



Bryssel den 14 mars 2019
(OR. en)

7456/19

Interinstitutionellt ärende:
2018/0247(COD)

ELARG 8
COWEB 46
CFSP/PESC 213
RELEX 258
FIN 233
CADREFIN 150
CODEC 670
POLGEN 49
MIGR 33

NOT

från: Ordförandeskapet

till: Rådet

Föreg. dok. nr: 7210/19

Ärende: Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av instrumentet för stöd inför anslutningen (IPA III) (första behandlingen)
– Partiell allmän riktlinje

I. INLEDNING

1. Den 14 juni 2018 lade kommissionen fram ett förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av instrumentet för stöd inför anslutningen (IPA III)¹ under rubrik 6 (Grannskapet och omvärlden) i den fleråriga budgetramen 2021–2027.

¹ Dok. 10184/18 + ADD 1 + ADD 2.

2. I enlighet med kommissionens förslag är syftet med IPA III att hjälpa stödmottagarna att anta och genomföra de politiska, institutionella, rättsliga, administrativa, sociala och ekonomiska reformer som krävs för att efterleva unionens värderingar och stegvis anpassa sig till unionens bestämmelser, normer, politik och praxis med sikte på framtida unionsmedlemskap. IPA III säkerställer kontinuitet med IPA II (som omfattar perioden 2014–2020) och komplementaritet med andra unionsinstrument (i synnerhet instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete) och politikområden (t.ex. migration och klimatförändringar). Den föreslagna finansieringsramen för IPA III för perioden 2021–2027 är 14 500 000 000 EUR (i löpande priser).

II. ARBETET I ÖVRIGA INSTITUTIONER

3. I Europaparlamentet har ärendet tilldelats utskottet för utrikesfrågor, med José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra (EPP, ES) och Knut Fleckenstein (S&D, DE) som medföredragande. Det utkast till betänkande som medföredragandena lagt fram antogs av utskottet den 4 februari 2019 och ska antas av Europaparlamentet vid plenarsammanträdet den 25–28 mars 2019.
4. Europeiska ekonomiska och sociala kommittén antog ett yttrande vid plenarsessionen den 12 december 2018².
5. Regionkommittén antog ett yttrande under plenarsessionen den 5–6 december 2018³.

² Dok. 15601/18.

³ Dok. 15622/18.

III. ARBETET I RÅDETS FÖRBEREDANDE ORGAN

6. Kommissionen lade först fram förslaget för arbetsgruppen för utvidgningen och de länder som förhandlar om anslutning till EU den 3 juli 2018. Efter den första allmänna diskussionen den 10 juli 2018 behandlade arbetsgruppen förslaget vid en rad möten under det österrikiska ordförandeskapet och gjorde stora framsteg i förhandlingarna. En lägesrapport lades fram för Coreper den 19 december 2018⁴.
7. Arbetet fortsatte under det rumänska ordförandeskapet med en rad möten i nyss nämnda arbetsgrupp i februari och mars 2019 då man diskuterade de kvarstående frågorna och ytterligare reviderade texten för att tillmötesgå delegationernas farhågor. Framför allt gjorde man ändringar rörande frågorna om insyn och delaktighet i IPA-kommitténs beslutsfattande för att säkerställa att medlemsstaterna får lämplig information och att deras medverkan och strategiska vägledning kommer att återspeglas i tillräcklig utsträckning. När det gäller programplaneringen för IPA-stöd har målsättningen varit att säkerställa att stödet till stödmottagarna kommer att vara flexibelt och förutsägbart, att prestationer kommer att belönas – samtidigt som behoven för lågpresterande stödmottagare tillgodoses – och att stödet kan ändras vid betydande tillbakagång eller ihållande brist på framsteg i fråga om stödmottagare inom de områden som omfattas av principen ”det grundläggande först”.
8. Det bör noteras att den föreslagna förordningen är en del av paketet med förslag som är kopplade till den fleråriga budgetramen 2021–2027 och att den därför är beroende av resultatet av dessa övergripande förhandlingar. I väntan på detta står referensbeloppet i artikel 4.1 inom hakparentes i bilagan till denna not. De bestämmelser som är av övergripande art står också inom hakparentes och ingår inte i den föreslagna partiella allmänna riktlinjen i avvaktan på ytterligare framsteg med den fleråriga budgetramen. De rör det övergripande målet för EU:s budgetutgifter till stöd för klimatmål (skäl 13), skyddet av unionens budget vid allmänna brister när det gäller rättsstatsprincipen i medlemsstaterna och i tredjeländer (skäl 23) och unionens samfinansieringssats (artikel 9.2).

⁴ Dok. 15532/18.

9. Vissa andra delar av förslaget står också inom hakparentes. Dessa rör främst hänvisningar till rättsakter som alltjämt håller på att diskuteras (såsom förordningen om inrättande av instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete och ETS-förordningen), vilka kan behöva uppdateras vid förhandlingarnas slut. Ett fåtal bestämmelser är nära kopplade till bestämmelserna i dessa andra rättsakter och skulle behöva återspeglas i denna text i ett senare skede när diskussionerna om dessa akter har avslutats. Detta gäller framför allt artikel 11 (tillsammans med de motsvarande skälen 27 och 28) och artikel 17.
10. Coreper behandlade ordförandeskapets kompromissförslag den 13 mars 2019. Efter denna diskussion samtyckte ordförandeskapet till att införa ytterligare några få ändringar i texten, nämligen i skäl 6b, skäl 13, artikel 7a.5 och bilaga I⁵. Av diskussionen framgick det att ordförandeskapets kompromisstext är en stabil grund för uppnåendet av en partiell allmän riktlinje.

IV. SLUTSATS

11. Mot ovanstående bakgrund uppmanas rådet att vid sitt möte den 19 mars 2019 nå en partiell allmän riktlinje om texten i bilagan till denna not. Den partiella allmänna riktlinjen kommer att utgöra mandat för de framtida förhandlingarna med Europaparlamentet inom ramen för det ordinarie lagstiftningsförfarandet.

⁵ Dessa ändringar är understrukna i bilagan till denna not.

2018/0247 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING**om inrättande av instrumentet för stöd inför anslutningen (IPA III)⁶**

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 212.2,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande⁷,

med beaktande av Regionkommitténs yttrande⁸,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och

av följande skäl:

- (1) Förordning (EU) nr 231/2014⁹ upphör att gälla den 31 december 2020. För att unionens yttre åtgärder fortsatt ska vara verkningsfulla bör en ram för planering och utbetalning av stöd för yttre åtgärder bibehållas.

⁶ Ändringar av kommissionens förslag i detta dokument markeras med ***fetkursiv stil*** och [...], medan ändringar jämfört med föregående version av texten dessutom är **understrukna**.

⁷ EUT C , , s. .

⁸ EUT C , , s. .

⁹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 231/2014 av den 11 mars 2014 om inrättande av ett instrument för stöd inför anslutningen (IPA II) (EUT L 77, 15.3.2014, s. 11).

- (2) Målen för ett instrument för stöd inför anslutningen skiljer sig dock fortfarande betydligt från de allmänna målen för unionens yttre åtgärder, eftersom detta instrument syftar till att förbereda stödmottagarna i bilaga I för ett framtida unionsmedlemskap och stödja deras anslutningsprocess. Det är därför av största vikt att bibehålla ett särskilt instrument till stöd för utvidgningspolitiken, samtidigt som komplementariteten med de allmänna målen för unionens yttre åtgärder säkerställs, i synnerhet med instrumentet för granskaps- och utvecklingssamarbete samt internationellt samarbete.
- (3) I artikel 49 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget) anges att varje europeisk stat som respekterar värdena respekt för människans värdighet, frihet, demokrati, jämlikhet, rättsstaten och respekt för de mänskliga rättigheterna, inklusive rättigheter för personer som tillhör minoriteter, och förbinder sig att främja dessa värden, får ansöka om att bli medlem av unionen. En europeisk stat som har ansökt om det kan bli medlem av unionen först när det har bekräftats att den uppfyller de kriterier för medlemskap som fastställdes vid Europeiska rådets möte i Köpenhamn i juni 1993 (nedan kallade *Köpenhamnskriterierna*) och förutsatt att unionen har förmåga att integrera den nya medlemmen. Köpenhamnskriterierna gäller stabiliteten hos de institutioner som garanterar demokrati, rättsstatsprincipen, mänskliga rättigheter och respekt för och skydd av minoriteter, förekomsten av en fungerande marknadsekonomi och kapaciteten att hantera konkurrenstrycket och marknadskrafterna i unionen samt kapaciteten att inte bara utnyttja rättigheterna utan även axla skyldigheterna enligt fördragen och att ansluta sig till den politiska, ekonomiska och monetära unionens mål.

- (4) Utvidgningsprocessen bygger på fastställda kriterier samt stränga och rättvisa villkor. Varje stödmottagare bedöms på grundval av sina egna meriter. Bedömningen av de uppnådda framstegen och identifieringen av bristerna syftar till att ge incitament och vägledning för stödmottagarna i bilaga I att genomföra de nödvändiga långtgående reformerna. För att utvidgningen ska bli verklighet är ett kraftfullt engagemang för principen ”det grundläggande först”¹⁰ av fortsatt avgörande betydelse. Framstegen mot anslutning beror på varje sökandes respekt för unionens värderingar och dess förmåga att genomföra nödvändiga reformer för att anpassa sina politiska, institutionella, rättsliga, förvaltningsmässiga och ekonomiska system till unionens bestämmelser, standarder, politik och praxis.
- (5) Unionens utvidgningspolitik är en investering i fred, säkerhet och stabilitet i Europa **och gör det möjligt för unionen att hantera globala utmaningar bättre**. Den erbjuder **också** ökade ekonomiska möjligheter och handelsmöjligheter som gynnar både unionen och de länder som strävar efter att bli medlemsstater. Utsikterna till medlemskap i unionen kan få en kraftfull omvälvande effekt, med positiva demokratiska, politiska, ekonomiska och samhälleliga förändringar.
- (5a) ***Att omfamna och respektera europeiska kärnvärden är ett val och en nödvändighet för alla partner som strävar efter EU-medlemskap. I linje med detta förväntar sig unionen att partnerna tar egenansvar och respekterar europeiska värden fullt ut samt beslutsamt verkar för nödvändiga reformer i befolkningens intresse. Detta omfattar successiv anpassning till unionens gemensamma utrikes- och säkerhetspolitik, framför allt i frågor där större gemensamma intressen står på spel, såsom restriktiva åtgärder och hantering av hybridhot.***

¹⁰ I strategin ”det grundläggande först” kopplas rättsstatsprincipen och grundläggande rättigheter samman med de två andra avgörande områdena i anslutningsprocessen: ekonomisk styrning – ökat fokus på ekonomisk utveckling och förbättrad konkurrenskraft – och stärkta demokratiska institutioner och reform av den offentliga förvaltningen. Var och en av de tre grundpelarna är av avgörande betydelse för reformprocesserna i kandidatländerna och de potentiella kandidaterna och behandlar de viktigaste frågorna för medborgarna.

