



2025/344

19.2.2025

RÅDETS BESLUT (Gusp) 2025/344

av den 18 februari 2025

om ändring av beslut (Gusp) 2024/3097 till stöd för det övergripande programmet för stöd till ansträngningarna för att förebygga och bekämpa olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen samt konventionell ammunition i Sydösteuropa

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionen, särskilt artiklarna 28.1 och 31.1,

med beaktande av förslaget från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik, och

av följande skäl:

- (1) Den 5 december 2024 antog rådet beslut (Gusp) 2024/3097 ⁽¹⁾ till stöd för det övergripande programmet för stöd till ansträngningarna för att förebygga och bekämpa olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen samt konventionell ammunition i Sydösteuropa till stöd för fas II av det projekt som genomförs av sekretariatet för Organisationen för säkerhet och samarbete i Europa (OSSE) (projektet).
- (2) Det fanns ingen bilaga till rådets beslut (Gusp) 2024/3097 vid tidpunkten för dess antagande. En utförlig beskrivning av det projekt som ska genomföras återfinns nu i bilagan till detta beslut.
- (3) Det är därför nödvändigt att ändra beslut (Gusp) 2024/3097.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Texten i bilagan till det här beslutet ska läggas till som bilaga till beslut (Gusp) 2024/3097.

Artikel 2

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i Bryssel den 18 februari 2025.

På rådets vägnar

A. DOMAŃSKI

Ordförande

⁽¹⁾ EUT L, 2024/3097, 6.12.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/3097/oj>.

BILAGA

OSSE:s ÖVERGRIPANDE PROGRAM FÖR STÖD TILL ANSTRÄNGNINGARNA ATT FÖREBYGGA OCH BEKÄMPA OLAGLIG HANDEL MED HANDELDVAPEN OCH LÄTTA VAPEN SAMT KONVENTIONELL AMMUNITION I SYDÖSTEUROPA

Fas II

1. Bakgrund

De deltagande OSSE-staterna i Sydösteuropa har behövt hantera betydande risker och utmaningar kopplade till en destabiliserande anhopning och okontrollerad spridning av olagliga handeldvapen och lätta vapen samt olaglig konventionell ammunition. Det är allmänt vedertaget att dessa risker påverkar säkerhetsläget inte bara i Sydösteuropa utan även i Europeiska unionen (EU).

I EU-strategin mot olagliga skjutvapen, handeldvapen och lätta vapen samt deras ammunition (*EU:s strategi mot handeldvapen och lätta vapen och ammunition* till dessa) ⁽¹⁾ pekas den olagliga handeln med handeldvapen och lätta vapen och ammunition till dessa från och genom Sydösteuropa ut som en strategisk utmaning. Därför har frågan tagits upp i åtskilliga handlingsplaner, såsom EU:s handlingsplan mot olaglig handel med skjutvapen 2020–2025 ⁽²⁾ samt färdplanen för en hållbar lösning på olagligt innehav och missbruk av samt olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen och ammunition till dessa på västra Balkan senast 2024 ⁽³⁾. För att ta itu med dessa utmaningar har de berörda institutionerna i Sydösteuropa officiellt begärt bistånd från OSSE när det gäller kontroll av handeldvapen och lätta vapen och konventionell ammunition ⁽⁴⁾. Det begärda biståndet tjänar till att hjälpa dem att uppfylla de ovannämnda strategiska och operativa målen samt åtagandena i OSSE:s dokument om handeldvapen och lätta vapen (FSC.DOC/1/00/Rev.1) och lager av konventionell ammunition (FSC.DOC/1/03/Rev.1). Mot bakgrund av detta utarbetade OSSE ett övergripande program för stöd till ansträngningarna för att förebygga och bekämpa olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen samt konventionell ammunition i Sydösteuropa (*programmet*).

Programmet är harmoniserat med färdplanen för en hållbar lösning på olagligt innehav och missbruk av samt olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen och ammunition till dessa på västra Balkan senast 2024 ⁽⁵⁾ (*färdplanen*) samt med den senare uppdaterade version av färdplanen som förväntas införas för perioden 2025–2030. Hela åtgärden som sådan genomförs i nära samordning med de berörda aktörer i sydöstra Europa och internationella partner som bidrar till färdplanen. I detta sammanhang beslutade EU att stödja programmets insatser genom rådets beslut (Gusp) 2021/2133 av den 2 december 2021 till stöd för det övergripande programmet för stöd till ansträngningarna för att förebygga och bekämpa olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen samt konventionell ammunition i Sydösteuropa. Utöver EU:s politiska och ekonomiska stöd får programmet också stöd från femton andra deltagande stater som är givarstater.

Den föreslagna åtgärden utgör fas 2 av det bistånd som inleddes inom ramen för det ovannämnda rådsbeslutet och innebär en fortsättning på stödet till myndigheterna i Sydösteuropa i arbetet med att uppfylla kraven i den reviderade färdplanen, som kommer att genomföras under perioden 2025–2030, samt i den fortsatta kampen mot olagliga handeldvapen och lätta vapen.

Genom att begränsa och förebygga de negativa effekter på den hållbara utvecklingen som följer av olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen och ammunition till dessa utgör åtgärden också ett bidrag till arbetet med att uppnå FN:s mål för hållbar utveckling, särskilt följande mål:

- Mål 5. Uppnå jämställdhet och stärka alla kvinnors och flickors egenmakt (t.ex. mål 5.2 om avskaffande av alla former av våld mot kvinnor och flickor).

