



2024/1617

7.6.2024

KOMMISSIONENS GENOMFÖRANDEFÖRORDNING (EU) 2024/1617

av den 6 juni 2024

om registrering av titandioxid med ursprung i Folkrepubliken Kina

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/1036 av den 8 juni 2016 om skydd mot dumpad import från länder som inte är medlemmar i Europeiska unionen ⁽¹⁾ (*grundförordningen*), särskilt artikel 14.5,

efter att ha informerat medlemsstaterna, och

av följande skäl:

- (1) Den 13 november 2023 meddelade Europeiska kommissionen (*kommissionen*) genom ett tillkännagivande i *Europeiska unionens officiella tidning* (*tillkännagivandet om inledande av ett antidumpningsförfarande*) att ett antidumpningsförfarande (*antidumpningsförfarandet*) skulle inledas beträffande import till unionen av titandioxid (TiO₂) med ursprung i Folkrepubliken Kina (*Kina*), efter ett klagomål som ingavs den 29 september 2023 av European Titanium Dioxide Ad Hoc Coalition (*ETDC* eller *klaganden*) som företräder producenter som svarar för mer än 25 % av unionens sammanlagda tillverkning av TiO₂.

1. PRODUKT SOM ÄR FÖREMÅL FÖR REGISTRERING

- (2) Den produkt som är föremål för registrering (*den berörda produkten*) är titandioxid, med den kemiska formeln TiO₂, i alla former, såsom titanoxider eller i pigment och beredningar baserade på titandioxid, som innehåller minst 80 viktprocent titandioxid beräknat på torrsubstansen, med alla typer av partikelstorlekar och som klassificeras med nummer 12065-65-5 och 13463-67-7 i registret för Chemical Abstracts Service (CAS-nr), med ursprung i Kina.
- (3) Den berörda produkten klassificeras för närvarande enligt KN-nummer ex 2823 00 00 och 3206 11 00 (Taric-nummer 2823 00 00 10 och 2823 00 00 30).

2. BEGÄRAN

- (4) Klaganden lämnade i klagomålet in en begäran om registrering i enlighet med artikel 14.5 grundförordningen, och upprepade denna begäran tillsammans med ytterligare argument i inlagor av den 8 mars 2024, 3 april 2024 och 23 april 2024. Klaganden begärde att importen av den berörda produkten skulle registreras, så att åtgärder senare skulle kunna vidtas mot den importen från och med dagen för registreringen. Flera berörda parter motsatte sig registreringen av importen, vilket beskrivs och behandlas i berörda avsnitt nedan.

3. GRUND FÖR REGISTRERINGEN

- (5) Enligt artikel 14.5 i grundförordningen får kommissionen kräva att tullmyndigheterna vidtar lämpliga åtgärder för att registrera import, så att åtgärder därefter kan vidtas mot denna import från och med dagen för registreringen. Importen får göras till föremål för registrering på begäran av unionsindustrin, om begäran innehåller tillräcklig bevisning för att motivera en sådan åtgärd.
- (6) Enligt klaganden var registreringen motiverad eftersom villkoren i artikel 10.4 i grundförordningen var uppfyllda. Klaganden hävdade särskilt att den berörda produkten dumpades till unionen i ökande volymer efter inledandet av förfarandet, vilket vållade unionsindustrin väsentlig skada och undergrävde de positiva verkningarna av eventuella slutgiltiga tullar.

⁽¹⁾ EUT L 176, 30.6.2016, s. 21, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/1036/oj>.

- (7) Kommissionen undersökte den bevisning som stod till dess förfogande mot bakgrund av artikel 10.4 i grundförordningen. Kommissionen kontrollerade om importörerna var eller borde ha varit medvetna om dumpningens omfattning och den påstådda eller konstaterade skadan. Den undersökte även om en ytterligare betydande ökning av importen hade ägt rum, vilken med hänsyn till tidpunkten, omfattningen och övriga omständigheter sannolikt kommer att allvarligt undergräva den positiva verkan av den slutgiltiga antidumpningstull som ska tillämpas.

