



C/2023/1226

21.12.2023

P9\_TA(2023)0219

## Utländsk inblandning i alla demokratiska processer i Europeiska unionen, inbegripet desinformation

Europaparlamentets resolution av den 1 juni 2023 om utländsk inblandning i alla demokratiska processer i Europeiska unionen, inbegripet desinformation (2022/2075(INI))

(C/2023/1226)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av sitt beslut av den 10 mars 2022 om tillsättning av ett särskilt utskott för frågor om utländsk inblandning i alla demokratiska processer i Europeiska unionen, inbegripet desinformation (ING2) samt fastställande av dess ansvarsområden, sammansättning och mandatperiod <sup>(1)</sup>, och sitt beslut av den 14 februari 2023 som ändrar ovan nämnda beslut av den 10 mars, och justering av dess beteckning och ansvarsområden <sup>(2)</sup>,
- med beaktande av sin resolution av den 9 mars 2022 om utländsk inblandning i alla demokratiska processer i Europeiska unionen, inbegripet desinformation <sup>(3)</sup> (*ING1-rapporten*),
- med beaktande av kommissionens uppföljning av parlamentets rekommendationer i dess resolution av den 9 mars 2022,
- med beaktande av *En strategisk kompass för säkerhet och försvar – För ett EU som skyddar sina medborgare, värden och intressen och bidrar till internationell fred och säkerhet*, som godkändes av rådet den 21 mars 2022 och av Europeiska rådet den 24 mars 2022,
- med beaktande av sin rekommendation av den 23 november 2022 till rådet, kommissionen och vice ordföranden för kommissionen/unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik om EU:s nya utvidgningsstrategi <sup>(4)</sup>,
- med beaktande av kommissionens meddelande av den 13 juli 2022 med titeln *2022 års rapport om rättsstatsprincipen – Situationen i fråga om rättsstatsprincipen i EU* (COM(2022)0500),
- med beaktande av sin resolution av den 8 mars 2022 om det krympande utrymmet för det civila samhället i Europa <sup>(5)</sup>,
- med beaktande av Europaparlamentets resolution av den 15 december 2022 om misstankar mot Qatar angående korruption och det generella behovet av transparens och ansvarsskyldighet i EU:s institutioner <sup>(6)</sup>,
- med beaktande av sin resolution av den 23 november 2016 om EU:s strategiska kommunikation för att bekämpa propaganda mot EU som sprids av tredje parter <sup>(7)</sup>,
- med beaktande av sin rekommendation av den 13 mars 2019 till rådet och vice ordföranden för kommissionen/unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik med en utvärdering av den uppföljning som gjorts av utrikestjänsten två år efter parlamentets betänkande om EU:s strategiska kommunikation för att bekämpa propaganda mot EU som sprids av tredje parter <sup>(8)</sup>,

<sup>(1)</sup> Antagna texter, P9\_TA(2022)0070.

<sup>(2)</sup> Antagna texter, P9\_TA(2023)0030.

<sup>(3)</sup> EUT C 347, 9.9.2022, s. 61.

<sup>(4)</sup> Antagna texter, P9\_TA(2022)0406.

<sup>(5)</sup> EUT C 347, 9.9.2022, s. 2.

<sup>(6)</sup> Antagna texter, P9\_TA(2022)0448.

<sup>(7)</sup> EUT C 224, 27.6.2018, s. 58.

<sup>(8)</sup> EUT C 23, 21.1.2021, s. 152.

- med beaktande av sin resolution av den 20 oktober 2021 *Europas medier i det digitala decenniet: En handlingsplan för att stödja återhämtning och omvandling* <sup>(9)</sup>,
- med beaktande av *Articles of Responsibility of States for Internationally Wrongful Acts*,
- med beaktande av Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna,
- med beaktande av den internationella konventionen om medborgerliga och politiska rättigheter, särskilt artikel 20,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/692 av den 28 april 2021 om inrättande av programmet för medborgare, jämlikhet, rättigheter och värden och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1381/2013 och rådets förordning (EU) nr 390/2014 <sup>(10)</sup>,
- med beaktande av kommissionens förslag av den 27 april 2022 till Europaparlamentets och rådets direktiv om skydd för personer som deltar i den offentliga debatten mot uppenbart ogrundade rättsprocesser och rättegångsmissbruk (strategiska rättsprocesser för att hindra offentlig debatt) (COM(2022)0177),
- med beaktande av kommissionens meddelande av den 3 december 2020 om EU:s handlingsplan för demokrati (COM(2020)0790),
- med beaktande av förslaget av den 16 september 2022 till Europaparlamentets och rådets förordning om fastställande av en gemensam ram för medietjänster på den inre marknaden (europeisk mediefrihetsakt) och om ändring av direktiv 2010/13/EU (COM(2022)0457),
- med beaktande av slutrapporten från konferensen om Europas framtid, särskilt förslagen 27 och 37,
- med beaktande av den förstärkta uppförandekoden om desinformation från 2022,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/2065 av den 19 oktober 2022 om en inre marknad för digitala tjänster och om ändring av direktiv 2000/31/EG (förordningen om digitala tjänster) <sup>(11)</sup>,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2022/2557 av den 14 december 2022 om kritiska entiteters motståndskraft och om upphävande av rådets direktiv 2008/114/EG <sup>(12)</sup> (CER-direktivet).
- med beaktande av kommissionens förslag av den 18 oktober 2022 till rådets rekommendation om en samordnad strategi från unionens sida för att stärka den kritiska infrastrukturens motståndskraft (COM(2022)0551),
- med beaktande av kommissionens förslag av den 25 november 2021 till Europaparlamentets och rådets förordning om transparens och inriktning när det gäller politisk reklam (COM(2021)0731) och de ändringar av detta som antogs av parlamentet den 2 februari 2023 <sup>(13)</sup>,
- med beaktande av kommissionens förslag av den 25 november 2021 till Europaparlamentets och rådets förordning om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (COM(2021)0734),
- med beaktande av kommissionens förslag av den 16 december 2020 till Europaparlamentets och rådets direktiv om åtgärder för en hög gemensam cybersäkerhetsnivå i hela unionen, och om upphävande av direktiv (EU) 2016/1148 (COM(2020)0823) (NIS 2-direktivet),
- med beaktande av Europeiska revisionsrättens särskilda rapport 05/2022 av den 29 mars 2022 med titeln *Cybersäkerheten vid EU:s institutioner, organ och byråer: beredskapen står inte alltid i proportion till hoten*,

<sup>(9)</sup> EUT C 184, 5.5.2022, s. 71.

<sup>(10)</sup> EUT L 156, 5.5.2021, s. 1.

<sup>(11)</sup> EUT L 277, 27.10.2022, s. 1.

<sup>(12)</sup> EUT L 333, 27.12.2022, s. 164.

<sup>(13)</sup> Antagna texter, P9\_TA(2023)0027.

- med beaktande av kommissionens förslag av den 22 mars 2022 till Europaparlamentets och rådets förordning om åtgärder för en hög gemensam cybersäkerhetsnivå vid unionens institutioner, organ och byråer (COM(2022)0122),
- med beaktande av det interinstitutionella avtalet av den 20 maj 2021 mellan Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen om ett obligatoriskt öppenhetsregister<sup>(14)</sup>,
- med beaktande av det gemensamma uttalandet från handels- och teknikrådet mellan EU och USA av den 5 december 2022,
- med beaktande av revisionsrättens årsrapport om EU:s byråer för budgetåret 2021,
- med beaktande av den europeiska uppförandekoden för oberoende organisationer för faktagranskning, som offentliggjordes av European Fact-Checking Standards Network i augusti 2022,
- med beaktande av artiklarna 54 och 207 i arbetsordningen,
- med beaktande av halvtidsrapporten från det särskilda utskottet för frågor om utländsk inblandning i alla demokratiska processer i Europeiska unionen, inbegripet desinformation, och om att stärka integriteten, transparensen och ansvarsskyldigheten i Europaparlamentet (ING2) (A9-0187/2023), och av följande skäl:
  - A. Den 9 mars 2022 antog parlamentet en resolution om sina rekommendationer på grundval av rapporten från det första särskilda utskottet för frågor om utländsk inblandning i alla demokratiska processer i Europeiska unionen, inbegripet desinformation. I denna rapport efterlystes bland övriga rekommendationer ett antagande av en samordnad strategi mot utländsk inblandning. Kommissionen utarbetade ett dokument som uppföljning till dessa rekommendationer och föreslog bland annat att en sådan strategi redan finns i form av olika typer av interinstitutionell samordning.
  - B. Europaparlamentet är den enda av unionens institutioner som är direktvald och står i förgrunden för EU:s politiska diskussioner om bekämpning av utländsk inblandning, informationsmanipulering och hybridhot i våra demokratier, även inom EU:s institutioner. Den senaste tidens händelser har visat att parlamentet är en måltavla för olika typer av och aggressiva kampanjer för utländsk inblandning.
  - C. I sitt tal i september 2022 om tillståndet i unionen meddelade kommissionens ordförande att kommissionen ska lägga fram ett paket för försvar av demokratin, som ska antas under andra kvartalet 2023. Detta paket skulle innehålla ett lagstiftningsförslag för att skydda demokratierna från enheter i tredjeländer som bedriver verksamhet i EU som kan påverka den allmänna opinionen och den demokratiska sfären, en översyn av åtgärder inom ramen för EU:s handlingsplan för demokrati samt åtgärder för att garantera säkra och motståndskraftiga val, däribland bland annat åtgärder för cybersäkerhet i valprocesser.
  - D. Europeiska unionens råd, kommissionen och Europeiska utrikestjänsten ledde den gemensamma övningen EU Integrated Resolve 2022 för att testa EU:s reaktion på hybridkampanjer.
  - E. Rysslands anfallskrig mot Ukraina började som ett noggrant planerat och aggressivt genomfört informationskrig följt av en fullskalig militär invasion den 24 februari 2022. Ryssland använder en rad olika metoder för inblandning som ingår i en större strategi för att skada, förvirra, skrämma, försvaga och splittra EU:s medlemsstater och dess grannskap. Förenta staterna och Förenade kungariket bedrev effektiva "prebunknings"-kommunikationskampanjer före Rysslands fullskaliga invasion av Ukraina, vilket innebar att man utan tidigare motstycke använde tillgängliga tillförlitliga underrättelser för att motverka Kremles narrativ och sprida ljus över den ryska regeringens och de närstående aktörernas lögn. Ryssland hade i årtal genomfört desinformationskampanjer, cyberattacker, s.k. "elite capture" (när offentliga resurser går till eliten) och attacker som syftade till att skriva om historien i ett försök att lägga grunden för och skapa stöd för landets invasion av Ukraina.

<sup>(14)</sup> EUT L 207, 11.6.2021, s. 1.

- F. Parlamentets avdelningar förväntas göra betydande insatser för att följa upp de rekommendationer som antogs den 9 mars 2022, särskilt inför valet till Europaparlamentet 2024. Parlamentets arbetsgrupp om desinformation har fått i uppdrag att samordna arbetet i olika generaldirektorat i Europaparlamentet och samarbeta med andra EU-institutioner rörande ett antal åtgärder, särskilt på följande områden: omvärldsuppfattning, uppbyggnad av motståndskraft, prebunkning och bidrag till en sund informationsrymd samt riskreducerande åtgärder.
- G. Parlamentet stöder aktivt den parlamentariska demokratin i ett antal länder utanför EU, bland annat genom åtgärder från gruppen för demokratistöd och valsamordning. EU:s omedelbara grannskap är särskilt viktigt i detta avseende.
- H. EU:s anslutningsländer står inför utmaningar som botten i fientlig utländsk inblandning och desinformationskampanjer. Den tidigare utvecklingen har visat att beslut att avstå från utvidgning medför allvarliga strategiska kostnader. Västra Balkan är ett område där det råder strategisk och geopolitisk konkurrens och vissa av länderna löper risk att destabiliseras, vilket hotar vår kontinents säkerhet och stabilitet. Det finns tredjeländer som utnyttjar dessa sårbarheter, bland annat genom strategiska investeringar och desinformationskampanjer. Stabiliteten, säkerheten och den demokratiska motståndskraften i anslutningsländerna har direkt koppling till EU:s egen säkerhet, stabilitet och demokratiska motståndskraft.
- I. Syftet med dessa inblandningskampanjer på västra Balkan är att negativt påverka enskilda länders växande euroatlantiska inriktning och stabilitet och därmed förändra inriktningen i regionen som helhet. Ryssland använder sitt inflytande i Serbien för att försöka destabilisera och störa angränsande suveräna stater: i Bosnien via Republika Srpska, i Montenegro via landets proserbiska stämningar och den serbiska ortodoxa kyrkan, samt i Kosovo genom att utnyttja och blåsa upp de existerande konflikterna i norra Kosovo. Ryssland har därför fortfarande ett betydande inflytande på västra Balkan, med förmåga att blanda sig i de regionala försöken till försoning, integration och reformer i riktning mot demokratisering.
- J. Initiativ som det EU-finansierade Radar-projektet, från Trans European Policy Studies Association (Tepsa, ett paneuropeiskt konsortium av ledande forskningsinstitut och universitet), syftar till att öka medborgarnas medvetenhet om desinformation och skapa en offentlig plattform för debatt, och projektet är särskilt inriktat på ungdomar för att stärka deras röster, öka deras engagemang i det civila samhället och förbättra deras kritiska tänkande och mediekompetens.
- K. Det behövs en helhetsstrategi som omfattar våra samhällen som helhet när vi utbildar europeiska medborgare i alla åldrar, inbegripet särskild utbildning för människor i arbetsför ålder och i skolorna, för att upptäcka och vara motståndskraftiga mot eventuella desinformationsoperationer och informationsmanipulation. En strategi bör inrättas för att i förebyggande syfte visa internetanvändare videor om och innehåll rörande taktiken bakom desinformation som potentiellt gör dem mer medvetna och motståndskraftiga mot felaktig information och desinformation och ökar motståndskraften hos utsatta befolkningsgrupper. Det är i detta avseende av avgörande betydelse att allmänheten blir medveten om detta och att det förs en ständig dialog med medierna. Den viktigaste faktorn för att lyckas med kommunikationen mot desinformation är förtroendet för de kommunicerande institutionerna.
- L. Dagens antisemitism tar sig många uttryck, som exempelvis uppvigling till hat på nätet och uppkomsten av nya konspirationsteorier, eller återkomsten av gamla sådana, och i EU:s strategi för att bekämpa antisemitism och främja judiskt liv (2021–2030) har unionen fastställt sitt engagemang för en framtid som är fri från antisemitism i och utanför EU.
- M. Det civila samhällets organisationer har en viktig uppgift som väktare, är avgörande för att bygga upp demokratisk motståndskraft inifrån och skydda demokratin, och stöder kampen mot kränkningar av rättsstatsprincipen och bidrar samtidigt aktivt till att lokalt främja rättsstatsprincipen, demokratin och de grundläggande rättigheterna. Det civila samhällets organisationer spelar en särskilt viktig roll när det gäller att upptäcka och motverka utländsk inblandning i demokratiska processer. Det civila samhällets organisationer spelar en viktig roll i utvecklingen av självreglering och gör det möjligt att skapa industristandarder för att bekämpa desinformation, särskilt på områden där statliga åtgärder kan skapa misstro. När medborgarnas deltagande i de demokratiska processerna stärks ytterligare är demokratin som helhet bättre skyddad mot risken för utländsk inblandning.

- N. Det civila samhällets organisationer, tankesmedjor, konsultbyråer, stiftelser och företag själva är inte immuna mot sådan inblandning och kan i vissa fall fungera som förmedlare av eller verktyg eller vektor för påverkan från fientliga aktörer, däribland aktörer från tredjeländer, som direkt sponsrar eller anstiftar till utländsk inblandning och påverkar beslutsfattare. Öppenhet är avgörande för att säkerställa att dessa aktörer inte utnyttjas för utländsk inblandning, och därför måste tydliga regler för deras inflytande följas och granskas. Vissa EU-medlemsstater har försökt införa mekanismer för att kontrollera utländska statliga medel till det civila samhällets organisationer, särskilt från Ryssland och Kina.
- O. EU:s stöd till det civila samhällets organisationer genom programmet för medborgare, jämlikhet, rättigheter och värden stärkte insatserna till stöd för dessa organisationer, särskilt de mindre, lokala organisationer som står inför särskilda hinder. Vissa medlemsstater har genom de nationella programmen för återhämtning och resiliens tillhandahållit finansiering för kapacitetsuppbyggnad för faktagranskning och bekämpning av desinformation.
- P. Trots vissa tillgängliga ekonomiska resurser, däribland framgångsrika projekt från EU:s fonder och program, är finansieringen till det civila samhällets organisationer och medier på det hela taget fragmenterad och projektbaserad och kommer ofta från tredjeländer. Ansökningsförfaranden för finansiering bör vara transparenta och lättillgängliga. Revisionsrätten har dragit slutsatsen att bristen på en sammanhängande EU-strategi för mediekompetens som även omfattar bekämpning av desinformation och fragmenteringen av EU-åtgärder försvagar effekten av mediekompetensprojekten och att många sådana projekt inte hade tillräcklig omfattning och räckvidd.
- Q. Faktabaserad journalistik spelar en viktig roll i ett demokratiskt samhälle när det gäller att upprätthålla principerna om sanning, korrekthet, opartiskhet, ärlighet och oberoende. Yttrandefriheten och informationsfriheten är grundläggande rättigheter som garanteras genom den europeiska konventionen om skydd för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna och erkänns i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna samt den internationella konventionen om medborgerliga och politiska rättigheter. Tabloidiseringen av medierna har en negativ inverkan på tillförlitligheten hos offentligt tillgänglig information och på medielandskapet.
- R. Visselblåsare, journalister, organisationer i det civila samhället, aktivister och människorättsförfvarare utsätts i allt högre grad för hotelser, inkräktande övervakning och hackande, trakasserier och hot, däribland rättsliga hot och rättegångsmissbruk. De bör få stöd av EU och dess institutioner. Strategiska rättsprocesser för att hindra offentlig debatt, inbegripet sådana som initieras av myndigheter i tredjeländer mot EU-medborgare eller EU-baserade enheter, utgör ett allvarligt hot mot demokratin och de grundläggande rättigheterna, såsom yttrande- och informationsfriheten, eftersom de utgör ett sätt att hindra journalister och aktivister samt aktörer i det vidare civilsamhället från att ta upp frågor av allmänt intresse och att straffa dem om det gör detta, vilket har en avskräckande effekt på alla faktiska eller potentiella kritiska röster.
- S. I EU förekommer fall där journalisters tillvaro och liv hotas på grund av att de gör efterforskningar i ämnen av allmänt intresse. Främmande makt misstänks för inblandning i unionen och har utvidgat repressiva åtgärder till territorier inom unionen för att tysta journalister som vill rapportera och fördöma brottsliga handlingar. Ett exempel på detta är den strategi för rättsliga trakasserier som Konungariket Marocko tillämpar mot den spanske journalisten Ignacio Cembrero. Vissa journalister och människorättsförfvarare som har beviljats asyl i EU utsätts fortfarande för förföljelser, trakasserier, våld och mordförsök. Medlemsstaterna bör garantera deras säkerhet och se till att de kan fortsätta sitt arbete.
- T. Att minska effektiviteten hos uppsåtlig informationsmanipulering, och i synnerhet dess effekter på de demokratiska processernas funktion, är en fråga av allmänt intresse. Desinformation minskar medborgarnas förmåga att fatta välgrundade beslut och att fritt delta i demokratiska processer. Denna situation intensifieras i och med den snabba utvecklingen av nya typer av medier. Enligt övervakningsverket för mediepluralism 2022 löper inget land endast låg risk när det gäller indikatorn Mediernas lönsamhet, vilket återspeglar de befintliga ekonomiska hoten mot mediepluralismen. Nyhetsmedier på mindre marknader, t.ex. lokala och regionala medier och nischade medier, står inför ytterligare utmaningar eftersom de har begränsade intäkter och blir mindre lönsamma med dagens kommersiella affärsmodeller och inte kan satsa på nya modeller på samma sätt som medier på större marknader kan göra. Dessutom är vissa medlemsstater som Ryssland betraktar som sin intressesfär mer utsatta för geopolitiska risker till följd av Kremls inblandning i deras informationsområde.

