



C/2024/2874

25.4.2024

## KOMMISSIONENS TILLKÄNNAGIVANDE

### Frågor och svar om genomförandet av EU:s regler om ekologisk biodling

(Text av betydelse för EES)

(C/2024/2874)

I det här tillkännagivandet svarar kommissionens avdelningar på frågor om genomförandet av EU:s regler om ekologisk biodling.

Avsikten är att hjälpa nationella myndigheter och företag att tillämpa EU-reglerna. Endast Europeiska unionens domstol har behörighet att tolka EU-rätten med avgörande verkan.

RIPAC <sup>(1)</sup> meddelande nr 2024-01

SEKTOR:	EKOLOGISKT JORDBRUK
ÅTGÄRD:	BIODLING
ÄMNE:	FODERAREAL – BIGÅRDARNAS LÄGE – BIVAX – BIKU-PORNAS PLACERING
BERÖRDA BESTÄMMELSER:	Förordning (EU) 2018/848 <sup>(2)</sup> – artiklarna 21 och 35, del II punkt 1.9.6.5 i bilaga II. Förordning (EU) 1305/2013 <sup>(3)</sup> – artiklarna 28 och 30. Förordning (EU) 2021/2115 <sup>(4)</sup> – artiklarna 31, 70, 72 och 154.

**Fråga 1: Ekologiska biodlare ska placera sina bikupor i områden där nektar- och pollenkällor huvudsakligen är ekologiskt odlade grödor eller vilda växter eller icke-ekologiskt förvaltade skogar eller grödor som endast är behandlade med metoder som ger liten miljöpåverkan. Vad kan anses vara metoder som ger liten miljöpåverkan (se del II punkt 1.9.6.5 a och 1.9.6.5 c i bilaga II till förordning (EU) 2018/848)?**

**Svar:**

Uttrycket "metoder som ger liten miljöpåverkan" i del II punkt 1.9.6.5 a och 1.9.6.5 c i bilaga II till förordning (EU) 2018/848 ska förstås som en hänvisning till metoder motsvarande de som används för åtgärderna i artikel 28 (Miljö- och klimatvänligt jordbruk) och artikel 30 (Stöd inom ramen för Natura 2000 och ramdirektivet för vatten) i förordning (EU) nr 1305/2013 och som inte kunde påverka biodlingens ekologiska status.

<sup>(1)</sup> RIPAC (efter den franska akronymen för "Registre d'Interprétation de la Politique Agricole Commune") är ett register och en databas över tolkningsmeddelanden om jordbruksrätt.

<sup>(2)</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/848 av den 30 maj 2018 om ekologisk produktion och märkning av ekologiska produkter och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 834/2007 (EUT L 150, 14.6.2018, s. 1).

<sup>(3)</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1305/2013 av den 17 december 2013 om stöd för landsbygdsutveckling från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu) och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1698/2005 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 487).

<sup>(4)</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/2115 av den 2 december 2021 om fastställande av regler om stöd för de strategiska planer som medlemsstaterna ska upprätta inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken (strategiska GJP-planer) och som finansieras av Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) och Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu) samt om upphävande av förordningarna (EU) nr 1305/2013 och (EU) nr 1307/2013 (EUT L 435, 6.12.2021, s. 1).

Förordning (EU) nr 1305/2013 upphävdes den 1 januari 2023 genom artikel 154 i förordning (EU) 2021/2115 om fastställande av regler om stöd för de strategiska planer som medlemsstaterna ska upprätta inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken (strategiska GJP-planer).

I enlighet med artikel 31 ("System för klimatet, miljön och djurskydd"), artikel 70 ("Miljöåtaganden, klimatåtaganden och andra förvaltningsåtaganden") och artikel 72 ("Områdesspecifika nackdelar på grund av vissa obligatoriska krav") i den nya förordningen om jordbrukspolitiken (EU) 2021/2115 kan medlemsstater i sina strategiska GJP-planer planera interventioner som ger miljöfördelar, liknande de åtgärder som planerats i enlighet med artiklarna 28 och 30 i förordning (EU) nr 1305/2013.

