



**KOMMISSIONENS REKOMMENDATION (EU) 2024/611**

av den 18 december 2023

**om Frankrikes utkast till uppdaterad integrerad nationell energi- och klimatplan för perioden 2021–2030 och om Frankrikes åtgärders förenlighet med unionens klimatneutralitetsmål och med att säkerställa framsteg med anpassningen**

**(Endast den franska texten är giltig)**

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DENNA REKOMMENDATION

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 292,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1999 av den 11 december 2018 om styrningen av energiunionen och av klimatåtgärder samt om ändring av Europaparlamentets och rådets förordningar (EG) nr 663/2009 och (EG) nr 715/2009, Europaparlamentets och rådets direktiv 94/22/EG, 98/70/EG, 2009/31/EG, 2009/73/EG, 2010/31/EU, 2012/27/EU och 2013/30/EU samt rådets direktiv 2009/119/EG och (EU) 2015/652 och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 525/2013 <sup>(1)</sup>, särskilt artikel 9.2 och artikel 14.6,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1119 av den 30 juni 2021 om inrättande av en ram för att uppnå klimatneutralitet och om ändring av förordningarna (EG) nr 401/2009 och (EU) 2018/1999 <sup>(2)</sup>, särskilt artikel 7.2, och

av följande skäl:

Rekommendation om Frankrikes utkast till uppdaterad integrerad nationell energi- och klimatplan för perioden 2021–2030

- (1) Frankrike lämnade in sitt utkast till uppdaterad integrerad nationell energi- och klimatplan den 11 november 2023. På grund av den försenade inlämningen av Frankrikes utkast till uppdaterad nationell energi- och klimatplan har Europeiska kommissionen haft begränsad tid på sig att utarbeta sin bedömning för att anta denna rekommendation sex månader innan de slutliga uppdaterade nationella energi- och klimatplanerna ska lämnas in, i enlighet med artikel 9.2 i förordning (EU) 2018/1999.
- (2) I artikel 3 i förordning (EU) 2018/1999 (*förordningen om styrningen av energiunionen*) och bilaga I till samma förordning fastställs de uppgifter som ska ingå i de uppdaterade integrerade nationella energi- och klimatplanerna. I december 2022 antog kommissionen vägledningen för medlemsstaterna avseende förfarandet för och omfattningen av utarbetandet av utkast till och slutliga uppdaterade nationella energi- och klimatplaner <sup>(3)</sup>. I vägledningen fastställdes goda metoder och en översikt över följderna av den senaste tidens politiska, rättsliga och geopolitiska utveckling på energi- och klimatpolitikens område.
- (3) I samband med REPowerEU-planen <sup>(4)</sup>, och som en del av 2022 och 2023 års europeiska planeringsterminer, har kommissionen starkt betonat medlemsstaternas energi- och klimatrelaterade reform- och investeringsbehov för att öka energitryggheten och den ekonomiska överkomligheten genom att påskynda den gröna och rättvisa omställningen. Detta återspeglas i landsrapporterna för Frankrike 2022 och 2023 <sup>(5)</sup> och i rådets rekommendationer till Frankrike <sup>(6)</sup>. Medlemsstaterna bör beakta de senaste landsspecifika rekommendationerna i sina slutliga uppdaterade integrerade nationella energi- och klimatplaner.

<sup>(1)</sup> EUT L 328, 21.12.2018, s. 1.

<sup>(2)</sup> EUT L 243, 9.7.2021, s. 1.

<sup>(3)</sup> Kommissionens tillkännagivande om vägledning för medlemsstaterna vid uppdateringen av de nationella energi- och klimatplanerna för 2021–2030 (EUT C 495, 29.12.2022, s. 24).

<sup>(4)</sup> COM(2022) 230 final.

<sup>(5)</sup> SWD(2022)612 final, SWD(2023) 610 final.

<sup>(6)</sup> Rekommendationer till rådets rekommendationer COM(2022) 612 final och COM(2023) 610 final.