- U. Främjandet av mediernas oberoende och mediepluralism och mediekunnighet när det gäller att ta itu med desinformation är ett av medborgarnas förslag i slutrapporten från konferensen om Europas framtid, som offentliggjordes den 9 maj 2022, där medborgarna särskilt uppmanade EU att ta itu med hoten mot mediernas oberoende genom att införa EU-omfattande miniminormer, samt att försvara och stödja fria, pluralistiska och oberoende medier, intensifiera kampen mot desinformation och utländsk inblandning och skydda journalister. I slutrapporten från konferensen om Europas framtid efterlyses också inrättandet av ett EU-organ med ansvar för att ta itu med och hantera riktad desinformation och inblandning, förbättrat samarbete mellan nationella cybersäkerhetsmyndigheter samt lagstiftning och riktlinjer för onlineplattformar och företag inom sociala medier för att ta itu med sårbarheter i fråga om desinformation.
- V. Integriteten hos den inre marknaden för medietjänster kan äventyras och polariseringen i samhället underblåsas av att leverantörer av medietjänster systematiskt ägnar sig åt desinformation, inbegripet informationsmanipulering och inblandning av statligt kontrollerade leverantörer av medietjänster som finansieras av vissa tredjeländer som exempelvis Kina, Ryssland och Turkiet. En starkt koncentrerad och regeringskontrollerad mediemiljö kan leda till en informationsautokrati, där staten eller illasinnade utländska aktörer lätt kan utöva inflytande genom att manipulera informationen.
- W. Kina har investerat nästan tre miljarder euro i europeiska medieföretag under de senaste tio åren, utan lämpliga åtgärder från EU:s och dess medlemsstaters sida. Kinas exempel skulle kunna följas av andra stater med liknande auktoritära politiska ideologier, vilket skulle medföra avsevärda risker för de europeiska demokratiernas integritet och för att andra länder blandar sig i EU:s inre angelägenheter. Ett antal kinesiska statliga Konfuciusinstitut, som sprider propaganda och blandar sig i akademiska institutioner, verkar fortfarande i EU. Kinesiska etermedier representerar och sprider det kinesiska kommunistpartiets ideologi. Kinesiska botkonton är alltmer aktiva på sociala medier och sociala nätverk och tillgodoser de kinesiska myndigheternas behov.
- X. EU:s DisinfoLab avslöjade nyligen en omfattande operation mot internationella institutioner, särskilt i Bryssel och Genève, som tjänar indiska intressen och som omfattar hundratals falska medier och dussintals regeringsstyrda icke-statliga organisationer.
- Y. Endast vissa EU-medlemsstater har infört granskningssystem för utländska medieinvesteringar. Det ligger i allmänhetens intresse att känna till medieföretagens verkliga ägarstrukturer.
- Z. Det finns fortfarande viktiga strukturella brister som underlättar informationsmanipulering via onlineplattformar. Onlineplattformarnas affärsmodeller bygger på personuppgifter, algoritmer som främjar extremt och splittrande innehåll samt annonsering, och ju större intresset för plattformen är desto större blir reklamintäkterna, och jakten på engagemang belönar splittrande och extrema åsikter på bekostnad av faktabaserad information. Onlineplattformarna är därför utformade på ett sätt som bidrar till att förstärka konspirationsteorier och desinformation. Dessa globala onlineplattformar har dessutom haft en enorm störande inverkan på den europeiska mediesektorns ekonomiska lönsamhet, eftersom de dominerar annonsmarknaden och därmed påverkar mediernas affärsmodeller.
- AA. Även om uppförandekoden om desinformation stärktes kvarstår många strukturella problem, t.ex. bristen på bindande regler och bestämmelsen om att företagen kan välja sina egna åtaganden, vilket i slutändan hindrar uppförandekoden från att bli ett framgångsrikt verktyg.
- AB. Utvecklingen av teknik för generativ artificiell intelligens (AI) sker snabbt och kan få potentiellt allvarliga konsekvenser som skulle kunna göra det möjligt för illasinnade aktörer att billigare och snabbare producera och sprida mer desinformation. Särskilt förödande effekter kan drabba länder över hela världen som saknar resurser för att ta itu med denna utmaning.
- AC. Kommissionens förslag om transparens och inriktning när det gäller politisk reklam syftar till att ta itu med dessa strukturella problem i samband med politisk reklam.

- AD. Plattformarna har utvecklat flera initiativ för att motverka desinformation online och har utformat prebunkningskampanjer för att göra användarna medvetna om riskerna med desinformation genom att i förebyggande syfte varna för och vederlägga falska påståenden som framförs genom desinformationskampanjer och kampanjer med felaktig information som bedrivs av illasinnade aktörer. Effekten av dessa initiativ kan inte utvärderas fullt ut på grund av avsaknaden av oberoende eller institutionaliserade analyser av forskare som har fullständig åtkomst till uppgifterna.
- AE. Innehåll på andra språk än engelska övervakas fortfarande inte i någon större utsträckning eftersom plattformarna fortfarande inte har tillräckligt många analytiker och faktagranskare som kan utföra sina respektive uppgifter på andra språk, särskilt på mindre språk i länder som utsätts för omfattande desinformation. Onlineplattformar bör garantera medborgarnas grundläggande rättigheter, såsom yttrande- och informationsfrihet.
- AF. Efter att Elon Musk tog över Twitter har företaget infört en policy för felaktig information om kriser, enligt vilken företaget skulle vidta åtgärder mot tweetar som innehåller falska eller vilseledande påståenden om användning av våld och vapen samt reagera genom att prioritera tweetar från statligt anknutna mediekonton och flagga för att en tweet har brutit mot företagets policy för felaktig information om kriser, men denna strategi upphävdes delvis den 23 november 2022. Företaget har avskedat personalen på alla avdelningar som ansvarade för att upptäcka, klassificera eller reagera på desinformation, inklusive majoriteten av innehållsmoderatorerna och de landspecifika teamen, och har återaktiverat över 60 000 konton som tidigare konstaterats ha brutit mot plattformens regler genom att dela desinformation och ägna sig åt trakasserier, kränkningar eller bedrägerier. Efter övertagandet har det kränkande innehållet ökat med cirka 40 %. Det har förekommit upprepade och oacceptabla avstängningar av journalisters och mediers konton utan konkret motivering.
- AG. Medierapporter om interna dokument har väckt frågor om den politiska neutraliteten i företagets ansträngningar för att genomföra sin policy mot utländsk inblandning och desinformation i presidentvalet 2020 i Förenta staterna, och om dessa ansträngningar också utgör en form av inblandning i den politiska och bredare samhällsdebatten kring valet, eftersom det har framkommit i dussintals e-postmeddelanden att metoder som var avsedda för att bekämpa desinformation och hatpropaganda användes av de största partierna i Förenta staterna för att kontrollera väljarna. Det är fortfarande oklart hur Twitter kommer att utvecklas inom den närmaste framtiden med anledning av oroväckande uttalanden och de beslut som fattats av den nya ledningen.
- AH. Felaktig information och desinformation avseende hälso- och sjukvård är ett allvarligt hot mot folkhälsan, eftersom den undergräver allmänhetens förtroende för vetenskapen, de offentliga institutionerna, myndigheterna och vårdpersonalen samt framkallar fientlighet mot dem och främjar konspirationsteorier. Sådan desinformation kan vara livshotande om den avskräcker människor från att söka rekommenderad läkarvård, inklusive vaccinationer, eller om den främjar falska behandlingar. Under covid-19-pandemin uppgick mängden covid-19-relaterat innehåll som inte åtgärdades efter faktagranskning och som konstaterats bestå av felaktig information eller desinformation till 20 % på tyska och spanska, 47 % på franska och 84 % på italienska. Mindre språk påverkades ännu mer.
- AI. Nätverk av botten och fejkkonton på sociala medieplattformar används av illasinnade aktörer för att undergräva de demokratiska processerna. Meta har avlägsnat två nätverk med ursprung i Kina och Ryssland på grund av att de bröt mot företagets policy mot samordnat icke-autentiskt beteende. Nätverket med ursprung i Ryssland bestod av över 60 webbplatser som gjorde sken av att vara legitima webbplatser tillhörande nyhetsorganisationer i Europa och publicerade originalartiklar som kritiserade Ukraina, stödde Ryssland och hävdade att de västerländska sanktionerna mot Ryssland skulle slå tillbaka. Liknande slutsatser drogs av EU:s DisinfoLab i dess Doppelpänger-undersökning. Detta är bara toppen av isberget och onlineplattformar måste ständigt vara vaksamma och förbättra sina policyer för innehållsmoderering.
- AJ. Det saknas tillsyn över plattformar som exempelvis Reddit och Telegram, där desinformation sprids i stort sett okontrollerat. På Spotify finns poddsändningar som innehåller felaktig information och desinformation, särskilt när det gäller desinformation om vaccin. Vissa av dem har upp till 11 miljoner lyssnare per avsnitt. Företaget har vägrat att vidta några åtgärder mot de konton som ligger bakom dessa poddsändningar, eftersom det inte har någon desinformationspolicy. EU inledde flera utredningar av TikTok om överföring av uppgifter om EU-medborgare till Kina och om riktad reklam till minderåriga.

- AK. Förordningen om digitala tjänster<sup>(15)</sup> trädde i kraft den 16 november 2022 och kommer att tillämpas från och med den 17 februari 2024. Den harmoniserar till fullo reglerna för förmedlingstjänster på den inre marknaden och innehåller särskilda bestämmelser för mycket stora onlineplattformar och mycket stora onlinesökmotorer när det gäller systemriskerna som exempelvis desinformation och manipulering.
- AL. Enligt förordningen om digitala tjänster ska mycket stora onlineplattformar och mycket stora onlinesökmotorer göra årliga riskbedömningar och vidta åtgärder för att minska de risker som uppstår genom utformningen och användningen av deras tjänster. Vissa bestämmelser i förordningen om digitala tjänster bör utvidgas till att omfatta mindre plattformar, på vilka desinformation fortsätter att spridas obehindrat.
- AM. Enligt förordningen om digitala tjänster utgör desinformation och valmanipulation systemriskerna.
- AN. Algoritmer som är utformade för att gynna plattformarnas affärsmodeller spelar en viktig roll när det gäller att förstärka falska och vilseledande narrativ och skapar filterbubblor som begränsar eller förvränger den information som är tillgänglig för enskilda användare. Plattformarna har fortfarande inte gjort tillräckligt för att motverka detta. Det saknas fortfarande insyn i hur algoritmerna utvecklas, testas och fungerar.
- AO. Sociala medieplattformar används som verktyg för att exempelvis sprida riskpropaganda som syftar till att rättfärdiga Vladimir Putins invasion av Ukraina och för att gynna antidemokratiska politiska rörelser på Balkan. AI håller, genom illvillig användning av stora språkmodeller som exempelvis ChatGPT, på att bli ett allt viktigare verktyg för att sprida propaganda och desinformation, men kommer också att vara avgörande för att mer effektivt upptäcka och motverka manipulerade narrativ. Det finns ett behov av att utveckla digital teknik med respekt för de mänskliga rättigheterna och rättsstatsprincipen.
- AP. Kommissionen har inrättat ett europeiskt centrum för algoritmers transparens, som är en del av kommissionens gemensamma forskningscentrum och som huvudsakligen består av ingenjörer och dataforskare som studerar algoritmer.
- AQ. Samordnare för digitala tjänster, som är oberoende myndigheter som utses av varje medlemsstat, har en viktig uppgift och funktion och ansvarar för att övervaka och genomföra förordningen om digitala tjänster i medlemsstaterna.
- AR. Det finns en risk för ekonomiskt beroende, men även spionage och sabotage, när utländska företag får inflytande över EU:s kritiska infrastruktur. Kinesiska rederier har förvärvat majoritetsintressen eller större intressen i över 20 europeiska hamnar, t.ex. China Merchants Group i Frankrike eller Cosco i hamnarna i Pireus, Antwerpen, Bilbao, Genua, Hamburg, Rotterdam, Valencia och Zeebrugge. I INGE 1-rapporten efterlystes en starkare reglerings- och tillsynsram så att utländska direktinvesteringar med skadlig inverkan på EU:s säkerhet blockeras.
- AS. Utländska aktörer, främst Kina och Ryssland, men även Iran, försöker aktivt infiltrera europeisk kritisk infrastruktur och leveranskedjor för att stjäla information och/eller know-how genom spionage i syfte att vinna konkurrensfördelar eller sabotera delar av denna infrastruktur för att försämrade dess funktion. Samma illasinnade beteende är kopplat till ekonomiska projekt och infrastrukturprojekt i kandidatländer och potentiella kandidatländer. Möjligheten att spionera och samla in information via hushållsapparater som används i vardagen innebär också ett växande hot mot EU:s medborgare.

---

<sup>(15)</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/2065 av den 19 oktober 2022 om en inre marknad för digitala tjänster och om ändring av direktiv 2000/31/EG (förordningen om digitala tjänster). EUT L 277, 27.10.2022, s. 1.



- AT. EU:s energiberoende av Ryssland har skapat enorma svårigheter för dess energitrygghet efter att Ryssland inledde sitt aggressionskrig mot Ukraina. Projekt i medlemsstaterna som bygger på utländska aktörers "skadliga kapital", såsom kärnkraftverket Paks i Ungern, riskerar att påverka de politiska besluten. Trots Rysslands olagliga ockupation och annektering av delar av Ukraina 2014 fortsatte många EU-länder att öka sitt beroende av rysk gas. Vissa av dessa länder har nyligen minskat sitt beroende till nästan 0 %.
- AU. Investeringsprogrammen för 5G-utbyggnad, såsom CEF2 Digital, och 6G-programmet av det gemensamma företaget för smarta nät och tjänster, skulle kunna främja den tekniska suveräniteten och minska beroendet av utländska leverantörer på detta område genom säker 5G-infrastruktur och 6G-kapacitet. Utvecklingen av kritisk teknisk infrastruktur för den europeiska ekonomin bör vara förbehållen europeiska tillverkare och utvecklare eller sådana från likasinnade länder.
- AV. Vissa medlemsstaters nationella myndigheter har stärkt sina insatser för att motverka utländska hot mot kritisk infrastruktur, såsom spionage och sabotage.
- AW. Desinformation och annan informationsmanipulering påverkar den offentliga debatten i samband med val och andra demokratiska processer och kan hindra medborgarna från att göra välgrundade val eller avskräcka dem från att delta i politiken helt och hållet. Desinformation i politiska kampanjer utgör ett direkt hot mot rättvis demokratisk politisk konkurrens. Dessa frågor utgör en utmaning inför valet till Europaparlamentet 2024.
- AX. Tiden omedelbart före valet till Europaparlamentet 2024 väntas ökad inblandning och informationsmanipulering. Valet till Europaparlamentet är grundläggande för funktionen hos EU:s demokratiska processer och för att främja dess stabilitet och legitimitet. Unionens demokratiska integritet måste därför försvaras, bland annat genom att förhindra spridning av desinformation och otillbörlig utländsk valpåverkan. Förslaget om transparens och inriktning när det gäller politisk reklam skulle kunna bidra genom att införa ett förbud mot sponsorer av politisk reklam från tredjeländer.
- AY. Fria och rättvisa val är en hörnsten i demokratiska länder, och oberoende och öppna valprocesser är nödvändiga för att främja en konkurrensbetonad valmiljö och medborgarnas förtroende för valens integritet. Valprocessernas systemintegritet är också förankrad i de rättsliga och institutionella ramarna som styr hur val genomförs, inklusive valmyndigheterna. Kvaliteten på och styrkan hos dessa ramar och de demokratiska institutionerna är avgörande för valintegriteten i alla länder. De sociala onlineplattformarna är allt viktigare instrument i beslutsfattandet vid valen.
- AZ. Inblandning i valprocesser kan ske på olika sätt, antingen direkt eller indirekt, t.ex. genom bedrägeri med valsedlar, blockerande av ingångar till vallokaler eller fysiskt tvång att gå och rösta, spridning av förvrängd information om kandidaterna, manipulering eller ändringar av valdatum, desinformationskampanjer på sociala medier osv.
- BA. Auktoritära regimer har blivit effektivare när det gäller att välja in eller kringgå normer och institutioner som stöder grundläggande friheter och när det gäller att ge stöd till andra som vill göra detsamma. Dessa regimer har underblåst och utnyttjat polariseringen genom ombud i tredjeländer och i EU och har försökt förvränga den nationella politiken för att främja hat, våld och ohämmad makt. Utländsk inblandning i valprocesser syftar ofta inte enbart till att påverka specifika valresultat utan också till att undergräva och förstöra medborgarnas långsiktiga förtroende för de demokratiska institutionernas och de demokratiska processernas legitimitet.
- BB. Myndigheten för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser bidrar till att skydda integriteten i valet till Europaparlamentet.
- BC. Nätverket för valsamarbete är avgörande för att säkerställa valens integritet i EU. Detta nätverk har inrättats av kommissionens avdelningar och de berörda medlemsstaternas avdelningar.