⁽¹⁾ Europeiska kommissionen, Strategi för EU:s säkerhetsunion, COM(2020) 605 final, 24 juli 2020.

⁽²⁾ Europeiska kommissionen, EU:s handlingsplan mot olaglig handel med skjutvapen 2020–2025 med tillhörande bilagor, COM(2020) 608 final, 24 juli 2020.

⁽³⁾ Sydöst- och östeuropeiska centrumet för kontroll av handeldvapen och lätta vapen (Seesac), Regional-Roadmap-for-a-sustainable-solution-to-the.pdf (seesac.org).

⁽⁴⁾ Begäran om bistånd har lämnats in av Albanien inrikesministeriet, Bosnien och Hercegovinas säkerhetsministeriet, Republiken Nordmakedoniens inrikesministeriet, Montenegros försvarsministeriet och Serbiens inrikesministeriet. Vad Kosovo beträffar gör överväganden om landets status att restriktionerna och kraven i det formella förfarandet inte som sådana är tillämpliga på potentiella projekt där. Under vägledning av OSSE:s uppdrag i Kosovo genomförs därför skraddarsydda projekt och verksamheter till stöd för Kosovos polis. Varje begäran om bistånd har verifierats och följts av en lämplig behovsbedömning.

⁽⁵⁾ Färdplanen utarbetades av myndigheterna på västra Balkan med tekniskt stöd från Seesac under överinseende av Frankrike och Tyskland och i samråd med EU och alla andra berörda aktörer och antogs vid toppmötet mellan EU och västra Balkan i London den 10 juli 2018.

- Mål 16. Främja fredliga och inkluderande samhällen för hållbar utveckling, se till att alla har tillgång till rättvisa samt bygga upp effektiva, ansvarsskyldiga och inkluderande institutioner på alla nivåer (t.ex. målen 16.1, 16.4 och 16.A).

2. Övergripande mål

Att fortsätta att minska de risker som hänger samman med den olagliga handel med och okontrollerade spridning av handeldvapen och lätta vapen i, till och från Sydösteuropa som undergräver tryggheten och säkerheten, hindrar hållbart fredsbyggande och socioekonomisk utveckling, bidrar till samhällsordningens sönderfall, underblåser terrorism och kriminellt våld eller som kan leda till att konflikter återupptas.

3. Beskrivning av åtgärden

Åtgärden bygger på systematiska behovsbedömningar, särskilt expertbedömningar som genomfördes under perioden 2022–2024.

Utifrån dessa bedömningar och det bistånd som hittills tillhandahållits finns det ett behov av att

- säkerställa internationell certifiering av kapaciteten att med hjälp av hundar spåra och beslagta olagliga handeldvapen och lätta vapen samt olaglig konventionell ammunition, och
- tillhandahålla internationell certifiering av regelverk och operativa ramar för deaktivering av handeldvapen och lätta vapen genom en europeisk kontrollanstalt.

Åtgärden består av sju OSSE-projektkomponenter som genomförs i hela regionen. Därmed säkerställer man på samma gång kapacitetsuppbyggnad och standardisering i varje enskild jurisdiktion och interoperabla, homogena och tillförlitliga processer och resultat i regionen som helhet. Den föreslagna åtgärden främjar färdigheter och processer som kan användas för både förebyggande och verkställande förmågor i varje enskild jurisdiktion samt på och bortom den regionala nivån. Alla verksamheter utvecklas i nära samarbete mellan utsedda myndigheter och institutioner, OSSE:s centrum för konfliktförebyggande och OSSE:s fältinsatser i Sydösteuropa.

Framstegen i arbetet med att genomföra denna åtgärd kommer även fortsättningsvis att presenteras och rapporteras vid lokala och regionala samordningsmöten till stöd för den uppdaterade färdplanen för en hållbar lösning på olagligt innehav och missbruk av samt olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen och ammunition till dessa på västra Balkan senast 2030. I detta avseende samordnas övervakningen av dess genomförande med alla kommissioner för handeldvapen och lätta vapen i Sydösteuropa, internationella partner och Seesac.

3.1 Projektkomponent 1: hjälpa de nationella myndigheterna i Republiken Albanien att minska risken för spridning och missbruk av handeldvapen och lätta vapen

3.1.1 Syfte

Att minska risken för att handeldvapen och lätta vapen sprids och missbrukas i Republiken Albanien.

3.1.2 Beskrivning

Effekterna av okontrollerad spridning och okontrollerat innehav av handeldvapen och lätta vapen, ammunition och sprängämnen fortsätter att vara ett stort hot mot den allmänna säkerheten och den sociala och ekonomiska utvecklingen i Albanien. Undermåligt kontrollerade och olagliga handeldvapen och lätta vapen understöder kriminella element och organiserad brottslighet genom att skapa förutsättningar för våld och otrygghet. Dessa aspekter har skadlig inverkan på säkerheten och på förtroendeskapande åtgärder i landet och regionen. Albanien begärde bistånd i oktober 2019 vid OSSE:s forum för säkerhetssamarbete.

OSSE har konstaterat kapacitetsbrister på följande områden:

- a) Lagstiftningsramen och regelverket för deaktivering av skjutvapen och genomförandet av dessa med förbättrad infrastruktur, utrustning och utbildning.
- b) Den albanska statspolisens hundtjänst när det gäller spårning av handeldvapen och lätta vapen, ammunition och sprängämnen.
- c) Information till allmänheten om riskerna med missbruk och spridning av handeldvapen och lätta vapen.