- (4) Kommissionens rekommendationer vad gäller att uppnå nationella mål inom ramen för förordningen om ansvarsfördelning <sup>(7)</sup> grundar sig på sannolikheten att medlemsstaterna kommer att respektera målen för 2030, med beaktande av reglerna för användning av flexibiliteter enligt samma förordning.
- (5) Kommissionens rekommendationer vad gäller avskiljning, lagring och användning av koldioxid syftar till att få en översikt över den planerade användningen av denna teknik på nationell nivå, inbegripet information om de årliga volymer av koldioxid som man planerar att avskilja fram till 2030, uppdelat på utsläppskällor i de anläggningar som omfattas av Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG <sup>(8)</sup> respektive andra källor, såsom biogena källor eller direkt avskiljning av koldioxid från luft, om planerad infrastruktur för koldioxidtransport och om eventuell lagringskapacitet och injektionsvolymer för koldioxid som man planerar ska finnas tillgängliga på nationell nivå 2030.
- (6) Kommissionens rekommendationer vad gäller resultaten inom ramen för Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/841 <sup>(9)</sup> om markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk (*LULUCF-förordningen*) handlar om hur medlemsstaterna uppfyller "åtagandet att inte generera nettoutsläpp" för perioden 2021–2025 (period 1) och sina nationella mål för perioden 2026–2030 (period 2), med beaktande av reglerna för användning av flexibiliteter i den förordningen. Kommissionen beaktar även i sina rekommendationer att eventuella extra utsläpp under period 1 inom ramen för LULUCF-förordningen automatiskt kommer att överföras till förordningen om ansvarsfördelning.
- (7) För att klimatanpassningen i tillräcklig grad ska bidra till att energimål och mål för begränsning av klimatförändringarna uppnås är det nödvändigt att identifiera potentiella klimatförändringsrelaterade faror och analysera klimatsårbarheter och klimatrisker som kan påverka berörda områden, befolkningsgrupper och sektorer. Kommissionens rekommendationer om anpassningen beaktar i vilken utsträckning Frankrike har integrerat anpassningsmål i sin uppdaterade nationella energi- och klimatplan, där målen tar hänsyn till olika klimatrisker som kan hindra landet från att uppnå målsättningarna och målen för energiunionen. Vattenförvaltning under föränderliga klimatförhållanden bör ägnas särskild uppmärksamhet eftersom det finns risk för störningar i elforsörjningen när översvämningar, värme och torka påverkar energiproduktionen.
- (8) Kommissionens rekommendationer avseende Frankrikes ambitioner när det gäller förnybar energi utgår från den formel som anges i bilaga II till förordning (EU) 2018/1999, vilken bygger på objektiva kriterier, och från de viktigaste styrmedel och åtgärder som saknas i Frankrikes utkast till uppdaterad plan för att landet på ett kostnadseffektivt sätt, utan dröjsmål, ska kunna uppnå sitt nationella bidrag till unionens bindande mål för förnybar energi på minst 42,5 % 2030, med en kollektiv strävan att öka denna andel till 45 % enligt Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/2001 <sup>(10)</sup> om främjande av användningen av energi från förnybara energikällor. Kommissionens rekommendationer bygger också på Frankrikes bidrag till de specifika mål som anges i artiklarna 15a, 22a, 23, 24 och 25 i det sistnämnda direktivet samt tillhörande styrmedel och åtgärder för att snabbt kunna
- 
- <sup>(7)</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/842 av den 30 maj 2018 om medlemsstaternas bindande årliga minskningar av växthusgasutsläpp under perioden 2021–2030 som bidrar till klimatåtgärder för att fullgöra åtagandena enligt Parisavtalet samt om ändring av förordning (EU) nr 525/2013 (EUT L 156 19.6.2018, s. 26), i dess ändrade lydelse enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2023/857 av den 19 april 2023 om ändring av förordning (EU) 2018/842 om medlemsstaternas bindande årliga minskningar av växthusgasutsläpp under perioden 2021–2030 som bidrar till klimatåtgärder för att fullgöra åtagandena enligt Parisavtalet samt om ändring av förordning (EU) 2018/1999 (EUT L 111, 26.4.2023, s. 1).
- <sup>(8)</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG av den 13 oktober 2003 om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom unionen och om ändring av rådets direktiv 96/61/EG (EUT L 275, 25.10.2003, s. 32).
- <sup>(9)</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/841 av den 30 maj 2018 om inbegripande av utsläpp och upptag av växthusgaser från markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk i ramen för klimat- och energipolitiken fram till 2030 och om ändring av förordning (EU) nr 525/2013 och beslut nr 529/2013/EU, EUT L 156, 19.6.2018, s. 1, i dess ändrade lydelse enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2023/839 av den 19 april 2023 om ändring av förordning (EU) 2018/841 vad gäller tillämpningsområdet, förenkling av reglerna för rapportering och efterlevnadskontroll och fastställande av medlemsstaternas mål för 2030 och av förordning (EU) 2018/1999 vad gäller förbättrad övervakning, rapportering, uppföljning av framsteg och översyn (EUT L 107, 21.4.2023, s. 1).
- <sup>(10)</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/2001 av den 11 december 2018 om främjande av användningen av energi från förnybara energikällor (EUT L 328, 21.12.2018, s. 82), i dess ändrade lydelse enligt Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2023/2413 av den 18 oktober 2023 om ändring av direktiv (EU) 2018/2001, förordning (EU) 2018/1999 och direktiv 98/70/EG vad gäller främjande av energi från förnybara energikällor, och om upphävande av rådets direktiv (EU) 2015/652 (EUT L, 2023/2413, 31.10.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2023/2413/oj>).