- BD. Utomeuropeisk finansiering av politisk verksamhet och politiker inom EU före och efter den 24 februari 2022, i synnerhet från Ryssland, fortsätter att avslöjas av journalister och experter, äventyrar EU-medlemsstaternas demokratiska funktion och kräver en grundlig utredning för att ställa de ansvariga till svars. *El País* har avslöjat att Irans nationella motståndsråd är inblandat i finansieringen av högerextrema politiska rörelser i EU. Ryssland och Iran har tillsammans med andra länder som exempelvis Venezuela ett gemensamt mål att försvaga demokratiska stater.
- BE. Lagstiftarna håller för närvarande på att förhandla om förslaget om politisk reklam som syftar till att komplettera förordningen om digitala tjänster, ta itu med den skadliga fragmentering som för närvarande finns på detta område samt bidra till att stärka våra demokratier i Europa och våra demokratiska processer, göra det möjligt för medborgarna att fatta välgrundade beslut i samband med val eller folkomröstningar genom en öppen process och skydda EU:s medborgare från desinformation, falska nyheter och metoder för politisk reklam med bristande insyn samt utländsk inblandning i allmänhet. Lagstiftarna bör nå en överenskommelse om förslaget så snart som möjligt för att säkerställa att de nya reglerna finns på plats före valet till Europaparlamentet 2024.
- BF. Bara under första halvåret 2021 konstaterades lika många cyberattacker mot EU-institutionerna som under hela 2020<sup>(16)</sup>. Antalet attacker mot EU-institutioner och nationella institutioner har ökat efter Rysslands angrepp mot Ukraina, vilket exemplifieras av en cyberattack som drabbade Europaparlamentet under dess plenarsession i november 2022 och stängde ned dess webbplats efter en omröstning om en resolution om att förklara Ryssland som en statlig sponsor av terrorism.
- BG. EU har avsevärt ökat sina insatser och investeringar i utveckling av cybersäkerhetskapacitet, bland annat genom Horisont Europa och programmet för ett digitalt Europa. Det finns fortfarande ett behov av effektivare cybersäkerhet med stöd av relevant finansiering. En stark infrastruktur för cybersäkerhet skulle kunna minska kostnaderna för cyberincidenter. I konsekvensbedömningen av den föreslagna cyberresiliensakten uppskattas att initiativet skulle kunna leda till att kostnaderna för incidenter som drabbar företag minskas med ungefär 180–290 miljarder euro<sup>(17)</sup>. Kommissionen har reagerat senfärdigt med åtgärder mot att EU-medborgare i EU, däribland framstående personer som statschefer och kommissionsledamöter, hackats av tredjeländer som använt sig av spionprogram. Det finns för närvarande ingen handlingsplan för att förhindra att EU-medborgare hackas inom EU av personer som verkar utanför EU.
- BH. Rådet har nyligen antagit NIS 2-direktivet för att säkerställa en hög gemensam cybersäkerhetsnivå i hela unionen. Genom NIS 2-direktivet har Europeiska kontaktnätverket för cyberkriser (EU-CyCLoNe) inrättats, vilket kommer att stärka informationssystemens motståndskraft. En lämplig nivå av cybersäkerhet kan endast uppnås genom samarbete mellan flera aktörer från den offentliga och privata sektorn. EU är fortfarande mycket beroende i fråga om cybersäkerhet.
- BI. För Ukrainas cyberförsvaret krävs åtgärder och samarbete från alla parter. Västerländska it-företag har hjälpt Ukraina att identifiera sårbarheter i sin infrastruktur. Det saknas teknisk kapacitet inom EU för att identifiera sårbarheter i dess kritiska infrastruktur. Samarbete och informationsutbyte med partner som är föremål för attacker, t.ex. Förenta staterna, Förenade kungariket, Ukraina och Taiwan är avgörande för att stärka EU:s förmåga att identifiera attacker.
- BJ. Det gemensamma företaget för smarta nät och tjänster inrättades 2021 för att göra det möjligt för europeiska aktörer att utforma globala 6G-standards. Samarbetet mellan kommissionen och medlemsstaternas myndigheter för att genomföra verktygslådan för 5G-internet pågår inom ramen för samarbetsgruppen för nätverks- och informationssystem (NIS). Europeiska revisionsrätten konstaterade att sedan 5G-verktygslådan antogs har framsteg gjorts när det

<sup>(16)</sup> *Impact analysis report accompanying the document Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on information security in the institutions, bodies, offices and agencies of the Union (SWD(2022)0066)*. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52022SC0066>.

<sup>(17)</sup> *Executive summary of the impact assessment report accompanying the proposal of a regulation for the European Parliament and of the Council on horizontal cybersecurity requirements for products with digital elements and amending Regulation (EU) 2019/1020 (SWD(2022)0282)*.

gäller att stärka säkerheten i 5G-näten med flertalet medlemsstater som tillämpar eller är på väg att tillämpa restriktioner för högriskleverantörer, men att ingen av de åtgärder som lagts fram är rättsligt bindande, vilket innebär att kommissionen inte har befogenhet att verkställa dem.

- BK. Det har funnits fall där tredjeländer har transporterat migranter och asylsökande till EU:s yttre gräns som en del av deras hybridstrategier för utländsk inblandning i syfte att utmana EU och dess medlemsstater, t.ex. av Belarus hösten 2021 mot Polen, Litauen och Lettland. Dessa försök till hybridinblandning tar sig även formen av spridning av desinformation genom att polarisera EU:s samhällen och undergräva de europeiska värdena och grundläggande rättigheterna.
- BL. Migranter, minoriteter och diasporagrupper används ofta av utländska aktörer som iscensätter desinformationskampanjer för att utnyttja och förstärka negativa fördomar om migration i syfte att bygga upp spänningar i de europeiska samhällena, till exempel när den ukrainska diasporan är offer för riktade ryska desinformationskampanjer. Plattformar spelar en viktig roll för att sprida sådan information.
- BM. I Europa växer antalet jämställdhetsfientliga rörelser, som särskilt attackerar sexuell och reproduktiv hälsa, kvinnors rättigheter och hbtqi-personer. Sådana rörelser sprider desinformation i syfte att motarbeta de framsteg som görs när det gäller kvinnors rättigheter och jämställdhet. Dessa rörelser har rapporterats få miljontals euro i utländsk finansiering, antingen offentlig eller privat, bland annat från Ryssland och Förenta staterna.
- BN. Denna instrumentalisering av migranter och minoriteter vid EU:s yttre gränser visar hur viktigt det är att ha ett effektivt och integrerat gränsförvaltningssystem och att tillämpa operativa, finansiella och diplomatiska åtgärder för att förbli motståndskraftiga.
- BO. Parlamentet stöder kommissionens förslag att inkludera bestämmelser om instrumentalisering av migranter i kodexen om Schengengränserna, vilket kommer att göra det möjligt för medlemsstaterna att agera på ett mer effektivt och samordnat sätt.
- BP. Ryska desinformations- och propagandakampanjer påverkar också den indirekta opinionsbildningen i Europa genom att fokusera på den rysktalande diasporan i Europa och grannländerna. Medlemsstaterna bör spela en nyckelroll när det gäller att göra faktabaserade nyhetskällor tillgängliga för rysktalande befolkningsgrupper för att motverka det Kreml-vänliga narrativet. Ryska desinformations- och propagandakampanjer är också utbredda i ett stort antal postsovetjetiska stater, bland annat i Centralasien.
- BQ. Den belgiska åklagarmyndigheten har inlett en utredning om misstankar om penningtvätt, korruption och deltagande i en kriminell organisation som härrör från tredjeländer. Flera gripanden och husrannsakingar har ägt rum sedan den 9 december 2022, och har berört både nuvarande och före detta ledamöter av Europaparlamentet samt personal. Dessa anklagelser måste följas av effektiva åtgärder från parlamentets och de övriga EU-institutionernas sida för att täppa till kryphålen för utländsk inblandning och öka insynen och ansvarsskyldigheten för att skydda institutionernas integritet.
- BR. Förtroendet för parlamentets integritet och rättsstatsprincipen är av största vikt för att den europeiska demokratin ska fungera. Det är viktigt att säkerställa att demokratiska processer inte infiltreras av privata och externa intressen och att medborgarnas rättigheter respekteras fullt ut. Möjligheterna för företrädare för intressegrupper och andra grupper att påverka beslutsfattandet i parlamentet genom att argumentera för sin sak är en viktig del av den europeiska demokratin.
- BS. I INGE I-rapporten framhölls redan att det finns en allvarlig brist på rättsligt bindande regler när det gäller lobbyverksamhet och på verkställighet av EU:s lobbyregister, och att före detta europeiska politiker och tjänstemän på hög nivå ofta anlitas av eller blir invalda i nationella eller privata företag som kontrolleras av auktoritära stater. Detta gör det praktiskt taget omöjligt att spåra lobbyverksamhet som har sitt ursprung utanför EU.
- BT. Utländska intressens värvning av personer i samhällseliten, vilket underlättas av att problematiken med "svängdörrar" mellan EU:s institutioner och autokratiska länder med hög risk för skadlig inblandning i unionens demokratiska intressen inte begränsas, utgör fortfarande en viktig form av utländsk inblandning i EU:s demokratiska funktion och kan betraktas som ett korruptionsproblem.

- BU. Kina och Ryssland har infört sanktioner mot europeiska forskare och forskningsinstitut på grund av deras publikationer eller åsikter.
- BV. Det krävs större insyn i det utländska inflytandet genom intresseorganisationer på EU-nivå, i synnerhet i samarbete med icke-statliga organisationer, konsultbyråer, stiftelser, tankesmedjor och privata företag. Detta bör inte hindra ambassadernas normala utåtriktade verksamhet. Medan antalet anställda på ryska ambassader minskar runtom i Europa fortsätter det att öka i Budapest, vilket bevisar att Ungern är mottagligt för rysk underrättelseverksamhet.
- BW. Lobbyverksamhet för utländska intressens räkning, främst när det gäller företag inom strategiska sektorer och ländernas regeringar, kan öppna dörren för utländsk inblandning i våra institutioner. Öppenhetsregistret stärktes avsevärt genom ett interinstitutionellt avtal. Skärpta krav på transparens för organisationer i det civila samhället, konsultbyråer, stiftelser, tankesmedjor och privata företag skulle kunna bidra till att upptäcka utländsk inblandning.
- BX. Flera hot- och trakasserikampanjer mot Europaparlamentets ledamöter har iscensatts och samordnats av främmande länder. Länder som exempelvis Ryssland, Kina och Iran har infört inreseförbud för och sanktioner mot enskilda ledamöter av Europaparlamentet och Europaparlamentets organ samt medlemsstaternas parlament på grund av deras kritik mot respektive regeringars politik för mänskliga rättigheter.
- BY. Vissa auktoritära stater riktar falska anklagelser mot EU-medborgare för överträdelse eller brott och håller dem fängslade för att kunna påverka EU-medlemsstaternas beslut. För närvarande sitter medborgare omotiverat fängslade och dömda i Iran, inklusive den svenska medborgaren Ahmadreza Djalalie och sju franska medborgare.
- BZ. I mars 2022 införde EU sanktioner mot de ryska propagandakanalerna Russia Today (RT) och Sputnik, vilket tillfälligt stoppade deras sändningar, samt beordrade internetleverantörer och sökmotorer att blockera tillgången och sökmotorer att avindexera deras innehåll. Sedan det nionde sanktionspaketet antogs har satellitoperatörer som Frankrikes Eutelsat och Luxemburgs SES upphört att tillhandahålla sändningstjänster i EU till RT och Sputnik. Eutelsat 36B fortsätter att sända program av Ryska Trikolor och NTV plus i de ukrainska områden som ockuperats av Ryssland. SES fortsätter att sända RT News i Indien, Mexiko och Sydafrika. Andra nationella satellitoperatörer, som Hellas Sat och Hispasat, samt ungerska nationella kanaler, fortsätter att sända sanktionerade tv-kanaler. RT France och RT News finns fortfarande tillgängliga på internet. Den ryska propagandan förstärks ofta av olika internationella medier som har mycket stor räckvidd i vissa delar av världen.
- CA. I tydlig strid med EU:s sanktioner har Serbien, ett kandidatland till EU, blivit en säker hamn för vissa ryska företag som vill kringgå eller vänta ut de sanktioner som EU påfört eftersom Belgrad, sedan juli 2022, har tillhandahållit flera kontorslokaler till RT (tidigare Russia Today) som har lanserat sin nyhetstjänst online på serbiska.
- CB. Kriminalisering av utländsk inblandning skulle rikta in sig på och stigmatisera detta skadliga beteende. Det finns för närvarande inget generellt förbud mot utländsk inblandning i EU, vilket innebär att förövarna kan ägna sig åt detta utan att behöva vara rädda för straff, såvida inte deras beteende utgör ett befintligt brott. Enligt artikel 83.1 tredje stycket i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) får rådet med hänsyn till brottslighetens utveckling anta ett beslut om att fastställa andra områden som avser särskilt allvarlig brottslighet med ett gränsöverskridande inslag. Det finns ett behov av att införa sanktioner och restriktioner för dem som står bakom utländsk inblandning för att förhindra att de vidtar åtgärder i framtiden.
- CC. Kommissionen har föreslagit en harmonisering av brottsrubriceringarna och påföljderna för överträdelse av EU-sanktioner. En rad medlemsstater har övervägt att utvidga Europeiska åklagarmyndighetens befogenheter för att täcka dessa överträdelse.

- CD. EU har redan utarbetat flera viktiga rättsakter för att motverka otillbörlig utländsk informationsmanipulering och inblandning. Det finns en risk för att EU:s regelverk för bekämpning av desinformation kan komma att kopieras och selektivt kan användas av andra (auktoritära) länder för att begränsa mediefriheten och yttrandefriheten. Ingen utvärdering av ändamålsenligheten och effekterna av befintliga instrument för att stärka samhällets motståndskraft har genomförts korrekt på EU-nivå. En sådan utvärdering skulle ytterligare förbättra inriktningen på framtida strategier och verktyg för att hantera utländsk inblandning och hybridhot.
- CE. Efter sin ekonomiska tillväxt och politiska expansion på den globala scenen försöker Kina maximera spridningen av sin propaganda utomlands genom att sprida positiva narrativ om landet och samtidigt försöka undertrycka kritiska röster. Kina är i färd med att ta kontroll över alla traditionella medieinformationskanaler i Afrika, som fortfarande är det mest använda verktyget för att få tillgång till information på kontinenten. Ryssland håller också på att utvidga sin desinformationsverksamhet i Afrika. Wagnergruppen deltar direkt i dessa insatser. Dessa insatser kan äventyra EU-medborgarnas säkerhet och inrättandet av samarbeten med afrikanska partnerländer.
- CF. EU har en ledande funktion i den särskilda FN-kommittén för it-brottslighet inom ramen för FN:s tredje utskott, i syfte att skydda misstänkta personers grundläggande och processuella rättigheter.
- CG. Den allmänna medvetenheten om farorna med informationsmanipulering och inblandning i andra länder i världen har ökat sedan covid-19-pandemin. FN har föreslagit flera initiativ för att förbättra styrningen på det digitala området och skapa större samstämmighet mellan FN:s medlemsstater, såsom den globala uppförandekoden för att främja den offentliga informationens integritet och den globala digitala pakten.
- CH. I diskussionerna med det andra särskilda utskottet för frågor om utländsk inblandning i EU:s demokratiska processer (ING 2) har företrädare för vissa plattformar och andra intressenter reagerat positivt på införandet av globala standarder, särskilt europeiska och, när så är möjligt, transatlantiska standarder, för att motverka utländsk informationsmanipulering och inblandning.
- CI. Framgångsrika uppdrag och insatser inom ramen för den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken (Gusp)/den gemensamma säkerhets- och försvarspolitik (GSFP) samt EU-delegationer utomlands hör till EU:s bästa strategiska kommunikationskampanjer i tredjeländer.
- CJ. Rådet godkände den strategiska kompassen i mars 2022. I den strategiska kompassen anges att alla GSFP-uppdrag och Gusp-insatser senast 2024 bör ha tillräckliga strategiska kommunikationsverktyg och resurser för att motverka utländsk informationsmanipulering och inblandning. Det krävs en process för modernisering och professionalisering av uppdragskommunikationen, inbegripet stöd till initiativ för att bekämpa sårbarheter i samband med desinformation. Europeiska utrikestjänstens arbetsgrupp för strategisk kommunikation (StratCom) har intensifierat sitt samarbete med GSFP-uppdrag och GSFP-insatser för att hjälpa dem att upptäcka, analysera och förstå kampanjer med utländsk informationsmanipulering och inblandning.

### **En samordnad EU-strategi mot utländsk inblandning**

1. Europaparlamentet understryker att Rysslands anfallskrig mot Ukraina tydligt blottlägger kopplingarna mellan utländska försök att manipulera information och hot mot EU och dess omedelbara grannländer på västra Balkan och länderna i det östliga partnerskapet, samt mot global säkerhet och stabilitet. Parlamentet noterar att Rysslands fullskaliga krig i Ukraina gjorde effekterna av Rysslands inblandning i demokratiska processer, som inleddes långt före invasionen och bygger på historierevisionism, ännu tydligare.

2. Europaparlamentet understryker behovet av att utveckla EU:s öppna strategiska oberoende för att begränsa de möjligheter till inblandning som följer av unionens beroende inom strategiska sektorer som energisektorn, den digitala sektorn och hälso- och sjukvårdssektorn. Parlamentet stöder kommissionens, rådets och övriga institutioners ansträngningar i detta avseende, i synnerhet inom ramen för REPowerEU och unionens digitala agenda.

3. Europaparlamentet noterar kommissionens uppföljning av de första rekommendationer som parlamentet antog den 9 mars 2022. Parlamentet upprepar dock sin efterlysning av en samordnad EU-strategi för att ta itu med utländsk inblandning som tar hänsyn till såväl komplexiteten som den flerdimensionella karaktären hos hoten, och som baseras på tydlig och multipolär geopolitisk analys. Parlamentet anser att denna samhällsomfattande strategi bör omfatta åtgärder för att bättre verkställa befintliga bestämmelser om utländsk inblandning, skapa en kontaktpunkt för utredningar och strategiska åtgärder för att motverka utländsk inblandning och säkra finansiering för kapacitetsuppbyggnad för att ta itu med desinformation och upprätthålla demokratiska processer. Parlamentet anser att denna strategi bör sammanföra och skapa synergieffekter mellan isolerade insatser, strategier, handlingsplaner, färdplaner och de underliggande projekten och finansieringsflödena. Parlamentet anser att den bör fastställa de strategiska målen, de nödvändiga mandaten och den operativa kapaciteten, t.ex. utbyte av information om hot och teknisk tillskrivning av ansvar, de rättsliga och diplomatiska verktygen, t.ex. ny lagstiftning, normer, verktygslådor, politisk tillskrivning, sanktioner och andra motåtgärder samt kraven på kapacitetsuppbyggnad, t.ex. ytterligare finansiering av EU:s byråer och det civila samhällets organisationer som bidrar till dessa insatser, med nyckelprestationsindikatorer för att säkerställa att resultaten uppnås i tillräcklig omfattning och med tillräcklig räckvidd.

4. Europaparlamentet välkomnar i detta avseende kommissionens ordförandes tillkännagivande av ett paket för försvar av demokratin. Parlamentet påminner om kommissionens uttalanden om att noggrant beakta INGE- och ING2-utskottens rekommendationer om att ett robust demokratiförsvar ska utvecklas tillsammans med lagstiftning för att motverka hybridhot i EU.

5. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att säkerställa att alla åtgärder som vidtas för att skydda EU mot utländsk inblandning och informationsmanipulering ska inbegripa starka och beslutsamma skyddsåtgärder för de grundläggande rättigheterna, inbegripet yttrandefriheten och åsiktsfriheten.

6. Europaparlamentet anser att man noga bör överväga att övergå från en landspecifik strategi som behandlar alla insatser för utländsk påverkan på samma sätt, oavsett ursprungsland, till en riskbaserad strategi som bygger på objektiva kriterier, på ett liknande sätt som i direktiv (EU) 2015/849<sup>(18)</sup>, och i lärdomar från andra länder. Parlamentet anser att den riskbaserade strategin skulle fungera som en av byggstenarna i en stegvis metod som ger information om strategier och motåtgärder mot utländsk inblandning, eliminerar onödig juridisk komplexitet och använder de begränsade kapaciteterna och resurserna, från operativ nivå till politisk nivå, mer effektivt genom att ta hänsyn till den faktor som är viktigast när det gäller att utvärdera och reagera på utländsk påverkan, nämligen dess ursprungsland. Parlamentet anser även att denna strategi bör inbegripa en tydlig uppsättning potentiella sanktioner och därför också skulle fungera som en form av avskräckning för dem som bryter mot reglerna och som ett påtryckningsmedel mot nya illasinnade aktörer som skulle kunna läggas till på listan. Potentiella kriterier skulle kunna vara

- a) deltagande i utländsk inblandning,
- b) ett program för stöd av immateriella rättigheter riktat mot EU och dess medlemsstater,
- c) lagstiftning som tvingar nationella icke-statliga aktörer att delta i underrättelseverksamhet,
- d) konsekventa kränkningar av de mänskliga rättigheterna,
- e) revisionistisk politik gentemot den befintliga internationella rättsordningen, och
- f) påtvingande av auktoritära ideologier utanför landets gränser. Parlamentet uppmanar kommissionen och Europeiska utrikestjänsten att lägga fram särskilda rekommendationer för införandet av denna strategi och överlämna dem till rådet för godkännande.