- (6) Europeiska kommissionen bekräftade de konkreta meritbaserade utsikterna till EU-medlemskap för västra Balkan i sitt meddelande *Ett trovärdigt utvidgningsperspektiv för och ökat EU-engagemang med västra Balkan*¹¹. Detta är ett starkt budskap om stöd för hela västra Balkan och ett tecken på EU:s engagemang för regionens europeiska framtid.
- (6a) *I Sofiäförklaringen och prioriteringsagendan från Sofia har Europeiska unionen och dess medlemsstater bekräftat sitt entydiga stöd för det europeiska perspektivet för västra Balkan och sitt åtagande att snabbare förändra medborgarnas liv till det bättre på områdena konnektivitet och säkerhet, med utgångspunkt i relevanta aspekter av kommissionens meddelande av den 6 februari 2018. Åtgärder inom ramen för denna förordning bör bidra till att stödja genomförandet av dessa åtaganden.***
- (6b) *Europeiska rådet har beviljat statusen kandidatland till Albanien, Island¹², Montenegro, Republiken Nordmakedonien, Serbien och Turkiet. Det har bekräftat det europeiska perspektivet för västra Balkan. Utan att det påverkar ståndpunkter om status eller eventuella framtida beslut som fattas av Europeiska rådet eller rådet, får de länder som har ett sådant europeiskt perspektiv och som inte har beviljats statusen kandidatland betraktas som potentiella kandidater enbart vid tillämpning av denna förordning.***

¹¹ COM(2018) 65 final, tillgängligt på <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SV/TXT/?qid=1527620545365&uri=CELEX%3A52018DC0065>

¹² *I mars 2015 bad den isländska regeringen EU att inte längre betrakta Island som ett kandidatland, dock utan att man officiellt drog tillbaka Islands ansökan om medlemskap.*

- (7) Stödet bör också tillhandahållas i överensstämmelse med de avtal som unionen ingått med de stödmottagare som förtecknas i bilaga I. Stödet bör i huvudsak inriktas på att bistå stödmottagarna i bilaga I för att stärka de demokratiska institutionerna och rättsstaten, reformera rättsväsendet och den offentliga förvaltningen, respektera de grundläggande rättigheterna och främja jämställdhet mellan könen, tolerans, social delaktighet och icke-diskriminering. Stödet bör också främja de viktigaste principer och rättigheter som fastställs i den europeiska pelaren för sociala rättigheter¹³.
- (7a) *Eftersom goda grannförbindelser och regionalt samarbete är grundläggande delar av utvidgningsprocessen [...] bör stödet också fortsätta att bistå [...] de ansträngningar som de stödmottagare som förtecknas i bilaga I gör för att främja regionalt, makroregionalt och gränsöverskridande samarbete samt territoriell utveckling, bland annat genom genomförande av unionens makroregionala strategier. Det bör också stärka ländernas ekonomiska och sociala utveckling och ekonomiska styrning samt stödja en agenda för smart och hållbar tillväxt för alla, bland annat genom att genomföra politiken för regional utveckling och jordbruks- och landsbygdsutveckling samt social- och sysselsättningspolitiken, [...] utveckla den digitala ekonomin och det digitala samhället och främja forskning och innovation, även [...] inom ramen för flaggskeppsinitiativet En digital agenda för västra Balkan.*
- (7b) *Särskild tonvikt bör läggas vid att skapa ytterligare möjligheter för ungdomar, inklusive unga yrkesverksamma, samtidigt som man säkerställer att detta bidrar till den socioekonomiska utvecklingen för de stödmottagare som förtecknas i bilaga I. Stöd inom ramen för denna förordning bör också syfta till att hantera kompetensflykt.*
- (8) Unionen bör stödja övergången mot anslutning till gagn för de stödmottagare som förtecknas i bilaga I på grundval av dess medlemsstaters erfarenheter. Samarbetet bör i synnerhet inriktas på att förmedla de erfarenheter som dragits av medlemsstaterna under reformprocessen.

¹³ Den europeiska pelaren för sociala rättigheter proklamerades av Europaparlamentet, rådet och kommissionen vid toppmötet om rättvisa jobb och tillväxt i Göteborg den 17 november 2017.

- ([...] **8a**) Att stärka rättsstatsprincipen, däribland kampen mot korruption och organiserad brottslighet, och god samhällsstyrning, inbegripet en reform av den offentliga förvaltningen, är fortfarande centrala utmaningar för de flesta stödmottagare som förtecknas i bilaga I och är avgörande för att stödmottagarna ska kunna närma sig unionen och senare fullt ut åta sig de förpliktelser som ett unionsmedlemskap medför. Med tanke på det långsiktiga perspektivet för de reformer som eftersträvas på dessa områden och behovet av att uppnå resultat, bör det finansiella stöd som ges i enlighet med denna förordning så snart som möjligt beakta de krav som ställs på de stödmottagare som förtecknas i bilaga I.
- ([...] **8b**) I enlighet med principen om deltagandedemokrati bör kommissionen hos varje stödmottagare som förtecknas i bilaga I uppmuntra till parlamentarisk tillsyn.
- (9) Ett förstärkt strategiskt och operativt säkerhetssamarbete mellan EU och de stödmottagare som förtecknas i bilaga I är avgörande för att på ett effektivt och ändamålsenligt sätt ta itu med säkerhets- och terroristhoten.
- (10) Det är viktigt att ytterligare intensifiera *det internationella och regionala* samarbetet om migration, inbegripet att *ytterligare befästa kapaciteten* inom gränsförvaltning *och migrationshantering*, säkerställa tillgång till internationellt skydd, utbyta relevant information, [...] förbättra gränskontrollerna samt fortsätta ansträngningarna [...] *för att bekämpa irreguljär* migration, människohandel och smuggling av migranter.
- (10a) *Kommunikationskapaciteten hos de stödmottagare som förtecknas i bilaga I bör förbättras för att säkerställa allmänhetens stöd för och förståelse av EU:s värderingar samt de fördelar och skyldigheter som ett potentiellt medlemskap i unionen innebär samtidigt som man tar itu med desinformation.*

- (13) Stödmottagarna i bilaga I behöver vara bättre rustade för hantera med globala utmaningar såsom hållbar utveckling och klimatförändringar och anpassa sig till unionens insatser för att hantera dessa problem. För att ge uttryck för vikten av att bekämpa klimatförändringarna i enlighet med unionens åtaganden att genomföra Parisavtalet och målen för hållbar utveckling bör detta program bidra till att integrera klimatfrågor i unionens politik och till uppnåendet av det övergripande målet att [25 %] av utgifterna i EU-budgeten ska bidra till klimatmålen. Åtgärder som bidrar till klimatmål förväntas stå för [...] [16 %]¹⁴ av programmets totala finansieringsram. De berörda åtgärderna kommer att identifieras under programmets utarbetande och genomförande och det övergripande bidraget från detta program bör omfattas av relevanta utvärderingar och översyner.
- (14) Åtgärder inom ramen för detta instrument bör stödja genomförandet av Förenta Nationernas Agenda 2030 för hållbar utveckling som en universell agenda, som EU och dess medlemsstater är fast beslutna att genomföra och som alla stödmottagare som förtecknas i bilaga I har godkänt.
- (15) I denna förordning fastställs en finansieringsram för dess tillämpningsperiod som ska utgöra det särskilda referensbeloppet i den mening som avses i [hänvisningen ska vid behov uppdateras i enlighet med det nya interinstitutionella avtalet: punkt 17 i det interinstitutionella avtalet av den 2 december 2013 mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om budgetdisciplin, samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning¹⁵] för Europaparlamentet och rådet under det årliga budgetförfarandet.

¹⁴ **Detta mål kommer att diskuteras ytterligare inom ramen för IPA III-förordningen beroende på resultatet av de övergripande diskussionerna om den fleråriga budgetramen i fråga om de övergripande klimatmålen.**

¹⁵ Hänvisningen ska uppdateras: EUT C 373, 20.12.2013, s. 1. Avtalet finns tillgängligt på http://eur-lex.europa.eu/legal-content/SV/TXT/?uri=uriserv:OJ.C_2013.373.01.0001.01.SWE&toc=OJ:C:2013:373:TOC

- (16) Kommissionen och medlemsstaterna bör se till att deras stöd uppfyller kraven på överensstämmelse, samstämmighet och komplementaritet, särskilt genom regelbundna samråd och täta utbyten av information i alla skeden av stödprocessen. Nödvändiga steg bör också tas för att förbättra samordningen och komplementariteten, bland annat genom regelbundna samråd med andra givare. ***Kommissionen och medlemsstaterna bör också förbättra samordningen på lokal nivå så att det säkerställs att medlemsstaterna kan delta på ett informerat sätt under hela programplaneringen och bättre fullgöra sin uppgift i IPA-kommittén.*** Det civila samhället bör få en mer framträdande roll, både inom program som genomförs genom statliga organ och i dess egenskap av direktmottagare av unionsstöd.
- (17) Prioriterade åtgärder för att uppnå målen på de relevanta politikområden som kommer att få stöd enligt denna förordning bör definieras i en ram för programplaneringen som utarbetas av kommissionen, för hela den tid som unionens fleråriga budgetram för perioden 2021–2027 gäller, i partnerskap med de stödmottagare som förtecknas i bilaga I, med utgångspunkt i ***den ram för utvidgningspolitiken [...] som fastställts av Europeiska rådet och rådet och stödmottagarnas [...]*** specifika behov, i linje med de allmänna och särskilda mål som fastställs i denna förordning och med beaktande av relevanta nationella strategier. Ramen för programplanering bör identifiera områden som ska få stöd, med en vägledande fördelning per område av stödet, inbegripet en uppskattning av de klimatrelaterade utgifterna.