införliva och genomföra det. Rekommendationerna avspeglar hur viktigt det är att utarbeta en övergripande långsiktig strategi för användningen av förnybar energi, och särskilt vindkraft, för att öka synligheten för europeisk tillverkningsindustri och europeiska nätoperatörer i enlighet med EU:s paket om europeisk vindkraft <sup>(11)</sup>.

- (9) Kommissionens rekommendationer vad gäller det nationella bidraget till energieffektivitet bygger på artikel 4 i Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2023/1791 <sup>(12)</sup> om energieffektivitet samt på den formel som fastställs i bilaga I till det direktivet och tillhörande styrmedel och åtgärder för att genomföra det.
- (10) I sina rekommendationer ägnar kommissionen särskild uppmärksamhet åt målen, målsättningarna och bidragen samt tillhörande styrmedel och åtgärder för att genomföra REPowerEU-planen, i syfte att snabbt kunna fasa ut beroendet av ryska fossila bränslen. Lärdomarna från genomförandet av paketet "Spara gas för en trygg vinter" <sup>(13)</sup> beaktas också i rekommendationerna. Rekommendationerna avspeglar den absoluta nödvändigheten av att göra energisystemet mer resilient mot bakgrund av de skyldigheter som följer av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/941 <sup>(14)</sup> om riskberedskap inom elsektorn och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/1938 <sup>(15)</sup> om försörjningstryggheten för gas samt i enlighet med kommissionens rekommendation om energilagring <sup>(16)</sup>.
- (11) Kommissionens rekommendationer beaktar behovet av att påskynda integreringen av den inre energimarknaden för att öka flexibiliteten och stärka och skydda konsumenterna. Kommissionens rekommendation tar även upp vikten av att bedöma antalet energifattiga hushåll i enlighet med kraven i artikel 3 i förordning (EU) 2018/1999 och kommissionens rekommendation (EU) 2023/2407 <sup>(17)</sup>.
- (12) Kommissionens rekommendationer avspeglar vikten av att säkerställa tillräckliga investeringar i forskning om och innovation inom ren energi för att främja utvecklingen och tillverkningskapaciteten på dessa områden, inbegripet lämpliga styrmedel och åtgärder för energiintensiva industrier och andra företag; i rekommendationerna betonas även behovet av kompetensutveckling av arbetskraften till nettonollindustrin för att trygga en stark, konkurrenskraftig och grön ekonomi inom unionen.
- (13) Kommissionens rekommendationer bygger vidare på åtagandena enligt Parisavtalet att minska användningen av fossila bränslen samt framhåller vikten av att fasa ut subventioner för fossila bränslen.
- (14) Kommissionens rekommendation om investeringsbehov bygger på bedömningen av huruvida utkastet till uppdaterad plan ger en allmän översikt över investeringsbehoven för att uppnå målsättningarna, målen och bidragen för energiunionens alla dimensioner, anger finansieringskällor, med åtskillnad mellan privata och offentliga källor, och redogör för investeringar som är förenliga med Frankrikes återhämtnings- och resiliensplan, Frankrikes territoriella planer för en rättvis omställning och de landsspecifika rekommendationerna 2022–2023 som utfärdats inom ramen för den europeiska planeringsterminen och innehåller en tillförlitlig makroekonomisk bedömning av planerade styrmedel och åtgärder. Den nationella energi- och klimatplanen bör säkerställa transparens och förutsebarhet i fråga om nationella styrmedel och åtgärder, i syfte att främja investerings säkerhet.

<sup>(11)</sup> Meddelande om EU:s handlingsplan för vindkraft, COM(2023) 669 final, 24.10.2023, och meddelande om uppnående av EU:s mål vad gäller förnybar energi till havs, COM(2023) 668 final.

