

Förslag till Europaparlamentets och rådets beslut om antagande av ett gemenskapsprogram för att förbättra skattesystemens funktionssätt på den inre marknaden (Fiscalis 2007-programmet)

(2002/C 103 E/27)

KOM(2002) 10 slutlig — 2002/0015(COD)

(Framlagt av kommissionen den 17 januari 2002)

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR FATTAT DETTA BESLUT

med beaktande av Fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, särskilt artikel 95 i detta,

med beaktande av kommissionens förslag,

med beaktande av Ekonomiska och sociala kommitténs yttrande,

i enlighet med förfarandet i artikel 251 i fördraget, och

av följande skäl:

- (1) På den inre marknaden är en faktisk, enhetlig och effektiv tillämpning av gemenskapslagstiftningen nödvändig för att beskattningssystemen skall fungera, särskilt när det gäller att skydda medlemsstaternas och gemenskapens finansiella intressen genom bekämpning av skattefusk och skatteundandragande, undvikande av snedvridning av konkurrensen samt underlättande för myndigheter och skattebetalare att följa reglerna i systemen. Gemenskapen, i samverkan med medlemsstaterna, har ansvaret för att denna faktiska, enhetliga och effektiva tillämpning säkerställs.
- (2) Europaparlamentets och rådets beslut nr 888/98/EG av den 30 mars 1998 om antagande av gemenskapens åtgärdsprogram för att förbättra systemen för indirekt beskattning på den inre marknaden (Fiscalis-programmet) ⁽¹⁾ har väsentligt bidragit till uppnående av dessa övergripande mål för perioden 1998–2002. Det anses därför önskvärt att Fiscalis-programmet fortsätter under ytterligare en femårsperiod. Beslut nr 888/98/EG bör följaktligen upphöra att gälla.
- (3) Ett effektivt, faktiskt och omfattande samarbete medlemsstaterna emellan och mellan dessa och kommissionen är viktigt för att skattesystemen på den inre marknaden skall fungera.
- (4) De erfarenheter som gemenskapen fått genom Fiscalis har visat att programmets mål kan uppnås genom utbyten, seminarier och multilaterala kontroller där tjänstemän från olika nationella myndigheter får möjlighet att arbeta tillsammans. Dessa verksamheter bör därför fortsätta, men utökas till att omfatta inkomstskatt, kapitalskatt och skatt på försäkringar.

(5) Upprättandet av en infrastruktur för kommunikation och informationsutbyte och infrastrukturens funktionssätt spelar en viktig roll när det gäller att förstärka beskattningssystemen inom gemenskapen. I synnerhet systemet för utbyte av information om mervärdesskatt (VIES), som det hänvisas till i rådets förordning (EEG) nr 218/92 av den 27 januari 1992 om administrativt samarbete inom området för indirekt beskattning ⁽²⁾, har visat vilken betydelse informationstekniken har när det gäller att skydda intäkter och samtidigt minimera de administrativa kostnaderna.

(6) För att säkerställa en enhetlig tillämpning av gemenskapslagstiftningen är det nödvändigt att de tjänstemän som ansvarar för beskattning har en hög gemensam kunskapsnivå när det gäller gemenskapsrätten och dess genomförande i nuvarande och framtida medlemsstater. Denna nivå kan endast uppnås genom effektiv grundutbildning och vidareutbildning i nuvarande och framtida medlemsstaters regi. Kompletterande gemenskapsåtgärder kan fungera som verktyg för samordning och främjande av sådan utbildning.

(7) Erfarenheterna från Fiscalis-programmet har visat att ett samordnat utarbetande och genomförande av ett gemensamt utbildningsprogram kan leda till att programmets mål uppnås, särskilt genom djupare allmän förståelse av gemenskapslagstiftningen.

(8) Tillräckliga språkkunskaper hos de tjänstemän som ansvarar för beskattning har visat sig vara viktiga för att underlätta samarbetet. De länder som deltar bör därför tillhandahålla nödvändig språkutbildning för sina tjänstemän.