3.1. Importörernas medvetenhet om dumpningen, dess omfattning och den påstådda skadan

- (8) Flera berörda parter hävdade att det inte fanns någon bevisning till stöd för dumpning, eftersom priset på import av den berörda produkten från Kina ökade under undersökningsperioden.
- (9) Importpriset är visserligen en del av analysen, men kommissionen har i detta skede tillräcklig bevisning för att importen av den berörda produkten från Kina dumpas. Klaganden har i synnerhet lämnat uppgifter om ett normalvärde grundat på den totala tillverkningskostnaden samt ett skäligt belopp för försäljnings- och administrationskostnader, andra allmänna kostnader samt vinst, där Brasilien valts som representativt land.
- (10) Bevisningen till stöd för att dumpning föreligger grundar sig på en jämförelse mellan detta normalvärde och den berörda produktens exportpris (fritt fabrik) vid försäljning för export till unionen. Med hänsyn till omfattningen av de påstådda dumpningsmarginalerna från 42 % till 66 % är bevisningen i detta skede tillräcklig som stöd för att exporterande producenter gör sig skyldiga till dumpning. Klaganden lämnade också tillräcklig bevisning för den påstådda skadan. Dessa uppgifter fanns i tillkännagivandet om inledande av detta förfarande som offentliggjordes den 13 november 2023.
- (11) I och med tillkännagivandet om inledande i *Europeiska unionens officiella tidning* gjordes importörerna medvetna om eller borde ha blivit medvetna om dumpningen. Tillkännagivandet om inledande är ett offentligt dokument som är tillgängligt för alla berörda parter, däribland importörerna. Som berörda parter i undersökningen har importörerna dessutom tillgång till den icke-konfidentiella versionen av klagomålet. Kommissionen ansåg därför att importörerna var eller borde ha varit medvetna om den påstådda dumpningen, dess omfattning och den påstådda skadan vid den tidpunkten.

3.2. En ytterligare betydande ökning av importen

- (12) I sin begäran om registrering från den 8 mars 2024 hävdade klaganden att importen ökat avsevärt efter inledandet av undersökningen, på grundval av uppgifter om export till EU som rapporterats av Kinas allmänna tullförvaltning. Dessa uppgifter fanns tillgängliga endast för perioden till och med december 2023. I en senare inlägga från den 3 april 2024 kompletterade klaganden dessa siffror med exportuppgifter för januari 2024, som också offentliggjordes av Kinas allmänna tullförvaltning, och för februari 2024 med uppgifter från IHS och S&P Global. Uppgifterna visade att importen faktiskt ökade under tremånadersperioden efter inledandet av denna undersökning (december 2023–februari 2024) jämfört med samma period föregående år, samt att den gradvis ökade från månad till månad, med en liten minskning i februari 2024 jämfört med januari 2024.
- (13) Andra parter inkom med inlagor med jämförelser mellan importuppgifterna för olika perioder för att visa att ingen faktisk ökning av importen ägt rum. Några av dessa parter hävdade också att den ökning av importen från månad till månad som kunde iakttas under de tre månaderna efter inledandet, jämfört med de föregående månaderna, berodde på normal säsongsbundenhet i efterfrågan på TiO₂ och inte kunde tolkas som en betydande ökning av importen som motiverade en registrering.
- (14) Kommissionen gjorde sin egen bedömning på grundval av fullständiga och uppdaterade uppgifter i Comext-databasen (Eurostat).

