



C/2024/848

17.1.2024

COSACS 70:E PLENARSAMMANTRÄDE

Madrid den 26–28 november 2023

Inlägg från Cosacs 70:e sammanträde

(C/2024/848)

Ukraina

- (1) Cosac upprepar de uttalanden som gjordes vid mötena i Prag och Stockholm om att konsekvent och kraftfullt fördöma Rysslands oprovocerade, omotiverade och olagliga invasion av Ukraina, dess anfallskrig mot Ukraina samt tillfälliga ockupation och försök till annektering av vissa delar av Ukrainas territorier, vilket utgör en uppenbar kränkning av FN-stadgan.
- (2) Cosac upprepar sina krav på att Ryssland villkorslöst och omedelbart upphörmed sina olagliga militära aktioner, drar tillbaka alla dess styrkor och all militär utrustning från Ukrainas territorium, inom landets internationellt erkända gränser, och omedelbart slutar använda våld och all annan form av aggression mot Ukraina.
- (3) Än en gång uttrycker Cosac sitt orubbliga stöd för Ukrainas oberoende, suveränitet och territoriella integritet inom landets internationellt erkända gränser, liksom för Ukrainas naturliga rätt till legitimt försvar mot Rysslands angrepp.
- (4) Cosac uppmanar Europeiska unionen och dess medlemsstater att fortsätta med det kraftfulla politiska, diplomatiska, ekonomiska, militära, tekniska och humanitära stödet till Ukraina och dess befolkning under så lång tid som krävs för att få ett slut på Rysslands anfallskrig och återupprätta Ukrainas suveränitet och territoriella integritet. När det gäller militärt stöd ser Cosac fram emot att fortsätta ge militärt bistånd via de bilaterala spåren samt genom den europeiska fredsfaciliteten, särskilt genom att påskynda leveranserna av missiler och ammunition under initiativet för en miljon enheter artilleriammunition och av luftvärnssystem för att skydda det ukrainska folket samt landets kritiska infrastruktur och energinfrastruktur. Detta ska inte påverka den särskilda karaktären hos vissa medlemsstaters säkerhets- och försvarspolitik.
- (5) Cosac upprepar sin tillfredsställelse över och sitt stöd för de europeiska och internationella insatserna för återställande, återhämtning och återuppbyggnad av Ukraina. Cosac uppmanar EU-institutionerna och medlemsstaterna att påskynda arbetet med att använda Rysslands immobiliserade tillgångar till stöd för Ukrainas återhämtning och återuppbyggnad.
- (6) Cosac välkomnar de pågående diplomatiska insatserna för att säkra största möjliga internationella stöd för de grundläggande principerna och målen i fredsplanen i tio punkter. Cosac betonar sitt stöd för genomförandet av fredsplanen och för anordnandet av ett globalt toppmöte för fred, och påminner om att en övergripande, rättvis och varaktig fred i Ukraina måste befästas med full respekt för landets oberoende, suveränitet och territoriella integritet, inom dess internationellt erkända gränser. Att uppnå detta mål skulle bidra avsevärt till att stärka internationell fred och säkerhet.
- (7) Cosac välkomnar att Europeiska rådet vid sitt möte i oktober 2023 upprepade sitt åtagande att säkerställa ett stabilt, förutsägbart och hållbart finansiellt stöd till Ukraina under de kommande åren och uppmantrar rådet att anta paketet för ekonomiskt stöd, dvs. Ukrainafaciliteten, vid sitt möte i december.
- (8) Cosac anser att det är nödvändigt att ställa ryska ledare till svars för anfallskriget mot Ukraina samt alla personer som har deltagit i eller begått krigsförbrytelser eller andra allvarliga brott och stöder till fullo Internationella brottmålsdomstolens utredning i Ukraina samt alla andra initiativ som syftar till att förhindra att sådana brott undgår bestraffning, särskilt inrättandet av en domstol för lagföring av aggressionsbrottet mot Ukraina och inrättandet av en framtida kompensationsmekanism.