(9) Även om huvudansvaret för att dessa mål uppnås ligger på de länder som deltar, behövs kompletterande gemenskapsåtgärder för att samordna verksamheten samt tillhandahålla en infrastruktur och den nödvändiga drivfjädern. I överensstämmelse med subsidiaritetsprincipen enligt artikel 5 i fördraget kan inte alla mål för de åtgärder som avses i detta beslut uppnås i tillräcklig utsträckning av de länder som deltar, utan en del uppnås bättre på gemenskapsnivå på grund av den planerade åtgärdens omfattning eller verkningar. I överensstämmelse med proportionalitetsprincipen enligt samma artikel begränsas detta beslut till vad som är nödvändigt för att uppnå dessa mål och går inte utöver vad som är nödvändigt för det syftet.

⁽¹⁾ EGT L 126, 28.4.1998, s. 1.

⁽²⁾ EGT L 24, 1.2.1992, s. 1.

(10) I det här beslutet fastställs för hela den tid som programmet pågår en finansieringsram som utgör den särskilda referensen i den mening som avses i punkt 33 i det interinstitutionella avtalet av den 6 maj 1999 mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om budgetdisciplin och förbättring av budgetförfarandet ⁽¹⁾.

(11) Eftersom de åtgärder som krävs för genomförandet av detta beslut är förvaltningsåtgärder i den mening som avses i artikel 2 i rådets beslut 1999/468/EG av den 28 juni 1999 om de förfaranden som skall tillämpas vid utövandet av kommissionens genomförandebefogenheter ⁽²⁾, bör de antas genom det förvaltningsförfarande som föreskrivs i artikel 4 i det beslutet.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

KAPITEL 1

RÄCKVIDD OCH MÅL

Artikel 1

Fiscalis 2007-programmet

1. Ett flerårigt åtgärdsprogram på gemenskapsnivå (Fiscalis 2007), nedan kallat "programmet", för förbättring av beskattningssystemens funktionssätt på den inre marknaden skall införas för perioden 1 januari 2003–31 december 2007.

2. Programverksamheten skall bestå av följande:

- a) System för kommunikation och informationsutbyte.
- b) Multilaterala kontroller som inbegriper medlemsstaterna och de kandidatländer som har bilaterala eller multilaterala avtal, antingen med varandra eller med medlemsstater i Europeiska unionen, vilka medger sådan verksamhet.
- c) Seminarier.
- d) Utbyten.
- e) Utbildningsverksamhet.
- f) Andra verksamheter som skall beslutas från fall till fall i enlighet med det förfarande som avses i artikel 13.2.

Artikel 2

Definitioner

I detta beslut används följande beteckningar med de betydelser som här anges:

- a) *beskattning*: följande skatter i de länder som deltar:

- i) mervärdesskatt,
 - ii) punktskatter på alkohol och tobaksvaror samt mineraloljor,
 - iii) inkomstskatt och kapitalskatt enligt artikel 1.2 i rådets direktiv 77/799/EEG ⁽³⁾,
 - iv) skatt på försäkringar enligt artikel 3 i rådets direktiv 76/308/EEG ⁽⁴⁾.
- b) *myndighet*: de offentliga myndigheter som ansvarar för skatteförvaltning i de länder som deltar.
- c) *länder som deltar*: medlemsstaterna och de länder som avses i artikel 4.
- d) *tjänsteman*: en tjänsteman vid en myndighet.
- e) *utbyte*: ett arbetsbesök av en tjänsteman vid en annan medlemsstats myndighet, organiserat inom ramen för programmet.
- f) *multilateral kontroll*: en samordnad kontroll av en eller flera närstående skattskyldiga personers skatteplikt, vilken organiseras av flera länder som deltar och som har ett gemensamt eller kompletterande intresse.

Artikel 3

Mål

1. Programmets övergripande mål skall vara att genom ett utökat samarbetet mellan de länder som deltar och mellan deras myndigheter och tjänstemän förbättra skattesystemens sätt att fungera på den inre marknaden samt att identifiera problem, exempelvis inom lagstiftning och när det gäller förvaltningspraxis, som försvårar samarbetet och söka åtgärda dessa.

2. Programmets mål skall vara följande:

- a) För mervärdesskatt:

Att understödja Europeiska unionens strategi vad gäller mervärdesskatt, vilken beskrivs i kommissionens meddelande till rådet och Europaparlamentet, "Strategi för förbättring av mervärdesskattesystemets funktion inom ramen för den inre marknaden" ⁽⁵⁾, eller sådana framtida strategier som kan komma att antas av kommissionen.