- (15) På grundval av de tillgängliga uppgifterna jämförde kommissionen importnivån de första tre hela månaderna efter inledandet av undersökningen (december 2023–februari 2024) med motsvarande importvolym under samma period inom undersökningsperioden.
- (16) Eurostats uppgifter ger en fullständig bild av hur importen till unionen av den berörda produkten har utvecklats. Importen från Kina utvecklades på följande sätt:

Import från Kina – december–februari på årsbasis

	December 2022–februari 2023	December 2023–februari 2024	Månatligt genomsnitt december 2022–februari 2023	Månatligt genomsnitt december 2023–februari 2024	Förändring
Import från Kina till unionen (ton)	40 326	49 195	13 442	16 398	+22 %

Källa: Comext (Eurostat).

- (17) I detta skede av undersökningen konstaterade kommissionen, på grundval av den tillgängliga bevisningen, att det kan finnas en viss säsongsbundenhet i efterfrågan på TiO₂ i unionen under året. I och med att den genomsnittliga månatliga importen under de tre första hela månaderna efter inledandet av undersökningen minskade med 6 % jämfört med den genomsnittliga månatliga importen under hela undersökningsperioden, ansåg kommissionen därför att metoden i tabellen ovan, där tremånadersperioden efter inledandet av ärendet jämförs med samma period under undersökningsperioden, i vilket fall är mer lämplig för att bedöma om importen ökat.
- (18) Slutligen ansåg kommissionen att argumenten för att förlita sig på kinesisk exportstatistik för att fastställa en importökning var irrelevanta, eftersom kommissionen kunde använda Eurostats importuppgifter för att analysera hur importen av den berörda produkten till unionen utvecklades.
- (19) På grundval av ovanstående ansåg kommissionen att siffrorna i tabellen ovan visar en betydande ökning av importen.

3.3. Undergrävande av tullens positiva verkan

- (20) Kommissionen förfogar över tillräcklig bevisning för att ytterligare skada skulle vållas av en fortsatt ökning av importen från Kina till fortsatt sjunkande priser.
- (21) Såsom fastställs i skälen (16)–(19) finns det tillräcklig bevisning för en betydande ökning av importen av den berörda produkten. Dessutom innehöll klagomålet tillräcklig bevisning för den skada som unionsindustrin lidit. Under den period som beaktas i klagomålet minskade alla skadeindikatorer av betydelse. Unionsindustrins lönsamhet sjönk från en god lönsamhet på +10,2 % till en förlust på –3,1 %, i och med att både försäljningsvolym, kapacitetsutnyttjande, marknadsandel och kassaflöde minskade. Enligt den bevisning som kommissionen förfogar över kan en sådan importökning därför allvarligt undergräva den positiva verkan av eventuella tullar genom att ytterligare skada unionsindustrin.
- (22) Det finns dessutom bevisning för att importpriserna för den berörda produkten uppvisat en nedåtgående trend efter det att undersökningen inleddes. En jämförelse mellan det genomsnittliga importpriset under de tre månaderna efter inledandet av ärendet (2,14 euro/kg) och det genomsnittliga importpriset under undersökningsperioden (2,37 euro/kg) visar att genomsnittspriset för import från Kina till unionen minskade med 10 %.

- (23) En av parterna hävdade att importen från Kina inte kunde undergräva tullens positiva verkan, eftersom de kinesiska priserna ökade varje månad efter inledandet av ärendet. Det är riktigt att Eurostats uppgifter visar att TiO₂-importpriserna ökade från 2,11 euro/kg i december 2023 till 2,17 euro/kg i februari 2024, vilket är en ökning med knappt 3 %. Såsom anges i skälet ovan sjönk dock det genomsnittliga importpriset med 10 % under de tre månaderna efter inledandet av ärendet jämfört med samma period under undersökningsperioden. Följaktligen avvisades påståendet.
- (24) Klaganden förlitade sig också på en marknadsdataanalys från tredje part, där prognosen var att den kinesiska TiO₂-produktionskapaciteten 2023 skulle vara [4,9–5,1] miljoner ton, vilket är mer än dubbelt så mycket som den inhemska kinesiska förbrukningen och [70–80] % av den totala globala förbrukningen. Kommissionen har i detta skede tillräcklig bevisning för överkapacitet i Kina.
- (25) Den ytterligare importökningen efter inledandet av ärendet kommer därmed sannolikt, sett mot bakgrund av tidpunkten och omfattningen, det låga priset på denna import och övriga omständigheter (såsom överkapaciteten i Kina) att allvarligt undergräva den positiva verkan av en eventuell slutgiltig tull.