- (18) Det ligger i unionens intresse att bistå de stödmottagare som förtecknas i bilaga I i deras reformarbete för att kunna gå med i unionen. Stödet bör förvaltas med stark inriktning på resultat *och differentieras i fråga om omfattning och intensitet i enlighet med stödmottagarnas prestationer, inklusive genom att man främjar deras engagemang för och framsteg med att genomföra reformer, i synnerhet på områdena rättsstatsprincipen och grundläggande rättigheter, förstärkning av de demokratiska institutionerna och reform av den offentliga förvaltningen samt ekonomisk utveckling och konkurrenskraft [...]. Likaså bör stödet säkerställa förutsägbarhet och balans mellan stödmottagarna, med beaktande av deras särskilda situation, behov och kapacitet samt det stöd som tillhandahållits inom ramen för tidigare instrument.*
- (18a) *Om man på grundval av relevanta indikatorer noterar en betydande tillbakagång eller ihållande brist på framsteg i fråga om en stödmottagare som förtecknas i bilaga I inom de områden som omfattas av strategin "det grundläggande först" bör stödets omfattning och intensitet ändras i enlighet med detta, utan att det påverkar rådets befogenheter att anta restriktiva åtgärder till följd av ett beslut om att de ekonomiska och finansiella förbindelserna med ett eller flera tredjeländer helt eller delvis ska avbrytas eller begränsas enligt artikel 215 i EUF-fördraget och kommissionens befogenhet att avbryta betalningsfrister eller genomföra finansieringsöverenskommelser i enlighet med budgetförordningen.*
- (18b) *För att ge medlemsstaterna möjlighet att ge tillräcklig strategisk vägledning i IPA-kommittén bör kommissionen varje år bedöma genomförandet av programplaneringsramen för IPA och beskriva hur den prestationsbaserade metoden och principen om skälig andel har genomförts. Denna bedömning bör också omfatta en lägesrapport om finansieringsnivån för varje mål och för varje stödmottagare som förtecknas i bilaga I. Den bör dessutom göra det möjligt för IPA-kommittén att få lämplig information och ge vägledning om ändringar av stödets omfattning och intensitet.*

- (19) Övergången från direkt förvaltning av föranslutningsmedel genom kommissionen till indirekt förvaltning genom de stödmottagare som förtecknas i bilaga I bör ske successivt och i överensstämmelse med dessa stödmottagares respektive kapacitet. ***Man bör återgå till direkt förvaltning på särskilda politik- eller programområden om en stödmottagare som förtecknas i bilaga I underlåter att fullgöra relevanta skyldigheter och att förvalta unionens medel i enlighet med de fastställda reglerna, principerna och målen.*** Stödet bör även fortsättningsvis gå genom de strukturer och instrument som har visat sig fungera under föranslutningsprocessen.
- (20) Unionen bör sträva efter den mest effektiva användningen av tillgängliga resurser i syfte att optimera effekterna av sina yttre åtgärder. Detta bör uppnås genom samstämmighet och komplementaritet mellan unionens finansieringsinstrument för yttre åtgärder samt genom skapande av synergieffekter med annan unionspolitik och andra unionsprogram, såsom ***Horisont Europa, Erasmus, Kreativa Europa eller Fonden för ett sammanlänkat Europa.*** Detta inbegriper, i förekommande fall, samstämmighet och komplementaritet med makroekonomiskt stöd.
- (21) För att maximera effekten av samlade insatser för att uppnå ett gemensamt mål, bör denna förordning kunna bidra till åtgärder enligt andra program, under förutsättning att bidragen inte täcker samma kostnader.
- (22) Finansiering inom ramen för denna förordning bör användas för att finansiera åtgärder inom den internationella dimensionen av Erasmus som bör genomföras enligt förordningen om Erasmus¹⁶.

¹⁶ Den nya förordningen om Erasmus.

- (23) Övergripande finansiella regler som antas av Europaparlamentet och rådet på grundval av artikel 322 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt bör gälla för denna förordning. Dessa regler fastställs i budgetförordningen och reglerar särskilt förfarandet för fastställande och genomförande av budgeten genom bidrag, upphandling, priser och indirekt genomförande, ekonomiskt stöd, budgetstöd, förvaltningsfonder, finansieringsinstrument och budgetgarantier, samt föreskriver kontroller av finansiella aktörers ansvar. [Regler som antas på grundval av artikel 322 i EUF-fördraget gäller även skyddet av unionens budget vid allmänna brister när det gäller rättsstatsprincipen i medlemsstaterna, eftersom respekten för rättsstatsprincipen är en förutsättning för en sund ekonomisk förvaltning och en effektiv EU-finansiering.]
- (24) Typerna av finansiering och metoderna för genomförande enligt denna förordning bör väljas ut på grundval av hur väl de bidrar till uppnåendet av åtgärdernas särskilda mål och åstadkommer resultat, med beaktande av framför allt kostnaderna för kontroller, den administrativa bördan och den förväntade risken för bristande efterlevnad. Detta bör inbegripa att man överväger användningen av enhetsbelopp, schablonsatser, bidrag till enhetskostnader och finansiering som inte är kopplad till kostnader, i den mening som avses i artikel 125.1 i budgetförordningen.
- (25) Unionen bör fortsätta att tillämpa gemensamma regler för genomförandet av yttre åtgärder. Bestämmelser och förfaranden för genomförandet av unionens instrument för finansiering av yttre åtgärder fastställs i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr [om instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete]. Ytterligare detaljerade bestämmelser bör fastställas för specifika situationer i synnerhet när det gäller politikområdena gränsöverskridande samarbete, jordbruk och landsbygdsutveckling.

- (26) Yttre åtgärder genomförs ofta i en instabil miljö vilket kräver en kontinuerlig och snabb anpassning till de föränderliga behoven hos unionens partner och till globala utmaningar såsom mänskliga rättigheter, demokrati och goda styrelseformer, säkerhet och stabilitet, klimatförändring och miljö samt irreguljär migration och dess bakomliggande orsaker. För att principen om förutsägbarhet ska kunna förenas med behovet att reagera snabbt på nya behov måste det finansiella genomförandet av programmen anpassas. För att öka unionens förmåga att svara på oförutsedda behov och samtidigt respektera principen att unionens budget fastställs årsvis, bör denna förordning bibehålla möjligheten att utnyttja den flexibilitet som redan är möjlig genom budgetförordningen vad gäller andra politikområden, nämligen i form av överföringar och ingående av nya åtaganden för anslagna medel, för att säkerställa att EU-medlen används effektivt både för EU-medborgarna och de stödmottagare som förtecknas i bilaga I, och således maximera de EU-medel som är tillgängliga för insatser inom EU:s yttre åtgärder.
- [(27) Den nya Europeiska fonden för hållbar utveckling plus (EFHU+), som bygger vidare på sin föregångare, bör utgöra ett integrerat finansiellt paket som tillhandahåller finansiell kapacitet i form av bidrag, budgetgarantier och andra finansiella instrument i hela världen, bland annat till de stödmottagare som förtecknas i bilaga I. Förvaltningen av de insatser som genomförs inom ramen för denna förordning [...] bör fortsatt säkerställas av investeringsramen för västra Balkan.
- (28) Garantin för yttre åtgärder bör stödja EFHU+-verksamhet, och IPA III bör bidra till att täcka behoven av avsättningar när det gäller insatser till förmån för de stödmottagare som förtecknas i bilaga I, inbegripet avsättningar och förpliktelser i samband med makroekonomiskt stöd i form av lån.]
- (29) Det är viktigt att se till att programmen för gränsöverskridande samarbete genomförs i linje med den ram som fastställts inom programmen för yttre åtgärder och förordningen om europeiskt territoriellt samarbete. Särskilda bestämmelser för samfinansiering bör fastställas i denna förordning.