---

<sup>(18)</sup> Direktiv (EU) 2015/849 av den 20 maj 2015 om åtgärder för att förhindra att det finansiella systemet används för penningtvätt eller finansiering av terrorism, om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 648/2012 och om upphävande av Europaparlamentets och rådets direktiv 2005/60/EG och kommissionens direktiv 2006/70/EG (EUT L 141, 5.6.2015, s. 73).

7. Europaparlamentet anser att EU, i samarbete med medlemsstaterna, bör intensifiera sin strategiska kommunikation om att motverka och avslöja informationsmanipulering genom att i stor omfattning rapportera om pågående operationer när de sker (debunkning), i synnerhet i det globala Syd. Parlamentet efterlyser förstärkta och fler investeringar i EU:s prebunkningskapacitet. Parlamentet påminner om Ukrainas och Taiwans exempel när det gäller prebunknings- och debunkningsinsatser i samband med informationsmanipulering och om behovet av att bygga vidare på de lärdomar som dragits av deras erfarenheter. Parlamentet påminner också om att det bör finnas en ram för snabbt utbyte av information som lämnas av det civila samhället och av privata företag för att man ska kunna vederlägga eller snabbt avslöja informationsmanipulering.

8. Europaparlamentet stöder vice ordförande Věra Jourová:s offentliga uppmaning i Tallinn i januari 2023<sup>(19)</sup> att utöka oberoende kommunikationskanaler för rysktalande personer. Parlamentet uppmanar kommissionen och Europeiska utrikestjänsten att följa upp med konkreta förslag och åtgärder i enlighet med detta.

9. Europaparlamentet fördömer den farliga företeelsen med uthyrning av desinformation, varvid leverantörer kan erbjuda desinformationstjänster till statliga och icke-statliga aktörer, till exempel på den mörka webben, och tillhandahåller listor över tjänster och priser. Parlamentet beklagar att denna typ av tjänst har använts för att försöka att underminera valprocesser, bland många andra användningsområden.

10. Europaparlamentet efterlyser inrättandet av en EU-struktur med uppgift att analysera statistiska uppgifter, samordna forskningsprojekt och utarbeta rapporter för att förbättra omvärldsuppfattningen och öka utbytet av underrättelser om hot, attribuering och motåtgärder med anknytning till utländsk informationsmanipulering och inblandning, inbegripet ett involverande av Europeiska utrikestjänsten, och som ska fungera som referenspunkt och som ett specialiserat kunskapsnav för att underlätta och främja ett operativt utbyte mellan medlemsstaternas myndigheter, EU:s institutioner och EU:s organ. Parlamentet anser att denna struktur bör finansieras genom EU:s budget och utformas som ett centrum för informationsintegritet som samarbetar med alla EU-institutioner när det gäller att använda sig av alla tillgängliga verktyg för att undvika dubbelarbete.

11. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna att erkänna att utländsk inblandning, inbegripet desinformation, är ett hot mot den nationella och gränsöverskridande säkerheten. Parlamentet betonar behovet av solidaritet mellan medlemsstaterna för att kunna bekämpa denna typ av verksamhet på ett effektivt sätt. Parlamentet efterlyser en ändring av artikel 222 i EUF-fördraget för att inkludera utländsk inblandning.

12. Europaparlamentet uppmanar de nationella parlamenten i EU:s medlemsstater att överväga att inrätta sina egna parlamentsorgan med uppgift att övervaka åtgärder som rör skyddet av deras demokrati mot utländsk inblandning och informationsmanipulering, och att föra regelbundna diskussioner om dessa frågor.

13. Europaparlamentet noterar med intresse slutsatsen från den gemensamma övningen EU Integrated Resolve 2022, som syftade till att förbättra EU:s förmåga att reagera på en komplex hybridkris och hade både en intern och en extern dimension. Parlamentet beklagar dock att parlamentet inte deltog i övningen och uppmanar de andra EU-institutionerna att involvera parlamentet i alla sådana övningars struktur.

14. Europaparlamentet uppmuntrar alla typer av samarbete mellan de olika EU-institutionernas avdelningar som ansvarar för operativ verksamhet när det gäller övervakning och motverkande av desinformation, såsom det befintliga samarbetet mellan parlamentets arbetsgrupp om desinformation, kommissionens avdelningar och utrikestjänstens avdelning StratCom med dess system för snabb varning. Parlamentet välkomnar Europeiska utrikestjänstens och kommissionens dialog med parlamentet för att regelbundet uppdatera det om viktig utveckling i hotbilden när det gäller utländsk informationsmanipulering och inblandning, särskilt när det gäller val i EU. Parlamentet föreslår att det inrättas ett system för snabb varning för ledamöter av Europaparlamentet och ledamöter av nationella parlament för att motverka desinformation på onlineplattformar och förhindra spridning av desinformation.

<sup>(19)</sup> Vice-President Jourová speech on Defending EU values in the time of the war.

15. Europaparlamentet välkomnar att Europeiska utrikestjänsten främjar en informations- och analyscentral i syfte att utveckla en gemensam metod och ram för att samla in och utbyta systematiska underrättelser om hot och bevis och i slutändan ge en bättre omvärldsuppfattning. Parlamentet betonar Europeiska utrikestjänstens framsteg med en gemensam analytisk ram och metod för utländsk informationsmanipulering och inblandning enligt beskrivningen i den europeiska försvarshandlingsplanen och understryker hur, som en del av informations- och analyscentralen, ett sådant samarbetsbaserat och interoperabelt protokoll med öppen källkod till stöd för omvärldsuppfattning kan bidra till ett närmare samarbete mellan EU:s institutioner, organ och byråer, medlemsstater, plattformar för sociala medier, nyhetsbyråer och aktörer i det civila samhället. Parlamentet efterlyser tillräckliga medel till den kontinuerliga utveckling, samhällets deltagande och kapacitetsuppbyggnad som bidrar till att denna modell med betydande räckvidd och omfattning antas på bred front i hela unionen.

16. Europaparlamentet efterlyser ett permanent organ i Europaparlamentet för att säkerställa en övergripande strategi för att effektivt övervaka och bekämpa utländsk inblandning.

### **Motståndskraft**

17. Europaparlamentet efterlyser en gemensam insats från EU-institutionerna, medlemsstaterna, det civila samhället, näringslivet och oberoende medier för att upplysa allmänheten och institutionerna och investera i utbildning om desinformation, informationsmanipulering och utländsk inblandning och hur den kan motverkas på ett holistiskt sätt.

18. Europaparlamentet understryker att EU måste dra lärdom av Ukrainas, Taiwans och andra staters erfarenhet och expertis när det gäller att motverka utländsk inblandning och aggression och fortsätta det nära samarbetet med dessa länder på detta område. Parlamentet noterar dock att Taiwan befinner sig i ett annat läge.

19. Europaparlamentet välkomnar att det europeiska observatoriet för digitala medier (Edmo), ett oberoende nätverk för faktagranskare, akademiska forskare och andra intressenter, snart kommer att ha nav för alla EU:s medlemsstater, vilket stärker dess förmåga att upptäcka och analysera desinformationskampanjer, felaktig information och annat innehåll som skapats av tredjeländer och som uppenbart har propagandistiska syften, samt organisera mediekompetensverksamhet och annan verksamhet till stöd för kampen mot desinformation. Parlamentet betonar det potentiella behovet av en rättslig ram i EU eller i medlemsstaterna för att garantera en högkvalitativ faktagranskning.

20. Europaparlamentet upprepar sin uppmaning till medlemsstaterna att ta med mediekompetens och digital kompetens, medborgarutbildning, den gemensamma europeiska historien, respekt för grundläggande rättigheter, kritiskt tänkande och främjande av allmänhetens deltagande i kursplaner för skolor och universitet, parallellt med allmänna insatser för att öka medvetenheten bland vuxna, inbegripet äldre, och insatser för att överbrygga de digitala klyftorna som baseras på ålder, kön och socioekonomisk status. Parlamentet efterlyser en samordnad EU-strategi för mediekompetens med projekt som ger konkreta resultat och som har en betydande omfattning som når hela unionen. Parlamentet uppmanar till att dela EU:s riktlinjer för mediekompetens med kandidatländerna, översätta till de nationella språken, för att bekämpa desinformation och främja digital kompetens genom utbildning och fortbildning. Parlamentet uppmanar i detta avseende medlemsstaterna att överväga att ta fram och sprida utbildningsmaterial på utbildningsinstitutioner. Materialet bör vara inriktat på olika ålderskategorier och bidra till att såväl barn som ungdomar lär sig att skaffa sig information på rätt sätt och kontrollera att denna information är korrekt. Parlamentet efterlyser ett observationsorgan för utländsk påverkan och dess inverkan på den högre utbildningen och forskningen.

21. Europaparlamentet betonar vikten av historiskt minne och forskning om totalitära regimer, t.ex. Sovjetregimen, och en öppen, faktabaserad offentlig debatt om sådana regimers brott i syfte att stärka våra samhällens motståndskraft mot snedvridning och manipulation av historien. Parlamentet upprepar vikten av att det civila samhällets organisationer, t.ex. Memorial, som arbetar med historiskt minne, särskilt när det gäller Europas närhistoria, som är mål för systematisk desinformation och revisionism från Rysslands sida, i syfte att motivera landets pågående inblandning och aggression.

22. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att utveckla ett effektivt paket för försvar av demokratin, med beaktande av de unika erfarenheterna och slutliga förslagen från konferensen om Europas framtid, inklusive initiativen för att stärka vår demokrati inifrån, genom att främja en medborgarkultur för ett ständigt demokratiskt engagemang och aktivt deltagande från medborgarnas sida, även när det inte är valtider.



23. Europaparlamentet understryker behovet av att offentliga förvaltningar på alla nivåer har särskild utbildning i att identifiera och motverka informationsmanipulering och inblandning, och betonar att denna utbildning bör vara genusmedveten. Parlamentet upprepar sin uppmaning till EU:s institutioner, organ och byråer och till nationella myndigheter att fortsätta och stärka liknande åtgärder för utbildning och aktuell situationsmedvetenhet, eftersom hybridhot är ihållande och utbredda och alltmer syftar till att påverka EU:s politik och lagstiftning. Parlamentet uppmanar EU:s institutioner, organ och byråer att införa interinstitutionell utbildning för att öka sin samlade motståndskraft.

24. Europaparlamentet uppmanar EU:s institutioner, organ och byråer och nationella myndigheter att anta en särskild kommunikationsram med åtgärder för att snabbt upptäcka utländsk inblandning och försök att manipulera information, i syfte att förebygga och motverka sådana försök. Parlamentet välkomnar att Europeiska utrikesjästen, Natos kunskapscentrum för strategisk kommunikation (Nato StratCom CoE) och Europeiska kompetenscentrumet för motverkande av hybridhot (Hybrid CoE) är viktiga partner för utvecklingen av ökad situationsmedvetenhet och fler sätt att motverka utländsk informationsmanipulering och inblandning.

25. Europaparlamentet upprepar sin uppmaning till Europeiska utrikesjästen att stärka sin expertis om strategisk kommunikation och offentlig diplomati, vilket kräver ett förstärkt mandat och tilldelning av ökade resurser till dess avdelning för strategisk kommunikation och särskilt till dess arbetsgrupper, i enlighet med den riskbaserade strategin och med beaktande av Rysslands pågående anfällskrig mot Ukraina och den hybridkrigsföring och propaganda som kommer från såväl den ryska staten som icke-statliga aktörer, samt inverkan av denna hybridkrigsföring på EU:s kandidatländer på västra Balkan samt Republiken Moldavien och andra länder i det östliga partnerskapet. Parlamentet betonar att en dialog med medborgarna är nödvändig för att öka medvetenheten om EU:s utrikes- och säkerhetspolitiska prioriteringar. Parlamentet erkänner och lovordar arbetet med webbplatsen och databasen EUvsDisinfo, och efterlyser en ytterligare utvidgning av denna plattform med lämplig finansiering.

26. Europaparlamentet noterar det akuta behovet av att intensifiera insatserna för att motverka illasinnade kampanjer med utländsk informationsmanipulering och inblandning som syftar till att begränsa EU:s kandidatländers och potentiella kandidatländers förmåga att gradvis anpassa sig till EU:s gemensamma utrikes- och säkerhetspolitik (Gusp). Parlamentet välkomnar Europeiska utrikesjästens bidrag till att stödja institutionell kapacitet och insyn i medieägandet, särskilt på västra Balkan, med beaktande av den sköra säkerhetssituationen och risken för spridningseffekter. Parlamentet understryker behovet att proaktivt motverka aktörers skadliga propaganda i regionen, som syftar till att undergräva EU:s intressen och värderingar.

27. Europaparlamentet uppmanar EU och medlemsstaterna att trappa upp stödet till civilsamhällesorganisationernas insatser för att motverka utländsk informationsmanipulering och inblandning, eftersom de har visat sig vara effektiva när det gäller att öka medvetenheten om riskerna med information och desinformation som i synnerhet sprids via sociala medier, och de har även visat sig vara effektiva när det gäller traditionella medier, eftersom många civilsamhällesorganisationer verkar på lokal nivå, så att de befinner sig närmare dem som utsätts för desinformationen och har bättre kunskap om hur de ska kommunicera med dem. Parlamentet anser att teknik- och medie företag bör samarbeta med civilsamhällesorganisationer som kan tillhandahålla expertis om politiska och kulturella sammanhang i syfte att utarbeta strategier för att minska riskerna för inblandning i valprocesser.

28. Europaparlamentet efterlyser att tillräcklig och hållbar finansiering görs tillgänglig, på ett tydligt och öppet sätt, för undersökande journalister och civilsamhällesorganisationerna i proportion till deras insatser för att öka medvetenheten, avslöja försök till inblandning i demokratiska processer och neutralisera deras effekter.

29. Europaparlamentet efterlyser öronmärkning, ökning och maximalt utnyttjande av offentliga finansieringskällor för de berörda civilsamhällesorganisationerna och även insatser för att öka den privata finansieringen, såsom att underlätta en givarkonferens. Parlamentet efterlyser att ett gemensamt initiativ ska sjösättas som för samman EU:s fonder och program, inbegripet det kommande paketet för försvar av demokratin, tillsammans med finansiella organisationer, bilaterala givare och stödmottagare, för att öka harmoniseringen och samarbetet när det gäller investeringar för demokratisk motståndskraft och motverkande av utländsk informationsmanipulering och inblandning, och att denna investeringsram bör ge skraddarsydd bidrag på grundval av objektiva, öppna och övervakade kriterier för oberoende faktagranskare, undersökande journalister, akademiker, tankesmedjor och civilsamhällesorganisationer som arbetar med att öka omvärldsuppfattningen (t.ex. undersöker var utländsk informationsmanipulering och inblandning härrör från, utvecklar

samarbetet på området och tar fram och operationaliserar metoder och verktyg med öppen källkod för informations- och analyscentralen för att ta itu med utmaningarna med utländsk informationsmanipulering och inblandning) samt åtgärder för att främja mediekompetens, digital kompetens och informationskompetens jämte annan verksamhet för att bygga upp motståndskraft och stöd till människorättsförsvarare genom årliga eller halvårsvisa ansökningsomgångar som skulle omfatta långsiktig finansiering över flera år.

30. Europaparlamentet betonar att det är viktigt att visselblåsare, journalister och andra som arbetar inom media garanteras de nödvändiga förutsättningarna för att bidra till en öppen, fri, opartisk och rättvis offentlig debatt, som är avgörande för demokratin och en viktig aspekt för att hjälpa samhället att motverka desinformation, informationsmanipulering och inblandning. Parlamentet betonar behovet av säker utrustning och stark obruten kryptering med öppen källkod för att skydda sekretessen och integriteten i kommunikationen mellan journalister och deras källor.

31. Europaparlamentet välkomnar förslaget till direktiv om skydd för personer som deltar i den offentliga debatten mot uppenbart ogrundade rättsprocesser och rättegångsmissbruk<sup>(20)</sup>, som består av ett förslag till direktiv och en rekommendation för att förbättra skyddet för journalister, människorättsförsvarare och organisationer i det civila samhället mot rättegångsmissbruk. Parlamentet välkomnar dessutom kommissionens analys av befintliga hot mot journalisters säkerhet i EU samt rättsliga hot och strategiska rättsprocesser för att hindra offentlig debatt, i dess rapport om rättsstatsprincipen från 2022. Parlamentet lyfter fram den ökade spionprogramövervakningen av journalister och organisationer i det civila samhället i EU som ett sätt att skrämja och trakassera dem. Parlamentet betonar behovet att inkludera denna dimension i kommissionens rättsstatsbedömning.

32. Europaparlamentet påminner om att oberoende och pluralistiska medietjänster av hög kvalitet är ett kraftfullt botemedel mot utländsk informationsmanipulering och inblandning. Parlamentet påminner i detta avseende om Journalism Trust Initiative, som inrättats av Reportrar utan gränser och som syftar till att fastställa industristandarder. Parlamentet uppberor sitt krav på ett permanent EU-program för nyhetsmedier och tidskrifter. Parlamentet anser att mediefrihet och mediernas mångfald också måste skyddas och främjas i onlinemiljön, särskilt när det gäller tillgången till journalistiskt innehåll på onlineplattformar.

33. Europaparlamentet noterar behovet att se till att kampen mot desinformation även omfattar traditionella tidningar och nyhetskanaler. Parlamentet uppmanar särskilt nyhetskanaler att vara mer transparenta när det gäller profilen för de experter som de bjuder in.

34. Europaparlamentet välkomnar kommissionens förslag till europeisk mediefrihetsakt<sup>(21)</sup>, som syftar till att inrätta en gemensam ram på EU-nivå för att garantera pluralism och oberoende på den inre mediemarknaden genom särskilda bestämmelser mot politisk inblandning i redaktionella beslut och mot övervakning, samt till att säkerställa tillräcklig finansiering av public service och öppenheten i medieägandet, och till att skydda medieinnehåll online. Parlamentet kräver att åtgärder även vidtas för att skydda medierna och de som arbetar där, i synnerhet när de blir måltavlor för utländsk makt som försöker undergräva rätten till information. Parlamentet understryker att särskilt bestämmelserna om övervakning fortfarande kräver betydande förbättringar för att se till att de inte legitimerar användningen av spionprogram mot enskilda personer, särskilt journalister, och därmed undergräver de grundläggande rättigheterna i stället för att stärka dem.

35. Europaparlamentet välkomnar förslaget – inom ramen för förslaget till europeisk mediefrihetsakt – att inrätta en ny europeisk medienämnd som för samman nationella mediemyndigheter och som ska ha en viktig funktion i kampen mot desinformation, däribland utländsk inblandning och informationsmanipulering. Parlamentet noterar särskilt att en av nämndens föreslagna uppgifter är samordning av nationella åtgärder mot tillhandahållande av medietjänster av leverantörer etablerade utanför unionen och som riktar sig till vissa målgrupper i unionen, om detta kan utgöra en risk för den allmänna säkerheten. Parlamentet rekommenderar i detta avseende att länderna på västra Balkan och i det östliga partnerskapet omfattas av nämndens befogenheter. Parlamentet framhåller bestämt att en sådan europeisk medienämnd måste vara oberoende gentemot kommissionen och medlemsstaternas regeringar, när det gäller både organisation och finansiering, för att göra det möjligt för den att arbeta objektivt och politiskt oberoende.

<sup>(20)</sup> Förslag till direktiv om skydd för personer som deltar i den offentliga debatten mot uppenbart ogrundade rättsprocesser och rättegångsmissbruk (strategiska rättsprocesser för att hindra offentlig debatt) (COM(2022)0177).