De interventioner som medlemsstaterna kan använda sig av enligt artiklarna 31, 70 och 72 i förordning (EU) 2021/2115 syftar till att bidra till jordbrukspolitikens specifika mål, se särskilt artikel 6.1 d, e, f och i i samma förordning: "d) Att bidra till begränsning av och anpassning till klimatförändringar, inbegripet genom att minska utsläppen av växthusgaser och öka koldioxidbindningen, samt främja hållbar energi. e) Att främja hållbar utveckling och effektiv förvaltning av naturresurser som vatten, mark och luft, bland annat genom att minska beroendet av kemikalier. f) Att bidra till att få stopp på förlusten av biologisk mångfald och vända trenden, stärka ekosystemtjänster samt bevara livsmiljöer och landskap. [...] i) Att se till att unionens jordbruk svarar bättre på samhällets krav på livsmedel och hälsa, inbegripet högkvalitativa, säkra och näringsrika livsmedel som producerats på ett hållbart sätt, minskning av matavfall samt bättre djurskydd och bekämpning av antimikrobiell resistens."

Vad gäller genomförandet av EU:s regler för biodling i ekologisk produktion i förordning (EU) 2018/848 hänvisas det sedan den 1 januari 2023 i del II punkt 1.9.6.5 c i bilaga II till förordning (EU) 2018/848 till artiklarna 28 och 30 i förordning (EU) nr 1305/2013. Det innebär att varje medlemsstat måste bedöma om de interventioner som planeras i dess strategiska GJP-plan till stöd för mark i enlighet med artiklarna 31, 70 och 72 i förordning (EU) 2021/2115 säkerställer att "vilda växter eller icke-ekologiskt förvaltade skogar eller grödor" "inom en radie av tre kilometer från bigårdens läge" behandlas "med metoder som ger liten miljöpåverkan" och som inte hindrar ekologisk certifiering av biodlingsprodukter i enlighet med del II punkt 1.9.6.5 a och 1.9.6.5 c i bilaga II till förordning (EU) 2018/848:

#### "1.9.6.5 Inhyssning och djurhållningspraxis

Följande regler ska gälla för inhyssning och djurhållningspraxis:

- a) Bikupor ska placeras i områden där nektar- och pollenkällor huvudsakligen består av ekologiskt odlade grödor eller, i förekommande fall, vilda växter eller icke-ekologiskt förvaltade skogar eller grödor som endast är behandlade med metoder som ger liten miljöpåverkan.

[...]

- c) Bigårdarnas läge ska vara sådant att nektar- och pollenkällorna inom en radie av tre kilometer från bigårdens läge huvudsakligen består av odlingar med ekologisk produktion, vilda växter eller odlingar som sköts med metoder som ger liten miljöpåverkan, motsvarande de som anges i artiklarna 28 och 30 i förordning (EU) nr 1305/2013 och som inte kan påverka biodlingens ekologiska status. Detta krav gäller inte då det inte sker någon blomning, eller då bisamhällena är i vila."

**Fråga 2: Kan producenter och bearbetare av bivax certifieras som ekologiska aktörer? Vilka detaljerade produktionsregler bör i så fall gälla?**

**Svar:**

Bivax anges i bilaga I till förordning (EU) 2018/848 och omfattas därför av den förordningens tillämpningsområde<sup>(5)</sup>, oavsett om det används som livsmedel eller foder eller andra ändamål, t.ex. för att byta ut bivax i ekologiska bikupor.

<sup>(5)</sup> Artikel 2.1 i förordning (EU) 2018/848: "Denna förordning tillämpas på följande produkter från jordbruk, inklusive vattenbruk och biodling, enligt förteckningen i bilaga I till EUF-fördraget och produkter härrörande från dessa produkter, om sådana produkter produceras, bereds, märks, distribueras, släpps ut på marknaden, importerar till eller exporteras från unionen eller är avsedda att beredas, märkas, distribueras, släpps ut på marknaden, importerar till eller exporteras från unionen:

- a) Levande eller obearbetade jordbruksprodukter, inbegripet utsäde och annat växtförökningsmaterial.
- b) Bearbetade jordbruksprodukter för livsmedelsändamål.
- c) Foder.

