



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 3 oktober 2016
(OR. en)

12936/16

**Interinstitutionellt ärende:
2016/0308 (COD)**

WTO 279
COEST 248
NIS 5
CODEC 1387

FÖRSLAG

från: Jordi AYET PUIGARNAU, direktör, för Europeiska kommissionens
generalsekreterare

inkom den: 29 september 2016

till: Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska
unionens råd

Komm. dok. nr: COM(2016) 631 final

Ärende: Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om
införande av tillfälliga autonoma handelsåtgärder till förmån för Ukraina
som komplement till de handelsmedgivanden som finns tillgängliga inom
ramen för associeringsavtalet

För delegationerna bifogas dokument – COM(2016) 631 final.

Bilaga: COM(2016) 631 final



Bryssel den 29.9.2016
COM(2016) 631 final

2016/0308 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om införande av tillfälliga autonoma handelsåtgärder till förmån för Ukraina som komplement till de handelsmedgivanden som finns tillgängliga inom ramen för associeringsavtalet

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

- **Motiv och syften för förslaget**

Associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Ukraina, å andra sidan, nedan kallat *avtalet*, undertecknades av parterna i två delar i mars och juni 2014. Vissa delar av associeringsavtalet tillämpas provisoriskt sedan den 1 november 2014. Det djupgående och omfattande frihandelsavtalet tillämpas provisoriskt sedan den 1 januari 2016.

Ett av målen för avtalet är att skapa betingelser för stärkta ekonomiska förbindelser och handelsförbindelser som leder till att Ukraina gradvis integreras i EU:s inre marknad, inklusive genom inrättandet av ett djupgående och omfattande frihandelsområde i enlighet med avdelning IV (Handel och handelsrelaterade frågor) i avtalet, och att stödja Ukrainas ansträngningar för att slutföra omställningen till en fungerande marknadsekonomi, bland annat genom att gradvis närma landets lagstiftning till unionslagstiftningen.

Ytterligare autonoma handelsförmåner bör beviljas Ukraina i syfte att öka det nuvarande handelsflödet vad gäller import av vissa jordbruksprodukter från Ukraina till unionen och främja den bilaterala handeln och det ekonomiska samarbetet med unionen.

Dessa nya autonoma åtgärder kommer att följa samma grundprinciper som fastställs i associeringsavtalet mellan EU och Ukraina. I artikel 2 i associeringsavtalet med Ukraina fastställs att respekten för demokratiska principer, mänskliga rättigheter och grundläggande friheter samt rättsstatsprincipen, utgör grundläggande delar av det avtalet.

Att Ukraina respekterar dessa principer är också en förutsättning för att landet ska kunna omfattas av de autonoma handelsåtgärder som fastställs i denna förordning.

Normala skyddsförfaranden är tillämpliga.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

De nya autonoma handelsåtgärderna kommer att vara förenliga med genomförandet av associeringsavtalet mellan EU och Ukraina och med den provisoriska tillämpningen av avdelning IV i det djupgående och omfattande frihandelsavtalet från och med den 1 januari 2016.

Dessutom ger frihandelavtal som Europeiska unionen nyligen förhandlat fram (bl.a. med Colombia och Peru, med Centralamerika, med Vietnam och med Kanada) redan obegränsat tullfritt tillträde för en del av de jordbruksprodukter som omfattas av denna förordning.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Europeiska unionen stödjer redan Ukrainas politiska och ekonomiska stabilisering och befastandet av dess reformer, särskilt på områdena rättsväsende och korruptionsbekämpning, kapacitetsuppbyggnad i den offentliga förvaltningen och decentralisering. Genom ett omfattande stödpaket på 12,8 miljarder euro ges bl.a. makroekonomiskt stöd och stöd till en rad olika projekt för tekniskt och ekonomiskt bistånd via årliga särskilda åtgärder samt det

bistånd som EIB tillhandahåller tillsammans med andra internationella finansinstitut till genomförandet av det djupgående och omfattande frihandelsavtalet.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Förslagets rättsliga grund är artikel 207.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget).

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Den gemensamma handelspolitiken är, i enlighet med artikel 3 i EUF-fördraget, ett område där unionen har exklusiv befogenhet. Subsidiaritetsprincipen är därför inte tillämplig.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget behövs för att genomföra den gemensamma handelspolitiken.

- **Val av instrument**

Förslaget överensstämmer med artikel 207.2 i EUF-fördraget som föreskriver åtgärder för genomförandet av den gemensamma handelspolitiken. Inget annat rättsligt instrument kan användas för att nå målet för detta förslag.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt.

