

**Bryssel den 3 oktober 2025
(OR. en)**

13516/25

**Interinstitutionellt ärende:
2025/0319 (BUD)**

FIN 1146

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	3 oktober 2025
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Ärende:	FÖRSLAG TILL ÄNDRINGSBUDGET NR 3 TILL 2025 ÅRS ALLMÄNNA BUDGET Justeringar av betalningsbemyndiganden, uppdatering av inkomster och andra tekniska uppdateringar

För delegationerna bifogas dokument – COM(2025) 850 final.

Bilaga: COM(2025) 850 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 3.10.2025
COM(2025) 850 final

2025/0319 (BUD)

**FÖRSLAG TILL ÄNDRINGSBUDGET NR 3
TILL 2025 ÅRS ALLMÄNNA BUDGET**

**Justeringar av betalningsbemyndiganden, uppdatering av inkomster och andra tekniska
uppdateringar**

Europeiska kommissionen lägger för Europaparlamentet och rådet fram detta förslag till ändringsbudget nr 3/2025 till Europeiska unionens allmänna budget 2025, med beaktande av

- fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 314, jämfört med fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen, särskilt artikel 106a,
 - rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053 av den 14 december 2020 om systemet för Europeiska unionens egna medel¹, vilket trädde i kraft den 1 juni 2021,
 - Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2024/2509 av den 23 september 2024 om finansiella regler för unionens allmänna budget (omarbetning)², särskilt artikel 44,
 - Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2025, antagen den 27 november 2024³,
 - ändringsbudget nr 1/2025⁴, antagen den 9 juli 2025,
 - förslag till ändringsbudget nr 2/2025⁵, antaget den 4 juli 2025, och
- av de skäl som anges i motiveringen.

ÄNDRINGAR I INKOMST- OCH UTGIFTSBERÄKNINGEN PER AVSNITT

Ändringarna i den allmänna inkomstberäkningen och i avsnitt III återges i Eur-Lex (<https://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-sv.htm>).

¹ Rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053 av den 14 december 2020 om systemet för Europeiska unionens egna medel och om upphävande av beslut 2014/335/EU, Euratom, EUT L 424, 15.12.2020.

² EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>.

³ EUT L, 2025/31, 27.2.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/budget/2025/31/oj>.

⁴ EUT L, 2025/1565, 12.9.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/budget_suppl_amend/2025/1565/oj.

⁵ COM(2025) 410, 4.7.2025.

Innehåll

1.	INLEDNING	3
2.	UPPDATERING AV UTGIFTERNA	5
2.1	ÖKADE BEHOV AV BETALNINGSBEMYNDIGANDEN	5
2.2	PARTNERSKAPSAVTAL OM HÅLLBART FISKE	6
2.3	MINSKNING AV ÅTAGANDEN FÖR INSTRUMENTET FÖR EKONOMISKT STÖD FÖR TULLKONTROLLUTRUSTNING	7
2.4	MINSKNING AV ÅTAGANDEN FÖR INSTRUMENTET FÖR TEKNISKT STÖD	7
2.5	MINSKNING I BETALNINGAR FÖR UKRAINAFACILITETEN	7
2.6	YTTERLIGARE JUSTERINGAR GÄLLANDE DECENTRALISERADE BYRÅER	8
2.6.1	<i>Minskning för Myndigheten för bekämpning av penningtvätt och finansiering av terrorism (Amla)</i>	<i>8</i>
2.6.2	<i>Återföring av en reserv – Europeiska försäkrings- och tjänstepensionsmyndigheten (Eiopa) och Europeiska värdepappers- och marknadsmyndigheten (Esma)</i>	<i>8</i>
2.6.3	<i>Ökning för Europeiska centrumet för förebyggande och kontroll av sjukdomar (ECDC)</i>	<i>8</i>
2.6.4	<i>Överföring från Europeiska unionens asylbyrå (EUAA) till programmet för Asyl-, migrations- och integrationsfonden (Amif)</i>	<i>9</i>
2.6.5	<i>Återföring av en reserv till Life-programmet – Europeiska kemikaliemyndigheten (Echa) och Europeiska miljöbyrån (EEA)</i>	<i>9</i>
2.6.6	<i>Återföring av en reserv till FSE:s transportprogram – Europeiska sjösäkerhetsbyrån (Emsa)</i>	<i>9</i>
2.6.7	<i>Återföring av en reserv till programmet för den inre marknaden – Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet (Efsa)</i>	<i>10</i>
3.	UPPDATERING AV INKOMSTER	10
3.1	BÖTER OCH VITEN	10
3.2	TRADITIONELLA EGNA MEDEL – ÖVERSKOTT	11
3.3	INVERKAN PÅ DET BNI-BASERADE BIDRAGET TILL EGNA MEDEL FÖR 2025	11
4.	FINANSIERING	12
5.	SAMMANFATTANDE TABELL PER RUBRIK I DEN FLERÅRIGA BUDGETRAMEN	13

MOTIVERING

1. INLEDNING

Syftet med förslaget till ändringsbudget (FÄB) nr 3 för år 2025 är att uppdatera både utgifts- och inkomstsidan i budgeten.