Denna förordning tillämpas även på vissa andra produkter som är nära kopplade till jordbruk enligt förteckningen i bilaga I till denna förordning när de produceras, bereds, märks, distribueras, släpps ut på marknaden, importerar till eller exporteras från unionen."

Till följd av detta får ett bearbetningsföretag eller en producent som samlar in bivax certifieras som *ekologisk* enligt principerna och reglerna i förordning (EU) 2018/848 och dess delegerade akter och genomförandekter.

Förordning (EU) 2018/848 innehåller detaljerade produktionsregler för bin och biodling. Förordning (EU) 2018/848 innehåller också flera krav på omställning och hälso- och sjukvård samt på inhysnings- och djurhållningspraxis med avseende på det bivax som får användas av ekologiska biodlare. Särskilt är bestämmelserna i del II punkt 1.2.2 f <sup>(6)</sup>, punkt 1.9.6.3 f <sup>(7)</sup> och punkt 1.9.6.5 e och 1.9.6.5 f <sup>(8)</sup> i bilaga II till den förordningen relevanta.

Förordning (EU) 2018/848 innehåller dock inga ytterligare detaljerade regler om produktionen av ekologiskt bivax. Till följd av detta är bestämmelserna i artikel 21.2 i förordning (EU) 2018/848 tillämpliga:

”2. I avsaknad av de detaljerade produktionsregler som avses i punkt 1 gäller följande:

- a) Aktörerna ska, när det gäller de produkter som avses i punkt 1, iaktta principerna i artiklarna 5 och 6, i tillämpliga delar iaktta principerna i artikel 7 och uppfylla de allmänna produktionsreglerna i artiklarna 9–11.
- b) En medlemsstat får tillämpa detaljerade nationella produktionsregler för de produkter som avses i punkt 1, förutsatt att dessa regler är förenliga med denna förordning och inte förbjuder, begränsar eller hindrar utsläppande på marknaden av produkter som framställts utanför dess territorium och som är förenliga med denna förordning.”

I avsaknad av produktionsregler på EU-nivå eller nationell nivå är det därför de behöriga myndigheter, kontrollmyndigheter eller kontrollorgan som ansvarar för certifieringen av dessa aktörer som i varje enskilt fall avgör om aktörens verksamhet och produktionsmetoder överensstämmer med principerna i artiklarna 5 och 6, i tillämpliga delar med principerna i artikel 7 och uppfyller de allmänna produktionsreglerna i artiklarna 9–11.

### Fråga 3:Till vilken kategori i artikel 35.7 i förordning (EU) 2018/848 hör bivax?

#### Svar:

Vid tillämpningen av artikel 35.1 och 35.4 avseende certifikat till aktörer ingår bivax i kategori g i artikel 35.7:

”g) Andra produkter som förtecknas i bilaga I till denna förordning eller som inte omfattas av de föregående kategorierna”.

---

<sup>(6)</sup> ”Under omställningsperioden ska vaxet ersättas med vax från ekologisk biodling. *Icke-ekologiskt bivax får emellertid användas, i) om bivax från ekologisk biodling inte är tillgängligt på marknaden, ii) om det är bevisat att det inte är kontaminerat med produkter eller ämnen som inte är tillåtna i ekologisk produktion, och iii) förutsatt att det kommer från cellock.*”

<sup>(7)</sup> ”Följande regler ska gälla för hälso- och sjukvård: [...] f) Om det sker behandling med kemisk-syntetiskt framställda allopatiska produkter, inbegripet antibiotika, förutom produkter och ämnen som har godkänts för användning i ekologisk produktion enligt artiklarna 9 och 24, ska de behandlade bisamhällena under behandlingen placeras i isoleringsbigårdar, och allt vax ska ersättas med vax från ekologisk biodling. Därefter ska den omställningsperiod på 12 månader som avses i punkt 1.2.2 tillämpas för dessa samhällen.”

<sup>(8)</sup> ”e) Bivax till nya mellanväggar ska komma från enheter med ekologisk produktion. f) Endast naturliga produkter som propolis, vax och vegetabiliska oljor får användas inne i kuporna.”