- **Samråd med berörda parter**

Samråd med berörda parter har hållits inom ramen för den bedömning av konsekvenserna för hållbar utveckling som beställdes av GD Handel 2007 och som använts i förhandlingsprocessen om det djupgående och omfattande frihandelsavtalet. Åtgärden ska dessutom antas i enlighet med medbeslutandeförfarandet. Det kommer därför att läggas fram för kontroll av Europeiska unionens råd och Europaparlamentet.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Ej tillämpligt.

- **Konsekvensbedömning**

Mot bakgrund av den svåra ekonomiska situationen i Ukraina är det viktigt att denna förordning kan träda i kraft så snart som möjligt. Därför genomfördes ingen

konsekvensbedömning för åtgärden i fråga. Den ovannämnda bedömningen av konsekvenserna för hållbar utveckling omfattar dock avtalets bestämmelser om handel och handelsrelaterade frågor. Studien bekräftade att genomförandet av bestämmelserna om handel och handelsrelaterade frågor bör ge positiva ekonomiska konsekvenser både för EU och Ukraina.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Åtgärden ger inte en ökad administrativ börda för företagen.

- **Grundläggande rättigheter**

Dessa nya autonoma åtgärder kommer att följa samma grundprinciper som fastställs i associeringsavtalet mellan EU och Ukraina. I artikel 2 i associeringsavtalet med Ukraina fastställs att respekten för demokratiska principer, mänskliga rättigheter och grundläggande friheter samt rättsstatsprincipen, utgör grundläggande delar av det avtalet.

3. BUDGETKONSEKVENSER

Europeiska unionen kommer att gå miste om tullintäkter till ett värde av mindre än 50 miljoner euro per år med en mycket begränsad inverkan på EU:s egna medel. Värdet av de uteblivna tullintäkterna för importen av industriprodukter beräknas svara för ungefär 20 % av det totala värdet.

4. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Onlinerapportering om utnyttjandet av jordbruksrelaterade tullkvoter finns tillgänglig på särskilda webbplatser hos Europeiska kommissionen.

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Ej tillämpligt.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Med tanke på den svåra ekonomiska situationen och det ekonomiska reformarbetet i Ukraina och för att främja en utveckling mot närmare ekonomiska förbindelser med Europeiska unionen syftar åtgärden till att öka handelsflödena vad gäller import av vissa jordbruksprodukter och till att bevilja medgivanden i form av autonoma handelsåtgärder för vissa utvalda industriprodukter i enlighet med det påskyndade avskaffandet av tullar på handeln mellan Europeiska unionen och Ukraina.

De autonoma handelsåtgärderna kommer att beviljas i form av tullkvoter med nolltullsats för vissa jordbruksprodukter, utöver de tullkvoter med förmånstullsats som fastställs i avtalet, och ett helt eller delvis avskaffande av importtullarna för flera industriprodukter.

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om införande av tillfälliga autonoma handelsåtgärder till förmån för Ukraina som komplement till de handelsmedgivanden som finns tillgängliga inom ramen för associeringsavtalet

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.2,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och

av följande skäl:

- (1) Associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Ukraina, å andra sidan¹ (nedan kallat *avtalet*) utgör grunden för förbindelserna mellan unionen och Ukraina. Avdelning IV om handel och handelsrelaterade frågor tillämpas provisoriskt sedan den 1 januari 2016². I ingressen till associeringsavtalet uttrycker parterna en önskan om att stärka och bredda förbindelserna på ett ambitiöst och innovativt sätt.
- (2) Med tanke på Ukrainas ekonomiska reformarbete och för att främja en utveckling mot närmare ekonomiska förbindelser med Europeiska unionen bör man öka handelsflödena vad gäller import av vissa jordbruksprodukter och bevilja medgivanden i form av autonoma handelsåtgärder för vissa utvalda industriprodukter i enlighet med det påskyndade avskaffandet av tullar på handeln mellan Europeiska unionen och Ukraina.
- (3) De autonoma handelsåtgärderna bör beviljas i form av tullkvoter med nolltullsats för de produkter som förtecknas i bilagorna I och II, utöver de tullkvoter med förmånstullsats som fastställs i avtalet, och ett helt eller delvis avskaffande av importtullarna för de industriprodukter som förtecknas i bilaga III.
- (4) För att undanröja all risk för bedrägerier bör de nya tullkvoterna med nolltullsats endast kunna beviljas under förutsättning att Ukraina följer relevanta ursprungsregler för de berörda produkterna och de därmed sammanhängande förfarandena samt deltar i ett nära administrativt samarbete med Europeiska unionen i enlighet med avtalet.

¹ EUT L 161, 29.5.2014, s. 3.

² Rådets beslut 2014/668/EU av den 23 juni 2014 (EUT L 278, 20.9.2014, s. 1).