<sup>(12)</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2023/1791 av den 13 september 2023 om energieffektivitet och om ändring av förordning (EU) 2023/955 (EUT L 231, 20.9.2023, s. 1).

<sup>(13)</sup> Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, "Spara gas för en trygg vinter", COM(2022) 360 final.

<sup>(14)</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/941 av den 5 juni 2019 om riskberedskap inom elsektorn och om upphävande av direktiv 2005/89/EG (EUT L 158, 14.6.2019, s. 1).

<sup>(15)</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/1938 av den 25 oktober 2017 om åtgärder för att säkerställa försörjningstryggheten för gas och om upphävande av förordning (EU) nr 994/2010 (EUT L 280, 28.10.2017, s. 1).

<sup>(16)</sup> Kommissionens rekommendation av den 14 mars 2023 om energilagring – Att främja ett koldioxidsnålt och säkert energisystem i EU (EUT C 103, 20.3.2023, s. 1).

<sup>(17)</sup> Kommissionens rekommendation (EU) 2023/2407 av den 20 oktober 2023 om energifattigdom (EUT L, 2023/2407, 23.10.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reco/2023/2407/oj>).

- (15) Kommissionens rekommendationer belyser hur oerhört viktigt det är med ett brett regionalt samråd och att säkerställa tidiga och inkluderande samråd om planen där även allmänheten kan delta på ett meningsfullt sätt under en tillräckligt lång tidsperiod och får tillräcklig information, i linje med Århuskonventionen <sup>(18)</sup>.
- (16) Kommissionens rekommendationer om en rättvis omställning bygger på bedömningen av om man i Frankrikes plan tillräckligt ingående identifierar klimat- och energiomställningens konsekvenser för samhälle, sysselsättning och kompetens och beskriver lämpliga åtföljande styrmedel och åtgärder för att främja en rättvis omställning och samtidigt bidra till att främja både de mänskliga rättigheterna och jämställdhet.
- (17) Till grund för kommissionens rekommendationer till Frankrike ligger en bedömning av landets utkast till uppdaterad nationell energi- och klimatplan <sup>(19)</sup> som offentliggörs tillsammans med denna rekommendation.
- (18) Frankrike bör ta vederbörlig hänsyn till dessa rekommendationer när landet utarbetar sin slutliga uppdaterade integrerade nationella energi- och klimatplan som ska lämnas in senast den 30 juni 2024.

*Rekommendationer om förenligheten med unionens klimatneutralitetsmål och med att säkerställa framsteg med anpassningen*

- (19) Kommissionen är i enlighet med förordning (EU) 2021/1119 (*den europeiska klimatlagen*) skyldig att bedöma om nationella åtgärder är förenliga med klimatneutralitetsmålet och med att säkerställa framsteg med anpassningen. Kommissionen har bedömt om Frankrikes åtgärder är förenliga med dessa mål <sup>(20)</sup>. Rekommendationerna nedan grundar sig på den bedömningen. Frankrike bör ta vederbörlig hänsyn till dessa rekommendationer och följa upp dem i enlighet med den europeiska klimatlagen.
- (20) För att säkerställa att strategier och planer för klimatanpassning är effektiva är det viktigt att på ett korrekt sätt fastställa vilka potentiella klimatförändringsrisker som kan påverka ett visst område eller en viss sektor. Ett viktigt steg mot att höja anpassningsambitionen bör vara att anta en lämplig rättslig ram för den nationella klimatpolitiken med bindande, regelbundet uppdaterade anpassningsmål mot vilka de övergripande framstegen med att bygga upp resiliensen kan mätas.
- (21) De mest utsatta samhällena är de som löper störst risk att drabbas av klimatförändringarna. Den ojämlika utsattheten och sårbarheten för climateffekterna i olika regioner och socioekonomiska grupper förvärrar redan befintliga ojämlikheter och sårbarheter. Rättvis resiliens bör minska den ojämlika utsattheten för klimatrisker och säkerställa en rättvis fördelning av fördelarna med anpassning. Privata aktörer driver på förändring genom att tillhandahålla information, resurser, kapacitet och finansiering.
- (22) Naturbaserade lösningar är effektiva alternativ, även i fråga om kostnader, för anpassning- och riskreducering, om det ges incitament till att införa dem genom strategiska ramverk, styrmedel och finansiering. De kan genomföras självständigt eller integreras i andra anpassnings- och riskreduceringsåtgärder, i kombination med mer tekniska eller infrastrukturbaserade lösningar. Vid genomförandet måste hänsyn tas till ekosystemens komplexitet och klimatförändringarnas förväntade effekter, det lokala sammanhanget, sammankopplade intressen och värden samt socioekonomiska förhållanden.