- (30) De årliga eller fleråriga handlingsplaner och åtgärder som avses i artikel 8 utgör arbetsprogram inom ramen för budgetförordningen. Årliga eller fleråriga handlingsplaner består av en uppsättning åtgärder samlade i ett dokument.
- (31) I enlighet med *Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046*¹⁷ (nedan kallad *budgetförordningen*), Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 883/2013¹⁸, rådets förordning (Euratom, EG) nr 2988/95¹⁹, rådets förordning (Euratom, EG) nr 2185/96²⁰ och rådets förordning (EU) 2017/1939²¹ ska unionens ekonomiska intressen skyddas genom [...] proportionella åtgärder, inbegripet förebyggande, upptäckt, korrigerande och utredning av oriktigheter, **inklusive** [...] bedrägeri, krav på återbetalning av belopp som gått förlorade, betalats ut på felaktiga grunder eller använts felaktigt samt i tillämpliga fall administrativa sanktioner. I enlighet med förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 och förordning (Euratom, EG) nr 2185/96 får Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) utföra utredningar, inbegripet kontroller och inspektioner på plats, i syfte att fastställa om det har förekommit bedrägeri, korruption eller annan olaglig verksamhet som påverkar unionens ekonomiska intressen. I överensstämmelse med förordning (EU) 2017/1939 får Europeiska åklagarmyndigheten utreda och lagföra [...] **brott som riktar sig mot unionens** ekonomiska intressen, [...] i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2017/1371²². I enlighet med budgetförordningen ska varje person eller enhet som mottar medel från unionen samarbeta till fullo för att skydda unionens ekonomiska intressen, bevilja kommissionen och Olaf, [...] Europeiska åklagarmyndigheten – **när det gäller de medlemsstater som deltar i fördjupat samarbete enligt förordning (EU) 2017/1939** – och Europeiska revisionsrätten, de rättigheter och den tillgång som krävs och säkerställa att tredje parter som är involverade i förvaltningen av medel från unionen beviljar likvärdiga rättigheter. De stödmottagare som förtecknas i bilaga I bör också utan

¹⁷ *Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 av den 18 juli 2018 om finansiella regler för unionens allmänna budget, om ändring av förordningarna (EU) nr 1296/2013, (EU) nr 1301/2013, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 1304/2013, (EU) nr 1309/2013, (EU) nr 1316/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) nr 283/2014 och beslut nr 541/2014/EU samt om upphävande av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 (EUT L 193, 30.7.2018, s. 1).*

¹⁸ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 av den 11 september 2013 om utredningar som utförs av Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1073/1999 och rådets förordning (Euratom) nr 1074/1999 (EUT L 248, 18.9.2013, s. 1).

¹⁹ Rådets förordning (EG, Euratom) nr 2988/95 av den 18 december 1995 om skydd av Europeiska gemenskapernas finansiella intressen (EGT L 312, 23.12.1995, s. 1).

²⁰ Rådets förordning (Euratom, EG) nr 2185/96 av den 11 november 1996 om de kontroller och inspektioner på platsen som kommissionen utför för att skydda Europeiska gemenskapernas finansiella intressen mot bedrägerier och andra oegentligheter (EGT L 292, 15.11.1996, [...] s. 2).

²¹ Rådets förordning (EU) 2017/1939 av den 12 oktober 2017 om genomförande av fördjupat samarbete om inrättande av Europeiska åklagarmyndigheten (EUT L 283, 31.10.2017, [...] s. 1).

²² Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2017/1371 av den 5 juli 2017 om bekämpande genom straffrättsliga bestämmelser av bedrägeri som riktar sig mot unionens finansiella intressen (EUT L 198, 28.7.2017, s. 29).

dröjsmål rapportera till kommissionen oriktigheter, inbegripet bedrägeri, som har blivit föremål för ett första administrativt eller rättsligt konstaterande, och hålla kommissionen underrättad om hur de administrativa och rättsliga förfarandena framskrider. Med tanke på målet om en anpassning till god praxis i medlemsstaterna bör rapporteringen ske elektroniskt med hjälp av det system för hantering av oriktigheter som inrättats av kommissionen.

[(32) [...]]

- (33) För att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av denna förordning, särskilt när det gäller särskilda villkor och strukturer för indirekt förvaltning med de stödmottagare som förtecknas i bilaga I och när det gäller genomförande av stöd till landsbygdsutveckling, bör kommissionen tilldelas genomförandebefogenheter. Dessa befogenheter bör utövas i enlighet med [Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011²³]. När de enhetliga villkoren för tillämpningen av den här förordningen fastställs bör hänsyn tas till de erfarenheter som gjorts vid förvaltningen och genomförandet av tidigare föranslutningsstöd. Dessa enhetliga villkor bör ändras om utvecklingen så kräver.
- (34) Den kommitté som inrättas enligt denna förordning bör även ha behörighet när det gäller rättsakter och åtaganden enligt förordning (EG) nr 1085/2006²⁴, förordning (EU) nr 231/2014 samt för genomförandet av artikel 3 i rådets förordning (EG) nr 389/2006²⁵.
- (35) I syfte att möjliggöra ett snabbt genomförande av de åtgärder som föreskrivs i denna förordning, bör denna förordning träda i kraft [...] [...]den tjugonde] dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

²³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter (EUT L 55, 28.2.2011, s. 13).

²⁴ Rådets förordning (EG) nr 1085/2006 av den 17 juli 2006 om upprättande av ett instrument för stöd inför anslutningen (IPA) (EUT L 210, 31.7.2006, s. 82).

²⁵ Rådets förordning (EG) nr 389/2006 av den 27 februari 2006 om införande av en stödordning för att stimulera den ekonomiska utvecklingen inom den turkcypriotiska befolkningsgruppen och om ändring av förordning (EG) nr 2667/2000 om Europeiska byrån för återuppbyggnad (EUT L 65, 7.3.2006, s. 5).

KAPITEL I

ALLMÄNNA BESTÄMMELSER

Artikel 1

Syfte

Genom denna förordning fastställs programmet ”instrumentet för stöd inför anslutningen” (IPA III).

I förordningen fastställs målen, budgeten för perioden 2021–2027, formerna för unionsstöd och reglerna för tillhandahållande av sådant stöd.

Artikel 2

Definitioner

I denna förordning **gäller** följande definition [...]:

gränsöverskridande samarbete: samarbete mellan [...] medlemsstater och de stödmottagare som förtecknas i bilaga I **i enlighet med vad som anges i [artikel 3.1 b i ETS-förordningen²⁶]**, mellan två eller flera stödmottagare som förtecknas i bilaga I eller mellan stödmottagare som förtecknas i bilaga I och de länder och territorier som förtecknas i bilaga I till [förordningen om inrättande av instrumentet för grannskapspolitik, utvecklings-samarbete och internationellt samarbete] [...].

²⁶ COM(2018) 374 final – Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om särskilda bestämmelser för målet Europeiskt territoriellt samarbete (Interreg) med stöd av Europeiska regionala utvecklingsfonden och finansieringsinstrument för externa åtgärder.

Artikel 3

Målen för IPA III

1. Det allmänna målet för IPA III ska vara att hjälpa de stödmottagare som förtecknas i bilaga I att anta och genomföra de politiska, institutionella, rättsliga, administrativa, sociala och ekonomiska reformer som krävs för att efterleva unionens värderingar och stegvis anpassa sig till unionens bestämmelser, normer, politik och praxis med sikte på **framtida** unionsmedlemskap, och därigenom bidra till deras stabilitet, säkerhet och välbefinnande.
2. IPA III ska ha följande särskilda mål:
 - (a) Stärka rättsstatsprincipen, demokratin [...] **och** respekten för de mänskliga rättigheterna [...] **och** de grundläggande [...] **friheterna, vilket i synnerhet omfattar stöd till reform av rättsväsendet, förstärkt säkerhet och bekämpning av korruption och organiserad brottslighet, efterlevnad av internationell rätt, en gynnsam miljö för det civila samhället, respekt för rättigheterna för personer som tillhör minoriteter och främjande av jämställdhet mellan kvinnor och män** samt **stöd för att** förbättra migrationshanteringen, inklusive gränsförvaltningen **och bekämpningen av irreguljär migration.**
 - (b) Stärka den offentliga förvaltningens effektivitet och främja strukturreformer och goda styrelseformer på alla nivåer.
 - (c) Utforma bestämmelser, normer, politik och praxis för de stödmottagare som förtecknas i bilaga I så att de anpassas till unionens och stärka **det regionala samarbetet**, försoningsprocessen, goda grannförbindelser samt direkta personkontakter och **strategisk** kommunikation.
 - (d) Stärka den ekonomiska och sociala utvecklingen **med särskild uppmärksamhet på ungdomar**, bland annat genom utökad konnektivitet **i alla dess dimensioner** och regional utveckling, jordbruks- och landsbygdsutveckling samt social- och sysselsättningspolitik, stärka skyddet av miljön, öka motståndskraften mot klimatförändringar, påskynda övergången till en koldioxidsnål ekonomi och utveckla den digitala ekonomin och det digitala samhället [...].

(e) Stödja territoriellt *samarbete, inklusive* [...] gränsöverskridande, *transnationellt, maritimt och interregionalt* samarbete.

3. I enlighet med de särskilda målen anges i bilaga II de tematiska prioriteringarna för tillhandahållande av stöd i enlighet med behoven och kapaciteten hos de stödmottagare som förtecknas i bilaga I. De tematiska prioriteringarna för det gränsöverskridande samarbetet mellan de stödmottagare som förtecknas i bilaga I anges i bilaga III. Var och en av dessa tematiska prioriteringar kan bidra till att mer än ett särskilt mål uppnås.

Artikel [...] 3a

Bestämmelser som gäller flera program

1. Vid genomförandet av denna förordning ska samstämmighet, synergieffekter och komplementaritet med andra områden av unionens yttre åtgärder och med annan relevant unionspolitik och andra relevanta program, samt en konsekvent politik för utveckling, säkerställas.
2. [Förordningen om inrättande av instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete] ska tillämpas på verksamhet som genomförs enligt denna förordning om detta anges i denna förordning.
3. IPA III ska bidra till åtgärder som fastställs enligt förordning [[...] Erasmus²⁷]. [Förordning (EU) Erasmus] ska gälla för användningen av dessa medel. Bidraget från IPA III ska därför ingå i det gemensamma [...] programplaneringsdokument som avses i artikel 11.7 i [förordningen om inrättande av instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete] och antas i enlighet med de förfaranden som fastställs i den förordningen. ***Detta programplaneringsdokument ska innehålla ett vägledande minimibelopp som ska anslås till åtgärder som fastställs inom ramen för förordning [Erasmus].***

²⁷ COM(2018) 367 final, Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av ”Erasmus”: Unionens program för utbildning, ungdom och idrott och om upphävande av förordning (EU) nr 1288/2013.