De föreslagna ändringarna på budgetens utgiftssida gäller följande:

1. En ökning av betalningsbemyndigandena för Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf) med ett belopp på 2 miljarder euro, för Europeiska socialfonden+ (ESF+) med ett belopp på 0,7 miljarder euro och för instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik med ett belopp på 357 miljoner euro. Dessa belopp kunde inte beaktas i samband med de omfördelningar som föreslogs i den samlade överföring (DEC 15/2025) som överlämnades till parlamentet och rådet den 3 oktober 2025.
2. En uppdatering av behoven för partnerskapsavtalen om hållbart fiske, med beaktande av den senaste utvecklingen.
3. En minskning av åtagande- och betalningsbemyndigandena för instrumentet för ekonomiskt stöd för tullkontrollutrustning på grund av förseningar i genomförandet i medlemsstaterna.
4. En minskning av utgiftsåtaganden för instrumentet för tekniskt stöd på grund av effektivitetsvinster till följd av konkurrensutsatta upphandlingsförfaranden.
5. En minskning av betalningsbemyndigandena för Ukraina-faciliteten eftersom betalningsprofilen för 2025 har påverkats av ändrade antaganden om bland annat takten i genomförandet av reformer och investeringar, datumet för undertecknande av garanti- och blandfinansieringsavtal och tidpunkten för utbetalning av subventionerna för lånekostnader.
6. En justering av EU-bidraget till flera decentraliserade byråer som är relaterat till genomförande eller andra särskilda skäl enligt följande:
 - En minskning av åtagande- och betalningsbemyndigandena för Myndigheten för bekämpning av penningtvätt och finansiering av terrorism (Amla), eftersom ett betydande antal av den personal som Amla har rekryterat kommer att tillträda sina tjänster först i slutet av 2025.
 - En återföring av åtagande- och betalningsbemyndiganden från Europeiska försäkrings- och tjänstepensionsmyndigheten (Eiopa) och Europeiska värdepappers- och marknadsmyndigheten (Esma) på grund av förseningar i antagandet av investeringsstrategin för icke-professionella investerare.
 - En ökning av åtagande- och betalningsbemyndigandena för Europeiska centrumet för förebyggande och kontroll av sjukdomar (ECDC) för att täcka budgetkonsekvenserna av växelkursfluktuationer.
 - En minskning av åtagande- och betalningsbemyndigandena för Europeiska unionens asylbyrå (EUAA), på grund av att byråns verksamhet för att stödja genomförandet av migrations- och asylpakten nu kommer att inledas först 2026. De återförda åtagande- och betalningsbemyndigandena kommer att överföras till den tematiska delen av Asyl-, migrations- och integrationsfonden (Amif) för att stödja Amifs egen verksamhet i genomförandet av pakten och för att täcka ett ökat behov av betalningsbemyndiganden till följd av högre mellanliggande betalningar än väntat till medlemsstaterna.
 - En återföring av åtagande- och betalningsbemyndiganden till programmet för miljö och klimatpolitik (Life) av Europeiska kemikaliemyndigheten (Echa) och Europeiska miljöbyrå (EEA). Orsaken är förseningar i antagandet av förslagen om integrerad vattenförvaltning/nollföroreningspaketet, miljöpåståenden, skogsövervakning och även minskade behov under 2025 för de tidiga faserna av genomförandet av förordningen om omfördelning av uppgifter på kemikalieområdet.

- Europeiska sjösäkerhetsbyrån (Emsa) återför åtagande- och betalningsbemyndiganden till transportprogrammet inom Fonden för ett sammanlänkat Europa (FSE) på grund av förseningar i antagandet av sjösäkerhetspaketet.
- Återföring av åtagande- och betalningsbemyndiganden till livsmedelsposten inom programmet för den inre marknaden från Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet (Efsa) på grund av förseningar i antagandet av förslaget om nya genomiska metoder.

Den sammantagna nettoeffekten av detta förslag till ändringsbudget innebär på utgiftssidan en minskning på 123,7 miljoner euro i åtagandebemyndiganden och en ökning på 2 517,0 miljoner euro i betalningsbemyndiganden.

På intäktssidan omfattar detta förslag till ändringsbudget ytterligare 1 185,1 miljoner euro i slutgiltiga böter och viten som har betalats fram till den 30 september 2025 och 1 300 miljoner euro av det beräknade överskottet av traditionella egna medel. Den övergripande påverkan på inkomstsidan är därför en ökning av de BNI-baserade egna medlen med ett belopp på 31,9 miljoner euro.

2. UPPDATERING AV UTGIFTERNA

2.1 Ökade behov av betalningsbemyndiganden

Den samlade överföringen är ett årligt förfarande där kommissionens samtliga generaldirektorat och avdelningar i början av september uppmanas att bedöma sitt genomförande av betalningar i innevarande budget fram till det berörda årets slut. Syftet är att fastställa de exakta behoven och säkerställa ett optimalt genomförande av betalningsbemyndigandena i budgeten fram till årets slut genom att matcha ytterligare behov mot förväntat underutnyttjande. Varje år lämnas en begäran om överföring i enlighet med artikel 31 i budgetförordningen till Europaparlamentet och rådet.