<sup>(18)</sup> Konvention om tillgång till information, allmänhetens deltagande i beslutsprocesser och tillgång till rättslig prövning i miljöfrågor av den 25 juni 1998 (*Århuskonventionen*).

<sup>(19)</sup> SWD(2023) 931.

<sup>(20)</sup> EU:s lägesrapport om klimatåtgärder 2023, COM(2023) 653 final, och arbetsdokument från kommissionens avdelningar, *Assessment of progress on climate adaptation in the individual Member States according to the European Climate Law* (inte översatt till svenska), SWD(2023) 932.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS FRANKRIKE ATT GÖRA FÖLJANDE:

**UTKASTET TILL UPPDATERAD NATIONELL ENERGI- OCH KLIMATPLAN ENLIGT FÖRORDNING (EU) 2018/1999**

1. Fastställa kostnadseffektiva ytterligare styrmedel och åtgärder för att överbrygga den beräknade klyftan på 1,1 procentenheter i syfte att uppnå det nationella målet om –47,5 % minskade växthusgaser 2030 jämfört med 2005 års nivåer enligt förordningen om ansvarsfördelning. Tillhandahålla uppdaterade prognoser för hur de befintliga och planerade styrmedlen kommer att bidra till att uppnå målet och vid behov ange hur de flexibiliteter som finns inom ramen för förordningen om ansvarsfördelning kommer att användas för att uppfylla kraven. Komplettera uppgifterna om styrmedel och åtgärder och redogör tydligt för deras omfattning, tidsplan och när så är möjligt förväntade inverkan på minskningen av växthusgasutsläppen, inbegripet när det gäller åtgärder som ingår i unionens finansieringsprogram (t.ex. i den gemensamma jordbrukspolitiken).
2. Identifiera de källor till koldioxidutsläpp som landet planerar att avskilja.
3. Staka ut en tydlig väg för att uppnå det nationella LULUCF-målet enligt förordning (EU) 2018/841. Inkludera ytterligare åtgärder i LULUCF-sektorn och precisera deras tidsplan och omfattning samt kvantifiera deras förväntade effekter för att säkerställa att upptagen av växthusgaser på ett ändamålsenligt sätt anpassas efter EU:s mål om ett nettoupptag på 310 miljoner ton koldioxidekvivalenter för 2030 och efter det landsspecifika upptagsmål på 6 693 kiloton koldioxidekvivalenter som fastställs i förordning (EU) 2018/841. Tillhandahålla information om status och de framsteg som måste göras för att säkerställa att man uppnår en högre Tier-nivå eller mer geografiskt explicita dataset för övervakning, rapportering och kontroll, i överensstämmelse med del 3 i bilaga V till förordning (EU) 2018/1999.
4. Tillhandahålla ytterligare analyser om relevanta klimatsårbarheter och klimatrisker när det gäller uppnåendet av de nationella målsättningarna och målen och det nationella bidraget samt styrmedlen och åtgärderna inom ramen för energiunionens olika dimensioner. Kvantifiera på ett tydligare sätt kopplingen mellan anpassning och de specifika mål och styrmedel inom ramen för energiunionen som styrmedlen och åtgärderna för anpassning bör stödja. Ägna särskild uppmärksamhet åt vattenförvaltning under föränderliga klimatförhållanden på grund av risker för störningar i elförsörjningen när översvämningar, värmeböljor och torka påverkar energiproduktionen.
5. Höja ambitionsnivån avsevärt till en andel förnybara energikällor på minst 44 % som ett bidrag till unionens bindande mål för förnybar energi för 2030 som fastställs i artikel 3.1 i direktiv (EU) 2018/2001, i dess ändrade lydelse, i linje med formeln i bilaga II till förordning (EU) 2018/1999. Inkludera en vägledande utvecklingsbana som når de referenspunkter för 2025 och 2027 som anges i artikel 4 a.2 i förordning (EU) 2018/1999. Säkerställa att tillräckliga åtgärder vidtas för att Frankrike ska kunna täcka klyftan i förhållande till uppnåendet av det nationella bindande målet för förnybar energi för 2020. Säkerställa att ytterligare åtgärder vidtas för att täcka klyftan i förhållande till 2021 års referensandel för förnybar energi, som inte får understiga landets obligatoriska övergripande nationella mål för andelen energi från förnybara energikällor år 2020, i enlighet med artikel 32.4 i förordning (EU) 2018/1999.
6. Tillhandahålla uppskattade utvecklingsbanor och en långsiktig plan för införandet av teknik för förnybar energi under de närmsta tio åren, med en prognos fram till 2040. Inkludera ett vägledande mål för innovativ teknik för förnybar energi för 2030, i linje med direktiv (EU) 2018/2001 i dess ändrade lydelse. Inkludera särskilda mål för att bidra till det vägledande delmålet för byggnader för 2030 och det bindande delmålet för förnybara drivmedel av icke-biologiskt ursprung i industrin för 2030, i enlighet med direktiv (EU) 2018/2001 i dess ändrade lydelse. Inkludera mer information om utvecklingsbanan för att uppnå ett delmål för avancerade biodrivmedel och förnybara drivmedel av icke-biologiskt ursprung inom transportsektorn, och säkerställa att miniminivån för förnybara drivmedel av icke-biologiskt ursprung för 2030 efterlevs.
7. Fortsätta utveckla detaljerade och kvantifierade styrmedel och åtgärder på ett sätt som gör det möjligt att i tid och kostnadseffektivt uppnå Frankrikes nationella bidrag till unionens bindande mål för förnybar energi på 42,5 % 2030, med en kollektiv strävan att öka denna andel till 45 %. Särskilt beskriva hur landet planerar att påskynda tillståndsgivningen och ange för vilken förnybar energiteknik det planerar att utse "accelerationsområden för förnybar energiproduktion" med snabbare och enklare förfaranden. Beskriva hur landet avser att påskynda införandet av förnybar energi via en mer utbredd användning av avtal om köp av förnybar el eller åtgärder avseende