- b) För punktskatter:

Att förbättra samarbetet mellan medlemsstaterna, säkra en mer enhetlig tillämpning av gällande regler och utveckla ett gemensamt tillvägagångssätt vad gäller rättsliga och administrativa aspekter av punktskatter.

⁽¹⁾ EGT C 172, 18.6.1999, s. 1.

⁽²⁾ EGT L 184, 17.7.1999, s. 23.

⁽³⁾ EGT L 336, 27.12.1977.

⁽⁴⁾ EGT L 73, 19.3.1976, s. 18.

⁽⁵⁾ KOM(2000) 348 slutlig.

c) För direkt beskattning:

Att öka medvetenheten om gemenskapens politik vad gäller direkt beskattning samt att stödja erfarenhetsutbyte, informationsutbyte och annat administrativt samarbete.

d) För kandidatländerna:

Att tillmötesgå kandidatländernas särskilda behov genom att vidta nödvändiga åtgärder för anslutningen när det gäller skattelagstiftning och den offentliga förvaltningens förmåga.

3. Programmets operativa mål skall fastställas årligen i enlighet med det förfarande som det hänvisas till i artikel 13.2.

*Artikel 4***Deltagande av kandidatländerna**

Programmet skall vara öppet för deltagande av följande länder:

- a) Kandidatländerna i Central- och Östeuropa i enlighet med de villkor som anges i Europaavtalen, i tilläggsprotokollen till dessa och i besluten av respektive associeringsråd.
- b) Cypern, Malta och Turkiet på grundval av bilaterala avtal i denna fråga som slutits med dessa länder.

KAPITEL II

PROGRAMVERKSAMHET*Artikel 5***System för kommunikation och informationsutbyte**

1. Kommissionen och de länder som deltar skall säkerställa att följande system för kommunikation och informationsutbyte fungerar till den del det krävs enligt gemenskapslagstiftningen:

- a) Det gemensamma kommunikationsnätet/systemgränssnittet (CCN/CSI) i den utsträckning som det är nödvändigt för att stödja de andra system som det hänvisas till i den här punkten.
- b) Systemet för utbyte av information om mervärdesskatt (VIES) och dess meddelandesystem.
- c) Systemet för förflyttning och kontroll av punktskattepliktiga varor.
- d) Systemet för tidig varning i fråga om punktskatter.
- e) Systemet för punktskattetabeller.

2. Nya system för kommunikation och informationsutbyte får införas i enlighet med det förfarande som det hänvisas till i artikel 13.2.

3. Gemenskapsdelarna av systemen för kommunikation och informationsutbyte skall omfatta utrustning, programvara och nätverkslänkar, vilka skall vara gemensamma för alla länder som deltar så att systemens sammanlänkning och driftskompatibilitet säkerställs, oberoende av om de installeras i kommissionens (eller utsedd underleverantörs) eller i de deltagande ländernas (eller utsedd underleverantörs) lokaler. Kommissionen skall ingå nödvändiga avtal för gemenskapens räkning för att säkerställa driften av dessa delar.

4. De delar som inte är gemenskapsdelar av systemen för kommunikation och informationsutbyte skall omfatta de nationella databaser som ingår i dessa system, nätverkslänkarna mellan gemenskapsdelarna och icke-gemenskapsdelarna och sådan programvara och utrustning som varje land som deltar bedömer lämplig för att systemen skall fungera till fullo inom det landets förvaltning. De länder som deltar skall säkerställa att de delar som inte är gemenskapsdelar fungerar och tillse att dessa delar är driftskompatibla med gemenskapsdelarna.

5. Kommissionen skall i samarbete med de länder som deltar samordna de aspekter av införandet av och funktionssättet hos gemenskapsdelarna och icke-gemenskapsdelarna av systemen och infrastrukturen som avses i punkt 1.

*Artikel 6***Multilaterala kontroller**

De länder som deltar skall bland de multilaterala kontroller som de organiserar välja ut dem som skall bekostas av gemenskapen enligt artikel 11. De länder som deltar skall sända årliga rapporter och utvärderingar rörande sådana kontroller till kommissionen.