3.4. Slutsats

- (26) Kommissionen har därför funnit att det är lämpligt att importen av den berörda produkten görs till föremål för registrering i enlighet med artikel 14.5 i grundförordningen.

4. FÖRFARANDE

- (27) Alla berörda parter uppmanas att skriftligen lämna sina synpunkter och lägga fram bevisning till stöd för dessa. Kommissionen kan höra berörda parter om de lämnar in en skriftlig begäran om detta och visar att det finns särskilda skäl att höra dem.

5. REGISTRERING

- (28) Enligt artikel 14.5 i grundförordningen bör importen av den berörda produkten göras till föremål för registrering, så att tullar, om de nödvändiga villkoren är uppfyllda, kan tas ut retroaktivt på den registrerade importen i enlighet med tillämplig lagstiftning, om undersökningsresultaten leder till att antidumpningstullar införs.
- (29) Resultaten av antidumpningsundersökningen kommer att ligga till grund för eventuella framtida betalningsförpliktelser.
- (30) I klagomålet med begäran om en antidumpningsundersökning hävdas att dumpningsmarginalen uppskattningsvis ligger på 42–66 % och den genomsnittliga nivån för undanröjande av skada på 31 % för den berörda produkten. Storleken på eventuella framtida betalningsförpliktelser kan normalt fastställas till nivån för undanröjande av skada enligt uppskattning på grundval av klagomålet, dvs. 31 % av värdet av den berörda produktens importpris cif. Om kommissionen emellertid skulle konstatera att villkoren i artiklarna 7.2a och 7.2b i grundförordningen är uppfyllda, dvs. att dumpningsmarginalen kan anses återspegla den skada som unionsindustrin lidit, kan storleken på den eventuella betalningsförpliktelser fastställas till nivån på dumpningsmarginalen, dvs. 66 %, i enlighet med artikel 9.4 i grundförordningen.

6. BEHANDLING AV PERSONUPPGIFTER

- (31) Alla personuppgifter som samlas in i samband med denna registrering kommer att behandlas i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1725 ^(?).

^(?) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1725 av den 23 oktober 2018 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter som utförs av unionens institutioner, organ och byråer och om det fria flödet av sådana uppgifter samt om upphävande av förordning (EG) nr 45/2001 och beslut nr 1247/2002/EG (EUT L 295, 21.11.2018, s. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. I enlighet med artikel 14.5 i förordning (EU) 2016/1036 åläggs tullmyndigheterna härmed att vidta lämpliga åtgärder för att registrera import till unionen av titandioxid, med den kemiska formeln TiO_2 , i alla former, såsom titanoxider eller i pigment och beredningar baserade på titandioxid, som innehåller minst 80 viktprocent titandioxid beräknat på torrsubstansen, med alla typer av partikelstorlekar och som klassificeras med nummer 12065-65-5 och 13463-67-7 i registret för Chemical Abstracts Service (CAS-nr) och som för närvarande klassificeras enligt KN-nummer 2823 00 00 och 3206 11 00 (Taric-nummer 2823 00 00 10 och 2823 00 00 30), med ursprung i Folkrepubliken Kina.
2. Registreringen ska upphöra nio månader efter den här förordningens ikraftträdande.
3. Alla berörda parter uppmanas att skriftligen lämna synpunkter och lägga fram bevisning till stöd för dessa eller begära att bli hörda inom 21 dagar från det att denna förordning har offentliggjorts.

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den 6 juni 2024.

På kommissionens vägnar
Ursula VON DER LEYEN
Ordförande