

Bryssel den 30 november 2017
(OR. en)

Interinstitutionella ärenden:

2016/0370 (CNS)

2016/0372 (NLE)

2016/0371 (CNS)

**14769/1/17
REV 1**

**FISC 299
ECOFIN 998
UD 284**

I/A-PUNKTSNOT

från: Rådets generalsekretariat

till: Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet

Föreg. dok. nr: 14481/17

Ärende: Paketet om moms på e-handel

- Förslag till rådets direktiv om ändring av direktiv 2006/112/EG och direktiv 2009/132/EG vad gäller vissa skyldigheter på mervärdesskatteområdet för tillhandahållande av tjänster och distansförsäljning av varor
 - Förslag till rådets genomförandeförordning om ändring av genomförandeförordning (EU) nr 282/2011 om fastställande av tillämpningsföreskrifter för direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt
 - Förslag till rådets förordning om ändring av förordning (EU) nr 904/2010 om administrativt samarbete och kampen mot mervärdesskattebedrägeri
- = Antagande
-

1. Den 1 december 2016 antog rådet ett paket om momsregler för e-handel, som består av ändringar av

- rådets direktiv 2006/112/EG (momsdirektivet) och 2009/132/EG vad gäller vissa skyldigheter på mervärdesskatteområdet för tillhandahållande av tjänster och distansförsäljning av varor (dok. 14820/16),
- rådets genomförandeförordning (EU) nr 282/2011 om fastställande av tillämpningsföreskrifter för direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt (dok. 14821/16), och

- rådets förordning (EU) nr 904/2010 om administrativt samarbete och kampen mot mervärdesskattebedrägeri (dok. 14822/16).
2. Paketets allmänna mål är att säkerställa en välfungerande inre marknad, EU-företagens konkurrenskraft och en effektiv beskattning av den digitala ekonomin. Det är dessutom ett viktigt initiativ inom ramen för strategin för den digitala inre marknaden¹, strategin för den inre marknaden² och handlingsplanen för e-förvaltning³.
 3. Detaljfrågor som rör genomförandet av de bestämmelser i momsdirektivet som kommer att gälla från och med 2021 kommer att tas upp i ett kommande kommissionsförslag om en översyn av rådets genomförandeförordning. Attachéerna för skattefrågor har som en del av det övergripande kompromisspaketet utarbetat ett utkast till uttalande (se bilaga 1) till rådets protokoll, där de frågor som måste beaktas i den fasen lyfts fram.
 4. Vid mötet i Ekofinrådet den 7 november 2017 fick den kompromisstext som lagts fram av ordförandeskapet (dok. 13841/17) mycket brett stöd. Samtliga delegationer utom en kunde godta dess lydelse. Ordförandeskapet åtog sig att verka för att nå en politisk överenskommelse vid Ekofinrådets möte i december, efter antagandet av Europaparlamentets yttrande den 30 november 2017.
 5. Efter mötet i Ekofinrådet diskuterades uppföljningen vid mötet i arbetsgruppen för skattefrågor den 9 november och attachéerna för skattefrågor höll tre möten (den 14, 17 och 21 november 2017) för att diskutera ändringar i utkastet till uttalande. Dessa ändringar har gjort det möjligt att ta itu med de problem som delegationerna tagit upp och en överenskommelse kunde nås på teknisk nivå.
 6. Malta och Cypern informerade övriga delegationer om att de kommer att begära att ett ensidigt uttalande ska tas till rådets protokoll (se bilaga 2).

¹ Dok. 8672/15.

² Dok. 13370/15.

³ Dok. 8097/16.

7. Vid Corepers möte den 29 november 2017 meddelande tre delegationer (NL, HU och ES) att de har lagt in en språkreservation, som bör dras tillbaka före Ekofinrådets möte den 5 december. Förenade kungariket lade dessutom in en parlamentsreservation, som kommer att dras tillbaka på Ekofinnivå.
8. Ekofinrådet uppmanas därför att vid sitt möte i december
- som en A-punkt på dagordningen anta direktivet, genomförandeförordningen och förordningen, som efter juristlingvisternas slutgranskning återges i dok. 14126/17, 14127/17 och 14128/17,
 - ta uttalandena i bilagan till denna not till rådets protokoll, och
 - besluta att offentliggöra ovannämnda direktiv, genomförandeförordning och förordning i *Europeiska unionens officiella tidning*.
-

**UTTALANDE TILL RÅDETS PROTOKOLL
OM ARTIKEL 2 I ÄNDRINGSDIREKTIVET**

"Rådet och kommissionen är medvetna om behovet av att fastställa detaljerade genomförandebestämmelser för tillämpningen av artikel 2 i en genomförandeförordning från rådet som stöd för ändringarna av direktiv 2006/112/EG, som ska tillämpas från och med den 1 januari 2021. Rådet är medvetet om behovet att anta en genomförandeförordning i god tid före 1 januari 2020, så att den kan tillämpas från och med 1 januari 2021.