Utöver Albanien befolkning gynnar projektet flera nationella myndigheter som har mandat på området för kontroll av handeldvapen och lätta vapen, särskilt den nationella kommissionen för handeldvapen och lätta vapen, Republiken Albanien inrikesministerium och den albanska statspolisen.

3.1.3 Förväntade resultat

Resultat 1: arbetet med att utarbeta en lagstiftningsram för deaktivering av handeldvapen och lätta vapen samt genomförande- och tillsynsmekanismer för dessa går framåt.

Resultat 2: i fråga om infrastruktur, kapacitet och resurser stärks den albanska statspolisens hundenhet i sin förmåga att spåra olagliga handeldvapen och lätta vapen, olaglig ammunition och olagliga sprängämnen.

3.1.4 Verksamhet

3.1.4.1 Verksamhet som rör en förbättring av Republiken Albanien lagstiftningsram i frågor angående handeldvapen och lätta vapen samt deaktivering.

Verksamheten kommer att omfatta följande:

- Internationell certifiering av lagstiftning om deaktivering genom den europeiska kontrollanstalten för handeldvapen och lätta vapen.
- Utvärdering av den infrastruktur och den utrustning som används för deaktivering i Republiken Albanien.
- Tillhandahållande av utbildningar om deaktivering och tillsyn av denna genom en europeisk kontrollanstalt för handeldvapen och lätta vapen.

3.1.4.2 Verksamhet som rör en förbättring av den albanska polisens kapacitet att spåra olagliga vapen och sprängämnen.

Verksamheten kommer att omfatta följande:

- Anordnande av ett utbildningsprogram om Frontex metoder för spårning av handeldvapen och lätta vapen och ammunition.
- Anordnande av ett utbildningsprogram om europeisk god praxis för spårning av handeldvapen och lätta vapen och ammunition.
- Upphandling av projektering och utförande av uppgraderingar av infrastruktur för kennlar, kontorsanläggningar och hundhågn vid gränsövergångsställen till stöd för hundheternas förmåga att spåra handeldvapen och lätta vapen och ammunition.

3.2 Projektkomponent 2: hantera säkerhetsriskerna kopplade till olagligt innehav och missbruk av samt olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen och ammunition till dessa i Bosnien och Hercegovina

3.2.1 Syfte

Att hjälpa Bosnien och Hercegovina att begränsa säkerhetsriskerna kopplade till olagligt innehav och missbruk av samt olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen och ammunition till dessa.

3.2.2 Beskrivning

Projektet rör högprioriterade behov som anges i säkerhetsministeriets biståndsbegäran (2019) och syftar till att hjälpa Bosnien och Hercegovina att begränsa säkerhetsriskerna kopplade till olagligt innehav och missbruk av samt olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen, ammunition och sprängmedel och därmed bidra till säkerhet och stabilitet i landet och i regionen som helhet.

OSSE kommer att fortsätta att åtgärda brister på följande områden:

- a) De brottsbekämpande organens förmågor att med hjälp av hundar spåra handeldvapen och lätta vapen och ammunition, inbegripet infrastruktur samt utbildning.
- b) Tillgängligheten till och jämförbarheten av uppgifter som rör handeldvapen och lätta vapen och som är nödvändiga för en ändamålsenlig politikutformning och ändamålsenliga operativa insatser.
- c) Deaktivering av handeldvapen och lätta vapen, inbegripet lagstiftningsramar och regelverk, utbildning samt uppgradering av utrustning och infrastruktur.

Utöver Bosnien och Hercegovinas befolkning gynnar projektet flera nationella myndigheter som har mandat på området för kontroll av handeldvapen och lätta vapen, särskilt brottsbekämpande organ, inbegripet inrikesministerier/polismyndigheter på entitets- och kantonnivå, Bosnien och Hercegovinas samordningsorgan för kontroll av handeldvapen och lätta vapen, säkerhetsministeriet samt åklagarmyndigheter, domstolar och kriminalvårdsanstalter.

3.2.3 Förväntade resultat

Resultat 1: de brottsbekämpande organens förmågor att med hjälp av hundar spåra handeldvapen och lätta vapen, ammunition och sprängämnen stärks.

Resultat 2: en integrerad och interinstitutionell falldatabas och ett spårningssystem för handeldvapen och lätta vapen och ammunition utvecklas.

Resultat 3: lagstiftningsramen och regelverket för deaktivering av handeldvapen och lätta vapen utvecklas och tas i bruk.

3.2.4 Verksamhet

3.2.4.1 Verksamhet som rör ett stärkande av de brottsbekämpande organens förmågor att med hjälp av hundar spåra handeldvapen och lätta vapen, ammunition och sprängämnen.

Verksamheten kommer att omfatta följande:

- Uppgradering av infrastrukturen för hundar.
- Ett utbildningsprogram om Frontex metoder för spårning av handeldvapen och lätta vapen och ammunition.
- Ett utbildningsprogram om europeisk god praxis för spårning av handeldvapen och lätta vapen och ammunition.

3.2.4.2 Verksamhet som rör utveckling av en integrerad och interinstitutionell falldatabas och ett spårningssystem för handeldvapen och lätta vapen och ammunition.