4. Biståndet inom ramen för IPA III får *även* tillhandahållas för den typ av åtgärder som avses inom ramen för Europeiska regionala utvecklingsfonden och Sammanhållningsfonden²⁸, Europeiska socialfonden plus²⁹ och Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling³⁰.
5. [Eruf]³¹ ska bidra till de program eller åtgärder som inrättas för gränsöverskridande samarbete mellan de stödmottagare som förtecknas i bilaga I och medlemsstater. Dessa program och åtgärder ska antas i enlighet med artikel 16. Beloppet för bidraget från IPA- [...] **gränsöverskridande samarbete** ska fastställas i enlighet med artikel 10.3 i [ETS-förordningen]. Programmen för gränsöverskridande samarbete inom IPA ska förvaltas i enlighet med [ETS-förordningen].
6. IPA III får bidra till transnationella och interregionala samarbetsprogram eller åtgärder som inrättas och genomförs enligt [ETS-förordningen], **i tillämpliga fall med beaktande av makroregionala strategier eller havsområdesstrategier**, och i vilka de stödmottagare som förtecknas i bilaga I till den här förordningen deltar.
7. Om det är lämpligt får andra unionsprogram bidra till åtgärder som fastställs inom ramen för denna förordning i enlighet med artikel 8, förutsatt att bidragen inte täcker samma kostnader. Denna förordning får också bidra till åtgärder som fastställts inom andra unionsprogram, förutsatt att bidragen inte täcker samma kostnader. I sådana fall ska det i det arbetsprogram där dessa åtgärder ingår fastställas vilken uppsättning bestämmelser som är tillämplig.

²⁸ COM(2018) 372 final, Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska regionala utvecklingsfonden och Sammanhållningsfonden.

²⁹ COM(2018) 382 final, Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska socialfonden plus (ESF+).

³⁰ COM(2018) 392 final, Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om fastställande av regler om stöd för de strategiska planer som medlemsstaterna ska upprätta inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken och som finansieras av Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) och Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu) samt om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1305/2013 och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1307/2013.

³¹ COM(2018) 372 final, Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska regionala utvecklingsfonden och Sammanhållningsfonden.

8. Under vederbörligen motiverade förhållanden och för att säkerställa att unionens finansiering är enhetlig och effektiv, eller för att främja regionalt samarbete, får kommissionen besluta att även andra länder, territorier och regioner [...] **som annars inte skulle vara berättigade till stöd i enlighet med artikel 3.1** [...] ska omfattas av de handlingsprogram och åtgärder som avses i artikel 8.1, om det program eller den åtgärd som ska genomföras är av global, regional eller gränsöverskridande karaktär.

Artikel [...] 3b

Budget

1. Finansieringsramen för genomförandet av IPA III för perioden 2021–2027 ska vara [14 500 000 000 EUR i löpande priser].
2. Det belopp som avses i punkt 1 får användas för [...] **att finansiera stödåtgärder** för genomförandet av programmet, såsom förberedelser, övervakning, kontroll, revision och utvärdering, inklusive gemensamma it-system **i enlighet med artikel 20 i [förordningen om inrättande av instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete]** [...].

KAPITEL II

STRATEGISK PLANERING

Artikel 6

Politisk ram och allmänna principer

1. **Stöd inom ramen för denna förordning ska tillhandahållas i enlighet med [...]** den ram för utvidgningspolitiken som fastställts av Europeiska rådet och rådet och de avtal som fastställer rättsligt bindande förbindelser med de stödmottagare som förtecknas i bilaga I **och ska vederbörligen beakta [...]** relevanta resolutioner från Europaparlamentet, meddelanden från kommissionen eller gemensamma meddelanden från kommissionen och unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik [...]. Kommissionen ska säkerställa samstämmighet mellan stödet och ramen för utvidgningspolitiken.
2. Program och åtgärder inom ramen för denna förordning ska **för uppnåendet av de särskilda mål som avses i artikel 3** integrera **följande horisontella prioriteringar:** klimatförändringar, miljöskydd och jämställdhet och, om tillämpligt, ta hänsyn till sambanden mellan målen för hållbar utveckling³², för att främja integrerade åtgärder som kan skapa sidovinster och uppfylla flera olika mål på ett samstämmigt sätt.
 - 2a. **Kommissionen ska i samverkan med medlemsstaterna bidra till genomförandet av unionens åtaganden för större öppenhet och ansvarsutkrävande vid tillhandahållande av stöd, inklusive genom att via webbaserade databaser göra information om stödets omfattning och fördelning tillgänglig och säkerställa att uppgifterna är jämförbara och att det är enkelt att få tillgång till dem, dela med sig av dem och offentliggöra dem.**

³² https://ec.europa.eu/europeaid/policies/sustainable-development-goals_en

3. Kommissionen och medlemsstaterna ska samarbeta för att säkerställa samstämmighet och sträva efter att undvika överlappning mellan det stöd som tillhandahålls inom ramen för IPA III och annat stöd som tillhandahålls av unionen, medlemsstaterna och Europeiska investeringsbanken (*EIB*), i överensstämmelse med de fastställda riktlinjerna för förstärkt operativ samordning på området yttre bistånd, ***inklusive genom förstärkt samordning med medlemsstaterna på lokal nivå***, och för harmonisering av politik och förfaranden, särskilt de internationella principerna för biståndseffektivitet³³. Samordningen ska innefatta täta ***och lägliga*** samråd och ett regelbundet utbyte av information under de olika faserna av biståndet och inkluderande möten för samordning av stödet, ***inklusive på lokal nivå***, och ska utgöra en viktig del av [...] programplaneringen.
- 3a. I överensstämmelse med principen om inkluderande partnerskap ska kommissionen vid behov säkerställa att samråd hålls med de berörda stödmottagare som förtecknas i bilaga I, däribland organisationer i det civila samhället och lokala och regionala myndigheter, och att de i god tid får tillgång till relevant information så att de kan spela en meningsfull roll vid utformningen, genomförandet och övervakningen av programmen.***
4. Kommissionen ska i samverkan med medlemsstaterna också vidta nödvändiga åtgärder för att säkerställa samordning och komplementaritet med multilaterala och regionala organisationer och enheter, såsom internationella organisationer och finansinstitut, byråer samt givare utanför EU.

³³ https://ec.europa.eu/europeaid/policies/eu-approach-aid-effectiveness_en

KAPITEL III

GENOMFÖRANDE

Artikel 7

Programplaneringsram för IPA-stöd

1. Stödet inom ramen för IPA III ska grunda sig på en programplaneringsram för genomförandet av de särskilda mål som avses i artikel 3.2 **och de tematiska prioriteringar som avses i bilagorna II och III**. Programplaneringsramen för IPA-stöd ska fastställas av kommissionen för hela den fleråriga budgetramens varaktighet.
2. Programplaneringsramen för IPA-stöd **ska utvecklas i enlighet med den politiska ram och de allmänna principer som fastställs i artikel 6, och** i ramen ska vederbörlig hänsyn tas till relevanta nationella strategier och sektorspolitik.
- 2a. **Programplaneringsramen för IPA-stöd ska innefatta en vägledande fördelning av unionens medel per särskilt mål som avses i artikel 3.2, i tillämpliga fall uppdelad per år, och göra det möjligt att tillgodose akuta behov utan att det påverkar möjligheten att kombinera stöd som bidrar till uppnåendet av olika särskilda mål.**

[...]
- [...] 2b. Programplaneringsramen för IPA-stöd ska innefatta indikatorerna för att bedöma framstegen när det gäller att uppnå de **förväntade resultat** [...] som fastställs [...] **i enlighet med de särskilda mål som avses i artikel 3.2. Dessa indikatorer ska överensstämma med de indikatorer som avses i bilaga IV.**

- 2c. Utan att det påverkar tillämpningen av punkt 4 ska programplaneringsramen för IPA-stöd antas av kommissionen genom en genomförandeakt. Genomförandeakten ska antas i enlighet med granskningsförfarandet i den kommitté som avses i artikel 16.
- 2d. *Kommissionen ska göra en årlig bedömning av genomförandet av programplaneringsramen för IPA-stöd mot bakgrund av utvecklingen av den politiska ram som avses i artikel 6 och på grundval av de indikatorer som avses i punkt 2b. Denna bedömning ska också innehålla en lägesrapport om den tilldelning som anslås och planeras per stödmottagare och om hur den princip om skälig andel och den prestationsbaserade metod som avses i artikel 7a har genomförts. Denna bedömning ska överlämnas till den kommitté som avses i artikel 16.*
- 2e. *På grundval av denna bedömning får kommissionen vid behov föreslå en översyn av programplaneringsramen för IPA-stöd i enlighet med det förfarande som avses i punkt 2c. Programplaneringsramen för IPA-stöd kan också ses över efter interimsvärderingen och får vid behov ändras.*
4. Programplaneringsramen för gränsöverskridande samarbete med medlemsstaterna ska antas av kommissionen i enlighet med artikel 10.1 i [ETS-förordningen].