*Artikel 7***Seminarier**

Kommissionen och de länder som deltar skall tillsammans organisera seminarier med deltagande av tjänstemän från myndigheter, företrädare från kommissionen och vid behov andra experter.

*Artikel 8***Tjänstemannautbyte**

1. Kommissionen och de länder som deltar skall organisera utbyten av tjänstemän. Dessa utbyten får inte avse en längre tid än en månad. Varje utbyte skall vara inriktat på en särskild yrkesverksamhet och vara tillräckligt förberett och skall efter utbytets slut utvärderas av de berörda tjänstemännen och myndigheterna.

2. De länder som deltar skall vidta nödvändiga åtgärder för att utbytestjänstemännen på ett effektivt sätt skall kunna delta i verksamheten vid värdlandets myndighet. I detta syfte skall dessa tjänstemän bemyndigas att i enlighet med det landets rättssystem utföra uppgifter som sammanhänger med de åligganden som värdlandets myndighet har anförtrott dem.

3. Under utbytet skall utbytestjänstemannens civilrättsliga ansvar vid utförandet av arbetsuppgifterna behandlas på samma sätt som när det gäller tjänstemän vid värdmyndigheten. För utbytestjänstemän skall samma sekretessregler som för nationella tjänstemän gälla.

Artikel 9

Utbildningsverksamhet

1. I syfte att uppmuntra ett strukturerat samarbete mellan nationella utbildningsorgan och tjänstemän som ansvarar för utbildning i beskattningsfrågor vid myndigheterna skall de deltagande länderna i samarbete med kommissionen

- a) utveckla existerande utbildningsprogram och vid behov utarbeta nya program för att skapa en gemensam grundläggande utbildning för tjänstemännen, så att de kan uppnå den gemensamma yrkeskompetens och fackkunskap som krävs,
- b) när så är lämpligt öppna de utbildningskurser i beskattning som varje land som deltar tillhandahåller för sina egna tjänstemän för tjänstemän från de övriga länder som deltar,
- c) utveckla nödvändiga gemensamma verktyg för utbildning i beskattningsfrågor.

2. De länder som deltar skall också se till att deras tjänstemän får den grundutbildning och vidareutbildning som krävs för att uppnå den gemensamma yrkeskompetens och fackkunskap som anges i de gemensamma utbildningsprogrammen samt den språkutbildning som är nödvändig för att tjänstemännen skall få tillräckliga språkkunskaper.

KAPITEL III

FINANSIELLA BESTÄMMELSER

Artikel 10

Finansiell ram

Den finansiella ramen för genomförandet av programmet för perioden 1 januari 2003–31 december 2007 skall vara 56 miljoner euro. De årliga anslagen skall godkännas av budgetmyndigheten inom ramen för budgetplanen.

Artikel 11

Kostnader

1. De kostnader som är nödvändiga för genomförandet av programmet skall delas mellan gemenskapen och de länder som deltar i enlighet med punkterna 2, 3 och 4.

2. Gemenskapen skall bekosta följande:

- a) Kostnaden för utveckling, inköp, installation, underhåll och den dagliga driften av gemenskapsdelarna av de system för kommunikation och informationsutbyte som anges i artikel 5, såvida kommissionen inte beslutar något annat i enlighet med det förfarande som avses i artikel 13.2.
- b) Kostnader för resor och uppehälle i samband med multilaterala kontroller och utbyten av tjänstemän.
- c) Kostnader för resor och uppehälle och andra kostnader i samband med seminarier och utbildningsverksamhet.
- d) Del av kostnaden för andra verksamheter enligt vad som beslutas från fall till fall i enlighet med det förfarande som avses i artikel 13.2.

3. Kommissionen skall, i enlighet med budgetförordningen som tillämpas avseende gemenskapens allmänna budget, fastställa regler om betalning av kostnaderna och skall underrätta de länder som deltar om dessa regler.

4. De länder som deltar skall bekosta följande:

- a) 100 % av kostnaderna för utveckling, inköp, installation, underhåll och den dagliga driften av de delar som inte är gemenskapsdelar av de system för kommunikation och informationsutbyte som anges i artikel 5, såvida kommissionen inte, i enlighet med det förfarande som avses i artikel 13.2, beslutar något annat.
- b) Skillnaden, i förekommande fall, mellan de kostnader som betalas av gemenskapen i enlighet med punkt 1 och de faktiska kostnaderna för verksamheten.
- c) Kostnaderna för grundutbildning och vidareutbildning av landets egna tjänstemän samt för språkutbildning för dessa.