Den samlade överföringen visade att den resterande antagna budgeten och tillgängliga inkomster avsatta för särskilda ändamål inte kommer att vara tillräckliga för att täcka beräknade betalningsbehov fram till årets slut för Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf), Europeiska socialfonden+ (ESF+) och instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik. Kommissionen planerar därför att förstärka programmen för Eruf, ESF+ och instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik enligt följande:

- **Sammanhållningsprogram för 2021–2027**

Efter en långsammare inledning av de sammanhållningspolitiska programmen under perioden 2021–2027 på grund av det sena antagandet av regelverket och de förvaltande myndigheternas fokus på att genomföra finansieringsinstrument med kortare tidsfrist, sker nu en tydlig ökning i genomförandetakten. Budgeten för 2024 genomfördes fullt ut, inklusive förstärkningen på 2,9 miljarder euro i ändringsbudget nr 5 och alla tillgängliga inkomster avsatta för särskilda ändamål, med en normal eftersläpning (nästan 5 miljarder euro) i betalningsansökningar som fortfarande var obetalda vid årets slut. Utbetalningarna för dessa ansökningar gjordes i början av 2025, vilket innebär att de godkända budgetanslagen för 2025 förbrukades. Dessutom har användningen av den europeiska plattformen för strategisk teknik (STEP) varit högre än vad som ursprungligen förväntades, och 11,7 miljarder euro i sammanhållningsresurser anslogs till STEP-prioriteringar i september 2025. De prognoser som medlemsstaterna lämnade in i juli 2025 och utvecklingen i mängden utvalda projekt (nära 50 % i juni 2025, jämfört med 23 % för ett år sedan) bekräftar att genomförande på fältet har ökat och att det behövs förstärkning för att täcka alla beräknade behov fram till årets slut.

- **Instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik**

En ökning med 357 miljoner euro i betalningsbemyndiganden för instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik för att täcka högre mellanliggande betalningar än väntat (till följd av höjda betalningsprognoser från medlemsstaterna) och för att täcka den normala eftersläpningen från 2024, som betalades ut i början av 2025.

Den ökning av betalningsbemyndiganden som begärs i detta förslag till ändringsbudget nr 3/2025 beskrivs närmare nedan:

EURO

Budgetpost	Beteckning	Åtagande- bemyndiganden	Betalnings- bemyndiganden
<i>Avsnitt III – Kommissionen</i>			
05 02 01	Eruf – Driftsutgifter	0	2 000 000 000
07 02 01	ESF+ delen för delad förvaltning – Driftsutgifter	0	700 000 000
11 02 01	Instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik	0	357 000 000
Totalt		0	3 057 000 000

2.2 Partnerskapsavtal om hållbart fiske

Kommissionen förhandlar, ingår och genomför bilaterala partnerskapsavtal om hållbart fiske mellan Europeiska unionen och tredjeländer. När 2025 års budget upprättades pågick fortfarande förhandlingar om flera avtal och protokoll om genomförande av dessa avtal (*genomförandeprotokoll*). På grund av detta, och i enlighet med artikel 49 i budgetförordningen och punkt 20 i det interinstitutionella avtalet av den 16 december 2020⁶, förblir ett belopp på 39,9 miljoner euro i åtagandebemyndiganden och 22,4 miljoner euro i betalningsbemyndiganden tillgängligt i form av reserver.

Läget för de relevanta genomförandeprotokollen och förhandlingarna:

- Det nuvarande genomförandeprotokollet med Elfenbenskusten undertecknades den 6 juni 2025 och har tillämpats provisoriskt från och med det datumet. Det omfattar perioden 6 juni 2025–5 juni 2029.
- Förhandlingarna med São Tomé och Príncipe har slutförts och ett nytt genomförandeprotokoll förväntas undertecknas och börja tillämpas provisoriskt i oktober 2025.
- Förhandlingarna med Cooköarna har slutförts och ett nytt genomförandeprotokoll förväntas undertecknas och börja tillämpas provisoriskt i december 2025.
- När det gäller ett nytt genomförandeprotokoll med Gabon antogs den 8 september en rekommendation till rådets beslut om bemyndigande att inleda förhandlingar (COM(2025) 465). Protokollet förväntas inte undertecknas och börja tillämpas provisoriskt under 2025.
- När det gäller ett nytt genomförandeprotokoll med Seychellerna pågår förhandlingar, efter antagandet av en rekommendation till rådets beslut om bemyndigande att inleda förhandlingar (COM(2025) 269). Det nya protokollet förväntas inte undertecknas förrän under första kvartalet 2026.

Återstående anslag i reserven:

- När det gäller Marocko har domstolens dom av den 4 oktober 2024 i de förenade målen C-778/21 P, kommissionen mot Front Polisario och C-798/21 P, rådet mot Front Polisario, lett till ett behov av ett nytt avtal och genomförandeprotokoll. Inget av dessa förväntas undertecknas och börja tillämpas provisoriskt under 2025.
- För Angola, Guinea, Liberia och Senegal har rådets beslut om inledande av förhandlingar om nya genomförandeprotokoll ännu inte antagits.