Artikel 7a

Stöd till stödmottagare, prestationsbedömning och skälig andel

- 1. Stöd till de stödmottagare som förtecknas i bilaga I ska fastställas inom ramen för de genomförandeåtgärder som avses i artikel 8.*
- 2. Stödet ska vara riktat och anpassas till de specifika omständigheterna för de stödmottagare som förtecknas i bilaga I, med beaktande av ytterligare ansträngningar som krävs för att uppfylla denna förordnings mål. Dessa stödmottagares behov och kapacitet ska också beaktas i enlighet med principen om skälig andel för att undvika oproportionellt lågt stöd jämfört med andra stödmottagare.*
- 3. Stödet ska syfta till att säkerställa framsteg för alla stödmottagare och differentieras i fråga om omfattning och intensitet i enlighet med stödmottagarnas prestationer, särskilt deras engagemang för och framsteg med att genomföra reformer, samt deras behov.*
- 4. När man bedömer prestationerna för de stödmottagare som förtecknas i bilaga I och beslutar om det stöd som ska tillhandahållas ska man särskilt uppmärksamma de ansträngningar som görs på områdena rättsstatsprincipen och grundläggande rättigheter, demokratiska institutioner och reform av den offentliga förvaltningen samt ekonomisk utveckling och konkurrenskraft.*
- 5. Vid betydande tillbakagång eller ihållande brist på framsteg i fråga om en stödmottagare som förtecknas i bilaga I, inom de områden som avses i punkt 4 och i enlighet med mätningarna av de indikatorer som avses i artikel 7.2 b, ska stödets omfattning och intensitet ändras i enlighet med detta, i överensstämmelse med punkt 1, bland annat genom att man proportionerligt minskar och omfördelar medlen på ett sätt som inte bör äventyra stödet till förbättring av situationen i fråga om grundläggande rättigheter, demokrati och rättsstatsprincipen, inbegripet stöd till det civila samhället och, vid behov, samarbete med lokala myndigheter. När framsteg återigen görs ska stödet också ändras i enlighet med detta, i överensstämmelse med punkt 1, för att ytterligare stödja dessa ansträngningar.*

Artikel 8

Genomförandeåtgärder och metoder

1. Stödet inom ramen för IPA III ska genomföras genom direkt förvaltning eller indirekt förvaltning i överensstämmelse med budgetförordningen genom årliga eller fleråriga handlingsplaner och åtgärder, såsom avses i kapitel III i avdelning II i [förordningen om inrättande av instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete]. **Handlingsplaner och åtgärder ska antas genom genomförandeakter som antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 16.** Kapitel III i avdelning II i [förordningen om inrättande av instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete] ska gälla för denna förordning med undantag för artikel 24.1 [berättigade personer och enheter].
2. Inom ramen för den här förordningen får handlingsplaner antas för en period på upp till sju år.

Artikel 9

Gränsöverskridande samarbete

1. Upp till 3 % av finansieringsramen ska preliminärt tilldelas program för gränsöverskridande samarbete mellan de stödmottagare som förtecknas i bilaga I och medlemsstaterna, i enlighet med deras behov och prioriteringar.
2. Unionens samfinansieringssats för varje prioritering får inte vara högre än [85 %] av de stödberättigande utgifterna för ett program för gränsöverskridande samarbete. För tekniskt bistånd ska unionens samfinansieringssats vara 100 %.
3. Förhandsfinansieringen för gränsöverskridande samarbete med medlemsstaterna ska **uppgå till 50 % av de tre första budgetmässiga åtagandena för programmet** [...].
4. Om program för gränsöverskridande samarbete avbryts i enlighet med artikel 12 i [ETS-förordningen] får stöd från denna förordning till det avbrutna programmet som fortfarande är tillgängligt användas för att finansiera andra åtgärder som är stödberättigande enligt denna förordning.

KAPITEL IV

STÖDBERÄTTIGANDE OCH ANDRA SÄRSKILDA BESTÄMMELSER

Artikel 10

Stödberättigande inom ramen för IPA III

1. [...] ***Deltagande i upphandlingar och förfaranden för tilldelning av bidrag och priser för åtgärder som finansieras inom ramen för denna förordning ska stå öppet för internationella och regionala organisationer och för alla andra fysiska personer som är medborgare i och juridiska personer som är faktiskt etablerade i följande:***
 - a) Medlemsstaterna, stödmottagare som förtecknas i bilaga I till denna förordning, avtalsslutande parter i avtalet om Europeiska ekonomiska samarbetsområdet och de länder som omfattas av bilaga I till [förordningen om inrättande av instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete].
 - b) Länder med avseende på vilka kommissionen fastställt att ömsesidigt tillträde till externt stöd föreligger. Ömsesidigt tillträde får beviljas för en begränsad period av minst ett år när ett land ger rätt att delta på lika villkor till enheter från unionen och från länder med rätt att delta inom ramen för denna förordning. Kommissionen ska fatta beslut om ömsesidigt tillträde efter samråd med det eller de berörda mottagarländerna.

KAPITEL V

[EFHU+ OCH BUDGETGARANTIER

Artikel 11

Finansiella instrument och garanti för yttre åtgärder

1. De stödmottagare som förtecknas i bilaga I ska vara berättigade till stöd från Europeiska fonden för hållbar utveckling plus (EFHU+) och garantin för yttre åtgärder enligt kapitel IV i avdelning II i [förordningen om inrättande av instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete]. För detta ändamål ska IPA III bidra till avsättningar avseende den garanti för yttre åtgärder som avses i artikel 26 i [förordningen om inrättande av instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete] i proportion till de investeringar som gjorts till förmån för de stödmottagare som förtecknas i bilaga I.]

KAPITEL VI

ÖVERVAKNING OCH UTVÄRDERING

Artikel 12

Övervakning, revision och utvärdering samt skydd av unionens ekonomiska intressen

1. [...] [**Artikel 31 i** [förordningen om inrättande av instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete] avseende övervakning [...] **och** rapportering ska gälla för denna förordning. **Den årsrapport som avses i [artikel 31.5 i förordningen om inrättande av instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete] ska även innehålla information om åtaganden och betalningar för varje instrument (IPA, IPA II och IPA III).**
2. Indikatorerna för övervakningen av genomförandet av IPA III och framstegen mot [...] uppfyllelsen av de särskilda målen i artikel 3 anges i bilaga IV till denna förordning.

3. För det gränsöverskridande samarbetet med medlemsstater ska indikatorerna vara de som avses i artikel 33 i [ETS-förordningen].
4. Utöver de indikatorer som anges i bilaga IV ska utvidgningsrapporterna beakta resultaten av IPA III-stödet.
 - 4a. ***Kommissionen ska årligen rapportera till den kommitté som avses i artikel 16 om det finansiella genomförandet av denna förordning. Rapporten ska innehålla uppgifter om***
 - a) *anslagna belopp,*
 - b) *kontrakterade belopp,*
 - c) *utbetalade belopp,*
 - d) *fördelning av åtaganden för varje särskilt mål som avses i artikel 3,*
 - e) *kontrakterade belopp för varje typ av stödmottagare (t.ex. medlemsstaternas organ, internationella organisationer och organisationer i det civila samhället),*
 - f) *kontrakterade belopp för varje instrument för budgetgenomförande (t.ex. bidrag, blandfinansiering och, budgetstöd).*
 - 4b. ***Information om stödets omfattning och fördelning som återfinns i den årsrapport som avses i artikel 12.1 kommer att vara tillgänglig i webbaserade databaser.***
 - 4c. ***[Artikel 32 i förordningen om inrättande av instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete] ska gälla i tillämpliga delar i samband med interimis- och slututvärderingen.***
5. Utöver artikel 129 i budgetförordningen om skyddet av unionens ekonomiska intressen, och inom ramen för indirekt förvaltning, ska de stödmottagare som förtecknas i bilaga I utan dröjsmål rapportera till kommissionen oriktigheter, inbegripet bedrägeri, som har blivit föremål för ett första administrativt eller rättsligt konstaterande, och hålla kommissionen underrättad om hur de administrativa och rättsliga förfarandena framskrider. Rapporteringen ska ske elektroniskt med hjälp av det system för hantering av oriktigheter som inrättats av kommissionen.

KAPITEL VII

SLUTBESTÄMMELSER

[...]

[...]

[...]

[...]

[...]

[...]

[...]

Artikel 15

Antagande av ytterligare genomförandebestämmelser

1. Särskilda bestämmelser som fastställer enhetliga villkor för genomförandet av denna förordning, särskilt när det gäller strukturer som ska inrättas under förberedelserna inför anslutningen och stöd till landsbygdsutveckling, ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 16.
2. [...]

Artikel 16

Kommitté

1. Kommissionen ska biträdas av en kommitté **för instrumentet för stöd inför anslutningen** (nedan kallad [...] **IPA III-kommittén**). Denna kommitté ska vara en kommitté i den mening som avses i [...] förordning (EU) nr 182/2011 [...].
 - 1a. **IPA III-kommittén ska bistå kommissionen genom att ge strategisk vägledning för att uppnå de mål som avses i artikel 3 mot bakgrund av den årliga bedömning som kommissionen tillhandahåller i enlighet med artiklarna 7.2d och 12.4a.**
 - 1b. **När det hänvisas till denna artikel ska artikel 5 i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas.**
 - 1c. **I arbetsordningen för IPA III-kommittén ska man föreskriva lämpliga tidsfrister som ger kommittéledamöterna faktisk möjlighet att i god tid granska utkastet till genomförandeakt och framföra sina åsikter, i enlighet med artikel 3 i förordning (EU) nr 182/2011.**
2. Om kommitténs yttrande ska inhämtas genom skriftligt förfarande, ska det förfarandet avslutas utan resultat om kommitténs ordförande, inom tidsfristen för att avge yttrandet, så beslutar eller en enkel majoritet av kommittéledamöterna så begär.
3. En observatör från EIB ska delta i **IPA III-kommitténs** överläggningar när frågor som rör EIB behandlas.
4. IPA III-kommittén ska bistå kommissionen och vara behörig för rättsakter och åtaganden enligt förordning (EG) nr 1085/2006, förordning (EU) nr 231/2014 och för genomförandet av artikel 3 i förordning (EG) nr 389/2006.
5. IPA III-kommittén ska inte vara behörig för bidrag till Erasmus+ i enlighet med artikel [...] **3a.3**.

Artikel 17

Information, kommunikation och publicitet

[...]