<sup>(21)</sup> Förslag till förordning om fastställande av en gemensam ram för medietjänster på den inre marknaden (europeisk mediefrihetsakt) och om ändring av direktiv 2010/13/EU (COM(2022)0457).

36. Europaparlamentet välkomnar, i samband med den europeiska mediefrihetsakten, förslagen om oberoende övervakning av den inre mediemarknaden, som skulle omfatta detaljerade uppgifter och kvalitativa analyser av motståndskraften hos medlemsstaternas mediemarknader, särskilt när det gäller riskerna för utländsk informationsmanipulering och inblandning. Parlamentet välkomnar förslaget att organisera en strukturerad dialog mellan plattformarna och mediesektorn för att övervaka plattformarnas efterlevnad av självregleringsinitiativ. Parlamentet betonar vikten av att se till att den europeiska mediefrihetsakten eller annan nuvarande eller framtida lagstiftning om medier eller teknik inte innehåller särskilda undantag från regler om horisontell innehållsmoderering som innebär en check in blanco för dem som sprider desinformation.

37. Europaparlamentet begär att spegelklausuler införs, varigenom öppenheten i det europeiska informationsutrymmet gentemot tredjeländer skulle stå i proportion till den åtkomst som europeiska medier har i dessa länder. Parlamentet uppmanar kommissionen att ta fram ett EU-omfattande regelverk för att förhindra att medieföretag som står under redaktionell kontroll av utländska regeringar eller som ägs av utländska högriskländer förvärvar europeiska medieföretag. Detta bör i första hand gälla för icke-demokratiska länder eller högriskländer där europeiska medieorganisationer inte tillåts verka fritt, eller pressas att vinkla sin rapportering till förmån för nationella myndigheter. Dessa insatser bör bygga på en gemensam databas som främjar en harmonisering av förebyggande åtgärder och/eller lagföring i hela EU. Parlamentet föreslår att ett sådant regleringssystem kan baseras på befintliga mekanismer för granskning av utländska direktinvesteringar för att förhindra dubbelarbete. Parlamentet uppmanar till att inkludera bestämmelserna om insyn i medieägande, som för närvarande ingår i rekommendationerna, i den europeiska mediefrihetsakten.

38. Europaparlamentet understryker att det ökade förnekandet av klimatförändringarna kan kopplas till spridningen av konspirationsteorier i det offentliga samtalet som bygger på ett avsiktligt skapande av en alternativ verklighet och förkastande av vetenskapen, och som inbegriper falska föreställningar om allt från Rysslands anfällskrig mot Ukraina till covid-19-vacciner. Parlamentet betonar den roll som utländska aktörer spelar i spridningen av desinformation om klimatförändringar och EU:s klimatpolitik, och som undergräver allmänhetens stöd och även används i de narrativ som sprids av inhemska aktörer som utnyttjar denna desinformation för sina egna politiska syften.

39. Europaparlamentet stöder ledande klimatexperters uppmaning till teknikföretagen vid den 27:e partskonferensen för FN:s ramkonvention om klimatförändringar (COP27) om att ta itu med det växande problemet med desinformation, och särskilt att anta en universell definition av felaktig information/desinformation om klimatförändringarna som omfattar falska framställningar av vetenskapliga rön och förespråkande av falska lösningar, att åta sig att inte offentliggöra någon reklam som innehåller felaktig information/desinformation om klimatförändringarna och grönmalning, och att dela intern forskning om spridningen av felaktig information/desinformation om klimatförändringarna och grönmalning på sina plattformar.

40. Europaparlamentet uppmanar plattformarna att vidta åtgärder för att öka insynen och förhindra och förbjuda spridningen av reklam som främjar ett förnekande av klimatförändringar samt att tillämpa dem på konspirationsteorier och desinformation. Parlamentet erkänner att det finns ett akut behov att demonetisera spridningen av desinformationsökonomi kring klimatförändringarna.

41. Europaparlamentet noterar med oro att många av de mest inflytelserika spridarna av förnekande av klimatförändringarna och attacker mot klimatåtgärder har statusen "verifierad" på olika sociala medieplattformar, inbegripet Twitter, vilket gör att de kan sprida felaktig information och desinformation med denna privilegierade status till miljontals följare och att sådana spridare ofta är baserade utanför EU. Parlamentet uppmanar Twitter att införa strängare kontroller när företaget säljer sina blå verifieringsikoner.

### ***Inblandning med hjälp av onlineplattformar***

42. Europaparlamentet påminner om att onlineplattformarnas affärsmodell fortfarande förlitar sig på annonsering som bygger på personuppgifter och svårtydda algoritmer, vilket innebär att ökat engagemang leder till ökade annonsintäkter, medan engagemang skapas med hjälp av algoritmer som belönar polariserade och extrema åsikter på bekostnad av faktabaserad information och därmed medför betydande risker för datamanipulering. Parlamentet betonar att dataskyddsförordningen<sup>(22)</sup>, förordningen om digitala tjänster, uppförandekoden om desinformation och den kommande

<sup>(22)</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning) (EUT L 119, 4.5.2016, s. 1).

förordningen om transparens och inriktning när det gäller politisk reklam skapar ytterligare skydd mot sådant missbruk och sådana manipulativa metoder. Parlamentet påminner om stödet för att alla åtgärder ska förbjuda mikromålstyrning av politisk reklam, i synnerhet men inte begränsat till sådan som är baserad på känsliga personuppgifter.

43. Europaparlamentet uppmanar kommissionen, medlemsstaterna och teknikföretagen att samarbeta och investera mer resurser i att utveckla lagstiftningsåtgärder och tekniska lösningar för desinformation som drivs av AI.

44. Europaparlamentet beklagar att större plattformar, såsom Meta, Google, YouTube, TikTok och Twitter, fortfarande inte gör tillräckligt när det gäller att aktivt motverka desinformation och till och med avskedar personal trots ständiga uppmaningar från tillsynsmyndigheter, det civila samhället och till och med internt från företagspersonal med ansvar för integritet. Parlamentet påminner om att plattformarna måste ha tillräckligt med personal för att säkerställa regelbundna uppdateringar av modereringsverktyg för att förhindra att skadligt innehåll kringgår deras modereringspolicy. Parlamentet påminner om att desinformations- och inblandningskampanjer är starkt beroende av plattformsöverskridande samordning av desinformation och mikromålstyrning. Parlamentet beklagar det faktum att EU är beroende av företag utanför EU för att bidra till att bevara integriteten i valet till Europaparlamentet. Parlamentet uppmanar eftertryckligen alla plattformar, även mindre plattformar, att öka samordningen för att bättre identifiera kampanjer och förhindra att de sprids, eftersom uppförandekodens självreglerande strategi har misslyckats.

45. Europaparlamentet beklagar att sociala medieföretag inte tar sitt ansvar och visar sig ineffektiva när det gäller att identifiera felaktig information och desinformation på sina plattformar och att de är långsamma med att ta ner informationen när de väl gör det. Parlamentet beklagar att denna inaktivitet hos onlineplattformarna är ett uttryck för bristen på bindande regler i det europeiska regelverket. Parlamentet påminner om att plattformarnas affärsmodell innebär att de har tillgång till relevanta uppgifter. Parlamentet beklagar att de ofta endast agerar när allmänheten, forskare eller medier uppmärksammar specifikt innehåll. Parlamentet uppmanar plattformar att prioritera faktabaserad information från tillförlitliga källor.

46. Europaparlamentet uppmanar plattformarna att anslå mer kvalificerad personal, resurser och kapacitet för att övervaka och moderera skadligt innehåll och skadligt beteende på alla officiella EU-språk, lokala språk och dialekter, och uppmanar plattformarna att öka finansieringen och förbättra integrationen av ackrediterade utomstående faktagranskare på alla EU-språk. Parlamentet understryker det brådskande behovet av att ta itu med skadligt innehåll.

47. Europaparlamentet konstaterar att det också är mycket beklagligt att stora teknikplattformar inte erbjuder personlig kundservice i de flesta EU-medlemsstater.

48. Europaparlamentet fördömer Twitters bakåtsträvande åtgärder i kampen mot desinformation sedan ägarbytet. Parlamentet beklagar särskilt det faktum att Twitter avsevärt har minskat antalet anställda som har till uppgift att motverka desinformation, inbegripet de som är ansvariga för global innehållsmoderering, hatpropaganda och trakasserier på nätet. Parlamentet beklagar att avstängda konton nyligen har öppnats igen utan någon ordentlig bedömning och särskilt att våldsbejakande högerextrema och öppet fascistiska konton har öppnats, inbegripet sådana som förnekar resultatet av det amerikanska presidentvalet 2020. Parlamentet vänder sig starkt emot Twitters beslut att sluta tillämpa sin policy mot desinformation om covid-19.

49. Europaparlamentet konstaterar att Rysslands anfallskrig i Ukraina har belyst bristen på kontaktpunkter där myndigheterna kan rapportera desinformation och olagligt innehåll. Parlamentet beklagar djupt att Metas ledning ofta har flyttat över ansvaret för innehållsmoderering till det säkerhetsteam som är baserat i USA. Parlamentet är oroat över att det bara finns två företrädare för Meta i Östersjöländerna, vilket innebär att det inte finns tillräckliga resurser för att moderera innehållet, vilket i sin tur leder till fel såsom nedstängning av legitima konton.

50. Europaparlamentet anser att det är oroande att hälsodesinformationsgrupper, politiska extremister och religiösa fundamentalister, såsom talibanerna, har kunnat få verifierad status med en verifieringsikon genom tjänsten Twitter Blue. Parlamentet uppmanar Twitter att ändra sin policy för att förhindra uppträdande som andra personer, förfälskning eller vilseledande påståenden om sakkunskap.

51. Europaparlamentet påminner om att Twitter har undertecknat den förstärkta uppförandekoden om desinformation och att ett ägarbyte inte får påverka plattformens åtaganden enligt koden. Parlamentet påminner Twitter om att företaget måste följa alla relevanta EU-förordningar, inklusive förordningen om digitala tjänster. Parlamentet uppmanar kommissionen och de behöriga nationella myndigheterna att se till att Twitter respekterar EU:s standarder och regler och att tillämpa lämpliga sanktioner om teknikföretagen inte uppfyller EU:s standarder.

52. Europaparlamentet uppmanar plattformarna att underlätta den fullständiga tillgången, särskilt till forskare, till de data som ligger till grund för slutsatserna och att ha ett register över avlistningar för att hjälpa forskare i framtida utredningar samt för att göra det lättare för andra teknikföretag, demokratiska regeringar och brottsbekämpande myndigheter att vidta lämpliga åtgärder. Parlamentet uppmanar kommissionen att se till att detta sker inom ramen för förordningen om digitala tjänster och uppförandekoden om desinformation och att kräva att plattformarna måste förklara varför de ansåg att det inte var tekniskt genomförbart att ge tillgång till data.

53. Europaparlamentet välkomnar de bestämmelser i förordningen om digitala tjänster som kräver att mycket stora onlineplattformar och mycket stora onlinesökmotorer ska lämna information om algoritmer och förklara hur de fungerar, bedöma deras inverkan på val och andra demokratiska processer samt vidta nödvändiga riskreducerande åtgärder. Parlamentet uppmanar undertecknarna av uppförandekoden om desinformation att till fullo uppfylla sina åtaganden. Parlamentet beklagar bristen på bindande åtaganden för undertecknarna av uppförandekoden om desinformation. Parlamentet efterlyser ett snabbt antagande av uppförandekoden om desinformation som en uppförandekod inom ramen för förordningen om digitala tjänster, inbegripet revisioner enligt artikel 28 i och uppmanar kommissionen att överväga vilka lagstiftningsförslag eller omarbetningar som krävs för att fylla efterlevnadsgapet liksom att ge möjlighet till tillfällig eller permanent avstängning av plattformar som systematiskt inte uppfyller sina åtaganden enligt uppförandekoden.

54. Europaparlamentet är oroat över att vissa aktörer vars tjänster avsevärt bidrar till spridningen av desinformation inte har undertecknat uppförandekoden, såsom Apple, Amazon, Odysee, Patreon, GoFundMe och Telegram. Parlamentet uppmanar kommissionen att uppmana återstående berörda parter att underteckna och till fullo följa uppförandekoden och delta i arbetsgruppen för den. Parlamentet begär att en rättslig ram ska inrättas för att säkerställa en miniminivå av åtaganden för att bekämpa desinformation på dessa tjänster. Parlamentet är oroat över att Telegram inte alls samarbetar med beslutsfattare i demokratiska länder och har varit ovilliga att samarbeta med det civila samhällets organisationer.

55. Europaparlamentet välkomnar det faktum att alla aktörer i ekosystemet för reklam på nätet åtar sig att kontrollera och begränsa reklam på konton och webbplatser som sprider desinformation eller placerar annonser i närheten av desinformationsinnehåll, samt att begränsa spridningen av reklam som innehåller desinformation, och att detta åtagande även omfattar politisk reklam. Parlamentet betonar dock att det fortfarande inte finns tillräckliga uppgifter för att bekräfta om de åtgärder som vidtagits ger resultat. Parlamentet beklagar att denna affärsmodell och de rekommenderade algoritmer som ligger till grund för den fortfarande är avgörande för spridningen av desinformation och falskt, vilseledande och uppviglande innehåll. Parlamentet uttrycker dock oro över plattformarnas villighet att lägga ansvaret för att begränsa placering av reklam på konton och webbplatser som sprider desinformation på sina användare under förevändningen att detta ger dem "egenmakt". Detta ansvar bör ligga på plattformarna, eftersom de har relevanta data och relevant expertis, så länge deras åtgärder förblir transparenta och forskare får tillgång till data. Parlamentet uttrycker oro över bristen på transparens på marknaden för verktyg för skydd av varumärken mot risker med anknytning till deras image, som ofta förlitar sig på algoritmer som har visat sig felaktigt stämpla legitima och tillförlitliga nyhetskanaler.

56. Europaparlamentet är bekymrat över användningen av bilder som skapats med hjälp av dator- och tv-spel för att sprida desinformation om den ryska invasionen i Ukraina och andra väpnade konflikter. Parlamentet uppmanar mediekanalerna att vara mer vaksamma mot sådant innehåll och utveckla effektiva sätt att avlägsna det från sina plattformar. Parlamentet oroas av att ryskbaserade data- och onlinespelföretag, inklusive de som skapar mobilspel, fortfarande verkar fritt på de europeiska marknaderna och skulle kunna utnyttjas för att sprida desinformation och propaganda.

57. Europaparlamentet efterlyser ett snabbt antagande av uppförandekoden om desinformation som en uppförandekod inom ramen för samregleringsmekanismen i förordningen om digitala tjänster, med beaktande av att ett lyckat resultat kommer att vara beroende av ett strikt verkställande när det gäller underpresterande undertecknare genom obligatoriska revisioner enligt artikel 28 i förordningen om digitala tjänster. Parlamentet efterlyser harmonisering av de olika mekanismerna för användarnas överklaganden och åtagandena om övermoderering och undermoderering.

58. Europaparlamentet påminner om att statliga myndigheter har konton på sociala medieplattformar, även i polisiärt syfte, för att övervaka desinformationstrenderna. Parlamentet noterar att så länge dessa konton inte interagerar med andra användare bör de identifieras som säkra och inte tas bort av plattformarna.

59. Europaparlamentet begär att enskilda eller juridiska personer ska kunna stämna plattformar för passivitet när felaktig information eller desinformation inte tas bort, särskilt när denna riktas direkt till dem.

60. Europaparlamentet stöder inrättandet av oberoende institut för värdering av plattformar, som kan informera allmänheten om plattformarnas metoder så att de kan göra ett välgrundat val när de registrerar sig.

### **Kritisk infrastruktur och strategiska sektorer**

61. Europaparlamentet välkomnar det nya CER-direktivet, rådets rekommendation om att stärka den kritiska infrastrukturen och NIS 2-direktivet. Parlamentet välkomnar att det vidgas till att omfatta kritisk infrastruktur inom produktion, behandling och distribution av livsmedelsprodukter. Parlamentet anser att den senaste tidens attacker, såsom sabotage av kritisk infrastruktur och ökade cyberattacker, visar ett behov av att utvärdera den befintliga lagstiftningen när den har genomförts i medlemsstaterna, och uppmanar kommissionen att vid behov lägga fram fler förstärkta förslag som bör inbegripa att bygga motståndskraften hos organisationer i det civila samhället som arbetar med att motverka utländsk inblandning och desinformation. Parlamentet uppmanar dessutom alla medlemsstater att snabbt uppdatera sina nationella säkerhetsstrategier och genomföra stresstester av sin kritiska infrastruktur för att hitta svagheter. Parlamentet upprepar sin rekommendation om utvidgning av förteckningen över kritiska entiteter till digital valinfrastruktur och utbildningssystem.

62. Europaparlamentet är oroat över EU:s beroende av utländska aktörer och utländsk teknik i kritisk infrastruktur och leveranskedjor. Parlamentet pekar på sårbarheter som skapats genom att utländska direktinvesteringar används som ett geopolitiskt verktyg. Parlamentet uppmanar på nytt kommissionen att ta fram ambitiös och bindande lagstiftning för säkerheten i IKT-leveranskedjan som inbegriper icke-tekniska riskfaktorer som uppföljning av rådets förslag, samt ett starkare regelverk i förhållande till förordningen om granskning av utländska direktinvesteringar<sup>(23)</sup>. Parlamentet anser att ett starkare regelverk med riktlinjer för ytterligare harmonisering av nationella granskningar av utländska direktinvesteringar bör medföra att kritiska företag i viktiga sektorer eller medieföretag inte kan övertas av utländska parter som står under direkt eller indirekt kontroll av högriskländer och att utgående investeringar bör övervägas att inkluderas i tillämpningsområdet för instrumentet. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att upprätta öppenhetsregister över ägandeförhållanden. Parlamentet anser att kommissionen, under rådets överinseende, bör kunna blockera utländska direktinvesteringar som kan skada EU:s projekt eller program eller andra europeiska intressen. Parlamentet understryker att på västra Balkan skulle denna typ av investeringar kunna driva in länder i skuldfällor och destabilisera regionen ytterligare.

63. Europaparlamentet noterar att trots sådana mekanismer för granskning av utländska direktinvesteringar har kinesiska företag såsom Nuctech beviljats kontrakt inom europeisk kritisk infrastruktur, vilket leder till säkerhetsrisker. Parlamentet uppmanar rådet och kommissionen att inte använda utrustning från tillverkare från högriskländer, i synnerhet Kina och Ryssland, såsom TikTok, ByteDance, Huawei, ZTE, Kaspersky, NctechLab eller Nutech. Parlamentet uppmanar viktiga sektorer och andra känsliga sektorer att inte använda maskinvara och programvara från högriskländer som kan användas för att hota sekretessen, integriteten och tillgängligheten för data och tjänster. Parlamentet påminner om att all programvara som används i slutna slingor förblir sårbar när rutinkontroller görs av när den har uppdaterats. Parlamentet anser att appen TikTok som ägs av det kinesiska konglomeratet ByteDance strider mot den europeiska ramen för dataskydd, vilket innebär att den är en potentiell nationell säkerhetsrisk och en källa till desinformation med kinesisk uppbackning. Parlamentet välkomnar EU-institutionernas beslut att begränsa användningen av TikTok på företagsenheter. Parlamentet rekommenderar att TikTok förbjuds på alla nivåer inom nationella myndigheter och inom EU:s institutioner.

64. Europaparlamentet betonar behovet att upprätta och utveckla teknikallianser med demokratiska partner för att öka det strategiska oberoendet och minska EU:s beroende av utländska högriskaktörer och deras teknik och för att stärka EU:s industriella kapacitet på sådana viktiga tekniska områden som artificiell intelligens, halvledare, molnteknik och annan spetsteknik.