ursprungsgarantier, och via ett möjliggörande ramverk för ökad integrering mellan elnät och värme- och kylnät. Beskriv hur utformningen av skyldigheten för bränsleleverantörer inom transportsektorn kommer att se ut och inkludera jämförbara åtgärder för att främja vätgas inom industrin och förbereda EU för handel med förnybar vätgas.

8. Inkludera en bedömning av den inhemska försörjningen skogsbiomassa för energjändamål 2021–2030, i enlighet med de stärkta hållbarhetskriterierna i direktiv (EU) 2018/2001, i dess ändrade lydelse. Inkludera en bedömning av förenligheten mellan den planerade användningen av skogsbiomassa för energiproduktion och Frankrikes skyldigheter enligt den reviderade LULUCF-förordningen, i synnerhet för 2026–2030, tillsammans med nationella åtgärder och styrmedel för att säkerställa denna förenlighet. Vidareutveckla åtgärder för att främja potentialen för och produktionen av hållbar biogas/biometan, profil när det gäller naturgasförbrukning och befintlig infrastruktur, användning av rötresten samt tillämpningar för biogen koldioxid.
9. Tillhandahålla i så stor utsträckning som möjligt den förväntade tidsplanen för de steg som leder fram till antagandet av de lagstiftningsåtgärder och andra styrmedel som syftar till att införliva och genomföra bestämmelserna i direktiv (EU) 2018/2001 i dess ändrade lydelse, i synnerhet när det gäller de åtgärder som nämns i de föregående punkterna.
10. Inkludera vilken minskning av energianvändningen som ska uppnås för alla offentliga organ, uppdelade efter sektor, och den totala golvytan i uppvärmda och/eller kylda byggnader som ägs av offentliga organ och som ska renoveras varje år eller motsvarande årliga energibesparingar.
11. Ange fullständiga styrmedel och åtgärder för att uppnå de nationella energieffektivitetsbidragen och hur principen om ”energieffektivitet först” kommer att tillämpas. Ytterligare kvantifiera den förväntade energibesparingen i samband med de planerade åtgärderna för att uppnå energieffektivitetsmålen för 2030 och inkludera åtgärder för att främja energibesiktningar och energiledningssystem.
12. Inkludera en uppdaterad ambitionsnivå vad gäller att säkerställa ett koldioxidfritt nationellt byggnadsbestånd med hög energieffektivitet och omvandla befintliga byggnader till nollutsläppsbyggnader senast 2050, inklusive mellanliggande delmål för 2030 och 2040 och en jämförelse mellan dessa delmål och den senaste långsiktiga renoveringsstrategin. Stödja målen att fasa ut fossila bränslen i byggnader genom att tillhandahålla ytterligare information om styrmedel och åtgärder, inbegripet deras kostnader och förväntade effekt på energibesparingen, för genomförandet av en enhetlig långsiktig renoveringsstrategi.
13. Förklara mer konkret hur Frankrike kommer att diversifiera sin gasförsörjning ytterligare och fortsätta att uppmontra till en minskad efterfrågan på gas fram till 2030. Göra energisystemet mer resilient genom att fastställa tydliga mål och åtgärder för att hantera begränsad eller avbruten energitillförsel samt lägga fram styrmedel och åtgärder för att integrera de nödvändiga insatserna för klimatanpassningen i energisystemet. Fastställa planerade styrmedel och åtgärder mot bakgrund av kärnenergens framtida roll i energimixen, även med beaktande av diversifiering och långsiktig tillgång till kärnämnen, bränsle, reservdelar och tjänster, och den långsiktiga hanteringen av kärnavfall, även med tanke på den planerade anläggningen av nya kärnkraftsreaktorer och den planerade förlängningen av livslängden för de befintliga reaktorerna. Tillhandahålla närmare uppgifter om den aviserade bedömningen av den nuvarande oljeinfrastrukturens lämplighet.
14. Vidareutveckla de mål som beskrivs för den inre marknaden och fastställa framåtblickande mål rörande marknadsintegration. Ytterligare beskriva åtgärder för att öka flexibiliteten i elsystemet och på elmarknaden samt åtgärder för att utveckla konkurrenskraftiga grossistmarknader och fasa ut åtgärder som påverkar marknadssignalerna. Beskriva hur Frankrike avser att underlätta integreringen av energisystemet i samband med den nya artikel 20a i direktiv (EU) 2018/2001 i dess ändrade lydelse.
15. Slutföra strategin för att åtgärda energifattigdom genom att ange ett specifikt mätbart mål om minskning i enlighet med förordning (EU) 2018/1999, med beaktande av rekommendation (EU) 2023/2407.