- ³⁴1. *Mottagarna av unionsfinansiering ska framhålla unionsfinansieringens ursprung och säkerställa dess synlighet (i synnerhet när de främjar åtgärderna och deras resultat) genom att tillhandahålla enhetlig, verkningsfull och proportionell riktad information till olika målgrupper, däribland medierna och allmänheten.*
2. *Kommissionen ska vidta informations- och kommunikationsåtgärder avseende denna förordning och dess åtgärder och resultat. De finansiella resurser som tilldelats denna förordning ska också bidra till den strategiska kommunikationen om unionens politiska prioriteringar, i den mån prioriteringarna har direkt anknytning till de mål som avses i artikel 3.*
3. *På grund av säkerhetsfrågor eller lokala politiskt känsliga frågor kan det vara lämpligt eller nödvändigt att begränsa kommunikationen och den synliggörande verksamheten i vissa länder eller områden eller under vissa perioder. I sådana fall ska målgruppen och de synlighetsverktyg, synlighetsprodukter och synlighetskanaler som ska användas för att främja en viss åtgärd fastställas från fall till fall, i samråd och överenskommelse med unionen. När det krävs snabba insatser vid en plötslig kris är det inte nödvändigt att omedelbart lägga fram en fullständig kommunikations- och synlighetsplan. I sådana situationer ska unionsstödet dock framgå på lämpligt sätt redan från början.]*

³⁴ *Dessa bestämmelser ska anpassas till den slutliga texten i artiklarna 36 och 37 i förordningen om inrättande av instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingsamarbete och internationellt samarbete.*

Artikel 18

Övergångsbestämmelser

1. Denna förordning ska inte påverka fortsatt genomförande eller ändringar av de berörda åtgärderna fram till dess att de har avslutats, enligt förordning 231/2014 [IPA II] och förordning (EG) nr 1085/2006 [IPA], som ska fortsätta att tillämpas för de berörda åtgärderna fram till dess att de avslutas. Kapitel III i avdelning II i [förordningen om inrättande av instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete], tidigare enligt förordning 236/2014, ska gälla för dessa åtgärder, med undantag för punkt 1 i artikel 24.
2. Finansieringsramen för IPA III får också omfatta de utgifter för administrativt och tekniskt bistånd som är nödvändiga för övergången mellan IPA III och de åtgärder som antagits inom ramen för föregångaren, IPA II **samt all verksamhet som rör förberedelserna för det efterföljande programmet för stöd inför anslutningen.**
3. Vid behov får anslag föras in i budgeten efter 2027 för att täcka de kostnader som föreskrivs i artikel 4.2, i syfte att möjliggöra förvaltning av åtgärder som inte slutförts.

Artikel 19

Ikraftträdande

Denna förordning träder i kraft den [...] [tjugonde] dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med den 1 januari 2021.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar

Ordförande

På rådets vägnar

Ordförande

BILAGA I

Albanien

Bosnien och Hercegovina

Island

Kosovo*

Montenegro

Serbien

Turkiet

[...] Republiken Nordmakedonien

* Denna beteckning påverkar inte ståndpunkter om Kosovos status och är i överensstämmelse med FN:s säkerhetsråds resolution 1244/99 och med Internationella domstolens utlåtande om Kosovos självständighetsförklaring.

BILAGA II

Tematiska prioriteringar för stöd

Stödet får, på lämpligt sätt, inriktas på följande tematiska prioriteringar, *inklusive genom regionalt samarbete*:

- a) **På ett tidigt stadium fastställa och främja att de demokratiska institutionerna och de institutioner som är nödvändiga för att säkra rättsstatsprincipen fungerar som de ska.** Insatser på detta område ska syfta till att inrätta oberoende, *avpolitiserade*, ansvariga och effektiva rättsväsenden, inklusive transparenta och meritbaserade system för rekrytering och främjande av rättsligt samarbete, utvärdering och befordran samt effektiva disciplinära förfaranden vid missförhållanden och *tillgång till rättslig prövning*; [...]; främja och skydda de mänskliga rättigheterna, *inklusive jämställdhet mellan kvinnor och män samt rättigheterna för barn* och för personer som tillhör minoriteter, inklusive *nationella minoriteter*, romer, homosexuella, bisexuella, transpersoner och intersexuella, och de grundläggande friheterna [...] *samt säkerställa ett säkert klimat som gynnar obegränsad yttrandefrihet och oberoende medier.*
- aa) *Stärka kapaciteten att möta migrationsutmaningar. Insatser på detta område ska syfta till att utbyta relevant information och säkerställa att gedigna system inrättas för gränsskydd, hantering av migrationsströmmar och bekämpning av irreguljär migration [...] samt för beviljande av [...] internationellt skydd till de som har rätt till det.*

- ab) **Stärka förmågan att säkerställa säkerhet. Insatser på detta område ska syfta till att ta fram effektiva verktyg för att förebygga och bekämpa organiserad brottslighet, människohandel, *handel med handeldvapen och lätta vapen*, smuggling av migranter, penningtvätt/finansiering av terrorism och korruption samt *stödja ett förstärkt samarbete med unionen om bekämpning av terrorism och radikalisering*.**
- ac) **Stärka förmågan till strategisk kommunikation, inklusive kommunikation till allmänheten om nödvändiga reformer för att uppfylla kriterierna för EU-medlemskap. Insatser på detta område ska syfta till att stödja ytterligare utveckling av oberoende och pluralistiska medier och mediekompetens och ska bland annat fungera som ett sätt att öka staternas och samhällenas motståndskraft mot desinformation och andra former av hybridhot.**
- b) **Reformera de offentliga förvaltningarna i enlighet med *principerna om goda styrelseformer, i synnerhet principerna för offentlig förvaltning*. Insatserna ska syfta till att stärka ramarna för reformer av den offentliga förvaltningen, *inklusive inom offentlig upphandling*; förbättra den strategiska planeringen och utvecklandet av inkluderande och evidensbaserad politik och lagstiftning; förbättra professionalismen och avpolitiseringsen av den offentliga förvaltningen genom att bygga in meritokratiska principer; främja transparens och ansvarighet; förbättra kvaliteten på och tillhandahållandet av tjänster, inbegripet lämpliga administrativa förfaranden och användandet av medborgarinriktad e-förvaltning; stärka förvaltningen av de offentliga finanserna och framtagandet av tillförlitlig statistik.**
- c) **Uppnå unionens ekonomiska standarder, inklusive en fungerande marknadsekonomi, samt [...] stärka den finanspolitiska och ekonomiska styrningen. Insatserna ska syfta till att stödja deltagande i processen för programmet för ekonomiska reformer och ett systematiskt samarbete med internationella finansinstitut om grunderna i den ekonomiska politiken. Öka kapaciteten att stärka den makroekonomiska stabiliteten och stödja framsteg mot en fungerande marknadsekonomi med förmågan att hantera konkurrenstrycket och marknadskrafterna inom unionen [...].**

- ca) *Stärka de goda grannförbindelserna, den regionala stabiliteten och det ömsesidiga samarbetet, bland annat genom att främja nätverkssamarbete mellan människor och stödja konstruktiva initiativ.*
- d) **Stärka unionens och dess partners kapacitet att förebygga konflikter, skapa fred och hantera för- och efterkrissituationer** genom tidig varning och konfliktkänslig riskanalys; [...] försoning, fredsbyggande och förtroendeskapande åtgärder, stödjande av kapacitetsbyggande åtgärder till stöd för säkerhet och utbildning.
- e) **Förstärka kapaciteten hos organisationer i det civila samhället** och arbetsmarknadsorganisationer, däribland branschorganisationer, hos de stödmottagare som förtecknas i bilaga I och uppmuntra nätverksarbete bland organisationer med säte i unionen och hos de stödmottagare som förtecknas i bilaga I på alla nivåer, så att de kan delta i en verklig dialog med offentliga och privata aktörer.
- f) **Främja anpassningen av partnerländernas regler**, standarder, politik och praxis för dessa, inbegripet reglerna för statligt stöd.
- fa) *Främja jämställdhet och kvinnors och flickors egenmakt. Insatser på detta område ska syfta till att skapa en miljö som är mer gynnsam för förverkligandet av flickors och kvinnors rättigheter och som gör det möjligt att uppnå verkliga och konkreta förbättringar i fråga om jämställdhet, bland annat genom att säkerställa flickors och kvinnors fysiska och mentala integritet, främja deras ekonomiska och sociala rättigheter och stärka deras talan och deltagande, inklusive genom att stödja jämställdhetsbudgetering och insamling av köns- och åldersuppdelade uppgifter.*

- g) **Öka tillgången till och höja kvaliteten på utbildning, fortbildning och livslångt lärande på alla nivåer och erbjuda stöd till kulturella och kreativa sektorer.** Insatser på detta område ska syfta till att främja lika tillgång till högkvalitativ förskoleverksamhet och barnomsorg, grundskole- och gymnasieutbildning, förbättra tillhandahållandet av grundläggande färdigheter, höja utbildningsnivån, *hantera kompetensflykt*, minska antalet elever som slutar skolan i förtid och förbättra lärarutbildningen. Utveckla system för yrkesutbildning och främja arbetsbaserade utbildningssystem för att underlätta övergången till arbetsmarknaden, *inklusive för personer med funktionsnedsättning*; förbättra den högre utbildningens *och forskningens* kvalitet och relevans; stödja alumni-relaterad verksamhet; förbättra tillgången till livslångt lärande och stödja investeringar i *inkluderande* och *tillgänglig* utbildningsinfrastruktur, framför allt i syfte att minska regionala skillnader och främja en icke-segregerad utbildning och genom användning av *tillgänglig* digital teknik.
- h) **Främja sysselsättning av god kvalitet och tillträde till arbetsmarknaden.** Insatser på detta område ska syfta till att bekämpa hög arbetslöshet och inaktivitet genom att stödja en hållbar arbetsmarknadsintegration, särskilt för unga (framförallt för dem som varken arbetar eller studerar), kvinnor, långtidsarbetslösa och alla underrepresenterade grupper. Åtgärder som ska stimulera nya arbetstillfällen av hög kvalitet och stödja en effektiv verkställighet av arbetsrättsliga bestämmelser och standarder i hela territoriet. Andra centrala insatsområden ska vara att stödja jämställdhet *och ungdomar*, främja anställbarhet och produktivitet, arbetstagares och företags anpassning till förändringar, inledandet av en varaktig social dialog samt modernisering och förstärkning av arbetsmarknadsinstitutioner såsom offentliga arbetsförmedlingar och yrkesinspektioner.