Kommissionen föreslår därför en annullering av de belopp i reserven som inte kommer att behövas under 2025, vilket motsvarar 39,9 miljoner euro i åtagandebemyndiganden och 22,4 miljoner euro i betalningsbemyndiganden. Detta speglar också det faktum att budgetförslaget för 2026 redan innehåller anslag i reservposten för partnerskapsavtal om hållbart fiske för att täcka protokoll som i stället förväntas undertecknas under 2026. Den övergripande effekten på utgifterna är följande:

EURO

Budgetpost	Beteckning	Åtagande-bemyndiganden	Betalnings-bemyndiganden
<i>Avsnitt III – Kommissionen</i>			
30 02 02	Differentierade anslag (reserv för artikel 08 05 01)	– 39 947 143	–22 392 143
Totalt		–39 947 143	–22 392 143

⁶ EUT L 433I, 22.12.2020, s. 28, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2020/1222/oj.

2.3 Minskning av åtaganden för instrumentet för ekonomiskt stöd för tullkontrollutrustning

Åtagandebemyndigandena för instrumentet för ekonomiskt stöd för tullkontrollutrustning minskades med 68,4 miljoner euro i förslaget till ändringsbudget nr 2/2025 på grund av förseningar i genomförandet i medlemsstaterna, och medlen överfördes sedan till andra prioriteringar såsom tullreformen och mekanismen för koldioxidjustering vid gränsen (CBAM). Dessutom har en tredje ansökningsomgång för e-handel inom ramen för instrumentet för ekonomiskt stöd för tullkontrollutrustning som planerats till 2025 skjutits upp till 2026 för att säkerställa maximal effektivitet i användningen av EU-medel och anpassning till arbetet i EU:s kommande tullbyrå. Dessa ändringar av prioriteringarna ledde till minskat behov av instrumentet för ekonomiskt stöd för tullkontrollutrustning under 2025 på 78,03 miljoner euro i åtaganden och 47,86 miljoner euro i betalningar. Den övergripande effekten på utgifterna är följande:

EURO

Budgetpost	Beteckning	Åtagande- bemyndiganden	Betalnings- bemyndiganden
<i>Avsnitt III – Kommissionen</i>			
11 03 01	Instrumentet för ekonomiskt stöd för tullkontrollutrustning	–78 032 393	–47 859 845
Totalt		–78 032 393	–47 859 845

2.4 Minskning av åtaganden för instrumentet för tekniskt stöd

Genom instrumentet för tekniskt stöd tillhandahåller kommissionen skräddarsydd sakkunskap till medlemsstaterna för att förbättra den institutionella och administrativa kapacitet som krävs för att utveckla och genomföra tillväxtfrämjande reformer. För 2025 föreslås en minskning med 5 miljoner euro i åtagandebemyndiganden för instrumentet, med en motsvarande minskning av betalningsbemyndigandena i den samlade överföringen. Den föreslagna minskningen beror på effektivitetsvinster till följd av konkurrensutsatta upphandlingsförfaranden. Den övergripande effekten på utgifterna är följande:

EURO

Budgetpost	Beteckning	Åtagande- bemyndiganden	Betalnings- bemyndiganden
<i>Avsnitt III – Kommissionen</i>			
06 02 02	Instrumentet för tekniskt stöd	–5 000 000	0
Totalt		–5 000 000	0

2.5 Minskning i betalningar för Ukrainafaciliteten

Den ursprungliga betalningsprofilen för 2025 inom ramen för Ukrainafaciliteten baserades på en rad antaganden, särskilt när det gäller takten i genomförandet av reformer och investeringar inom ramen för Ukrainaplanen, datumet för undertecknande av garanti- och blandfinansieringsavtal och tidpunkten för betalning av subventionerna för lånekostnader. Enligt de senaste prognoserna förväntas ett överskott i betalningsbemyndiganden på nästan 1,2 miljarder euro i slutet av 2025.

Även om nästan 0,7 miljarder euro av detta överskott behöver överföras till 2026 (t.ex. för innehållna medel för reformer och investeringar som fortfarande kan betalas ut upp till tolv månader efter en inledande negativ bedömning) kan resten (469 miljoner euro) senareläggas till 2027 på grundval av reviderade utbetalningsantaganden. Detta gäller särskilt en del av betalningsflödena för blandfinansieringsavtalen (baserat på den faktiska takten i undertecknandet och betalningsmönstren) och en del av betalningsflödena för lånekostnadssubventioner (där varje kvartalsvis lånekostnad betalas ut först i början av nästa kvartal). Den övergripande effekten på utgifterna är följande:

EURO

Budgetpost	Beteckning	Åtagande- bemyndiganden	Betalnings- bemyndiganden
<i>Avsnitt III – Kommissionen</i>			
16 06 02 02	Andra åtgärder inom investeringsramen för Ukraina	0	–400 000 000
16 06 03 02	Subvention för lånekostnader	0	–69 000 000
Totalt		0	–469 000 000

2.6 Ytterligare justeringar gällande decentraliserade byråer

2.6.1 Minskning för Myndigheten för bekämpning av penningtvätt och finansiering av terrorism (Amla)

Myndigheten för bekämpning av penningtvätt och finansiering av terrorism (Amla) har inkluderat helårskostnader för en del av sina tjänster och halvårskostnader för resten av tjänsterna i sin budget för 2025. Eftersom de flesta rekryteringar har gjorts först under de sista månaderna av 2025 kommer den anslagna budgeten för personalkostnader dock inte att utnyttjas fullt ut. Därför föreslås att Amlas budget minskas med 600 000 euro i åtagande- och betalningsbemyndiganden för 2025. Den övergripande effekten på utgifterna är följande:

EURO

Budgetpost	Beteckning	Åtagande- bemyndiganden	Betalnings- bemyndiganden
<i>Avsnitt III – Kommissionen</i>			
03 10 05	Myndigheten för bekämpning av penningtvätt och finansiering av terrorism (Amla)	–600 000	–600 000
Totalt		–600 000	–600 000

2.6.2 Återföring av en reserv – Europeiska försäkrings- och tjänstepensionsmyndigheten (Eiopa) och Europeiska värdepappers- och marknadsmyndigheten (Esma)

I 2025 års budget placerades 0,9 miljoner euro i åtagande- och betalningsbemyndiganden i en reserv till förmån för Eiopa och Esma för genomförandet av investeringsstrategin för icke-professionella investerare. Med tanke på de långsamma framstegen i förhandlingarna om den föreslagna lagstiftningen förväntas dessa myndigheter inte kunna utnyttja dessa belopp. Därför kommer beloppen i reserven för Eiopa och Esma på 379 000 euro respektive 484 000 euro att återföras enligt följande:

EURO

Budgetpost	Beteckning	Åtagande- bemyndiganden	Betalnings- bemyndiganden
<i>Avsnitt III – Kommissionen</i>			
30 02 02	Differentierade anslag (reserv för artikel 03 10 03)	–379 000	–379 000
30 02 02	Differentierade anslag (reserv för artikel 03 10 04)	–484 000	–484 000
Totalt		–863 000	–863 000

2.6.3 Ökning för Europeiska centrumet för förebyggande och kontroll av sjukdomar (ECDC)

Det begärs en liten ökning med 700 000 euro i åtagande- och betalningsbemyndiganden i budgetposten för ECDC. Den kommer att täcka de ekonomiska konsekvenserna av växelkursfluktuationer, som har påverkat både personalens löner och de administrativa kostnaderna. Den övergripande effekten på utgifterna är följande:

EURO

Budgetpost	Beteckning	Åtagande- bemyndiganden	Betalnings- bemyndiganden
<i>Avsnitt III – Kommissionen</i>			

06 10 01	Europeiska centrumet för förebyggande och kontroll av sjukdomar	700 000	700 000
Totalt		700 000	700 000

2.6.4 Överföring från Europeiska unionens asylbyrå (EUAA) till programmet för Asyl-, migrations- och integrationsfonden (Amif)

Halvtidsöversynen av den fleråriga budgetramen gav ytterligare 2 miljarder euro till genomförandet av migrations- och asylpakten och för att hjälpa medlemsstaterna i frontlinjen att hantera akuta utmaningar och behov i samband med migration och gränsförvaltning. Som en del av detta tilldelades Europeiska unionens asylbyrå (EUAA) ytterligare 53 miljoner euro och 75 kontraktsanställda 2025, i linje med dess nya ansvarsområden inom ramen för pakten. Eftersom EUAA:s särskilda verksamhet nu till största delen förväntas inledas 2026 föreslås att detta anslag minskas med 48 miljoner euro i åtagandebemyndiganden och med 45 miljoner euro i betalningsbemyndiganden.

Åtagandebemyndigandena kommer att överföras till Amif-programmet för att stödja Amifs egen verksamhet för att genomföra migrations- och asylpakten. Betalningsbemyndigandena kommer att användas av den tematiska delen av Amif för att täcka högre mellanliggande betalningar till medlemsstaterna än väntat som följde av den brist på betalningsbemyndiganden från 2024 som fördes över till 2025.

EURO

Budgetpost	Beteckning	Åtagande-bemyndiganden	Betalnings-bemyndiganden
<i>Avsnitt III – Kommissionen</i>			
10 10 01	Europeiska unionens asylbyrå (EUAA)	–48 000 000	–45 000 000
10 02 01	Asyl-, migrations- och integrationsfonden (Amif)	48 000 000	45 000 000
Totalt		0	0

2.6.5 Återföring av en reserv till Life-programmet – Europeiska kemikaliemyndigheten (Echa) och Europeiska miljöbyrån (EEA)

I 2025 års budget placerades åtagande- och betalningsbemyndiganden till ett värde av 6,4 miljoner euro från Life-programmet i en reserv till förmån för Europeiska kemikaliemyndigheten (Echa) och Europeiska miljöbyrån (EEA), i avvaktan på lagstiftningsförhandlingarna om förslagen om integrerad vattenförvaltning/nollföroreningspaket, om miljöpåståenden, om skogsövervakning och omfördelning av uppgifter på kemikalieområdet. På grund av förseningar i lagstiftningsförfarandet för dessa förslag och minskade behov under 2025 till följd av den försenade starten i genomförandet av förordningen om omfördelning av uppgifter föreslår kommissionen att motsvarande anslag återförs till Life-programmet enligt följande:

EURO

Budgetpost	Beteckning	Åtagande-bemyndiganden	Betalnings-bemyndiganden
<i>Avsnitt III – Kommissionen</i>			
30 02 02	Differentierade anslag (reserv för artikel 09 10 01)	–3 483 742	–3 483 742
30 02 02	Differentierade anslag (reserv för artikel 09 10 02)	–2 899 553	–2 899 553
09 02 01	Natur och biologisk mångfald	290 858	290 858
09 02 02	Cirkulär ekonomi och livskvalitet	5 801 579	5 801 579
09 02 03	Begränsning av och anpassning till klimattförändringar	290 858	290 858
Totalt		0	0