- (9) Cosac stöder de åtgärder som syftar till att försvaga Rysslands förmåga att föra sitt anfallskrig, inbegripet de sanktioner som Europeiska unionen har antagit, och efterlyser ett fullständigt och effektivt genomförande av dessa och att i samarbete med partner intensifiera insatserna för att förhindra alla försök att kringgå dessa sanktioner. Cosac uppmanar EU:s medlemsstater att påskynda antagandet av nästa sanktionspaket, det tolfte, för att ytterligare öka kostnaderna för Rysslands aggression. Cosac välkomnar Europaparlamentets resolution av den 9 november 2023 om effektiviteten av EU:s sanktioner mot Ryssland, inbegripet kravet på ett fullständigt förbud mot import av rysk LNG och kondenserad motorgas till EU och att förbjuda transport av rysk olja och LNG för export genom EU:s territorium.
- (10) Cosac beklagar djupt det militära, materiella och övriga stöd som vissa länder fortsätter att ge till Rysslands anfallskrig mot Ukraina och uppmanar dem att upphöra med sådant agerande.
- (11) Cosac uppberor återigen att det med kraft fördömer olagliga utvisningar och förflyttningar av barn och andra ukrainska civila till Ryssland och Belarus och kräver att dessa länder säkerställer ett omedelbart och säkert återvändande.
- (12) Cosac fördömer Rysslands avsiktliga attacker mot ukrainsk civil och kritisk infrastruktur, inklusive anläggningar för lagring och export av spannmål, och dess åtgärder för att hämma fri sjöfart i Svarta havet, vilket visar att Ryssland fortsätter att använda livsmedel som vapen och på så sätt undergräver den globala livsmedelstryggheten. Cosac välkomnar Ukrainas beslutsamma åtgärder för att öppna en alternativ sjöväg för att upprätthålla spannmålsexporten efter att Rysslands ensidigt dragit sig ur FN:s spannmålsinitiativ för Svarta havet. Cosac ger sitt stöd till alla insatser som syftar till att underlätta spannmålsexporten, särskilt till de länder i Afrika och Mellanöstern som har stora behov, och till att öka kapaciteten hos EU:s solidaritetskorriderer och andra exportvägar för spannmål från Ukraina. Det är också viktigt att främja jordbrukets motståndskraft i Afrika.
- (13) Cosac uppberor sitt stöd för den pågående utvidgningsprocessen för Ukraina och Moldavien på grundval av uppfyllandet av kraven för deras anslutning till Europeiska unionen i enlighet med kommissionens utvidgningspaket 2023.
- (14) Cosac anser, i enlighet med Granadaförklaringen från EU:s ledare av den 6 oktober 2023, att utvidgningen är en geostrategisk investering i fred, säkerhet, stabilitet och välbefinnande. Den driver på förbättringar av de europeiska medborgarnas ekonomiska och sociala villkor, minskar skillnaderna mellan länderna och måste främja de värden som unionen bygger på.
- (15) Cosac välkomnar kommissionens utvidgningspaket 2023 som offentliggjordes den 8 november 2023, och rekommendationerna om att inleda anslutningsförhandlingar med Ukraina, Moldavien och Bosnien och Hercegovina (när länderna i tillräcklig grad uppfyller medlemskapskriterierna) samt att bevilja Georgien status som kandidatland.
- (16) Cosac uppberor sitt stöd för västra Balkan såsom det uttrycktes i Thessaloniki-agendan för 20 år sedan, stöder ländernas anslutningsprocess och välkomnar den tillväxtplan för västra Balkan som kommissionen nyligen lade fram.
- (17) Cosac uppmanar alla länder som eftersträvar att bli EU-medlemmar att intensifiera sina reforminitiativ med hjälp av Europeiska unionen, särskilt på rättsstatsområdet, i linje med den meritbaserade anslutningsprocessen. Samtidigt måste de nödvändiga reformerna genomföras så att ett utvidgat EU kan fortsätta att arbeta effektivt till förmån för EU-medborgarna.

Den europeiska migrations- och asylopakten

- (18) Cosac erkänner att diskussionen om migrationsdebatten återfått sin relevans till följd av de senaste migrationskriserna och det ökande trycket på EU:s yttre gränser, vilket särskilt illustreras av fallen med öarna Lampedusa och El Hierro.