Verksamheten kommer att omfatta följande:

- Stöd till inrättandet av Bosnien och Hercegovinas system för spårningsregistrering av handeldvapen och lätta vapen.
- Anordnande av utbildningar för användare inom rättsväsendet och de brottsbekämpande organen av spårningssystemet för handeldvapen och lätta vapen.

3.2.4.3 Verksamhet som rör en förbättring av Bosnien och Hercegovinas lagstiftningsram i frågor angående handeldvapen och lätta vapen samt deaktivering.

Verksamheten kommer att omfatta följande:

- Internationell certifiering av lagstiftning om deaktivering genom en europeisk kontrollanstalt för handeldvapen och lätta vapen.
- Utvärdering av den infrastruktur och den utrustning som används för deaktivering på två orter i Bosnien och Hercegovina.
- Anordnande av utbildningar om deaktivering och tillsyn av sådan genom den europeiska kontrollanstalten för handeldvapen och lätta vapen.

3.3 **Projektkomponent 3: stöd till stärkandet av kapaciteten hos Kosovos⁽⁶⁾ polis att med hjälp av hundar spåra och beslagta handeldvapen och lätta vapen, ammunition och sprängämnen**

3.3.1 Syfte

Att stödja stärkandet av den förmåga i form av hundar som redan finns inom Kosovos polis och av dess direkta bidrag till att förebygga, bekämpa och utreda missbruk av samt olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen, ammunition och sprängmedel på västra Balkan.

3.3.2 Beskrivning

Projektet stöder stärkandet av den förmåga i form av hundar som redan finns inom Kosovos polis och av dess direkta bidrag till att förebygga, bekämpa och utreda missbruk av samt olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen, ammunition och sprängmedel på västra Balkan.

Projektet åtgärdar konstaterade brister i hundenhetens kapacitet att förebygga, bekämpa och utreda missbruk av samt olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen. Utöver Kosovos befolkning gynnar projektet Kosovos polis.

⁽⁶⁾ Alla hänvisningar till Kosovo, oavsett om det gäller territoriet, institutionerna eller befolkningen, ska i denna text tolkas i full överensstämmelse med FN:s säkerhetsråds resolution 1244.

3.3.3 Förväntat resultat

Resultat 1: en förbättring av regelverket och utbildningsramen samt infrastrukturen och utrustningen för hundenheten, så att den på ett effektivare och mer ändamålsenligt sätt kan förebygga, bekämpa och utreda missbruk av samt olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen, ammunition och sprängmedel.

3.3.4 Verksamhet

3.3.4.1 Verksamhet som rör en förbättring av regelverket och utbildningsramen samt infrastrukturen och utrustningen för hundenheten, så att den på ett effektivare och mer ändamålsenligt sätt kan förebygga, bekämpa och utreda missbruk av samt olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen, ammunition och sprängmedel.

Verksamheten kommer att omfatta följande:

- Ett utbildningsprogram om Frontex metoder för spårning av handeldvapen och lätta vapen och ammunition.
- Ett utbildningsprogram om europeisk god praxis för spårning av handeldvapen och lätta vapen och ammunition.
- Genomförande av uppgradering av infrastrukturen i veterinärbyggnaden och nödvändig utrustning samt möjligheten att simulera olika sökscenarier inomhus.
- Främja inkludering av kvinnor i nyckelroller inom hundenheter (hundförare, instruktörer och chefer) som en förutsättning för förbättrad operativ effektivitet.

3.4 **Projektkomponent 4: hjälpa de nationella myndigheterna i Republiken Nordmakedonien att minska risken för spridning av vapen och missbruk av handeldvapen och lätta vapen**

3.4.1 Syfte

Att minska risken för spridning av vapen och missbruk av handeldvapen och lätta vapen i Republiken Nordmakedonien genom att öka kapaciteten för förebyggande, spårning, analys och utredning hos inrikesministeriet och andra statliga organisationer.

3.4.2 Beskrivning

Projektet har utvecklats som ett svar på begäran om bistånd från Republiken Nordmakedoniens regering (2019) för att stärka kapaciteten hos den nationella kommissionen för handeldvapen och lätta vapen och bygga upp förmågorna hos polisens hundenheter att spåra vapen och sprängämnen.

OSSE har konstaterat kapacitetsbrister på följande områden:

- a) Inrikesministeriets operativa kapacitet att med hjälp av hundar spåra olaglig spridning av handeldvapen och lätta vapen.
- b) Det vederbörliga genomförandet av deaktivering av skjutvapen, inbegripet bristfällig infrastruktur, utrustning och utbildning.
- c) Analys av frågor som rör kontroll av handeldvapen och lätta vapen på strategisk och operativ nivå.
- d) Samordning av informationskampanjer och utåtriktad verksamhet som rör risker kopplade till missbruk av handeldvapen och lätta vapen i Republiken Nordmakedonien, inbegripet insatser av den nationella kommissionen för handeldvapen och lätta vapen.

Utöver Republiken Nordmakedoniens befolkning gynnar projektet de nationella myndigheter som har mandat på området för kontroll av handeldvapen och lätta vapen, särskilt den nationella kommissionen för handeldvapen och lätta vapen, inrikesministeriet och polisen.

3.4.3 Förväntat resultat

Resultat 1: kapaciteten hos Nordmakedoniens inrikesministerium och kommissionen för handeldvapen och lätta vapen förbättras vad gäller regleringsmässigt, operativt och interinstitutionellt samarbete för att bekämpa/ta itu med spridningen av handeldvapen och lätta vapen.