2.6.6 Återföring av en reserv till FSE:s transportprogram – Europeiska sjösäkerhetsbyrån (Emsa)

Emsas budget för 2025 omfattar 1,791 miljoner euro i åtagande- och betalningsbemyndiganden som placerades i en reserv i avvaktan på resultatet av lagstiftningsförhandlingarna om den reviderade

inrättandeförordningen för byrån. Detta belopp avräknades mot en motsvarande minskning i FSE Transport. Eftersom antagandet förväntas ske sent under fjärde kvartalet 2025 kommer byrån inte att kunna utnyttja och genomföra anslagen i tid. Kommissionen föreslår därför att motsvarande anslag återförs till FSE:s program enligt följande:

EURO

Budgetpost	Beteckning	Åtagande- bemyndiganden	Betalnings- bemyndiganden
<i>Avsnitt III – Kommissionen</i>			
30 02 02	Differentierade anslag (reserv för artikel 02 10 02)	-1 791 000	-1 791 000
02 03 01	Fonden för ett sammanlänkat Europa (FSE) – Transport	1 791 000	1 791 000
Totalt		0	0

2.6.7 Återföring av en reserv till programmet för den inre marknaden – Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet (Efsa)

I 2025 års budget placerades åtagande- och betalningsbemyndiganden på 0,4 miljoner euro respektive 0,08 miljoner euro från livsmedelsdelen inom programmet för den inre marknaden i en reserv till förmån för Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet (Efsa), i avvaktan på lagstiftningsförhandlingarna om förslaget om växter som framställts med vissa nya genomiska metoder och därav framställda livsmedel och foder. På grund av förseningar i lagstiftningsförfarandet för detta förslag föreslår kommissionen att motsvarande anslag återförs till livsmedelsdelen inom programmet för den inre marknaden, i enlighet med den finansieringsöversikt för rättsakt som åtföljer förslaget.

EURO

Budgetpost	Beteckning	Åtagande- bemyndiganden	Betalnings- bemyndiganden
<i>Avsnitt III – Kommissionen</i>			
30 02 02	Differentierade anslag (reserv för artikel 06 10 02)	-405 000	-81 000
03 02 06	Bidra till en hög nivå av hälsoskydd och välbefinnande för människor, djur och växter	405 000	81 000
Totalt		0	0

3. UPPDATERING AV INKOMSTER

I förslag till ändringsbudget nr 3/2025 föreslås att ett belopp på 1 576,7 miljoner euro införs i 2025 års budget i slutliga böter och viten som betalas fram till oktober 2025 (en ökning med 1 185,1 miljoner euro jämfört med förslaget till ändringsbudget nr 2/2025) och ett belopp på 1 300 miljoner euro i ytterligare traditionella egna medel på grund av högre intäkter än vad som förutsågs i budgeten.

3.1 Böter och viten

Vad gäller slutliga böter och viten som betalats fram till oktober 2025 föreslås att följande belopp ska tas upp i 2025 års budget:

- Böter på 654,3 miljoner euro i konkurrensärenden.
- Viten och schablonbelopp på 528 miljoner euro som ålagts medlemsstater som underlåtit att efterkomma EU-domstolens domar i fråga om icke uppfyllda skyldigheter enligt fördragen.
- Ränta på 2,7 miljoner euro vilka är kopplade till böter och viten.

Det föreslås därför att de ursprungliga prognoserna i förslag till ändringsbudget nr 2/2025 på 392 miljoner euro ska höjas med 1 185,1 miljoner euro för att uppgå till totalt 1 576,7 miljoner euro. De närmare uppgifterna per rubrik visas i tabellen nedan.

Inkomst-post	Beteckning	FÄB 2/2025	FÄB 3/2025	Nytt belopp
4 2 0	Böter i samband med tillämpning av konkurrensreglerna	409 213 301	654 334 000	1 063 547 301
4 2 1	Viten och standardbelopp som ålagts en medlemsstat	35 915 569	528 021 069	563 936 638
4 2 4	Ränta kopplad till böter och viten	p.m.	2 764 975	2 764 975
4 2 5	Ränta, andra avgifter som förfaller till betalning och negativ avkastning på obetalda eller sänkta böter	–53 553 502	—	–53 553 502
4 2 9	Övriga böter och viten som inte avsatts för särskilda ändamål	p.m.	—	p.m.
Totalt		391 575 368	1 185 120 044	1 576 695 412

3.2 Traditionella egna medel – Överskott

Förslag till ändringsbudget nr 2/2025 omfattade de reviderade prognoserna för 2025 avseende budgetens inkomstsida i enlighet med vad som överenskomms vid det 194:e mötet i rådgivande kommittén för egna medel den 26 maj 2025. Eftersom ett högre tullbelopp än beräknat har gjorts tillgängligt under perioden januari–augusti är det dock lämpligt att höja beräkningarna av traditionella egna medel till ett totalt belopp på 1 300 miljoner euro.