16. Lämna ett närmare förtydligande av nationella mål inom forskning, innovation och konkurrenskraft för användningen av ren teknik, och staka ut en väg för 2030 och 2050, i syfte att stödja utfasningen av fossila bränslen inom industrin och en övergång för företagen till en cirkulär netto-nollekonomi. Föreslå styrmedel och åtgärder för att främja utvecklingen av netto-nollprojekt, däribland de som är relevanta för energiintensiva industrier. Beskriva ett förutsägbart och förenklat regelverk för tillståndsförfaranden och hur tillgången till nationell finansiering ska förenklas vid behov. Tillhandahålla detaljerade styrmedel och åtgärder för kompetensutveckling på området ren energi och för att främja en öppen handel för resilienta och hållbara leveranskedjor vad gäller viktiga komponenter och utrustning på netto-nollområdet.
17. Ange de reformer och åtgärder för att mobilisera privata investeringar som behövs för att uppnå energi- och klimatmålen. Förbättra och utveckla analysen av investeringsbehov så att den inbegriper en heltäckande och enhetlig översikt över offentliga och privata investeringsbehov totalt sett och per sektor. Komplettera en top-down-strategi som omfattar hela ekonomin med en projektspecifik bedömning enligt bottom-up-strategin. Inkludera en uppdelning av de totala investeringsbehoven med ytterligare information om finansieringskällor på nationell, regional och unionsnivå samt privata finansieringskällor som ska mobiliseras. Inkludera en kort beskrivning av den typ av ekonomiska stödprogram som valts för att genomföra styrmedlen och åtgärderna, som finansieras via den offentliga budgeten, och användningen av blandade finansieringsinstrument med hjälp av bidrag, lån, tekniskt bistånd och offentliga garantier, inbegripet nationella investeringsbankers roll i respektive program och/eller hur den privata finansieringen mobiliseras. Överväga en kostnadseffektiv överlåtelse till andra medlemsstater enligt förordningen om ansvarsfördelning som en finansieringskälla. Tillhandahålla en tillförlitlig bedömning av planerade styrmedels och åtgärders makroekonomiska konsekvenser.
18. Förklara närmare hur och när Frankrike avser att fasa ut de återstående subventionerna för fossila bränslen. Förklara närmare hur Frankrike planerar att fasa ut fasta fossila bränslen för elproduktion genom att förtydliga tillhörande åtaganden och åtgärder.
19. Tillhandahålla mer detaljerad information om klimat- och energiomställningens konsekvenser för samhälle, sysselsättning och kompetens, och eventuella andra fördelningseffekter, samt om de planerade målsättningarna, styrmedlen och åtgärderna för att stödja en rättvis omställning. Fastställa stödtyp, effekten av initiativen, målgrupperna och avsatta resurser, med beaktande av rådets rekommendation om säkerställande av en rättvis omställning till klimatneutralitet <sup>(21)</sup>. Säkerställa överensstämmelse mellan tidsplanen för utfasningen av kol enligt de territoriella planerna för en rättvis omställning och den slutliga uppdaterade nationella energi- och klimatplanen. Inkludera, i den mån det är möjligt, fler uppgifter som kan utgöra en lämplig analytisk grund för att utarbeta en framtida social klimatplan i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2023/955 <sup>(22)</sup>, däribland om hur man kan bedöma utmaningar och sociala konsekvenser för de mest utsatta grupperna till följd av införandet av utsläppshandelssystemet för bränsleförbränning i byggnader, vägtransport och ytterligare sektorer, samt hur man kan fastställa potentiella stödmottagare och en relevant politisk ram. Förklara hur den politiska ram som fastställs i den nationella energi- och klimatplanen kommer att bidra till utarbetandet av den sociala klimatplanen och hur Frankrike kommer att säkerställa överensstämmelse mellan dessa två planer.
20. Säkerställa allmänhetens deltagande på ett inkluderande sätt och inom en rimlig tidsram och ett brett deltagande av lokala myndigheter och civilsamhället i utarbetandet av planen. Tillhandahålla en tydlig och mer detaljerad översikt över hur samrådsprocessen har gjort det möjligt för alla berörda myndigheter, medborgare och intressenter, inklusive arbetsmarknadens parter, att delta i utarbetandet av både utkastet till och den slutliga uppdaterade planen, inbegripet information om tidpunkten och varaktigheten för de olika samråden. Tillhandahålla en utförlig sammanfattning av synpunkter från olika aktörer under samråden och en sammanfattning av hur dessa synpunkter har beaktats.