- (5) Ukraina ska avstå från att införa nya tullar eller avgifter med motsvarande verkan och nya kvantitativa begränsningar eller åtgärder med motsvarande verkan och också avstå från att höja gällande tullar eller avgifter eller införa några andra begränsningar. Om Ukraina inte uppfyller dessa villkor bör Europeiska kommissionen ha befogenhet att helt eller delvis tillfälligt upphäva de autonoma handelsåtgärderna.
- (6) Det är nödvändigt att föreskriva en möjlighet till återinförande av tullar enligt den normala gemensamma tulltaxan, efter det att kommissionen undersökt ärendet, på import av produkter som orsakar, eller riskerar att orsaka, allvarliga svårigheter för producenter i Europeiska unionen av likadana eller direkt konkurrerande produkter.
- (7) För att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av denna förordning bör kommissionen tilldelas genomförandebefogenheter som gör att den tillfälligt kan upphäva de förmånsordningar som fastställs i denna förordning och införa korrigerande åtgärder i fall då unionsmarknaden påverkas av denna förordning. Dessa befogenheter bör utövas i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011³.
- (8) Tullkvoterna ska förvaltas av kommissionen i enlighet med artiklarna 49–54 i kommissionens genomförandeförordning (EU) 2015/2447⁴, med undantag för dem för vissa specifika jordbruksprodukter som ska förvaltas av kommissionen i enlighet med artikel 184 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013⁵.
- (9) I artikel 2 i associeringsavtalet fastställs att respekten för demokratiska principer, mänskliga rättigheter och grundläggande friheter samt rättsstatsprincipen utgör grundläggande delar av avtalet. Det bör införas en möjlighet att tillfälligt upphäva tullförmånerna om Ukraina inte respekterar de grundläggande principerna om mänskliga rättigheter, demokrati och en rättsstat.
- (10) Mot bakgrund av den svåra ekonomiska situationen i Ukraina är det viktigt att förordningen kan träda i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Förmånsordningar och tillgång till tullkvoter

1. De produkter som förtecknas i bilagorna I och II ska importeras till Europeiska unionen inom gränserna för de unionstullkvoter som anges i de bilagorna.

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter (EUT L 55, 28.2.2011, s. 13).

⁴ Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2015/2447 av den 24 november 2015 om närmare regler för genomförande av vissa bestämmelser i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 om fastställande av en tullkodex för unionen (EUT L 343, 29.12.2015, s. 558).

⁵ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 av den 17 december 2013 om upprättande av en samlad marknadsordning för jordbruksprodukter och om upphävande av rådets förordningar (EEG) nr 922/72, (EEG) nr 234/79, (EG) nr 1037/2001 och (EG) nr 1234/2007 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 671).

2. Tullkvoterna för de produkter som förtecknas i bilaga I ska förvaltas av kommissionen i enlighet med artiklarna 49–54 i kommissionens genomförandeförordning (EU) 2015/2447 av den 24 november 2015.
3. Tullkvoterna för de specifika jordbruksprodukter som avses i bilaga II ska förvaltas av kommissionen enligt de regler som fastställts i enlighet med artikel 184 i förordning (EU) nr 1308/2013.
4. Förmånstullarna för import av de specifika industriprodukterna med ursprung i Ukraina ska tillämpas i enlighet med bilaga III.

Artikel 2

Villkor för att vara berättigad till att omfattas av förmånsordningarna

Rätten att omfattas av de tullkvoter som införs genom artikel 1 ska vara beroende av uppfyllandet av följande villkor:

- a) Efterlevnad av de ursprungsregler för produkterna och därmed sammanhängande förfaranden som fastställs i associeringsavtalet, särskilt protokoll I om definition av begreppet ”ursprungsprodukter” och om metoder för administrativt samarbete och i protokoll II om ömsesidigt administrativt bistånd i tullfrågor.
- b) Ukrainas avstående från att införa nya tullar eller avgifter med motsvarande verkan och nya kvantitativa begränsningar eller åtgärder med motsvarande verkan för import med ursprung i unionen samt från att höja gällande tullar eller avgifter eller införa nya begränsningar från och med den dag då denna förordning träder i kraft.
- c) Respekt för demokratiska principer, mänskliga rättigheter och grundläggande friheter samt av rättsstatsprincipen i enlighet med vad som föreskrivs i artikel 2 i associeringsavtalet.

Artikel 3

Tillfälligt upphävande

Om kommissionen finner att det finns tillräcklig bevisning för att villkoren i artikel 2 inte uppfylls, får kommissionen vidta åtgärder för att, helt eller delvis, tillfälligt upphäva förmånsordningarna enligt denna förordning i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 5.2.

Artikel 4

Skyddsklausul

1. Om en produkt med ursprung i Ukraina importeras på villkor som orsakar eller riskerar att orsaka allvarliga svårigheter för en producent i unionen av en likadan eller en direkt konkurrerande produkt kan tullarna enligt den gemensamma tulltaxan när som helst återinföras för den produkten av rådet med kvalificerad majoritet på förslag av kommissionen.