Resultat 2: kapaciteten för inspektion av destruktion och deaktivering av handeldvapen och lätta vapen och förbättrad förvaltning av livscykeln för handeldvapen och lätta vapen stärks.

3.4.4 Verksamhet

3.4.4.1 Stöd för att öka inrikesministeriets kapacitet att spåra olagliga handeldvapen och lätta vapen genom ett effektivt insättande av hundresurser.

Verksamheten kommer att omfatta följande:

- Uppgradering av infrastrukturen för hundeheterna vid Republiken Nordmakedoniens inrikesministerium på regional nivå.
- Ett utbildningsprogram om Frontex metoder för spårning av handeldvapen och lätta vapen och ammunition.
- Ett utbildningsprogram om europeisk god praxis för spårning av handeldvapen och lätta vapen och ammunition.

3.4.4.2 Minskning av mängden olagliga vapen, olaglig ammunition och olagliga sprängämnen genom destruktion och deaktivering.

Verksamheten kommer att omfatta följande:

- Internationell certifiering av lagstiftning om deaktivering genom en europeisk kontrollanstalt för handeldvapen och lätta vapen.
- Utvärdering av den infrastruktur och den utrustning som används för deaktivering i Republiken Albanien.
- Anordnande av utbildningar om deaktivering och tillsyn av sådan genom den europeiska kontrollanstalten för handeldvapen och lätta vapen.

3.5 Projektkomponent 5: förstärka det montenegrinska inrikesministeriets kapacitet att på ett mer ändamålsenligt sätt minska, förebygga och motverka olaglig handel med och missbruk av handeldvapen och lätta vapen, ammunition och sprängämnen

3.5.1 Syfte

Att stödja stärkandet av den befintliga förmågan att med hjälp av hundar spåra handeldvapen och lätta vapen, ammunition och sprängämnen samt vidareutvecklingen av metoder för deaktivering av handeldvapen och lätta vapen och därigenom förbättra inrikesministeriets förmågor att minska, förebygga och motverka olaglig handel med och missbruk av handeldvapen och lätta vapen, ammunition och sprängämnen.

3.5.2 Beskrivning

Det föreslagna projektet har utformats på grundval av en begäran från Montenegros kommission för handeldvapen och lätta vapen samt uppmaningen från inrikesministeriet till OSSE:s uppdrag i Montenegro att tillhandahålla tekniskt bistånd på detta område. Detaljerade samråd har genomförts med internationella och regionala partner för att säkerställa samordning av insatserna och avgränsning av potentiell överlappning. Detta projekt ligger därmed i linje med och stöder direkt genomförandet av nationella, regionala och internationella ramar för kontroll av handeldvapen och lätta vapen.

Systematiska behovsbedömningar genomfördes under 2022 och 2023 av OSSE:s oberoende experter samt av det franska gendarmeriets hundspecialister, som ger praktisk vägledning om hur man ska göra framsteg med

- den montenegrinska polisens befintliga förmågor att med hjälp av hundar spåra och beslagta olagliga handeldvapen och lätta vapen samt olaglig konventionell ammunition samt hur man ska
- stärka det befintliga regelverket och den operativa ramen för deaktivering av handeldvapen och lätta vapen.

3.5.3 Förväntade resultat

Resultat 1: kapaciteten hos inrikesministeriets hundeheter hos de brottsbekämpande institutionerna att spåra olagliga handeldvapen och lätta vapen, olaglig ammunition och olagliga sprängämnen stärks genom att deras infrastruktur- och utbildningsförmågor och operativa förmågor förbättras.

Resultat 2: den rättsliga ramen för deaktivering av skjutvapen förbättras och anpassas till internationella standarder, och kapaciteten för ett effektivt genomförande och en effektiv tillsyn av ramen stärks.

3.5.4 Verksamhet

3.5.4.1 Verksamhet som rör stöd till ändringar av och tillägg till den rättsliga ramen och regelverket, uppdatering av de operationella standardförfarandena för användning av kapacitet i form av hundar samt utarbetande av en generalplan för modernisering av förmågan i form av hundar.

Verksamheten kommer att omfatta följande:

- Inrikesministeriets och polisens ändring av lagstiftning och regelverk i enlighet med europeisk god praxis.
- Utarbetande av en generalplan för modernisering av förmågan i form av hundar.
- Stöd till arbetsgrupperna för uppdatering av lagstiftning och strategisk planering.

3.5.4.2 Verksamhet som rör en förbättring av utbildningsmetoder och operativa förmågor för att på ett effektivare och mer ändamålsenligt sätt förebygga, bekämpa och utreda missbruk av samt olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen, ammunition och sprängämnen.

Verksamheten kommer att omfatta följande:

- Utarbetande av en utbildningsmanual som översätts och distribueras.
- Utbildningar för anställda från inrikesministeriet vid berörda utbildningsinstitutioner i linje med Frontex och annan europeisk god praxis för spårning av handeldvapen och lätta vapen och ammunition.

3.5.4.3 Verksamhet som rör en förbättring av utbildningsanläggningar och utbildningsutrustning samt uppgradering av infrastruktur och logistikresurser för att på ett mer effektivt och ändamålsenligt sätt förebygga, bekämpa och utreda missbruk av samt olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen, ammunition och sprängämnen.