<sup>(21)</sup> Rådets rekommendation av den 16 juni 2022 om säkerställande av en rättvis omställning till klimatneutralitet (EUT C 243, 27.6.2022, s. 35).

<sup>(22)</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2023/955 av den 10 maj 2023 om inrättande av en social klimatfond och om ändring av förordning (EU) 2021/1060 (EUT L 130, 16.5.2023, s. 1).

21. Säkerställa att den roll som regionalt samarbete spelar inom ramen för högnivågruppen för sammankoppling i sydvästra Europa återspeglas på lämpligt sätt i den slutliga uppdaterade nationella energi- och klimatplanen. Beskriva hur Frankrike planerar att upprätta en ram för samarbete med andra medlemsstater senast 2025, i linje med artikel 9 i direktiv (EU) 2023/2413. Fortsätta ansträngningarna för att underteckna de tre nödvändiga bilaterala solidaritetsarrangemangen för en trygg gasförsörjning med sina grannländer (Belgien, Tyskland och Spanien).

**NATIONELLA ÅTGÄRDERNS FÖRENLIGHET MED UNIONENS KLIMATNEUTRALITETSMÅL OCH MED ATT SÄKERSTÄLLA FRAMSTEG MED ANPASSNINGEN I ENLIGHET MED FÖRORDNING (EU) 2021/1119**

1. Bedöma relevanta sårbarheter och risker i samband med översvämningar i kustområden. Slutföra inrättandet av en lämplig rättslig ram för politik och åtgärder för klimatanpassning.
2. Engagera grupper av berörda parter som är särskilt sårbara för klimatförändringarnas effekter i utformningen och genomförandet av Frankrikes anpassningspolitik. Dokumentera processerna och resultaten av relevanta samråd. Involvera arbetsmarknadens parter och berörda parter i den privata sektorn i utformningen och genomförandet av politiken, samt vad gäller investeringar.
3. Främja naturbaserade lösningar och ekosystembaserad anpassning i nationella strategier, styrmedel och planer samt tillhandahålla investeringar för att införa dem.

Utfärdad i Bryssel den 18 december 2023.

*På kommissionens vägnar*  
Kadri SIMSON  
*Ledamot av kommissionen*