3.3 Inverkan på det BNI-baserade bidraget till egna medel för 2025

De reviderade BNI-baserade bidragen till egna medel jämfört med förslag till ändringsbudget nr 2/2025 anges i följande tabell:

Medlemsstat	FÄB 2/2025	FÄB 3/2025	Nytt belopp
	(1)	(2)	(3) = (1) + (2)
Belgien	3 525 708 596	1 106 566	3 526 815 162
Bulgarien	582 591 160	182 850	582 774 010
Tjeckien	1 746 074 657	548 017	1 746 622 674
Danmark	2 358 418 487	740 205	2 359 158 692
Tyskland	24 988 593 541	7 842 837	24 996 436 378
Estland	222 970 651	69 980	223 040 631
Irland	2 186 539 540	686 260	2 187 225 800
Grekland	1 332 104 952	418 090	1 332 523 042
Spanien	9 103 233 993	2 857 110	9 106 091 103
Frankrike	16 642 263 742	5 223 284	16 647 487 026
Kroatien	500 673 183	157 140	500 830 323
Italien	12 274 837 916	3 852 538	12 278 690 454
Cypern	174 671 083	54 821	174 725 904
Lettland	225 258 559	70 699	225 329 258
Litauen	443 710 330	139 261	443 849 591
Luxemburg	318 627 577	100 004	318 727 581
Ungern	1 127 226 794	353 787	1 127 580 581
Malta	113 664 560	35 674	113 700 234
Nederländerna	6 466 765 873	2 029 637	6 468 795 510
Österrike	2 701 839 134	847 990	2 702 687 124
Polen	4 853 620 964	1 523 341	4 855 144 305
Portugal	1 610 427 230	505 443	1 610 932 673
Rumänien	2 044 376 034	641 641	2 045 017 675
Slovenien	380 591 091	119 451	380 710 542
Slovakien	731 538 461	229 598	731 768 059

Finland	1 569 141 397	492 485	1 569 633 882
Sverige	3 301 696 643	1 036 259	3 302 732 902
Totalt	101 527 166 148	31 864 968	101 559 031 116

4. FINANSIERING

Den sammantagna nettoeffekten av detta förslag till ändringsbudget nr 3/2025 är en minskning på 123,7 miljoner euro i åtagandebemyndiganden och en ökning på 2 517,0 miljoner euro i betalningsbemyndiganden i 2025 års budget. Ökningen av betalningsbemyndigandena uppvägs nästan helt av ytterligare intäkter till ett värde av 2 485,1 miljoner euro. Detta innebär att 31,9 miljoner euro behöver täckas genom ökade BNI-bidrag.

Till följd av särskilda ändringar av åtagandebemyndigandena under rubrik 2b föreslås att utnyttjandet av flexibilitetsmekanismen minskas med 4,7 miljoner euro under denna rubrik, med en motsvarande minskning av utnyttjandet av flexibilitetsmekanismen för betalningsbemyndiganden.

De betalningsbemyndiganden för år 2025 som kräver att flexibilitetsmekanismen för år 2022–2025 tas i anspråk beräknas uppgå till ett belopp av 1 395,1 miljoner euro i löpande priser. Den preliminära betalningsplanen för motsvarande utestående belopp under dessa år beskrivs i följande tabell:

<i>Flexibilitetsinstrumentet – betalningsprofil (i miljoner euro)</i>					
<i>Mobiliseringsår</i>	2025	2026	2027	Bortom den fleråriga budgetramen	Totalt
2022	36,7				36,7
2023	120,6	83,2			203,8
2024	107,6	83,7	46,3		237,5
2025	1 130,1	15,8	9,4	5,7	1 161,1
Totalt	1 395,1	182,7	55,7	5,7	1 639,1

