertgrupp för avfall den 15 oktober 2025.

3. DEN DELEGERADE AKTENS RÄTTSLIGA ASPEKTER

I enlighet med artikel 29.18 a i förordning (EU) 2025/40 om förpackningar och förpackningsavfall har kommissionen, för att beakta senaste vetenskapliga och ekonomiska data och utveckling, befogenhet att fastställa undantag för ekonomiska aktörer på grund av särskilda ekonomiska begränsningar i en viss sektor i samband med uppfyllandet av de mål som fastställs i punkterna 1, 2, 3, 5 och 6 i den artikeln.

I artikel 1 i detta beslut fastställs ett undantag från återanvändningsmålen i artikel 29.2 och 29.3 för emballage och remmar för lastpallar. I artikel 2 fastställs den dag då beslutet börjar tillämpas.

KOMMISSIONENS DELEGERADE BESLUT (EU) .../...

av den 25.2.2026

om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2025/40 genom undantag för vissa ekonomiska aktörer som använder emballage och remmar för lastpallar från kravet på 100 % återanvändning för dessa förpackningsformat

(Text av betydelse för EES)

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2025/40 av den 19 december 2024 om förpackningar och förpackningsavfall, om ändring av förordning (EU) 2019/1020 och direktiv (EU) 2019/904 och om upphävande av direktiv 94/62/EG³, särskilt artikel 29.18 a, och

av följande skäl:

- (1) Emballage och remmar för lastpallar är transportförpackningsformat som omfattas av de mål för återanvändning som fastställs i artikel 29.1, 29.2 och 29.3 i förordning (EU) 2025/40. I artikel 29.1 i den förordningen fastställs ett övergripande mål för återanvändning på 40 % för ekonomiska aktörer som använder vissa transportförpackningsformat under ett kalenderår, vilket innebär att aktörer kan kompensera för användning av ett format med låg återanvändningsgrad genom att använda ett format som har en hög återanvändningsgrad.
- (2) Genom artikel 29.2 och 29.3 i förordning (EU) 2025/40 åläggs ekonomiska aktörer som använder dessa transportförpackningsformat ett återanvändningsmål på 100 % för transporter inom samma företag eller mellan ett företag och anknutna företag eller partnerföretag i unionen, och för transporter mellan företag inom samma medlemsstat. Undantagen för emballage och remmar för lastpallar från tillämpningsområdet för artikel 29.2 och 29.3 innebär att kvoterna för återanvändning i artikel 29.1 inte är tillämpliga på dessa typer av användning.
- (3) Även om återanvändbara emballage och remmar för lastpallar för närvarande är kommersiellt tillgängliga och används för transport av vissa varor, finns det starka belägg för att en exklusiv användning av återanvändbara emballage och remmar för att stabilisera och skydda produkter som placeras i lastpallar för transport, i samtliga de fall som omfattas av artikel 29.2 och 29.3 i förordning (EU) 2025/40, kan leda till oproportionella anpassningskostnader för de berörda aktörerna.
- (4) Det finns belägg för att övergången till 100 % återanvändbara emballage och remmar för lastpallar kräver stora initiala investeringar för att ändra utformningen av

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2025/40 av den 19 december 2024 om förpackningar och förpackningsavfall, om ändring av förordning (EU) 2019/1020 och direktiv (EU) 2019/904 och om upphävande av direktiv 94/62/EG (EUT L, 2025/40, 22.1.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli.reg.2025/40/oj>).

förpackningslinjer. Övergången till återanvändbara emballage och remmar för lastpallar skulle kräva investeringar i automatiserade lösningar för återanvändbara förpackningar eftersom dessa ännu inte är tillräckligt utvecklade. En sådan omställning kan således störa leveranskedjorna och leda till kostnader för de ekonomiska aktörerna, främst för dem som använder transportförpackningar.

- (5) Det är därför nödvändigt att, från de återanvändningsmål som fastställs i artikel 29.2 och 29.3 i förordning (EU) 2025/40, undanta ekonomiska aktörer som använder emballage och remmar för att stabilisera och skydda produkter som placeras i lastpallar för transport.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Undantag avseende emballage och remmar för lastpallar

Ekonomiska aktörer som använder emballage och remmar för att stabilisera och skydda produkter som placeras i lastpallar för transport ska undantas från återanvändningsmålet på 100 % för dessa förpackningsformat, vilket fastställs i artikel 29.2 och 29.3 i förordning (EU) 2025/40.

Artikel 2

Ikraftträdande och tillämpning

Detta beslut träder i kraft den tjugonde dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel den 25.2.2026

På kommissionens vägnar
Ordförande
Ursula VON DER LEYEN