Verksamheten kommer att omfatta följande:

- Genomförande av uppgraderingar av infrastruktur för kennlar, kontorsanläggningar och hundhållning vid hundenhets högkvarter och vid gränsövergångsställen till stöd för hundenhetsernas förmåga att spåra handeldvapen och lätta vapen och ammunition.
- Stöd till uppgraderingen av säkra lager av prover i utbildningssyfte, särskilt sprängämnen, ammunition, handeldvapen och lätta vapen, narkotika och kontanter.
- Upphandling av transportfordon för hundar.

3.5.4.4 Verksamhet som rör stöd till utvecklingen av den rättsliga och institutionella ramen för deaktivering av handeldvapen och lätta vapen, inbegripet mekanismer för ett effektivt genomförande och en effektiv tillsyn.

Verksamheten kommer att omfatta följande:

- Stöd till arbetsgruppen för ändringar av och tillägg till lagstiftningen om deaktivering
- Den europeiska kontrollanstaltens tillhandahållande av tjänster för rådgivning, vägledning, utbildning och certifiering för infrastruktur- och deaktiveringsspecialisterna.
- Anordnande av de samordningsmöten som är nödvändiga för informationsutbyte och praktisk vägledning för utvecklingen och institutionaliseringen av nödvändiga förutsättningar i form av människor, utbildning, teknik och infrastruktur för vederbörligt genomförande och vederbörlig tillsyn av deaktiveringen av handeldvapen och lätta vapen.

3.5.4.5 Verksamhet som rör stöd till utveckling och institutionalisering av förmågorna att deaktivera handeldvapen och lätta vapen.

Verksamheten kommer att omfatta följande:

- Utveckling av infrastrukturprojekt och upphandling av bygg- och anläggningsarbeten för uppgradering av anläggningar och praxis för deaktivering av handeldvapen och lätta vapen i överensstämmelse med rådgivningen från den europeiska kontrollanstalten för handeldvapen och lätta vapen.
- Upphandling av den utrustning och de material som är nödvändiga för vederbörlig deaktivering.

3.5.4.6 Verksamhet som rör stöd till utarbetandet av en utbildningsmanual om deaktivering av handeldvapen och lätta vapen samt tillhandahållande av nationell och internationell utbildning för lokala utövare.

Verksamheten kommer att omfatta följande:

- Anordnande av särskilda utbildningar för vapentillverkare och inspektörer vid den europeiska kontrollanstalten.
- Certifiering av vapentillverkare och inspektörer genom den europeiska kontrollanstalten för deaktivering.
- Utarbetande av en utbildningsmanual om föreskrifter om deaktivering av handeldvapen och lätta vapen.

3.6 Projektkomponent 6: hantera säkerhetsrisker i samband med olagligt innehav av, missbruk av samt olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen i Serbien

3.6.1 Syfte

Att minska säkerhetsriskerna i samband med handeldvapen och lätta vapen i samband med olagligt innehav av, missbruk av lagliga handeldvapen och lätta vapen och olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen.

3.6.2 Beskrivning

Projektet har utvecklats som ett svar på begäran om bistånd från Serbiens inrikesministerium (2019) för att ta itu med utmaningarna när det gäller okontrollerad spridning och olagligt innehav av handeldvapen och lätta vapen som skapar ett allvarligt hot mot säkerheten och tryggheten i Serbien. Dessa utmaningar bidrar till spridningen av kriminalitet och grov organiserad brottslighet genom att skapa förutsättningar för våld, hotfullt beteende och terrorism. De har också en liknande negativ inverkan på förtroendeskapande åtgärder i landet och utgör ett hot i samband med könsrelaterat våld.

OSSE har konstaterat att följande behov vid bekämpningen av olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen:

- a) Ett stärkande av inrikesministeriets kapacitet att med hjälp av hundar spåra vapen och sprängämnen genom I) inrättande av den nödvändiga rättsliga ramen, II) bedömning och utveckling av kapacitet och III) upphandling av särskild utrustning och byggnadsinfrastruktur.
- b) Ändringar av vapen- och ammunitionslagen och regelverket för deaktivering av vapen genom a) bedömning av kapacitet och tekniska möjligheter och b) tillhandahållande av tekniskt bistånd vid utarbetandet av regelverket.

Utöver Serbiens befolkning gynnar projektet inrikesministeriet, polisen och den serbiska kontrollanstalten för handeldvapen och lätta vapen i Kragujevac.

3.6.3 Förväntade resultat

Resultat 1: den rättsliga ramen för deaktivering förbättras och harmoniseras med internationella normer och bästa praxis.

Resultat 2: inrikesministeriets hundenheters kapacitet att spåra handeldvapen och lätta vapen, ammunition och sprängämnen förbättras i överensstämmelse med människorättsnormerna.

3.6.4 Verksamhet

3.6.4.1 Verksamheter som rör en förbättring av den rättsliga ramen för deaktivering och en harmonisering av den med internationella normer och bästa praxis.

Verksamheten kommer att omfatta följande:

- Tillhandahållande av expertrådgivning, genom en europeisk kontrollanstalt för handeldvapen och lätta vapen, till arbetsgruppens möten om deaktivering.
- Internationell certifiering av lagstiftning om deaktivering genom en europeisk kontrollanstalt för handeldvapen och lätta vapen.
- Tillhandahållande av infrastruktur och utrustning för användning vid deaktivering.
- Anordnande av utbildningar om deaktivering och tillsyn av sådan genom den europeiska kontrollanstalten för handeldvapen och lätta vapen.