2. På begäran av en medlemsstat eller på kommissionens initiativ ska kommissionen fatta ett formellt beslut om att inleda en undersökning inom rimlig tid. Om kommissionen beslutar att inleda en undersökning ska den offentliggöra ett tillkännagivande om inledande av en undersökning i *Europeiska unionens officiella tidning*. Tillkännagivandet ska innehålla en sammanfattning av erhållna upplysningar och en uppgift om att relevanta upplysningar som är av betydelse i ärendet bör lämnas till kommissionen. Den tid inom vilken berörda parter får lämna skriftliga synpunkter, vilken inte får överstiga fyra månader från och med dagen för offentliggörandet av tillkännagivandet, ska också anges.
3. Kommissionen ska inhämta alla upplysningar den anser nödvändiga och får kontrollera de erhållna uppgifterna med Ukraina och andra relevanta källor. Kommissionen får biträdas av tjänstemän från den medlemsstat på vars territorium kontroller kan komma att utföras, om medlemsstaten begär detta.
4. Vid undersökningen av om det föreligger allvarliga svårigheter ska kommissionen, i den mån uppgifter är tillgängliga, bland annat beakta följande faktorer avseende unionsproducenterna:
 - Marknadsandel.
 - Produktion.
 - Lager.
 - Produktionskapacitet.
 - Kapacitetsutnyttjande.
 - Sysselsättning.
 - Import.
 - Priser.
5. Undersökningen ska avslutas inom sex månader från det att tillkännagivandet enligt punkt 2 offentliggjorts. Vid exceptionella omständigheter får kommissionen förlänga denna period i enlighet med det förfarande som avses i artikel 5.
6. Kommissionen ska fatta ett beslut inom tre månader i enlighet med det förfarande som avses i artikel 5. Beslutet ska träda i kraft inom en månad från det att det har offentliggjorts.
7. Om det till följd av exceptionella omständigheter som kräver omedelbara åtgärder är omöjligt att genomföra en undersökning får kommissionen, efter att ha underrättat kommittén, vidta alla förebyggande åtgärder som är absolut nödvändiga.

Artikel 5

Kommittéförfarande

1. Vid genomförandet av artiklarna 1.2 och 4 i denna förordning ska kommissionen biträdas av den tullkodexkommitté som inrättats genom artikel 248a i rådets förordning (EEG) nr 2913/92. Denna kommitté ska vara en kommitté i den mening som avses i förordning (EU) nr 182/2011.
2. När det hänvisas till denna punkt ska artikel 5 i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas.

Artikel 6

Ikraftträdande och tillämpning

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Det ska tillämpas i tre år.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar
Ordförande

På rådets vägnar
Ordförande

**FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT FÖR FÖRSLAG SOM ENDAST
PÅVERKAR BUDGETENS INKOMSTSIDA**

1. FÖRSLAGETS BENÄMNING

Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om införande av tillfälliga autonoma handelsåtgärder till förmån för Ukraina som komplement till de handelsmedgivanden som finns tillgängliga inom ramen för associeringsavtalet.

2. BERÖRDA BUDGETRUBRIKER

Kapitel och artikel: Kapitel 12, artikel 120 (tullar)

Budgeterat belopp för 2016: 18 465,30 miljoner euro

3. BUDGETKONSEKVENSER

- Förslaget påverkar inte budgeten.
- Förslaget påverkar inte utgifterna, men däremot inkomsterna på följande sätt:

Miljoner euro (avrundat till en decimal)

Budgetrubrik i den årliga budgetens inkomstdel ⁶	2016	2017
Artikel 120	0	35,3

Situation efter åtgärden					
Budgetrubrik i den årliga budgetens inkomstdel	2016	2017	2018	2019	2020
Artikel 120	18 465,30	18430	18430	18430	

⁶ När det gäller traditionella egna medel (jordbrukstullar, sockeravgifter och tullar) ska nettobeloppen anges, dvs. bruttobeloppen minus 25 % i avdrag för uppbördskostnader.

4. BESTÄMMELSER OM BEDRÄGERIBEKÄMPNING

EU:s tullagstiftning är utformad med syftet att sörja för en korrekt tillämpning av EU:s alla tullåtgärder, däribland de tullförmånerna som fastställs i denna förordning som även föreskriver tillämpningen av de nödvändiga bestämmelserna i associeringsavtalet mellan EU och Ukraina och tillämpningen av protokoll I till det avtalet om definition av begreppet ”ursprungsprodukter” och om metoder för administrativt samarbete och dess bilagor samt möjligheten att, efter samråd, tillfälligt häva tullförmånerna vid bedrägeri och oegentligheter med anledning av förmånsbehandlingen.

5. ÖVRIGA ANMÄRKNINGAR

Denna uppskattning grundar sig på interna beräkningar.