<sup>(23)</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/452 av den 19 mars 2019 om upprättande av en ram för granskning av utländska direktinvesteringar i unionen (EUT L 79 I, 21.3.2019, s. 1).

65. Europaparlamentet är oroat över sårbarheterna hos och de ökande attackerna mot undervattenskablar och rörledningar, särskilt sabotaget av gasledningen Nord Stream i september 2022. Parlamentet anser att utländska direktinvesteringar i undervattenskablar och rörledningar skapar ytterligare säkerhetsrisker. Parlamentet välkomnar EU:s strategi för sjöfartsskydd och uppmanar kommissionen att informera parlamentet om framstegen för att öka förståelsen om skyddet av undervatteninfrastruktur och dess motståndskraft, förbättra samordningen och informationsutbytet, utveckla övervakningskapaciteten tillsammans med industrin, förstärka insatsmekanismerna och införliva frågan i alla yttre åtgärder.

66. Europaparlamentet är oroat över avslöjandena om hur politiska samhällseliter i EU:s medlemsstater, till exempel i Tyskland, har verkat för Gazproms intressen och förespråkade ständigt stöd till ryska gasleveranser. Parlamentet noterar med oro hur utländska stater och företagsaktörers lobbyverksamhet med ett egenintresse av fortsatt produktion och användning av olja och fossil gas i Europeiska unionen påverkar beslutsfattandet. Parlamentet påminner i detta avseende om sin slutsats i den tidigare rapporten från det första särskilda utskottet. Parlamentet välkomnar kommissionens REPowerEU-plan för att omvandla EU:s energisystem och göra slut på beroendet av ryska fossila bränslen. Parlamentet uppmanar EU:s medlemsstater och kommissionen att stoppa all import av fossila bränslen till EU från autokratiska regimer och att gå mot hållbar energisuveränitet.

67. Europaparlamentet är oroat över de nära banden mellan Ungern och Ryssland, där Ryssland utövar sitt inflytande genom sin makt inom energisektorn. Parlamentet beklagar att Ungern inte har vidtagit några betydande åtgärder för att minska sitt energiberoende av Ryssland. Parlamentet anser att mer behöver göras för att säkerställa ett öppet, strategiskt oberoende inom energisektorn. Parlamentet anser att utbyggnaden av förnybar energi bör påskyndas, samtidigt som eventuella ytterligare beroenden av Kina minimeras.

68. Europaparlamentet välkomnar den nyligen föreslagna förordningen om råvaror av avgörande betydelse<sup>(24)</sup>. Parlamentet anser att förordningen är nödvändig för att säkra de europeiska leveranskedjor som behövs för att göra rättsakt om halvledare<sup>(25)</sup> för Europa till en framgång. Parlamentet betonar behovet av att fortsätta att söka handelsavtal med likasinnade demokratier för att säkra tillgången på strategiska resurser.

### ***Inblandning under valprocesser***

69. Europaparlamentet välkomnar det arbete som i detta avseende utförts av myndigheten för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, särskilt för att förebygga och motverka förbudna finansiella betalningar från tredjeländer till EU:s politiska system. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlagstiftarna att förbättra myndighetens verktygslåda och möjliggöra effektiv spårning av donationer till den slutliga betalaren, för att på så sätt undvika att förbudet kringgås genom användning av mellanhänder, särskilt genom att ge myndigheten i uppdrag att få information direkt från givarna, från deras bankinstitut samt genom att tillhandahålla ett system för push-meddelanden om misstänkta transaktioner från finansunderrättelseenheterna i medlemsstaterna till myndigheten. Parlamentet uppmanar vidare medlemsstaterna att stärka de rättsliga skyddsåtgärderna för att förhindra att nationella medlemspartier i europeiska politiska partier får betalningar med ursprung utanför EU på nationell nivå, som sedan används som bidrag till europeiska politiska partier och stiftelser. Parlamentet välkomnar i detta avseende de operativa kontakter som redan inrättats av myndigheten med behöriga EU-institutioner och -myndigheter samt medlemsstaterna, i syfte att effektivt motverka försök att använda personuppgiftsöverträdelse för valsiften. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att ytterligare förbättra samarbetet med myndigheten genom att tillhandahålla operativa och specialiserade kontaktpunkter både inom de behöriga myndigheterna för dataskydd och för cybersäkerhet vid val.

70. Europaparlamentet välkomnar de initiativ som tagits inom nätverket för valsamarbete, inbegripet de gemensamma planerna för motståndskraft. Parlamentet uppmanar kommissionen att fullt ut involvera parlamentet samt myndigheten i nätverkets verksamhet. Parlamentet anser att liknande nätverk bör inrättas med nationella parlament i medlemsstaterna. Parlamentet anser även att medlemsstaternas parlament och valmyndigheter bör informera allmänheten bättre om riskerna för inblandning i nationella valprocesser. Parlamentet uppmanar kommissionen att utarbeta en uppförandekod för sociala medier som är tillämplig på offentliga företrädare och myndigheter och som syftar till att fastställa gemensamma standarder för uppförande, med tanke på att politiker och regeringar ibland använder sig av desinformation för att uppmuntra ideologisk fientlighet.

<sup>(24)</sup> Förslag till förordning om inrättande av en ram för säkerställande av trygg och hållbar försörjning av kritiska råvaror och om ändring av förordningarna (EU) 168/2013, (EU) 2018/858, 2018/1724 och (EU) 2019/1020 (COM(2023)0160).

<sup>(25)</sup> Förslag till förordning om en ram med åtgärder för att stärka Europas halvledarekosystem (förordning om halvledare) (COM(2022)0046).

71. Europaparlamentet noterar att parlamentet har fastställt en strategi för valet till Europaparlamentet 2024, med ett fokus på att förebygga och hantera informationsmanipulering före valet utan att blanda sig i de politiska eller de bredare sociala debatterna, med full respekt för ledamöternas oberoende mandat. Parlamentet understryker att denna strategi bör baseras på en upptrappning av de åtgärder som redan vidtagits av parlamentet, inbegripet de åtgärder som involverar parlamentets arbetsgrupp om desinformation, och efterlyser därför ytterligare resurser för att genomföra åtgärderna.

72. Europaparlamentet betonar att det är ytterst viktigt att skydda säkerheten, motståndskraften och tillförlitligheten hos valinfrastrukturen, bland annat it-system, röstningsmaskiner och -utrustning, valkontorsnätverk och -förfaranden, registreringsdatabaser för väljare och lagringsanläggningar. Parlamentet understryker att informations- och kommunikationstekniken blir allt vanligare inom valadministration och demokratiska processer. Parlamentet noterar att valadministrationsorganen, för att effektivt kunna bemöta nya utmaningar i samband med val, måste införa nya arbetsmetoder för att förbättra sin förmåga att förhindra risker och uppvisa motståndskraft, även i en komplex digital miljö. Parlamentet efterlyser att EU:s medlemsstater och lokala myndigheter förses med en verktygslåda med tjänster och verktyg för att bekämpa utländsk informationsmanipulering och inblandning. Parlamentet noterar att när val äger rum bör det finnas ett verifierbart pappersspår för fysiska valsedlar som ska granskas av oberoende observatörer så att resultaten blir korrekta. Parlamentet betonar den fundamentala roll som valobservatörer och oberoende valövervakarna spelar.

### **Förtäckt finansiering av politisk verksamhet från utländska aktörer och givare**

73. Europaparlamentet upprepar sin oro över de regelbundna avslöjandena om massiv rysk finansiering av politiska partier, och politiker och före detta politiker och tjänstemän i flera demokratiska länder i ett försök att blanda sig i och vinna inflytande över deras inre angelägenheter. Parlamentet uttrycker sin oro över Rysslands förbindelser med flera politiska partier och politiker i EU och dess omfattande inblandning i separatistiska rörelser på europeiska territorier och i EU, till exempel i Katalonien, där de berörda myndigheterna uppmanas att genomföra en omfattande utredning och föreslår Europeiska kompetenscentrumet för motverkande av hybridhot i Helsingfors att genomföra en studie av detta specifika fall.

74. Europaparlamentet noterar att det europeiska nätverket för valsamarbete kartlägger utländsk finansiering i EU:s medlemsstater och är intresserat av att informeras om dessa insatser. Parlamentet efterlyser ett förbud mot utländsk finansiering från länder utanför EU. Parlamentet uppmanar nätverket att fastställa EU-gemensamma regler om politiska kampanjer och finansiering av politiska partier, inbegripet från tredjeländer, särskilt standarder som förbjuder utländsk finansiering av politisk verksamhet, särskilt standarder som täpper till de kryphål som identifierades i rekommendationerna i INGE 1-rapporten som antogs den 9 mars 2022 och som skulle gälla för nationella vallagar i alla medlemsstater, inbegripet tillsynsmekanismer. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna att snarast ta itu med frågan om donationer från tredjeländer till nationella politiska partier, i syfte att täppa till de befintliga kryphålen i deras lagstiftning.

75. Europaparlamentet noterar de pågående lagstiftningsförhandlingarna om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och stiftelser. Parlamentet förväntar sig att dessa förhandlingar kommer att stärka myndighetens mandat, särskilt när det gäller att säkerställa att finansiella transaktioner från tredjeländer till EU:s politiska system är begränsade, öppna och föremål för skärpta kontroller och att dessa förhandlingar kommer att leda till en uppdaterad ram, som bör stärka EU:s politiska partiers roll på det europeiska demokratiska området samt begränsa utländska makters inblandning. Parlamentet upprepar behovet av en balanserad och proportionerlig strategi för att göra det möjligt för politiska partier från likasinnade tredjeländer att delta, inbegripet länder inom Europarådet, under förutsättning att de har full rätt att företrädas där, att delta genom medlemskap och bidrag, och samtidigt ytterligare förbättra insynen i finansiering och beslutsfattande och ytterligare begränsa risken för inblandning från icke-demokratiska utländska organisationer eller högriskstater.

76. Europaparlamentet påminner om att myndigheten bör ges nödvändiga resurser, särskilt personal- och it-resurser, för att kunna utföra sina nuvarande uppgifter och eventuella nya uppgifter enligt lagstiftningen, som kan genomföras effektivt endast med lämplig extra personal.

77. Europaparlamentet noterar det pågående lagstiftningsarbetet om insyn i och inriktning för politisk reklam. Parlamentet betonar vikten av den lagstiftning som kommer att begränsa ogenomskinlig politisk reklamteknik och att medlagstiftarna måste anta förordningen i god tid före valet till Europaparlamentet 2024. Parlamentet påminner i detta avseende om sin önskan att förbjuda att aktörer från tredjeländer och EES köper samt att garantera fullständig transparens



och icke-diskriminering, inklusive genom lämplig märkning, när det gäller den politiska onlinereklam som aktörer inom EU köper. Parlamentet understryker att de europeiska politiska partierna måste kunna genomföra onlinekampanjer och kampanjer i hela EU inför valet till Europaparlamentet, samtidigt som risken för utländsk inblandning begränsas.

### ***Cybersäkerhet och motståndskraft mot cyberattacker som berör demokratiska processer***

78. Europaparlamentet är oroat över den allvarliga ökningen av cyberattacker, inbegripet den nyligen genomförda Distributed Denial of Service-attacken (DDoS) mot parlamentets webbplats den 23 november 2022, för vilken en prorysk hackergrupp tog på sig ansvaret och den eventuella hackningen av tre parlamentsledamöter och över 50 kommissions-tjänstemän med programvaran Pegasus. Parlamentet efterlyser därför att EU-institutionernas motståndskraft och skyddskapacitet på det digitala området stärks, särskilt inför valet till Europaparlamentet.

79. Europaparlamentet välkomnar överenskommelsen om NIS 2-direktivet och anser att det tar itu med samordningsproblemen mellan medlemsstaterna. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att säkerställa ett fördjupat samarbete och att utbyta bästa praxis i samarbetsgruppen för nätverks- och informationssystem (NIS), särskilt när det gäller cybersäkerhet för val. Parlamentet begär att valinfrastruktur ska betraktas som kritisk infrastruktur. Parlamentet anser att det krävs ytterligare lagstiftning för att effektivt skydda Europas leveranskedjor för IKT från riskfyllda säljare och skydda mot cyberbaserad stöld av immateriella tillgångar.

80. Europaparlamentet välkomnar kommissionens förslag till nya regler för gemensam cybersäkerhet och informationssäkerhet i alla unionens institutioner, organ och byråer. Parlamentet välkomnar inrättandet av en ny interinstitutionell cybersäkerhetsstyrelse, främjandet av cybersäkerhetskapacitet och främjandet av regelbundna mognadsbedömningar och bättre *it-hygien*, i enlighet med revisionsrättens särskilda rapport från mars 2022. Parlamentet betonar behovet av effektiv, punktlig och nära samordning mellan unionens institutioner, organ och byråer genom befintliga organisationer, såsom incidenthanteringsorganisationen för EU:s institutioner, organ och byråer (CERT-EU) och Europeiska unionens cybersäkerhetsbyrå (Enisa). Parlamentet anser att dessa organisationer bör utökas och att det krävs effektivare samordning. Parlamentet uppmanar dessa organ, byråer och kommissionen att regelbundet informera Europaparlamentet om framtida slutsatser och slutsatser om cybersäkerhet och informationssäkerhet i EU. Parlamentet efterlyser en fullständig omarbetning av cybersäkerheten för att fastställa om unionens institutioner, organ och byråer har tillräcklig kontroll över säkerheten i deras IKT-system och IKT-utrustning, inklusive en risk-, sårbarhets- och hotbedömning som säkras med penetrationstester, som ska utföras av en ledande och verifierad extern tredje part, när denna förordning träder i kraft och därefter varje följande år, med beaktande av institutionernas krav på informationssäkerhet. Parlamentet anser att inrapporterade riskerna och sårbarheterna måste mildras i cybersäkerhetsuppdateringar, och rekommendationerna från bedömningen bör genomföras genom motsvarande cybersäkerhetspolitik.

81. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och Enisa att kartlägga befintliga och planerade organ, byråer och andra europeiska organisationer som arbetar med cybersäkerhet och att föreslå lösningar för att fylla potentiella luckor.

82. Europaparlamentet uppmanar rådet, kommissionen och utrikestjänsten att stärka de it-relaterade kontrollerna av strategiska kommunikationskanaler (t.ex. militära kanaler i krigstider och GSFP-uppdrag).

83. Europaparlamentet är medvetet om att förebyggande åtgärder är nödvändiga men inte är tillräckliga när det gäller cyberattacker. Parlamentet anser att välriktad reaktion är avgörande för att motstå cyberattacker. Parlamentet anser att EU bör ta itu med cyberattacker genom att beakta följande aspekter:

a) Behovet av ökad reaktionsförmåga och motståndskraft mot cyberattacker.

b) Behovet av flexibilitet i kritiska situationer, samtidigt som de grundläggande rättigheterna och rättsstatens principer iakttas strikt.

- c) Behovet av gemensamma bestämmelser för att säkerställa en effektiv samordning, och parlamentet uppmanar därför medlemsstaterna att påskynda genomförandet av CER-direktivet och NIS 2-direktivet.
- d) Behovet av att utbyta information mellan och inom medlemsstaterna, särskilt när det gäller sårbarheter i fråga om säkerhet, samtidigt som behovet av att dölja den kritiska skyddsnivån för allmänheten beaktas.
- e) Behovet att forska och investera i ny teknik som avsevärt skulle öka cyberresiliensen.
- f) Behovet att involvera aktörer som civilsamhällets organisationer, privata sektorn och partner på ett säkert och hållbart sätt.
- g) Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna att inta en mer proaktiv hållning och utöka sin kapacitet i cyberrymden på grundval av principerna om "bestående engagemang" och "försvara framåt" i nära samordning mellan medlemsstaterna och i samråd med de relevanta motsvarigheterna i EU.

### ***Den inverkan som inblandning har på minoriteters och andra utsatta gruppers rättigheter***

84. Europaparlamentet påminner om att utländsk inblandning ofta är kopplad till politiska mål som strider mot unionen och dess demokratiska värderingar, som döljer uppenbara kränkningar av de mänskliga rättigheterna, begränsar kvinnors och hbtqi-personers rättigheter och underblåser hat mot minoriteter, migranter och samhällets mest sårbara människor.

85. Europaparlamentet beklagar den politiska instrumentaliseringen av migrationsfrågan och dess användning i inblandnings- och desinformationskampanjer. Parlamentet efterlyser en effektiv förvaltning av EU:s yttre gränser i full överensstämmelse med de grundläggande rättigheterna.

86. Europaparlamentet är oroat över att hbtqi-personer förblir måltavlor för utländsk inblandning och desinformationskampanjer. Europaparlamentet är oroat över situationen för hbtqi-personer i flera medlemsstater, såsom Slovakien, Ungern och Polen och den desinformation som sprids av statsägda medier och högerextrema organisationer i frågan. Parlamentet beklagar att desinformation och hatpropaganda mot hbtqi-personer var det främsta skälet till mordet på två ungdomar i Slovakien i oktober 2022. Parlamentet efterlyser långsiktiga program till stöd för lokala gräsrotsorganisationer och medborgarinitiativ för att bidra till att utveckla medborgarnas motstånd mot högerextremism.

87. Europaparlamentet är oroat av ryska försök att genom desinformation undergräva det europeiska samhällets stöd till ukrainska flyktingar. Parlamentet uppmanar EU:s institutioner och de nationella myndigheterna att övervaka och vederlägga rysk desinformation om ukrainska flyktingar och kriget i Ukraina.

88. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att stärka partnerskapen med icke-statliga organisationer och internationella organisationer som på fältet övervakar barns arbete och hejda spridningen av desinformation i frågan (t.ex. barn i väpnade konflikter).

89. Europaparlamentet upprepar sin efterlysning av ett system som underlättar utbyte av material på regionala språk och minoritetsspråk. Parlamentet välkomnar i detta avseende kommissionens stöd till pilotåtgärden European Language Equality (ELE). Parlamentet anser att ytterligare åtgärder måste vidtas för att säkerställa effektiva åtgärder mot inblandning riktad mot minoriteter. Parlamentet uppmanar även EU och medlemsstaterna att genomföra tillgängliga faktakoller för att bekämpa desinformation och ge personer med funktionsnedsättning tillgång till information i alla tänkbara format.

90. Europaparlamentet upprepar att det finns ett behov av riktade åtgärder, genom en harmoniserad rättslig ram på EU-nivå, mot spridning av desinformation och hatpropaganda i frågor som rör kön, hbtqi-personer och romer, övriga minoriteter, migranter och flyktingar och personer med funktionsnedsättning, samt religiösa samfund. Parlamentet upprepar sin uppmaning till kommissionen att utveckla och genomföra strategier för att hindra finansiering av grupper som angriper könstillhörigheter, rörelser och grupper som aktivt sprider eller deltar i informationsmanipulering som riktar sig mot hbtqi-personer, kvinnors rättigheter, minoriteter, flyktingar, personer med funktionsnedsättning och frågor som rör dem, i syfte att splittra samhället.

91. Europaparlamentet är oroad över att kvinnors rättigheter särskilt är ett mål för desinformation, särskilt hälsorelaterad desinformation, och utländsk inblandning. Parlamentet efterlyser en fullständig utredning av finansieringskällorna till könsbaserade desinformationskampanjer. Parlamentet uppberor sitt krav på ett system för tidig varning varmed könsrelaterade desinformationskampanjer kan rapporteras och identifieras.

92. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att utveckla åtgärder för att stärka oberoende ryskspråkiga medier som är lättillgängliga för rysktalande befolkningsgrupper. Parlamentet uppmanar även kommissionen och medlemsstaterna att stödja oberoende opinionsbildare för att motverka det inflytande som tredjeländers propaganda har på minoriteter i Europa.

### ***Inblandning genom globala aktörer via värvning av personer i samhällseliten, nationella diasporagrupper, universitet och kulturevenemang***

93. Europaparlamentet fördömer i starkast möjliga ordalag utländska länders, däribland Qatar och Marocko, påstådda försök att påverka Europaparlamentets ledamöter, före detta ledamöter och personal genom korruption, vilket utgör allvarlig utländsk inblandning i EU:s demokratiska processer. Parlamentet understryker behovet av att intensifiera insatserna för att öka EU-institutionernas transparens och integritet och bekämpa korruption, manipulation, inflytande och inblandningskampanjer. Parlamentet uppberor sitt krav på uppdaterade transparensregler och -principer, med kartläggning av utländsk finansiering av EU-relaterad lobbyverksamhet, inklusive finansiering av ideella organisationer samt lämplig reglering och övervakning av vänskapsgrupper. Parlamentet uppberor behovet av att omedelbart avbryta allt arbete med lagstiftningsärenden som rör Qatar och Marocko samt av att dra in passerkort för företrädare för båda ländernas intressen tills rättsliga utredningar ger relevant information och klagoranden och utvärdera vilka ärenden som kan ha äventyrats till följd av denna utländska inblandning.

94. Europaparlamentet välkomnar förlängningen av mandatperioden och ändringen av mandatet för det särskilda utskottet, och förväntar sig att det särskilda utskottet utarbetar en verkningsfull rapport som identifierar bristerna i Europaparlamentets regler om transparens, etik, integritet och korruption och lägger fram förslag till reformer för att effektivt bekämpa korruption och andra metoder som används av utländska aktörer för att påverka europeiska beslutsprocesser, med beaktande av att eventuella förbättrade krav på offentliggörande bör vägas mot behovet av att skydda vissa sårbara individer och grupper.

95. Europaparlamentet beklagar att rekommendationerna i betänkandet från det första särskilda utskottet om införande av strängare transparensregler, kartläggning av utländsk finansiering av EU-relaterad lobbyverksamhet och säkerställande av att det går att identifiera finansiering från utländska regeringar ännu inte har genomförts.

96. Europaparlamentet påminner om de åtaganden som kommissionens ordförande gjorde i sitt tal om tillståndet i unionen när det gäller behovet av att uppdatera EU:s rättsliga ram för att bekämpa korruption. Parlamentet anser att en sådan uppdatering i synnerhet bör inriktas på frågan om utländska intressens värvning av personer i samhällseliten, svängdörrsproblematik och handel med inflytande för att förhindra att utländska agenter stör EU:s politiska system. Parlamentet uppmanar även kommissionen att skärpa sina regler för att förhindra sådan värvning utförd av regeringar i autokratiska tredjeländer eller sådana som löper stor risk för inblandning eller organisationer som de kontrollerar och för att ta itu med frågan om värvning av personer i samhällseliten i de årliga rapporterna om rättsstatsprincipen. Parlamentet påminner om att det vid upprepade tillfällen har efterlyst inrättandet ett nytt sanktionssystem för att rikta in sig på personer och enheter som är ansvariga för storskalig korruption.

97. Europaparlamentet noterar domstolens dom av den 22 november 2022 i mål C-37/2013<sup>(26)</sup>, som ogiltigförklarar en bestämmelse i det femte penningtvättsdirektivet<sup>(27)</sup>, enligt vilken medlemsstaterna var tvungna att se till att allmänheten i samtliga fall har tillgång till uppgifter om verkligt huvudmannskap i företag. Parlamentet betonar att registret över verkligt huvudmannskap är ett viktigt verktyg för det civila samhällets organisationer, forskare, utredare och journalister för att upptäcka påstådd korruption och olagliga affärsintressen, och att begränsningen av tillgången till registret allvarligt begränsar den framtida övervakningen av det verkliga egenansvaret hos allmänheten. Parlamentet anser att en sådan ogiltigförklaring hindrar arbetet för ett stort antal yrkesutövare som bekämpar korruption och penningtvätt. Parlamentet uppmanar kommissionen att hitta lämpliga sätt att se till att information om verkligt huvudmannskap i företag är

<sup>(26)</sup> Dom av den 22 november 2022, Luxembourg Business Registers, C-37/20, ECLI:EU:C:2022:912.

<sup>(27)</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/843 av den 30 maj 2018 om ändring av direktiv (EU) 2015/849 om åtgärder för att förhindra att det finansiella systemet används för penningtvätt eller finansiering av terrorism, och om ändring av direktiven 2009/138/EG och 2013/36/EU (EUT L 156, 19.6.2018, s. 43).

tillgänglig för allmänheten. Parlamentet uppmanar kommissionen att föreslå åtgärder inom ramen för penningtvättsdirektivet i syfte att begränsa användningen av kontanter för att avskräcka från användningen av olagliga medel och därigenom förhindra korruption. Parlamentet beklagar att vissa medlemsstater har använt domen som en ursäkt för att upphäva tillgången till registret direkt.

98. Europaparlamentet anser att uppgifterna om utländskt inflytande genom intresseorganisationer på EU-nivå bör vara allmänt tillgängliga och tydligt presenterade. Parlamentet välkomnar i detta avseende de ändringar som infördes genom det interinstitutionella avtalet av den 20 maj 2021 om ett obligatoriskt öppenhetsregister<sup>(28)</sup>. Parlamentet rekommenderar dock att en särskild avdelning om utländskt inflytande införs i EU:s öppenhetsregister eller att ett register för utländskt inflytande upprättas. Parlamentet anser att öppenhetsregistret bör omfatta en förteckning över högriskländer. Parlamentet rekommenderar strängare krav och incitament för utländska makter att registrera sig. Parlamentet anser att skärpta krav på registrering och öppenhet är nödvändiga för organisationer i det civila samhället, konsultbyråer, stiftelser, tankesmedjor och privata företag som erhåller utländsk finansiering.

99. Europaparlamentet uppmanar sekretariatet för EU:s öppenhetsregister att förbjuda alla enheter med direkta eller indirekta kopplingar till Rysslands regering i enlighet med rådets beslut av den 3 juni 2022 om restriktiva åtgärder med hänsyn till Rysslands åtgärder som destabiliserar situationen i Ukraina<sup>(29)</sup>. Parlamentet uppmanar till att samma åtgärder ska tillämpas på Belarus.

100. Europaparlamentet upprepar sin oro över partnerskap mellan universitet och kinesiska enheter, däribland Konfuciusinstitut, men särskilt de forskningsanläggningar som är kopplade till det kinesiska militärkomplexet, och den risk de kan utgöra för den akademiska friheten och skyddet av immateriella tillgångar. Parlamentet är oroat över den senaste tidens uppgifter<sup>(30)</sup> att ett stort antal europeiska forskare med fokus på artificiell intelligens, kvantteknik, integrerade kretsar, rymdforskning, forskning om nya material, neurovetenskap och bioteknik finansieras direkt av Folkrepubliken Kina. Parlamentet upprepar sin uppmaning till medlemsstaternas myndigheter och forskningsinstitut att se över dessa partnerskap och, om påstått spionage eller inblandning styrks, vidta verkställighetsåtgärder för att skydda europeisk ekonomisk och politisk suveränitet, bland annat genom att neka finansiering eller dra in licenser för associerade institut. Parlamentet upprepar att den akademiska friheten är ett grundläggande värde i alla demokratiska samhällen. Parlamentet uppmanar med kraft medlemsstaterna att bättre utnyttja befintliga mekanismer för skydd av vetenskaplig, industriell och teknisk kunskap och att utvidga dem till att omfatta humaniora och samhällsvetenskap. Parlamentet efterlyser större transparens i finansieringen av forskningsverksamhet och det ekonomiska stöd som den får, särskilt genom inrättande av förfaranden för tillbörlig aktsamhet för att utvärdera om utländsk finansiering av projekt utgör en säkerhetsrisk.

101. Europaparlamentet understryker att Kina försöker kombinera civil och militär vetenskaplig forskning inom ramen för det civil-militära integrationsprogrammet. Parlamentet kräver att befintligt samarbete med forskningsinstitutioner som finansieras direkt av eller har förbindelser med den kinesiska militären omedelbart upphör och att det görs en bedömning av vilken vetenskaplig kunskap som kan ha gått till den kinesiska sidan. Parlamentet välkomnar kommissionens offentliggörande av riktlinjerna för att bekämpa utländsk inblandning i forskning och innovation, men föreslår proportionerliga åtgärder mot akademiska institutioner och forskningsinstitutioner och att större öppenhet ska säkerställas i utländska partnerskap. Europaparlamentet uttrycker oro över den kinesiska lagen om nationell underrättelseverksamhet, som kräver att kinesiska forskare vid västerländska universitet delar med sig av sina kunskaper till staten, och över Kinas beroende av kunskapsspioneri för att uppnå sina ekonomiska och militära mål. Parlamentet efterlyser obligatoriska åtaganden för större aktsamhet och efterlevnad i det akademiska samarbetet med kinesiska universitet och forskare, och att allt samarbete med kinesiska universitet ska bli föremål för en omfattande riskbedömning.

102. Europaparlamentet uttrycker oro över den pågående verksamheten vid Russkiy Dom-kontoren (ryska huset), som finansieras av den ryska federala myndigheten Rossotrudnichestvo, som är föremål för EU-sanktioner och vars vilseledande projekt sprider desinformation, propaganda och Kremls agenda i EU:s civila samhälle.

<sup>(28)</sup> Interinstitutionellt avtal av den 20 maj 2021 mellan Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen om ett obligatoriskt öppenhetsregister (EUT L 207, 11.6.2021, s. 1).

<sup>(29)</sup> Rådets beslut (Gusp) 2022/884 av den 3 juni 2022 om ändring av beslut 2014/512/Gusp om restriktiva åtgärder med hänsyn till Rysslands åtgärder som destabiliserar situationen i Ukraina (EUT L 153, 3.6.2022, s. 128).

<sup>(30)</sup> Studien *How to Do Trusted Research: China-Specific Guidelines for European Stakeholders*, från september 2022.

103. Europaparlamentet välkomnar att kommissionen har offentliggjort en verktygslåda om hur man minskar utländsk inblandning i forskning och innovation, för att hjälpa europeiska universitet och forskningsorganisationer att upptäcka och förhindra utländska inblandning samtidigt som de förblir öppna för partnerskap. Parlamentet uppmanar kommissionen att inkludera akademiska institutioner och forskningsinstitutioner i paketet för försvar av demokratin. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att ytterligare samordna åtgärderna på detta område, i synnerhet en utökad roll för tjänstemän med ansvar för etik och säkerhet vid högre utbildningsanstalter. Parlamentet uppmanar kommissionen att vidareutveckla riktlinjer för tillförlitlig forsknings- och kunskapssäkerhet i syfte att stödja integriteten i de europeiska organisationernas internationella forskningssamarbete. Parlamentet betonar potentialen i ett register eller en databas för eventuella sovande eller utländska agenter från högriskstater vid europeiska universitet och forskningsorganisationer.

104. Europaparlamentet uttrycker oro över de aktuella rapporterna om inrättandet av kinesiska polisstationer i EU. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna och EU:s myndigheter att undersöka den påstådda närvaron av dessa polisstationer och vidta samordnade åtgärder mot olagliga aktiviteter som är kopplade till Kinas arbetsavdelning United Front i Europa. Parlamentet upprepar att sådana stationer utgör ett hot mot den nationella säkerheten i de berörda medlemsstaterna och i unionen i allmänhet och därför bör förbjudas. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att omedelbart stänga dem. Parlamentet fördömer bruket att hota människor som bor i EU, särskilt de kinesiska diaspora- och politiska dissidentgrupperna, samt fängsla släktingar i Kina för att tvinga personer som bor utomlands att återvända till Kina.

105. Europaparlamentet uttrycker oro över anklagelserna om olagliga polisinsatser på utländsk mark som undviker officiellt bilateralt polisiärt och rättsligt samarbete. Parlamentet uppmanar kommissionen att undersöka de så kallade kinesiska polisstationerna i EU, som påstås ha övertalat tusentals misstänkta flyktingar att återvända till Kina, och vidta lämpliga åtgärder i detta avseende. Parlamentet kräver att de kinesiska myndigheterna och de kinesiska ambassaderna i EU:s medlemsstater håller sig till internationella standardförfaranden.

106. Europaparlamentet fördömer tecken på turkisk inblandning och förföljelse av politiska aktivister, oppositionsledare och minoriteter inom EU. Parlamentet fördömer Turkiets nya förslag till desinformationslag, som utgör ett hot mot yttrandefriheten i landet.

107. Europaparlamentet beklagar den iranska regimens spridning av desinformation och auktoritär användning av Internet för att dölja allvarliga kränkningar av de mänskliga rättigheterna, våld mot demonstranter och maktmissbruk. Parlamentet är oroat över inblandning från islamistiska organisationer i EU med inspiration av utländska stater.

108. Europaparlamentet är oroat över att auktoritära tredjeländers underrättelsetjänster har allt större inflytande i EU, särskilt i Bryssel. Parlamentet upprepar sin uppmaning till de nationella myndigheterna att se över och uppdatera sina ramverk mot spionage. Parlamentet välkomnar i detta avseende den belgiska regeringens planerade modernisering av ramen mot spionage och efterlyser en förstärkning av EU:s underrättelse- och lägescentral (Intcen) så att den kan utföra sitt mandat för kontraspionage och fördjupa samarbetet med nationella myndigheter. Parlamentet uppmanar immigrationsmyndigheterna att vara vaksammare vid kontrollerna av anställda på företag från högriskländer, såsom Tass och Cosco, när de ansöker om arbetsvisering. Parlamentet uppmanar dessutom immigrationsmyndigheterna att utöka samarbetet för att göra det svårare för utländska underrättelsemän att resa med hjälp av falska handlingar.

109. Europaparlamentet uttrycker oro över en undersökning nyligen genomförd av New York Times i vilken Russian Imperial Movement, en högerextrem grupp, anklagades för att ha organiserat en kampanj för att skicka brevbomber till framstående spanska medborgare i slutet av 2022, med hjälp av GRU, den ryska militära underrättelsetjänsten. Parlamentet varnar för risken för spionage på franska flygplatser såsom Strasbourg, Bordeaux, Brest, Quimper och Toulouse, som använder det kinesiska utrustningsföretaget Nuctech, kopplat till den kinesiska regimen och dess militärindustriella komplex, för säkerhetskontroll av bagage. Parlamentet understryker att Nuctech är närvarande i 26 av EU:s 27 medlemsstater, och påminner om att Litauen, Förenta staterna och Kanada har förbjudit företaget från sina offentliga upphandlingar.

110. Europaparlamentet uppmanar EU:s politiska partier att reagera med kraft på kampanjer av hatpropaganda och trakasserier mot parlamentsledamöter. Parlamentet uppmanar sin administration att ta fram ett institutionaliserat förfarande som ska användas när sådana kampanjer mot folkvalda äger rum.

**Avskräckande åtgärder, tillskrivning av ansvar och kollektiva motåtgärder, inbegripet sanktioner**

111. Europaparlamentet välkomnar EU-omfattande sanktioner och möjlighet för EU:s beslutsfattare att agera snabbt för att tillfälligt begränsa sändningar av vissa propagandakanaler efter Rysslands omotiverade och olagliga aggressionskrig mot Ukraina, och understryker att sådana sanktioner måste genomföras konsekvent och inte kringgås. Parlamentet välkomnar att vissa kandidatländer och potentiella kandidatländer anpassar sig till dessa åtgärder. Parlamentet uppmanar kommissionen att samarbeta närmare med medlemsstaterna för att införa och genomföra sanktioner. Parlamentet välkomnar tribunalens dom av den 27 juli 2022 i mål T-125/22, RT France <sup>(31)</sup>, i vilken domstolen avvisade RT:s argument att förbudet mot sändningar är olagligt och därmed ställde sig bakom det sändningsförbud som hade införts för RT France. Parlamentet uppmanar kommissionen och rådet att inkludera satellitsändningar i sanktionspaketen mot Ryssland, den GRU-anknutna "nyhetsbyrå" InfoRos inkluderas, i enlighet med sin resolution från maj 2022 <sup>(32)</sup> och att inkludera alla framstående Kreml-propagandister i EU:s individuella sanktionslistor. Parlamentet beklagar att dessa kanaler fortfarande kan sprida sina budskap under falska alias eller genom andra kanaler i Europeiska unionen. Parlamentet fördömer särskilt kraftfullt öppnandet av ett RT-kontor (tidigare Russia Today) i Belgrad och lanseringen av dess onlinenyhetstjänst på serbiska, vilket gör det möjligt för denna illvilliga aktör att sprida sin desinformation i hela regionen. Parlamentet uppmanar i detta sammanhang med kraft de serbiska myndigheterna att anpassa sig till rådets beslut om att avbryta Sputnicks och RT:s sändningsverksamhet.

112. Europaparlamentet välkomnar kommissionens förslag till direktiv om fastställandet av brottsrekvisit och påföljder med avseende på överträdelser av unionens restriktiva åtgärder (COM(2022)0684) och uppmanar kommissionen att bedöma möjligheten att Europeiska åklagarmyndigheten får i uppdrag att säkerställa en konsekvent och enhetlig utredning och lagföring av sådana brott i hela EU. Parlamentet uppmanar till att EU Intcen får mer resurser för att kunna informera om och verkställa EU:s sanktioner samt förbättra utbytet av kriminalteknisk information och samordna tillskrivningspolitiken på ett effektivare sätt.

113. Europaparlamentet uttrycker sin oro över den ökade manipuleringen av automatiska identifieringssystem (AIS) för att undergräva GPS-data och manipulera fartygs position, vilket gör det möjligt för vissa aktörer att kringgå sanktioner. Parlamentet uppmanar kommissionen att införa striktare AIS-säkerhetsprotokoll och efterlyser att AIS-spoofingteknik inkluderas i EU:s system för kontroll av export av produkter med dubbla användningsområden.

114. Europaparlamentet upprepar att de som står bakom utländsk inblandning bör åsamkas kostnader genom en stark tillskrivningskapacitet. Parlamentet noterar den pågående reflektionen på grundval av rådets slutsatser från juni 2022 om utarbetandet av en verktyglåda som skulle komplettera EU:s verktyglåda för hantering av hybridhot och cyberverktyglåda, särskilt med avseende på verksamhet som involverar utländsk informationsmanipulering och inblandning. Parlamentet noterar att verktyglådan mot utländsk informationsmanipulering och inblandning skulle ha införts hösten 2022. Parlamentet anser att denna verktyglåda bör omfatta ett särskilt sanktionssystem för utländsk informationsmanipulering och inblandning och åtgärder för att stärka de europeiska institutionernas och de nationella regeringarnas tillskrivningskapacitet. Parlamentet noterar att dessa åtgärder bör omfatta riktlinjer för nationella sanktioner mot utländsk informationsmanipulering och inblandning och tillämpas av medlemsstaterna på ett samordnat sätt. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att diskutera möjligheten till kvalificerad majoritetsomröstning vid sanktioner mot högriskstater. Parlamentet noterar att i mervärdet av verktyglådan för hantering av hybridhot och den föreslagna verktyglådan mot utländsk informationsmanipulering och inblandning, jämfört med cyberverktyglådan, kommer att vara ligga i överenskommelsen om normer för ansvariga staters beteenden som erbjuder en förbättrad tolkning av vad som utgör en överträdelse av internationella rättsprinciper, såsom suveränitet och icke-inblandning i en medlemsstats inre angelägenheter.