3.6.4.2 Verksamheter som rör en förbättring av inrikesministeriets hundenheters kapacitet att spåra handeldvapen och lätta vapen, ammunition och sprängämnen i överensstämmelse med människorättsnormerna.

Verksamheten kommer att omfatta följande:

- Upphandling och leverans av byggarbeten, utrustning och fordon för hundenheter.
- Kapacitetsuppbyggnad för användning och insättande av hundenheter för förebyggande och utredning av olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen, ammunition och sprängämnen genom rådgivningsstöd, utbytesprogram och utveckling av utbildningsmetoder.
- Ett utbildningsprogram om Frontex metoder för spårning av handeldvapen och lätta vapen och ammunition.
- Ett utbildningsprogram om europeisk god praxis för spårning av handeldvapen och lätta vapen och ammunition.

3.7 Projektkomponent 7: förstärka OSSE:s åtgärder mot olaglig spridning av och lager av konventionell ammunition – fas 3

3.7.1 Syfte

Att hjälpa de deltagande staterna att stärka förtroendet och säkerheten samt att reagera på den politiska utvecklingen och säkerhetsutvecklingen i OSSE-området och säkerställa ett ändamålsenligt samarbete med externa aktörer.

3.7.2 Beskrivning

Projektet har utvecklats för att hjälpa deltagande OSSE-stater att bättre planera, genomföra och vid behov stärka sina åtaganden mot olaglig spridning av handeldvapen och lätta vapen/lager av konventionell ammunition. Detta projekt ingår i en strategi i flera led för en kontinuerlig och förfinad analys av hot, risk för spridning av och olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen/lager av konventionell ammunition, en översikt över och framförhållning när det gäller behov och krav samt praktiska verktyg när det gäller handeldvapen och lätta vapen och lager av konventionell ammunition. Detta är grundläggande för alla aktörer som är intresserade av att främja den normativa ramen, stödja och stärka biståndsmekanismen samt identifiera behov och begäranden om tekniskt bistånd.

Användningen, missbruket och effekterna av handeldvapen och lätta vapen och lager av konventionell ammunition påverkar kvinnor och män och pojkar och flickor på olika sätt. För att ta itu med dessa olika effekter måste biståndsprojekt utformas och genomföras på ett sådant sätt att man tar hänsyn till detta, tar itu med handeldvapnens och de lätta vapnens mycket olika effekter på könen samt främjar jämställdheten. Detta projekt stöder politisk och praktisk rådgivning om hur sådana riktade åtgärder kan utarbetas och genomföras inom ramen för OSSE:s projekt för praktiskt stöd när det gäller handeldvapen och lätta vapen och lager av konventionell ammunition.

3.7.3 Förväntat resultat

Resultat 1: kapaciteten hos deltagande OSSE-stater, verkställande OSSE-organ och fältinsatser att på ett lämpligt sätt ta itu med frågan om spridning och kontroll av handeldvapen och lätta vapen/lager av konventionell ammunition i alla skeden av livscykel förbättras.

Resultat 2: användningen av portalen för handeldvapen och lätta vapen (Salw-portalen), kunskapsprodukter samt kunskapsverktyg för att stödja övervakning, översyn och genomförande av projekt för praktiskt stöd vad avser handeldvapen och lätta vapen/lager av konventionell ammunition främjas.

3.7.4 Verksamhet

3.7.4.1 Tillhandahållande av rådgivning och hjälp till den deltagande OSSE-stat som begär bistånd att på ett ändamålsenligt sätt utnyttja biståndsmekanismen.

Verksamheten kommer att omfatta följande:

- Riktade besök och evenemang med utåtriktad verksamhet som genomförs årligen i de deltagande stater som begär bistånd i syfte att bedöma och/eller skaffa sig en aktuell bild av deras särskilda behov och krav på området handeldvapen och lätta vapen/lager av konventionell ammunition.
- Utarbetande av nationella strategidokument och handlingsplaner för kontroll av handeldvapen och lätta vapen i enlighet med OSSE:s normer och andra relevanta internationella normer.

3.7.4.2 Tillhandahållande av skräddarsytt stöd till de OSSE-stater som tillhandahåller bistånd så att de i god tid och på ett ändamålsenligt sätt kan fatta beslut och planera tilldelningen av resurser till biståndsmekanismen för handeldvapen och lätta vapen och lager av konventionell ammunition.

Verksamheten kommer att omfatta följande:

- Anordnande av regelbundna/årliga samråd med givare i Wien, i de deltagande staternas huvudstäder eller via onlineplattformar för att få en överblick över biståndsprjektens effekter och resultat.

3.7.4.3 Främjande av användningen av, funktionaliteten hos och funktionerna på Salw-portalerna.

Verksamheten kommer att omfatta följande:

- Anordnande av informationskampanjer för att främja användningen av, funktionaliteten hos och de funktioner som finns tillgängliga på Salw-portalerna.

3.7.4.4 Utveckling och integrering av specialistutbildning om handeldvapen och lätta vapen på Salw-portalerna.

Verksamheten kommer att omfatta följande:

- Uppladdning på portalerna av onlineutbildningar om ämnen som specifikt rör handeldvapen och lätta vapen.

