

Bryssel den 13 mars 2018
(OR. en)

7137/18

Interinstitutionellt ärende:
2017/0270 (NLE)

SCH-EVAL 69
SIRIS 23
COMIX 130

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	13 mars 2018
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	6556/18 R-UE
Ärende:	Rådets genomförandebeslut om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de allvarliga brister som konstaterats vid 2016 års utvärdering av Frankrikes tillämpning av Schengenregelverket i fråga om Schengens informationssystem

För delegationerna bifogas rådets genomförandebeslut om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de allvarliga brister som konstaterats vid 2016 års utvärdering av Frankrikes tillämpning av Schengenregelverket i fråga om Schengens informationssystem, som antogs av rådet vid dess möte den 13 mars 2018.

I enlighet med artikel 15.3 i rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 kommer denna rekommendation att översändas till Europaparlamentet och de nationella parlamenten.

Rådets genomförandebeslut om fastställande av en

REKOMMENDATION

om åtgärder för att avhjälpa de allvarliga brister som konstaterats vid 2016 års utvärdering av Frankrikes tillämpning av Schengenregelverket i fråga om Schengens informationssystem

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 om inrättande av en utvärderings- och övervakningsmekanism för kontroll av tillämpningen av Schengenregelverket och om upphävande av verkställande kommitténs beslut av den 16 september 1998 om inrättande av Ständiga kommittén för genomförande av Schengenkonventionen¹, särskilt artikel 15,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Syftet med detta beslut om fastställande av en rekommendation är att rekommendera åtgärder som Frankrike bör vidta för att avhjälpa de brister som konstaterades under 2016 års Schengenutvärdering i fråga om Schengens informationssystem (SIS). Efter utvärderingen antogs genom kommissionens genomförandebeslut C(2017)82 en rapport som innehåller resultat och bedömningar samt en redogörelse för bästa praxis och brister som konstaterades under utvärderingen.

¹ EUT L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (2) Som bästa praxis betraktas kopplingen av ett system för automatisk nummerplåtsavläsning (ANPR) som kallas LAPI till SIS; kontroll av en träff i ANPR (som är en partiell teknisk kopia av SIS) mot den fullständiga SIS-databasen; framtagning av ett automatiserat formulär M och automatisk spridning av ett sådant formulär till alla Sirenekontor så fort en artikel 36.3-registrering skapas; tillgång till en särskild översättningstjänst vid Sirene Frankrike; tillgång till justitieministeriets experter vid Sirenekontoret under kontorstid och möjlighet att kontakta en domare per telefon på natten; införande av en övervakningskonsol på en videovägg i it-övervakningscentrumet och en ny typ av bärbara "NEO"-datorplattor som används av gendarmeristyrkan.
- (3) Med tanke på vikten av att följa Schengenregelverket, särskilt skyldigheterna att anta en dataskyddsplan i enlighet med artikel 10 i SIS II-förordningen² och SIS II-beslutet³; att säkerställa att sökresultaten i den nationella kopian, den nationella polisens FPR-applikation, gendarmeriets FPR-applikation och COVADIS-applikationen överensstämmer med CS-SIS i enlighet med artikel 9.2 i rättsakterna om SIS II; att säkerställa att alla gränskontroller utförs i enlighet med artikel 8.2 och 8.3 i kodexen om Schengengränserna⁴; att fastställa huruvida införandet av en registrering leder till att det finns flera registreringar eller registreringar som sinsemellan är oförenliga i enlighet med avsnitt 2.2 i Sirenehandboken⁵ och att säkerställa att tillgängliga fotografier eller fingeravtryck alltid förs in i enlighet med artikel 20 i rättsakterna om SIS, bör prioritet ges åt genomförandet av rekommendationerna 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 13 och 20 nedan.

² Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1987/2006 av den 20 december 2006 om inrättande, drift och användning av andra generationen av Schengens informationssystem (SIS II) (EUT L 381, 28.12.2006, s. 4).

³ Rådets beslut 2007/533/RIF av den 12 juni 2007 om inrättande, drift och användning av andra generationen av Schengens informationssystem (SIS II) (EUT L 205, 7.8.2007, s. 63).

⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/399 av den 9 mars 2016 om en unionskodex om gränspassage för personer (kodex om Schengengränserna) (EUT L 77, 23.3.2016, s. 1).

⁵ Kommissionens genomförandebeslut (EU) 2016/1209 av den 12 juli 2016 om ändring av bilagan till genomförandebeslut 2013/115/EU om antagande av Sirenehandboken och övriga genomförandeåtgärder avseende andra generationen av Schengens informationssystem (SIS II) (delgivet med nr C(2016) 4283) (EUT L 203, 28.7.2016, s. 35).

- (4) Detta beslut om fastställande av en rekommendation bör överlämnas till Europaparlamentet och medlemsstaternas parlament. Inom en månad från beslutets antagande ska den utvärderade medlemsstaten i enlighet med artikel 16.1 i förordning (EU) nr 1053/2013 utarbeta en handlingsplan med en förteckning över samtliga rekommendationer för hur de brister som konstaterats i utvärderingsrapporten ska avhjälpas och lägga fram den för kommissionen och rådet.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS

att Frankrike bör göra följande:

1. Officiellt anta den dataskyddsplan som krävs enligt artikel 10 i SIS II-förordningen och SIS II-beslutet.
2. Vidareutveckla den nationella polisens FPR-applikation för att den ska kunna visa fotografier, typ av överträdelse, varningsmarkören för "har avvikit", länkar, den del som avser missbruk av identitet och en hänvisning till att det finns fingeravtryck och en europeisk arresteringsorder.
3. Vidareutveckla gendarmeriets FPR-applikation för att den ska kunna visa fotografier, typ av överträdelse, länkar, varningsmarkörer, den del som avser missbruk av identitet och en hänvisning till att det finns fingeravtryck och en europeisk arresteringsorder.
4. Vidareutveckla gendarmeriets FPR-applikation för att undvika att den visar alias som "missbruk av identitet" och för att undvika att den visar samma alias flera gånger.
5. Säkerställa att alla slutanvändare systematiskt söker i SIS genom att integrera SIS och nationella sökningar i gendarmeriets FPR-applikation.
6. Vidareutveckla COVADIS-applikationen för att den ska kunna visa fotografier, typ av överträdelse, varningsmarkörer, länkar, den del som avser missbruk av identitet, information om registreringar vid en träff på en handling som ska beslagtas och hänvisningar till att det finns fingeravtryck och en europeisk arresteringsorder.

7. Förbättra tillgången till N.SIS och tillgången till samtliga nationella applikationer som används vid SIS-sökningar, särskilt vid gränsövergångsställena.
8. Vidareutveckla de nationella applikationerna för att man, då en registrering skapas, ska kunna fastställa huruvida denna registrering medför att det finns flera registreringar eller registreringar som sinsemellan är oförenliga i enlighet med avsnitt 2.2 i Sirenehandboken.
9. Inrätta ett tydligt förfarande som säkerställer att tillgängliga fotografier eller fingeravtryck alltid förs in i enlighet med artikel 20 i SIS II-förordningen och SIS II-beslutet.
10. Inrätta ett tydligt förfarande som möjliggör för Sirenekontoret att systematiskt motta information från de nationella myndigheter som utfärdar registreringar, bevara denna information för att kunna vidarebefordra tilläggsinformation på begäran av en annan medlemsstat samt skapa och vidarebefordra formulär M, vilket krävs enligt avsnitt 5.5 i Sirenehandboken.
11. Ta fram ett tekniskt verktyg eller utarbeta ett förfarande som möjliggör för Sirenekontoret att uppfylla sina skyldigheter enligt artikel 7.2 i SIS II-förordningen och SIS II-beslutet, nämligen att samordna kontrollen av kvaliteten på den information som läggs in i SIS avseende andra registreringar än artikel 26-registreringar.
12. Säkerställa att Schengen ID-nummer, som ska vara unika identifieringsnummer, inte regelbundet återanvänds.
13. Säkerställa att datasynkroniseringsmekanismen (iDCC) fungerar effektivt mellan den nationella kopian och de tekniska kopiorna.
14. Säkerställa att det söks både i registreringar om personer och i registreringar om handlingar när ett pass inte kan skannas och det görs en manuell kontroll på flygplatsen Charles De Gaulle och vid Eurostar-terminalen på tågstationen Paris Nord.
15. Säkerställa att passagerare inte systematiskt förs till fördjupade kontroller på flygplatserna Charles De Gaulle och Nice vid en träff på en registrering om diskret kontroll (artikel 36 i SIS II-beslutet).

16. Vidareutveckla applikationerna för slutanvändarna för att de ska kunna visa åtgärden för "omedelbar rapportering".
17. Införa translittereringsverktygen i applikationerna för slutanvändarna och tillhandahålla slutanvändarna utbildning i translittereringsregler.
18. Betydligt öka antalet anställda vid Sirenekontoret för att säkerställa ett effektivt utbyte av tilläggsinformation i enlighet med artikel 7 i SIS II-förordningen och SIS II-beslutet.
19. Säkerställa att registreringar som skapas om handlingar som ska beslagtas innehåller handlingens nummer.
20. Vidareutveckla applikationerna för slutanvändarna så att en anmärkning om "terrorismrelaterad verksamhet" ska kunna läggas till registreringarna.
21. Säkerställa att de myndigheter som utfärdar viseringar har tillgång till artikel 38-registreringar avseende handlingar.
22. Inrätta en heltäckande mekanism för kontroll av kvaliteten på uppgifter vid utfärdande av SIS-registreringar.
23. Vidareutveckla ärendehanteringssystemet för Sirene för att minska antalet manuella processer i det dagliga arbetsflödet och öka användningen av automatisering.
24. Vidareutveckla Sirene-sökapplikationen för att den ska kunna visa anmärkningar som rör personer/föremål (varningsmarkörer) på den första bildskärmen om det finns flera möjliga träffar.
25. Vidareutveckla Sirene-sökapplikationen för att den ska kunna visa både ett fotografi på gärningsmannen och ett fotografi på offret vid fall som rör missbruk av identitet.
26. Effektivisera samordningen av det internationella polissamarbetet genom att integrera arbetsflödet för Sirene med övriga kanaler för det internationella polissamarbetet.

27. Säkerställa att de nationella systemen integreras effektivt avseende Sirene.
28. Inrätta ett skriftligt förfarande för uppföljning efter en träff för slutanvändarna.
29. Tillhandahålla regelbunden fortbildning i SIS för alla slutanvändare.
30. Vidareutveckla automatiserade verktyg och förfaranden för att kunna särskilja specifika, användbara delar i statistiska uppgifter.
31. Förbättra förvaltningen av N.SIS-kontoret och säkerställa att N.SIS-kontoret har bästa möjliga förutsättningar att vidta alla nödvändiga åtgärder för att säkerställa att bestämmelserna i rättsakterna om SIS II följs i enlighet med artikel 7 i SIS II-förordningen och SIS II-beslutet.
32. Vidareutveckla FOVeS-applikationen för att den ska kunna visa och lyfta fram alla varningsmarkörer avseende föremål.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar

Ordförande