Artikel 12

Finansiell kontroll

Finansieringsbeslut och avtal eller kontrakt som följer av detta beslut skall omfattas av finansiell kontroll och, vid behov, revision på platsen genom kommissionen, inbegripet Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (OLAF) och Europeiska revisionsrätten. Bidrag som beviljas enligt det här beslutet skall i förväg skriftligen godkännas av mottagarna. Denna överenskommelse skall innehålla mottagarnas godkännande av att revideras av Europeiska revisionsrätten med avseende på användningen av den beviljade finansieringen.

KAPITEL IV

ÖVRIGA BESTÄMMELSER

Artikel 13

Kommitté

1. Kommissionen skall biträdas av en kommitté, kallad "Fiscalis-kommittén", som skall bestå av företrädare för medlemsstaterna och ha en företrädare för kommissionen som ordförande.

2. När det hänvisas till den här punkten skall det förvaltningsförfarande gälla som föreskrivs i artikel 4 i beslut 1999/468/EG, i enlighet med artiklarna 7 och 8 i det beslutet.

3. Den period som föreskrivs i artikel 4.3 i beslut 1999/468/EG skall vara tre månader.

Artikel 14

Uppföljning

1. Programmet skall fortlöpande följas upp gemensamt av de länder som deltar och kommissionen.

2. Kommissionen skall årligen till den kommitté som avses i artikel 13.1 överlämna en uppföljningsrapport av vilken det framgår hur verksamheterna inom ramen för det samlade programmet utvecklats i fråga om genomförande och resultat.

3. Myndigheterna i de länder som deltar skall till kommissionen överlämna alla uppgifter som är nödvändiga för att uppföljningsrapporterna skall kunna utarbetas på ett så effektivt sätt som möjligt.

Artikel 15

Preliminär och slutlig utvärdering

1. Programmet skall bli föremål för en utvärdering efter halva tiden och en utvärdering sedan programmet avslutats, för vilka kommissionen skall ansvara, på grundval av rapporter från de länder som deltar. Programmets verkningsfullhet och effektivitet skall utvärderas i förhållande till de mål som anges i artikel 3. Utvärderingarna skall grunda sig på de rapporter som avses i punkt 2.

— Vid utvärderingen efter halva tiden skall de första resultaten och effekterna av programverksamheten undersökas. Dessutom skall en bedömning göras av anslagsutnyttjandet, uppföljningens förlopp och genomförandet.

— Syftet med utvärderingen sedan programmet avslutats skall vara att bedöma programverksamhetens verkningsfullhet och effektivitet.

2. De länderna som deltar skall till kommissionen

a) senast den 31 december 2004 överlämna en utvärderingsrapport efter halva tiden om programmets verkningsfullhet och effektivitet,

b) senast den 31 december 2007 överlämna en utvärderingsrapport sedan programmet avslutats om dess verkningsfullhet och effektivitet.

3. Kommissionen skall till Europaparlamentet och rådet

a) senast den 30 juni 2005 överlämna en utvärderingsrapport efter halva tiden om programmets verkningsfullhet och effektivitet samt ett meddelande om huruvida det är önskvärt att fortsätta med programmet, i förekommande fall tillsammans med ett lämpligt förslag,

b) senast den 30 juni 2008 överlämna en utvärderingsrapport om programmets verkningsfullhet och effektivitet.

Dessa rapporter skall även överlämnas till Ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén för kännedom.

4. De utvärderingsrapporter som avses i punkt 3 skall bland annat grunda sig på de rapporter som avses i punkt 2, de uppföljningsrapporter som avses i artikel 14.2 och alla andra relevanta uppgifter.

Artikel 16

Upphävande

Beslut nr 888/98/EG skall upphöra att gälla.

Artikel 17

Ikraftträdande

Detta beslut träder i kraft den tjugonde dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska gemenskapernas officiella tidning*.

Detta beslut skall tillämpas från och med den 1 januari 2003.

Artikel 18

Adressater

Detta beslut riktar sig till medlemsstaterna.