- (19) Cosac anser att det brådskar att nå en balanserad och livskraftig politisk överenskommelse om migrations- och asylpakten som garanterar solidaritet och en rättvis ansvarsfördelning. I detta avseende uppmanar Cosac Europaparlamentet, rådet och kommissionen att intensifiera sina ansträngningar att slutföra detta ärende innan EU:s valperiod tar slut. Mot bakgrund av den senaste oroväckande utvecklingen i Mellanöstern uppmanar Cosac EU att vara proaktivt när det gäller att ta itu med eventuella nya flyktingströmmar och att särskilt stödja de medlemsstater som ligger i frontlinjen.
- (20) Cosac påminner om att man i migrations- och asylpakten måste ange de två nivåerna i den europeiska strategin för migration. För det första den inre dimensionen som kombinerar migrationshantering, effektivt skydd av de yttre gränserna och ett förbättrat polissamarbete och rättsligt samarbete med ett korrekt fungerande gemensamt europeiskt asylsystem (Ceas). För det andra den yttre dimensionen som syftar till att hantera migrationsströmmar, bekämpa människohandel och smuggling av migranter i samarbete med de viktigaste ursprungs- och transitländerna, ta itu med de bakomliggande orsakerna till migration och ge möjligheter till laglig migration samt integration av migranter och asylsökande. Cosac efterlyser att fler samförståndsavtal utarbetas och genomförs med tredjeländer i syfte att bekämpa irreguljär migration och smuggling av migranter. Dessutom behövs en effektivare återvändandepolitik, inklusive åtgärder för att stärka den rättsliga och operativa ramen och öka kvaliteten och effektiviteten i återvändandeprocessen, samt återanpassningsprogram och samarbete med partnerländer.
- (21) Cosac betonar vikten av ett fungerande Schengenområde för att bekämpa irreguljär migration och upprepar återigen uppmaningen att utan ytterligare dröjsmål godkänna Bulgariens och Rumäniens anslutning till Schengen.

Energikris och grön omställning

- (22) Cosac anser att det inte bara är ett oundvikligt behov att bromsa klimatkrisen och miljöförstöringen, utan även en möjlighet att drastiskt öka EU:s strategiska oberoende när det gäller energi och resurser och därigenom göra europeiska företag mer konkurrenskraftiga. EU måste fortsätta att leda den globala kampen mot klimatförändringarna och förlusten av biologisk mångfald, skapa välstånd och nya möjligheter, ta hand om och stödja de mest utsatta medborgarna, företagen och regionerna i den gröna omställningen och ta hänsyn till de indirekta effekterna av utbyggnaden av förnybar energi, både ur miljösynpunkt och med tanke på de nya beroenden som den sannolikt kommer att skapa. Därför är bl.a. reformen av elmarknadens utformning, vätgaspaketet, förordningen om restaurering av natur, luftkvalitet, rättsakten om nettonollindustri, 55 %-paketet och akten om kritiska råvaror så relevanta. Cosac litar på att dessa åtgärder kommer att antas under det spanska och det belgiska ordförandeskapet för att bidra till de mål som anges ovan och för att hjälpa till att möta framtida utmaningar.
- (23) Cosac betonar att den gröna omställningen måste bidra till att minska EU:s energiberoende samtidigt som varje medlemsstats energimix respekteras, måste vara inkluderande och se till att ingen hamnar på efterkälken samt på ett effektivt sätt lösa problemet med flaskhalsar såsom brist på kvalificerad personal, rätt typ av infrastruktur och lagring av förnybar energi.
- (24) Cosac välkomnar den överenskommelse som nåddes vid rådet (transport, telekommunikation och energi) i oktober förra året om att ändra utformningen av EU:s elmarknad, och uppmanar EU-institutionerna att slutföra de lagstiftningsåtgärder som krävs för att minska volatiliteten på elmarknaden och göra den mindre beroende av priset på fossila bränslen för att skydda konsumenter och industri samt förbättra elmarknadens funktion på lång sikt.
- (25) Cosac delar Europeiska rådets ståndpunkt från oktober 2023 i meningen att betona behovet av att anta effektiva åtgärder för att garantera säkerheten för kritisk infrastruktur, inom ramen för en övergripande och samordnad strategi för krishantering som säkerställer att alla sektorer bidrar till en förebyggande strategi som tar hänsyn till alla hot.

- (26) Cosac betonar att de lagstiftningsåtgärder som rör den gröna omställningen bör vara förenliga med EU:s sociala pelare och säkerställa ekonomisk och social hållbarhet, med beaktande av arbetstagarnas och företagens behov samt de nationella särdragen och EU:s strategiska oberoende.