115. Europaparlamentet upprepar vikten av EU:s förmåga att försvara sig mot desinformationsattacker och motverka utländsk inblandning. Parlamentet efterlyser i detta avseende tillräcklig finansiering och att eventuella investeringsluckor och luckor i lagstiftningen åtgärdas. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att vid behov uppdatera sina rättsliga ramar för att införa en rättslig grund på vilken utländsk inblandning från högriskländer kan bestraffas. Parlamentet välkomnar införandet av en sådan rättslig grund i Belgiens förslag till strafflag, vilket möjliggör ett bättre skydd av de europeiska institutionerna på sitt territorium.

<sup>(31)</sup> Tribunalens dom av den 27 juli 2022, RT France mot rådet, T-125/22, ECLI:EU:T:2022:483.

<sup>(32)</sup> Europaparlamentets resolution av den 19 maj 2022 om de sociala och ekonomiska konsekvenserna för EU av Rysslands krig i Ukraina – förstärkning av EU:s handlingsförmåga (EUT C 479, 16.12.2022, s. 75).

116. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna och kommissionen att överväga hur man ska motverka desinformation från enskilda aktörer inom EU, såsom influerare på sociala medier eller politiker som främjar desinformation för högriskstaters vägnar osv. Parlamentet betonar det potentiella behovet av att utveckla ett sanktionssystem mot förövare av utländsk informationsmanipulering och inblandning inom EU.

### **Grannskap, globalt samarbete, multilateralism**

117. Europaparlamentet är oroad över Rysslands försök att manipulera diskussionen om den globala livsmedels- och energitryggheten, som har upprepats i andra kommunikationskanaler, däribland främst kinesiska kommunikationskanaler och i vissa fall Al Jazeera, och skyller på väst för de stigande livsmedelspriserna på grund av dess sanktioner mot Ryssland. Parlamentet betonar att dessa manipulerade budskap har fallit i god jord, främst i den globala södern och i vissa kandidatländer och potentiella kandidatländer. Parlamentet påminner om att Ryssland är ensamt ansvarigt för störningen av Ukrainas jordbruksproduktion och handel till följd av Rysslands aggressionskrig mot landet. Parlamentet uppmanar därför utrikesjästen att vidta ytterligare åtgärder för att motverka Rysslands och Kinas spridning av manipulerade budskap i den globala södern, bland annat genom att stärka verktygen och resurserna för sin StratCom-avdelning och för sina uppdrag och insatser inom ramen för GSFP/Gusp, och genom ökat samarbete och ökad samordning med Förenta staterna och andra likasinnade partner. Parlamentet anser att EU bör ha ett nära samarbete med Ukraina för att motverka manipulerade narrativ från Ryssland. Parlamentet uppmanar därför EU-institutionerna att stödja Ukrainas diplomatiska närvaro i den globala södern. Parlamentet efterlyser ett närmare samarbete med regionala organisationer från den globala södern, såsom Afrikanska unionen och Asean, för att utbyta bästa praxis för att motverka utländsk informationsmanipulering och inblandning.

118. Europaparlamentet påminner om att många manipulativa desinformationskampanjer och statligt sponsrad propaganda riktar sig till länder som gör strategiska val om sina demokratiska reformprocesser och sina länders proeuropiska inriktning. Parlamentet understryker vikten av en proaktiv, effektiv och transparent kommunikation, och efterlyser ett närmare samarbete om strategisk kommunikation med partnerorganisationer och partnerländer, i syftet att motverka utländsk informationsmanipulering och inblandning i anslutningsländer och strategiskt viktiga områden såsom länderna på västra Balkan och i det östliga partnerskapet. Parlamentet anser att EU bör samarbeta mer med Förenta staterna med avseende på grannländerna för att bygga motståndskraftiga demokratiska samhällen. Parlamentet påminner om att stabiliteten i dessa länder är en fråga om fred och säkerhet.

119. Europaparlamentet efterlyser därför strategiska och proaktiva åtgärder för att motverka hybridhot och för att förhindra tredjeländers inblandning i anslutningsländernas politiska, valrelaterade och andra demokratiska processer. Parlamentet efterlyser åtgärder för att öka dessa länders motståndskraft mot utländsk informationsmanipulering och inblandning och uppmuntra kandidatländer och potentiella kandidatländer att vidta beslutsamma åtgärder för att hantera manipulativ desinformation, skadlig propaganda och andra hybridhot.

120. Europaparlamentet beklagar bristen på framsteg i och den fortsatt långsamma takten i utvidgningsprocessen på västra Balkan, som har lett till minskat stöd för EU och frustration bland befolkningen i regionen. Europaparlamentet fördömer de fortsatta ryska försöken att utöva inflytande över västra Balkan, vilket måste uppfattas som en del av en bredare strategi för att främja auktoritärt styre i Europa. Parlamentet konstaterar vidare att det proryska budskapet sprids genom serbiska och ungerska medier på västra Balkan. Parlamentet är oroad över de senaste rönen om att Serbien är det land i västra Balkan som är oroväckande sårbart för illvilligt utländskt inflytande, särskilt från Ryssland och Kina och att Serbien fortfarande inte har genomfört sanktioner mot Ryssland eller anpassat sig till EU:s utrikespolitik.

121. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att klargöra om hur den allmänna dataskyddsförordningen påverkar utbyte av information om hot för att bekämpa informationsmanipulering mellan offentliga, privata och akademiska aktörer i EU och i samarbete med likasinnade partner.

122. Europaparlamentet anser att Global Gateway kommer att vara ett viktigt geopolitiskt verktyg för att förstärka EU:s engagemang och förbindelser med partner i den globala södern och ett svar på det kinesiska inflytandet genom dess initiativ Nya Sidenvägen samt exempelvis Ryssland och Irans inflytande, och bygga upp förtroendet hos tredjeländer och stärka förtroendet hos kandidatländerna för att stärka bilden av EU gentemot Ryssland och Kina. Parlamentet anser att det bör behandlas som ett geopolitiskt projekt som gör strategiska investeringar på grundval av Europas behov av den digitala och gröna omställningen, särskilt genom en stark koppling till akten om råvaror av avgörande betydelse och förordningen om halvledare, och uppmanar kommissionen klargöra prioriteringarna för Global Gateway-initiativet, Parlamentet anser att

det är av yttersta vikt att agera som Team Europe för att genomföra strategin och säkerställa en ordentlig demokratisk granskning, ett fullständigt deltagande av Europaparlamentet och samordnade åtgärder mellan alla EU-institutioner, EU:s medlemsstater och även den europeiska privata sektorn. Parlamentet uppmanar kommissionen och utrikestjänsten att nära samarbeta och samordna sin verksamhet med andra konnektivitetsinitiativ som inbegriper likasinnade partner, såsom Förenta staterna, Japan, Sydkorea och Taiwan, för att säkerställa att de grundläggande rättigheterna skyddas.

123. Europaparlamentet stöder helhjärtat det arbete som utförs av Europeiska utrikestjänstens avdelning för strategisk kommunikation, arbetsgrupper och informationsanalys och dess geografiska arbetsgrupper. Parlamentet anser att större uppmärksamhet måste ägnas åt att beskriva hotbilden i samband med aktörer med anknytning till de kinesiska myndigheterna samt i EU:s östra och södra grannskap och utanför detta område. Parlamentet välkomnar mot denna bakgrund Europeiska utrikestjänstens arbete med att förbättra kapaciteten hos EU:s delegationer och GSFP-uppdrag och -insatser för att svara på utländsk informationsmanipulering och inblandning, i nära samarbete med internationella partner. Parlamentet anser dock att mer resurser bör avsättas för att stärka deras arbete, både inom utrikestjänstens huvudkontor och på fältet. Parlamentet efterlyser ytterligare kapacitetsuppbyggnad, inbegripet skräddarsydd utbildning för GSFP-personal, ökat kunskapsutbyte och samordning med andra EU-uppdrag, EU-insatser och EU-delegationer, bättre samarbete med lokala medier och samhällen samt proaktiv och reaktiv kommunikation på lokala språk.

124. Europaparlamentet välkomnar mekanismerna för samarbete med Förenta staterna, exempelvis handels- och teknikrådet mellan EU och USA. Parlamentet noterar med intresse det gemensamma uttalandet från handels- och teknikrådet mellan EU och USA av den 5 december 2022, där det särskilt anges att arbetsgrupp 5, om dataförvaltning och teknikplattformar, och arbetsgrupp 6, om teknikmissbruk som hotar säkerheten och de mänskliga rättigheterna, samordnar sin verksamhet för att förstå och ta itu med spridningen av rysk informationsmanipulering och inblandning, särskilt i samband med Rysslands angrepp mot Ukraina, samt dess inverkan på tredjeländer, särskilt i Afrika och Latinamerika. Parlamentet välkomnar kommissionens åtagande att regelbundet informera parlamentet om handels- och teknikrådets arbete och efterlyser fortsatta insatser för att ta itu med gemensamma utmaningar på dessa områden. Parlamentet uppmanar dessutom kommissionen och utrikestjänsten att ytterligare intensifiera utbytet av bästa praxis och operativ kunskap med Förenta staterna och arbetet med att ta fram gemensamma definitioner och strategier.

125. Europaparlamentet anser att initiativ som handels- och teknikrådet och G7-mekanismen för snabbinsatser är viktiga plattformar för samarbete mellan likasinnade partner när det gäller att utveckla verktyg och utbyta bästa praxis för att motverka utländsk informationsmanipulering och inblandning. Parlamentet uppmanar EU att ta ledningen i dessa samarbetsinitiativ för att säkerställa att globala standarder utarbetas i enlighet med europeiska värderingar. Parlamentet uppmanar kommissionen och utrikestjänsten att regelbundet låta parlamentets administration delta i diskussioner med likasinnade partner och identifiera områden där parlamentets stöd skulle kunna tillföra processen mervärde. Parlamentet efterlyser ett fördjupat samarbete mellan demokratiska partner, såsom Förenta staterna, och främjande av akademiskt samarbete för att undvika en situation där Kina dominerar utvecklingen av AI.

126. Europaparlamentet efterlyser stärkt och direkt kontakt mellan specialiserade parlamentsutskott i de transatlantiska förbindelserna genom Transatlantiska lagstiftardialogen.

127. Europaparlamentet välkomnar FN:s globala uppförandekod. Parlamentet uppmanar utrikestjänsten att fortsätta delta aktivt i processen och att uppmärksamma andra FN-medlemsstater på vikten av en gemensam medvetenhet om de globala utmaningarna och behovet av intensivt samarbete. Parlamentet anser att koden inte enbart bör inriktas på plattformar, utan även på andra statliga och icke-statliga aktörer. Parlamentet uppmanar plattformarna att anslå mer resurser och kapacitet för att övervaka skadligt innehåll på lokala språk eller dialekter. Parlamentet uppmanar plattformarna att inkludera strategier för att minska riskerna med AI och annan teknik. Parlamentet upprepar att det finns ett behov av att skydda de grundläggande rättigheterna i koden. Parlamentet anser att det kommer att vara ytterst svårt att förändra internationell rätt och föreslår därför att EU ska ha ett nära samarbete med likasinnade partner för att utveckla internationella svar på utländsk informationsmanipulering och inblandning.



128. Europaparlamentet är oroat över skyddet av de grundläggande rättigheterna i FN:s process för att utarbeta en global konvention om it-brottslighet. Parlamentet uppmanar kommissionen och utrikestjänsten att se till att europeiska normer, rättigheter och värden upprätthålls i processen, bland annat genom att främja Budapestkonventionen som global standard. Parlamentet påminner om faran med att processer för att bekämpa desinformation används som en förevändning för att begränsa mediefriheten.

129. Europaparlamentet påminner om att man i alla insatser som bekämpar utländsk inblandning bör göra sitt yttersta för att respektera det civila samhällets organisationer, befintliga avgöranden från Europadomstolen och EU-domstolen samt EU:s stadga om de grundläggande rättigheterna och att insatserna inte bör missbrukas för att motivera och legitimera restriktiv politik, vilket är ett problem som även omfattar EU:s medlemsstater. Parlamentet begär att kriterierna för att tillfälligt upphäva eller helt annullera överenskommelser med tredjeländer tillämpas strängare, exempelvis vid kränkningar av de mänskliga rättigheterna, eftersom den nuvarande tillämpningen av dessa kriterier utsätter EU för utländskt inflytande.

130. Europaparlamentet fördömer försöken från privata militära företag, såsom Wagnergruppen och andra väpnade grupper, miliser och proxyaktörer, inbegripet kadyroviterna och Nattens vargar, att påverka demokratiska processer i flera länder i världen. Parlamentet fördömer de senaste hotmeddelandena till parlamentet från Wagnergruppen. Parlamentet uppmanar rådet och medlemsstaterna att ta med ryska privata militära företag på EU:s terroristlista. Parlamentet uppmanar utrikestjänsten att skapa ett initiativ med likasinnade partner för att motverka fientliga icke-statliga aktörer, såsom Wagnergruppen. Parlamentet betonar att EU:s befintliga verktygslådor bör inbegripa svar, såsom sanktioner, på finansiering från länder utanför EU eller samarbete med privata militära företag i sårbara regioner.

131. Europaparlamentet betonar vikten av ett nära och kontinuerligt samarbete länderna i det östliga partnerskapet, särskilt Ukraina och andra kandidatländer, för att bygga upp motståndskraft och bekämpa hybridattacker. Parlamentet anser att detta potentiella samarbete skulle kunna ta formen av ett "informationens Ramstein", en återspeglings försvarskonstaktgruppen Ramstein, där medieexperter från Ukraina, EU och andra länder skulle sammanföras för att diskutera de lärdomar som dragits av Ukrainas motståndskraft mot rysk informationskrigsföring och utveckla gemensamma insatser. Parlamentet uppmanar EU och dess medlemsstater att ytterligare fördjupa samarbetet med Taiwan för att motverka desinformationskampanjer och inblandningsverksamhet.

132. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och utrikestjänsten att öka samarbetet med andra likasinnade partner för att utveckla mekanismer mot valinblandning, till exempel med valmyndigheterna i Taiwan, Kanada, Australien och Brasilien. Parlamentet efterlyser ett ökat samarbete med Nato för att bygga upp motståndskraften hos EU:s och Natos medlemsstater. Parlamentet uppmanar EU:s delegationer och medlemsstaternas ambassader i tredjeländer att ständigt övervaka och kartlägga desinformationstekniker och aktörer i de respektive länder där de är baserade, för vilket de bör få nödvändiga resurser, och att hjälpa partnerländerna att utveckla och stärka sin kritiska valinfrastruktur, och att fastställa ambitiösa standarder som erbjuder en bättre tolkning av befintlig internationell rätt. Parlamentet anser att det är nödvändigt att genomföra uppdaterade utbildningar för EU-tjänstemän och EU-diplomater om utländsk informationsmanipulering och inblandning.

133. Europaparlamentet upprepar sin rekommendation om att utrikestjänsten ska ta initiativ till regionala strategiska kommunikationsnav utanför EU och med tillräcklig finansiering. Parlamentet anser att dessa flerspråkiga nav bör stärka EU:s röst i de prioriterade regionerna (dvs. västra Balkan, regionen Indiska oceanen/Stilla havet, Mellanöstern och Nordafrika, Latinamerika och Väst- och Östafrika), förbättra kontakten med regionala medier och motbevisa utländskt sponsrad informationsmanipulering och desinformationskampanjer som angriper EU:s värderingar och intressen. Parlamentet understryker att navens verksamhet även bör ge stöd till EU:s delegationer och medlemsstaternas diplomatiska beskickningar, erbjuda synergier med EU:s leverantörer av medietjänster som finns i dessa regioner och prioritera samverkan med lokala medier och opinionsbildare.

134. Europaparlamentet uppmanar utrikestjänsten och medlemsstaterna att fortsätta sitt nära samarbete med likasinnade partner när det gäller att fastställa gemensamma normer för ansvarsfullt statligt beteende och definitioner och utveckla verktyg och lagstiftning för att motverka utländsk informationsmanipulering och inblandning. Parlamentet uppmanar utrikestjänsten att stärka det multilaterala samarbetet och samarbetet med flera berörda parter med tredjeländer, civilsamhället och industrin för att motverka utländsk informationsmanipulering och inblandning genom likasinnade partnerskap och i internationella diplomatiska dialoger och forum samtidigt som skyddet av de grundläggande rättigheterna säkerställs. Parlamentet beklagar att vissa av EU:s medlemsstater fortfarande inte har tillsatt de lediga nationella expertbefattningarna inom kompetenscentrumet för hybridhot. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att utse nationella representanter och experter till kompetenscentrumet för hybridhot.

135. Europaparlamentet understryker vikten av parlamentarisk diplomati och parlamentariska uppdrag för att förstärka EU:s insatser för avslöjande av desinformation och strategiska intressen och kommunicera effektivt med tredjeländer, särskilt i Afrika och Mena-regionen. Parlamentet framhäver det stora värdet av de initiativ som parlamentet och dess avdelningar har tagit för att främja parlamentarisk demokrati i tredjeländer genom att stärka parlamentens demokratiska funktion, den parlamentariska medlingen och dialogen, observera val och delta i debatter med det civila samhället.

136. Europaparlamentet betonar EU:s potential att bidra till inrättandet av ett globalt samhälle för faktagranskare och globala kvalitetsstandarder för faktagranskning som inspireras av den europeiska uppförandekoden för oberoende organisationer för faktagranskning. Parlamentet anser vidare att det är nödvändigt för EU att stödja faktagranskningen i kandidat- och utvidgningsländerna.

137. Europaparlamentet välkomnar det stöd som kanaliseras genom det europeiska initiativet för demokrati, men anser att fler åtgärder måste vidtas för att främja oberoende journalistik på områden som påverkas av fientliga utländska aktörer, såsom Ryssland och Kina, samt för att ge strategiskt stöd till lokala icke-statliga organisationer, civilsamhälleliga organisationer och medier som är baserade utanför EU, inbegripet i högriskstater och utvidgnings- och kandidatländer. Parlamentet efterlyser därför på nytt en särskild europeisk fond för demokratiska medier för att stödja journalistiken i utvidgningsländer och Europas grannländer samt i kandidatländer. Parlamentet noterar att många journalister från Ukraina har kommit till EU tillsammans med det ökande antalet krigsflyktingar och efterlyser ett särskilt stöd för den ukrainska mediemiljön, som allvarligt skadats av den ryska invasionen. Parlamentet uppmanar utrikestjänsten att inkludera en parlamentarisk dimension i sina initiativ för utåtriktad verksamhet och kapacitetsuppbyggnad i EU:s grannländer för att stödja det civila samhällets organisationer och oberoende medier.

138. Europaparlamentet anser att EU har blivit ett stort nav för oberoende nyhetsrum från Ryssland och Vitryssland, eftersom dessa länder har utrotat oberoende medier inom sina territorier. Parlamentet anser att oberoende medier kan bidra till att motverka desinformation som sprids av Kreml och på lång sikt till att forma Ryssland som ett mer demokratiskt land i fred med sina grannar. Parlamentet uppmanar därför kommissionen att utveckla en långsiktigt strukturerad strategi, inbegripet inrättandet av en tillräckligt finansierad politik som skulle ge ett långsiktigt fundamentalt stöd till oberoende ryska och vitryska medier och journalister i exil.

139. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och utrikestjänsten att övergå till en riskbaserad strategi och att inte dra sig för att i internationella forum, såsom FN, identifiera och namnge de länder som står bakom försök till utländsk inblandning, för att göra andra länder medvetna om riskerna.

o

o o

140. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet och kommissionen.

\_\_\_\_\_