- i) **Främja socialt skydd och integration samt bekämpa fattigdom.** Insatser på detta område ska syfta till en modernisering av de sociala trygghetssystemen för ett ändamålsenligt, effektivt och tillräckligt skydd i alla skeden av livet, *främja övergång från institutionsvård till familje- och samhällsbaserad vård*, verka för social integration, främja lika möjligheter för kvinnor och män samt hantera ojämlikhet och fattigdom. Insatserna på detta område ska även inriktas på integration av marginaliserade grupper som exempelvis romer; bekämpning av diskriminering på grund av [...] kön, *ras, hudfärg*, etniskt *eller socialt* ursprung, *genetiska särdrag, språk*, religion eller övertygelse, *politisk eller annan åskådning, tillhörighet till en nationell minoritet, förmögenhet, börd*, funktionsnedsättning, ålder eller sexuell läggning; förbättrad tillgång till överkomliga, hållbara och högkvalitativa tjänster såsom förskoleverksamhet och barnomsorg, bostäder, hälso- och sjukvård samt grundläggande samhällstjänster och långtidssjukvård, bland annat genom att modernisera systemen för socialt skydd.
- j) **Främja smarta, hållbara, inkluderande och säkra transporter och ta bort flaskhalsar i viktig infrastruktur** genom att investera i projekt med högt [...] *uropeiskt mervärde* [...]. Investeringarna bör prioriteras i förhållande till hur relevanta de är för TEN-T-förbindelserna med EU, deras bidrag till en hållbar och säker mobilitet, minskade utsläpp samt miljöpåverkan, i samverkan med de reformer som lyfts fram i fördraget om en transportgemenskap.
- ja) *Förbättra energisäkerheten och energidiversifieringen. Insatser på detta område ska syfta till att öka energieffektiviteten och energiproduktionen samt diversifiera leverantörsländerna och leveransvägarna.*
- k) **Förbättra förhållandena inom den privata sektorn och stärka företagens konkurrenskraft**, inbegripet smart specialisering, som viktiga drivkrafter för tillväxt, sysselsättning och sammanhållning. Projekt för att förbättra företagsklimatet ska prioriteras.

- l) **Förbättra tillgången till digital teknik och digitala tjänster och stärka forskning, teknisk utveckling och innovation** genom att investera *i kapacitetsuppbyggnad inom forsknings- och innovationssystem samt i utbytesprogram och bidragssystem som är anpassade för att främja principen om vetenskaplig excellens*, digital konnektivitet, digitalt förtroende och trygghet, digital kompetens och entreprenörskap samt forskningsinfrastruktur och gynnsamt klimat samt att främja nätverk och samarbete. *Insatser på detta område ska också leda till inrättande av kompetenscentrum inom forskning och innovation för att ta itu med kompetensflykt bland forskare.*
- m) **Bidra till en tryggad och säker livsmedelsförsörjning** och upprätthållande av diversifierade och hållbara jordbrukssystem i levande landsbygdssamhällen.
- n) **Skydda och förbättra kvaliteten på miljön**, ta itu med miljöförstörelsen och hejda förlusten av biologisk mångfald, främja bevarande och hållbar förvaltning av landbaserade och marina ekosystem och förnybara naturresurser, *investera i vatten- och avfallsförvaltning och hållbar kemikaliehantering*, resurseffektivitet, hållbar konsumtion och produktion samt att stödja övergången till en grön och cirkulär ekonomi, vilket kommer att bidra till minskade utsläpp av växthusgaser, ökad resiliens mot klimatförändringar samt främjande av styrning av och information om klimatåtgärder och energieffektivitet. IPA III ska främja politik för att stödja övergången till en resurseffektiv, säker och hållbar ekonomi med låga koldioxidutsläpp och stärka resiliensen mot katastrofer samt förebyggande av, beredskap för och insatser vid katastrofer. [...].

- o) [...] *Samarbeta med de stödmottagare som förtecknas i bilaga I när det gäller fredlig användning av kärnenergi inom hälsa, jordbruk och livsmedelssäkerhet samtidigt som det säkerställs att de högsta internationella standarderna respekteras fullt ut, stödja åtgärder för att ta itu med konsekvenserna för den lokalbefolkning som exponeras för en eventuell radiologisk olycka och för att förbättra deras levnadsvillkor samt främja kunskapsförvaltning och utbildning i kärnenergirelaterade områden.*
- p) **Öka jordbruks-, livsmedels- och fiskerisektorns förmåga** att hantera konkurrenstrycket och marknadskrafterna och successivt anpassa sig till unionens bestämmelser och standarder, samtidigt som ekonomiska, sociala och miljömässiga mål eftersträvas inom ramen för en balanserad territoriell utveckling av landsbygdsområden.
-

BILAGA III

Tematiska prioriteringar för stöd för gränsöverskridande samarbete mellan de stödmottagare som förtecknas i bilaga I

För att främja goda grannförbindelser, EU-integration och socioekonomisk utveckling får [...] stöd för gränsöverskridande samarbete *mellan de stödmottagare som förtecknas i bilaga I*, på lämpligt sätt, inriktas på följande tematiska prioriteringar:

- (a) Främjande av sysselsättning, arbetskraftens rörlighet och social och kulturell delaktighet över gränserna, bland annat genom integration av gränsöverskridande arbetsmarknader, inbegripet gränsöverskridande rörlighet, gemensamma lokala sysselsättningsinitiativ, informations- och rådgivningstjänster och gemensam utbildning, jämställdhet, lika möjligheter, integration av invandrargrupper och sårbara grupper, investeringar till förmån för arbetsförmedlingar samt stöd till investeringar i offentlig sjukvårds- och socialtjänst.
- (b) Miljöskydd, främjande av anpassning till och begränsning av klimatförändringar, riskförebyggande och riskhantering, bland annat genom gemensamma miljöskyddsinsatser; främjande av en hållbar användning av naturresurser, samordnad fysisk planering i kust- och havsområden, resurseffektivitet och cirkulär ekonomi, förnybara energikällor samt övergången till en säker, hållbar och grön ekonomi med låga koldioxidutsläpp; en **förbättrad avfalls- och vattenförvaltning**, främjande av investeringar för att hantera särskilda risker, garantera resiliens mot och förebyggande av, beredskap för och insatser vid katastrofer.
- (c) Främjande av hållbara transporter och förbättring av offentlig infrastruktur genom att bland annat minska isoleringen genom förbättrad tillgång till transporter, digitala nätverk och tjänster samt investeringar i gränsöverskridande system och anläggningar för vatten, avfall och energi.

- (d) Främjande av den digitala ekonomin och det digitala samhället, bland annat genom utnyttjande av digital konnektivitet, utvecklingen av e-förvaltningstjänster, digitalt förtroende och säkerhet samt digitala färdigheter och entreprenörskap.
- (e) Främjande av turism och kultur- och naturarv.
- (f) Investeringar i ungdomar, utbildning och färdigheter, bland annat genom att utveckla och genomföra gemensam ungdomsutbildning och yrkesutbildning, och gemensamma utbildningssystem och infrastruktur till stöd för gemensam ungdomsverksamhet.
- (g) Främjande av lokal och regional styrning och förbättring av lokala och regionala myndigheters planering och administrativa kapacitet.
- (h) Stärkande av konkurrenskraften, företagsklimatet och utvecklingen av små och medelstora företag, handel och investeringar bland annat genom att främja och stödja entreprenörskap, särskilt små och medelstora företag och utveckla lokala gränsöverskridande marknader och internationalisering.
- (i) Förstärkning av forskning, teknisk utveckling, innovation och digital teknik genom att bland annat främja gemensam användning av personal, *kapacitetsuppbyggnad inom forsknings- och innovationssystem, utbytesprogram och bidragssystem som är anpassade för att främja principen om vetenskaplig excellens* och anläggningar för forskning och teknikutveckling.

BILAGA IV

Förteckning över nyckelprestationsindikatorer

Följande förteckning över nyckelprestationsindikatorer ska användas för att mäta unionens bidrag till förverkligandet av [...] *de* särskilda målen *för IPA III*:

1. Sammansatt indikator³⁵ för [...] *framstegen för de stödmottagare som förtecknas i bilaga I* inom grundläggande områden avseende de politiska [...] kriterierna (inklusive demokrati, rättsstatsprincipen (rättsväsendet, kampen mot korruption och kampen mot organiserad brottslighet) och de *grundläggande* [...] rättigheterna, *inklusive mediefrihet*) *samt inom goda grannförbindelser* (källa: Europeiska kommissionen).
2. [...] *Framstegen för de stödmottagare som förtecknas i bilaga I* med reformen av den offentliga förvaltningen (källa: Europeiska kommissionen).
3. Sammansatt indikator för [...] *framstegen för de stödmottagare som förtecknas i bilaga I vad gäller anpassningen till* EU:s regelverk (källa: Europeiska kommissionen).
4. Sammansatt indikator för [...] *framstegen för de stödmottagare som förtecknas i bilaga I* på grundläggande områden av de ekonomiska kriterierna (fungerande marknadsekonomi och konkurrenskraft) (källa: Europeiska kommissionen).
5. Offentliga utgifter för social trygghet (i procent av BNP) eller sysselsättningsgrad (källa: [...] *officiell* statistik).
6. Den digitala klyftan mellan stödmottagarna och EU-genomsnittet (källa: Europeiska kommissionens index för digital ekonomi och digitalt samhälle).
7. ”Avstånd till bästa land”-poäng (Distance to frontier/Doing business score) (källa: Världsbanken).

³⁵ De tre sammansatta indikatorerna har utarbetats av Europeiska kommissionen på grundval av rapporter om utvidgningen, som innehåller bidrag från flera oberoende källor.

8. Energiintensitet, uttryckt i primär energiförbrukning och BNP (källa: Eurostat).
9. Minskade eller undvikande av växthusgasutsläpp (kton CO₂-ekvivalenter) med stöd från EU.
10. [...]

Indikatorerna ska i tillämpliga fall vara [...] *könsuppdelade*.