Rådet uppmanar därför kommissionen att utan dröjsmål börja utarbeta sådana genomförandebestämmelser och att med beaktande av principerna om bättre lagstiftning samråda med berörda företag och med medlemsstaterna vid utarbetandet av bestämmelserna.

Särskilt vad gäller bestämmelserna om elektroniska gränssnitt, såsom en marknadsplats, plattform, portal eller liknande, bör bland annat följande inslag beaktas i genomförandebestämmelserna:

- En definition av den situation där en beskattningsbar person anses förmedla försäljning av varor genom användning av ett elektroniskt gränssnitt.
- Särskilda bestämmelser om att en försändelse eller transport av varor ska anses vara kopplad till det elektroniska gränssnittets leverans till förvärvaren, om ett elektroniskt gränssnitt används för att förmedla försäljning av varor.
- Särskilda bestämmelser om villkoren för att fastställa när betalningen är godkänd och de allmänna skyldigheterna för elektroniska gränssnitt, om ett elektroniskt gränssnitt används för att förmedla försäljning av varor och anses ha tagit emot och levererat varorna.
- Den typ av information som ska bevaras i räkenskaperna för beskattningsbara personer som förmedlar leveranser av varor och tillhandahållanden av tjänster till icke beskattningsbara personer i gemenskapen genom användning av ett elektroniskt gränssnitt, med beaktande av vilken information som är tillgänglig för sådana beskattningsbara personer, är relevant för skatteförvaltningar och står i proportion till syftet med bestämmelsen samt tar hänsyn till behovet av att följa den allmänna dataskyddsförordningen (EU) 2016/679.

Rådet är medvetet om behovet av att säkerställa att genomförandet av de nya reglerna, bland annat när det gäller efterlevnad, inte bör missgynna företag etablerade i EU.

Rådet uppmanar kommissionen att tillhandahålla de nödvändiga ramarna för genomförandet av de relevanta tullsystemen och övervaka genomförandet av dem för att säkerställa att dessa nödvändiga system finns på plats senast 2021 för att stödja genomförandet av den gemensamma kontaktpunkten för import från och med detta datum.

Rådet och kommissionen kommer att göra sitt yttersta för att säkerställa att

- de genomförandebestämmelser som behövs för en korrekt tillämpning av artikel 2 i ändringsdirektivet har antagits vid utgången av 2019, och
- den uppgradering av nationella importsystem enligt kodexen som avses i rad 14 i tabellen i punkt II i bilagan till kommissionens genomförandebeslut (EU) 2016/578 av den 11 april 2016 om upprättande av ett arbetsprogram för utveckling och införande av de elektroniska system som föreskrivs i unionens tullkodex är på plats i tid, inbegripet de nödvändiga ändringarna i datamodellen för meddelanden.

Om det inte verkar troligt att ett antagande av detaljerade genomförandebestämmelser för genomförandet av artikel 2 i ändringsdirektivet kan uppnås inom rimlig tid eller att nödvändiga it-system på moms- och tullområdena är på plats i tid, kommer kommissionen att senast vid utgången av 2019 bedöma om denna artikel fortfarande kan tillämpas korrekt från och med den 1 januari 2021.

Beroende på kommissionens bedömning kan rådet uppmana kommissionen att så snart som möjligt för rådet lägga fram ett förslag till ändring av direktiv 2006/112/EG, med sikte på en fullständig eller partiell senareläggning av tillämpningen av artiklarna 2 och 3 i ändringsdirektivet.

Kommissionen är medveten om rådets farhågor och kommer att i största möjliga utsträckning beakta dem i syfte att snarast vidta lämpliga åtgärder.

Rådet betonar behovet av ett stärkt samarbete mellan medlemsstaterna för att motverka momsbedrägeri och välkomnar i detta sammanhang kommissionens avsikt, som kommer till uttryck i dess meddelande "Uppföljning av handlingsplanen för mervärdesskatt: Mot ett gemensamt mervärdesskatteområde i EU – Dags för beslut", att före utgången av 2017 lägga fram ett lagstiftningsförslag i syfte att stärka de rättsliga och operativa verktygen på området administrativt samarbete, inbegripet administrativa utredningar, för att på ett mer effektivt sätt kunna bekämpa momsbedrägeri. Rådet erinrar i detta sammanhang om rådets slutsatser av den 25 maj 2016."

**ENSIDIGT UTTALANDE
TILL RÅDETS PROTOKOLL**

"Vi ber att få hänvisa till rådets uttalande om artikel 2 i förslaget till direktiv, i synnerhet till det sista stycket om administrativt samarbete mellan medlemsstaterna.

Malta och Cypern stöder fullt ut ett stärkt administrativt samarbete och uppmanar kommissionen att i eventuella framtida förslag på området positivt överväga att ge tillräcklig kompensation i händelse av en oproportionerligt stor börda för en medlemsstat, något som redan nämndes i det ursprungliga förslaget av den 1 december 2016 (där de föreslagna skärpta reglerna för administrativa utredningar som leds av identifieringsmedlemsstaten kompletterades med en adekvat avgift från konsumtionsmedlemsstaten, för att kompensera för kostnaderna för uppbörd och kontroll)."