3.7.4.5 Säkerställande av att Salw-portalerna fungerar effektivt och får kontinuerligt stöd.

Verksamheten kommer att omfatta följande:

- Införande av nya funktioner på förslag av användarna i syfte att optimera portalernas funktionalitet.

4. Genus

Genusperspektiv har integrerats i alla faser av projektens utformning, utveckling och genomförande. Den främsta utgångspunkten har varit att användningen, missbruket och effekterna av handeldvapen och lätta vapen och konventionell ammunition påverkar kvinnor och män och pojkar och flickor på olika sätt. För att ta itu med sådana effekter är denna åtgärd tänkt att främja och stödja kvinnors delaktighet i beslutsprocesser och i genomförandet av kontrollen av handeldvapen och lätta vapen.

Integreringen av genusbehoven har skräddarsytt för de specifika sammanhang och typer av stöd som planeras inom projekten och har baserats på en situationsanalys där hänsyn tas till genusperspektiv.

OSSE:s verktyg för jämställdhetsmarkörer har använts vid utformningen av projekten, men också vid uppföljningen av framstegen med genomförandet av jämställdhetsintegrering genom projektförvaltningscykeln. Samtliga projekt som omfattas av denna åtgärd har jämställdhet som ett viktigt mål eller är helt jämställdhetsintegrerade.

5. Målgrupp

Åtgärdens direkta målgrupp är myndigheter i Sydösteuropa som har utsetts och ansvarar för att förebygga och bekämpa olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen och konventionell ammunition. De myndigheter som man i första hand vänder sig till är inrikesministerierna och de brottsbekämpande organen, t.ex. polisen.

Åtgärden gynnar indirekt befolkningar i jurisdiktioner i Sydösteuropa och dess europeiska grannskap som löper risk till följd av användningen av olagliga handeldvapen och lätta vapen och olaglig konventionell ammunition i samband med brottslig verksamhet, terrorism och våldsamt missbruk.

De utsedda myndigheterna i EU och medlemsstaterna kommer också indirekt att gynnas av projekten eftersom de kommer att dra nytta av den förbättrade kapaciteten för kontroll av handeldvapen och lätta vapen och konventionell ammunition i Sydösteuropa, bland annat genom bättre informationsutbyte samt samordnings- och samarbetsåtgärder såsom riskidentifiering, utredning och spårning, upptäckt och beslagtagnande av olagliga handeldvapen och lätta vapen och olaglig konventionell ammunition.

6. Unionens synlighet

OSSE ska vidta alla lämpliga åtgärder för att i varje berörd jurisdiktion i Sydösteuropa offentliggöra att åtgärden har finansierats av Europeiska unionen. Sådana åtgärder kommer att genomföras i enlighet med kommissionens handbok om kommunikation och synliggörande av Europeiska unionens externa åtgärder. OSSE kommer därmed att säkerställa att unionens bidrag synliggörs med hjälp av lämplig märkning och marknadsföring som belyser unionens roll, säkerställer

insyn i dess åtgärder och ökar medvetenheten om såväl motiven bakom beslutet som unionens stöd för beslutet och stödets resultat. Material som tas fram inom ramen för projektet ska tydligt märkas med unionsflaggan i enlighet med unionens riktlinjer för korrekt användning och återgivning av flaggan.

Eftersom de planerade verksamheterna har mycket olika omfattning och natur kommer ett antal olika marknadsföringsverktyg att användas, däribland traditionella medier, webbplatser, sociala medier och informations- och marknadsföringsmaterial, inbegripet informationsgrafik, broschyrer, nyhetsbrev, pressmeddelanden etc., beroende på vad som är lämpligt. Publikationer, offentliga evenemang, kampanjer, utrustning och byggnadsarbeten som finansieras under varje projekt kommer att förses med denna märkning. För att ytterligare förstärka effekterna genom ökad medvetenhet hos olika jurisdiktioner och befolkningsgrupper, världssamfundet samt lokala och internationella medier kommer lämpligt språk att användas för projektets olika målgrupper.

7. Varaktighet

Åtgärdens totala uppskattade varaktighet är 36 månader.

8. Enhet för tekniskt genomförande

Det tekniska genomförandet av detta program anförtros stödenheten vid centrumet för konfliktförebyggande/forumet för säkerhetssamarbete vid OSSE:s sekretariat och sex (6) OSSE-fältinsatser i Sydösteuropa, där den förstnämnda också har en samordnande roll.

9. Styrkommitté

Styrkommittén för denna åtgärd kommer att bestå av företrädare för den höga representanten, EU:s delegationer i var och en av jurisdiktionerna i Sydösteuropa, stödenheten vid centrumet för konfliktförebyggande/forumet för säkerhetssamarbete vid OSSE:s sekretariat och de sex (6) OSSE-fältinsatserna i Sydösteuropa.

Genomförandeenheten, som får hjälp av styrkommittén, kommer att säkerställa att projektet genomförs i samordning med övrigt relevant bistånd till jurisdiktioner i Sydösteuropa.

Styrkommittén kommer regelbundet att bjuda in företrädare för partner från jurisdiktioner i Sydösteuropa. Styrkommittén kan också bjuda in företrädare för enheter som deltar i projekt i Sydösteuropa med ett liknande eller relaterat mål. Styrkommittén ska regelbundet, åtminstone var sjätte månad, se över genomförandet av detta beslut, bland annat med hjälp av elektroniska kommunikationsmedel.