På grund av avrundning kan det hända att vissa summor inte stämmer exakt

5. SAMMANFATTANDE TABELL PER RUBRIK I DEN FLERÅRIGA BUDGETRAMEN

		Budget 2025 (inkl. FÄB 1–2/2025)		Förslag till ändringsbudget nr 3/2025		Budget 2025 (inkl. FÄB 1–3/2025)	
		Åtag.bem.	Bet.bem.	Åtag.bem.	Bet.bem.	Åtag.bem.	Bet.bem.
1	Inre marknaden, innovation och digitalisering	21 540 062 907	20 460 646 037	–1 058 000	–1 382 000	21 539 004 907	20 459 264 037
	<i>Utgiftstak</i>	<i>21 596 000 000</i>				<i>21 596 000 000</i>	
	<i>Utgiftsmarginal</i>	<i>55 937 093</i>		<i>1 058 000</i>		<i>56 995 093</i>	
2	Sammanhållning, resiliens och värden	77 983 510 680	44 446 179 437	–4 705 000	2 700 619 000	77 978 805 680	47 146 798 437
	<i>Utgiftstak</i>	<i>75 697 000 000</i>				<i>75 697 000 000</i>	
	<i>Varav via flexibilitetsinstrumentet</i>	<i>1 144 928 584</i>		<i>–4 705 000</i>	<i>–4 705 000</i>	<i>1 140 223 584</i>	
	<i>Varav via EURI</i>	<i>1 141 582 096</i>				<i>1 141 582 096</i>	
	<i>Utgiftsmarginal</i>						
2a.	Ekonomisk, social och territoriell sammanhållning.	66 365 744 035	33 260 377 346		2 700 000 000	66 365 744 035	35 960 377 346
	<i>Utgiftstak</i>	<i>66 361 000 000</i>				<i>66 361 000 000</i>	
	<i>Varav via flexibilitetsinstrumentet</i>	<i>4 744 035</i>				<i>4 744 035</i>	
	<i>Utgiftsmarginal</i>						
2b.	Resiliens och värden	11 617 766 645	11 185 802 091	–4 705 000	619 000	11 613 061 645	11 186 421 091
	<i>Utgiftstak</i>	<i>9 336 000 000</i>				<i>9 336 000 000</i>	
	<i>Varav via flexibilitetsinstrumentet</i>	<i>1 140 184 549</i>		<i>–4 705 000</i>	<i>–4 705 000</i>	<i>1 135 479 549</i>	
	<i>Varav via EURI</i>	<i>1 141 582 096</i>				<i>1 141 582 096</i>	
	<i>Utgiftsmarginal</i>						
3	Naturresurser och miljö	56 739 667 594	55 605 510 102	–39 947 143	–22 392 143	56 699 720 451	55 583 117 959
	<i>Utgiftstak</i>	<i>57 336 000 000</i>				<i>57 336 000 000</i>	
	<i>Utgiftsmarginal</i>	<i>596 332 406</i>		<i>39 947 143</i>		<i>636 279 549</i>	
	Varav marknadsrelaterade utgifter och direktstöd	39 975 892 542	40 030 717 961			39 975 892 542	40 030 717 961
	<i>Särskilt utgiftstak för EGFJ</i>	<i>41 646 000 000</i>				<i>41 646 000 000</i>	
	<i>Avrundningsdifferens som undantas för marginalberäkning</i>	<i>72 000</i>				<i>72 000</i>	
	<i>Nettoöverföringar mellan EGFJ och Ejflu</i>	<i>–1 117 072 000</i>				<i>–1 117 072 000</i>	
	<i>Nettosaldo för EGFJ:s utgifter (särskilt utgiftstak justerat för överföringar mellan EGFJ och Ejflu)</i>	<i>40 529 000 000</i>				<i>40 529 000 000</i>	
	<i>Särskild utgiftsmarginal för EGFJ</i>	<i>553 107 458</i>				<i>553 107 458</i>	
4	Migration och gränsförvaltning	4 722 798 024	3 203 947 754	–78 032 393	309 140 155	4 644 765 631	3 513 087 909
	<i>Utgiftstak</i>	<i>4 871 000 000</i>				<i>4 871 000 000</i>	
	<i>Utgiftsmarginal</i>	<i>148 201 976</i>		<i>78 032 393</i>		<i>226 234 369</i>	
5	Säkerhet och försvar	2 632 589 260	2 143 154 694			2 632 589 260	2 143 154 694
	<i>Utgiftstak</i>	<i>2 617 000 000</i>				<i>2 617 000 000</i>	
	<i>Varav via flexibilitetsinstrumentet</i>	<i>15 589 260</i>				<i>15 589 260</i>	
	<i>Utgiftsmarginal</i>						
6	Grannskapet och omvärlden	16 308 245 797	14 426 257 975			16 308 245 797	14 426 257 975
	<i>Utgiftstak</i>	<i>16 303 000 000</i>				<i>16 303 000 000</i>	

	<i>Varav via flexibilitetsinstrumentet</i>	5 245 797				5 245 797	
	<i>Utgiftsmarginal</i>						
7	Europeisk offentlig förvaltning	12 845 030 641	12 845 030 641			12 845 030 641	12 845 030 641
	<i>Utgiftstak</i>	12 124 000 000				12 124 000 000	
	<i>Varav inom ramen för det samlade marginalinstrumentet 11.1 a</i>	721 030 641				721 030 641	
	<i>Utgiftsmarginal</i>						
	Varav institutionernas administrativa utgifter	9 720 485 985	9 720 485 985			9 720 485 985	9 720 485 985
	<i>Särskilt utgiftstak</i>	9 219 000 000				9 219 000 000	
	<i>Varav inom ramen för det samlade marginalinstrumentet 11.1 a</i>	501 485 985				501 485 985	
	<i>Särskild utgiftsmarginal</i>						
	Anslag för rubriker	192 771 904 903	153 130 726 640	-123 742 536	2 985 985 012	192 648 162 367	156 116 711 652
	<i>Utgiftstak</i>	190 544 000 000	175 378 000 000			190 544 000 000	175 378 000 000
	<i>Varav via flexibilitetsinstrumentet</i>	1 165 763 641	1 399 812 457	-4 705 000	-4 705 000	1 161 058 641	1 395 107 457
	<i>Varav inom ramen för det samlade marginalinstrumentet 11.1 a</i>	721 030 641				721 030 641	
	<i>Varav via EURI</i>	1 141 582 096	1 141 582 096			1 141 582 096	1 141 582 096
	<i>Utgiftsmarginal</i>	800 471 475	24 788 667 913	119 037 536	-2 990 690 012	919 509 011	21 797 977 901
	Tematiska särskilda instrument	6 669 866 079	5 593 595 842		-469 000 000	6 669 866 079	5 124 595 842
	Totala anslag	199 441 770 982	158 724 322 482	-123 742 536	2 516 985 012	199 318 028 446	161 241 307 494