Öppet strategiskt oberoende och förbindelser med Latinamerika och Karibien

- (27) Cosac välkomnar att Europeiska rådet vid sitt informella möte i Granada den 6 oktober förra året tog upp öppet strategiskt oberoende som ett av de viktigaste diskussionsämnena, och efterlyser parlamentariskt engagemang och diskussioner i denna fråga.
- (28) Denna fråga, som återigen behandlades vid Europeiska rådets möte den 26 och 27 oktober, är en av nyckelfaktorerna för Europeiska unionens nuvarande och framtida arbete. I frågan fastställs flera arbetsområden och den bidrar till att definiera unionens parametrar för den nya institutionella cykel som planeras från och med 2024.
- (29) Cosac upprepar återigen behovet av att unionen stärker den ekonomiska och industriella basen och de resurser och den kapacitet som krävs för att säkerställa unionens strategiska oberoende i en alltmer konkurrenskraftig och komplex värld, utan att avsäga sig fördelarna med en öppen global ekonomi.
- (30) Cosac välkomnar att begreppet öppet strategiskt oberoende, som inledningsvis var närmare kopplat till säkerhet och försvar, i dag omfattar ekonomi. De senaste slutsatserna och uttalandena från ledarna under 2023, flera av dem med anledning av det spanska ordförandeskapet, följer samma linje, liksom dokumentet *Resilient EU2030* som lades fram vid Europeiska rådets informella möte i Granada.
- (31) Cosac uppmuntrar till en intern förstärkning av unionen utan att avstå från nära förbindelser med partner. Detta gäller Latinamerika och Karibien, en region som efter åtta år utan högnivåmöten såg det tredje toppmötet mellan EU och Celac den 17 och 18 juli, vilket Cosac välkomnar. Vid det nämnda toppmötet antogs en gemensam förklaring som strukturerar och reglerar den biregionala förbindelsen mellan de två parterna. Där fastställdes även åtagandet att hålla regelbundna toppmöten samt inrättandet av en samordningsmekanism med en färdplan för 2023–2025.
- (32) Cosac välkomnar också att det tredje toppmötet mellan EU och Celac har bidragit till att stärka den digitala alliansen mellan EU och Latinamerika samt till enighet om en ambitiös investeringsagenda inom ramen för Global Gateway-initiativet. Dessutom bidrog detta tillfälle till framsteg i frågor av gemensamt intresse och till samarbetsavtal inom nyckelsektorer, t.ex. energi (med Argentina och Uruguay) och råvaror (med Chile).
- (33) Cosac delar slutsatserna från toppmötet mellan EU och Celac i meningen att uppmana till ratificering av de avtal som undertecknats och tillämpas för närvarande, välkomnar pågående processer, med beaktande av mänskliga, sociala och miljömässiga rättigheter, mot att det moderniserade avtalet mellan EU och Chile och mellan EU och Mexiko undertecknas under de kommande månaderna, och noterar det pågående arbetet mellan EU och Mercosur.

Mellanöstern

- (34) Cosac uttrycker sitt stöd för det starka fördömande av Hamas för dess brutala och urskillningslösa terroristattacker i Israel som Europeiska rådet enades om vid sitt möte den 15 oktober och upprepade vid sitt möte den 26 oktober. Hamas användning av civila som mänskliga sköldar är en särskilt beklaglig grymhet.
- (35) Cosac betonar Israels rätt att försvara sig i enlighet med folkrätten och med internationell humanitär rätt. Cosac upprepar sin uppmaning till Hamas att omedelbart och villkorslöst frigge alla personer som tagits som gisslan.
- (36) Cosac upprepar vikten av att fullständigt säkerställa skyddet för alla civila i linje med internationell humanitär rätt. Cosac beklagar alla civila dödsfall.

- (37) Cosac uttrycker sin djupaste oro över den försämrade humanitära situationen i Gaza och efterlyser fortsatt, snabbt, säkert och obehindrat humanitärt tillträde och bistånd för att nå de behövande genom alla nödvändiga åtgärder, inklusive humanitära korridorer och pauser för humanitära behov.
 - (38) Cosac påminner om behovet av att undvika regional upptrappning och att samarbeta med partner i detta avseende, bland annat med den palestinska myndigheten.
 - (39) Cosac är redo att bidra till att åter få till stånd en politisk process på grundval av en tvåstatslösning, bland annat genom insatsen "Peace Day Effort", välkomnar diplomatiska freds- och säkerhetsinitiativ och stöder att en internationell fredskonferens snart genomförs.
-