



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 26 juli 2019
(OR. en)

11509/19

**Interinstitutionellt ärende:
2019/0158(NLE)**

**ACP 95
COASI 118
WTO 218
RELEX 749**

FÖRSLAG

från:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktör, för Europeiska kommissionens generalsekreterare
inkom den:	26 juli 2019
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2019) 346 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den handelskommitté som inrättats enligt interimsavtalet om partnerskap mellan Europeiska gemenskapen, å ena sidan, och Stillehavsstaterna, å andra sidan, beträffande ändringen av bilagorna II och VIII till protokoll II till avtalet

För delegationerna bifogas dokument – COM(2019) 346 final.

Bilaga: COM(2019) 346 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 24.7.2019
COM(2019) 346 final

2019/0158 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den handelskommitté som inrättats enligt interimsavtalet om partnerskap mellan Europeiska gemenskapen, å ena sidan, och Stillehavsstaterna, å andra sidan, beträffande ändringen av bilagorna II och VIII till protokoll II till avtalet

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i den handelskommitté för avtalet om ekonomiskt partnerskap som inrättats enligt interimsavtalet om partnerskap mellan Europeiska unionen, å ena sidan, och Stillehavsstaterna, å andra sidan, beträffande ändringen av bilaga II (Förteckning över bearbetning eller behandling av icke-ursprungsmaterial som krävs för att den tillverkade produkten ska få ursprungsstatus) och bilaga VIII (Utomeuropeiska länder och territorier) till protokoll II till avtalet.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Interimsavtalet om partnerskap mellan Europeiska gemenskapen, å ena sidan, och Stillehavsstaterna, å andra sidan

Den 30 juli 2009 undertecknade EU interimsavtalet om partnerskap mellan Europeiska unionen, å ena sidan, och Stillehavsstaterna, å andra sidan¹, som upprättar en ram för ett avtal om ekonomiskt partnerskap (nedan kallat *avtalet om ekonomiskt partnerskap*). Papua Nya Guinea, Republiken Fijöarna och Självständiga staten Samoa tillämpar avtalet provisoriskt sedan den 20 december 2009, den 28 juli 2014 respektive den 31 december 2018.

Målet med avtalet om ekonomiskt partnerskap är att

- (a) göra det möjligt för Stillehavsstaterna att utnyttja det förbättrade marknadstillträde som unionen erbjuder,
- (b) främja hållbar utveckling och verka för att Stillehavsstaterna gradvis integreras i världsekonomin,
- (c) upprätta ett frihandelsområde mellan parterna som bygger på gemensamma intressen, och förverkliga detta mål genom att gradvis liberalisera handeln på ett sätt som stämmer överens med tillämpliga WTO-bestämmelser och principen om asymmetri samt beaktar Stillehavsstaternas särskilda behov och kapacitetsbegränsningar när det gäller omfattningen och planeringen av åtagandena,
- (d) inrätta lämpliga tvistlösningsförfaranden, och
- (e) upprätta lämpliga institutionella ramar.

2.2. Handelskommittén för avtalet om ekonomiskt partnerskap

Genom artikel 68 i avtalet om ekonomiskt partnerskap inrättas en handelskommitté bestående av företrädare för parterna (EU och Stillehavsstaterna).

Handelskommittén ska anta sin arbetsordning, och ordförandeskapet ska innehas gemensamt av en företrädare för unionen och en företrädare för Stillehavsstaterna. De två medordförandena ska leda mötena växelvis. Den som leder ett möte ska anses vara "tjänstgörande medordförande" vid tillämpning av avtalet till dess att nästa möte börjar och rollen som tjänstgörande medordförande övertas av den andra parten.

Handelskommittén ska behandla alla frågor som är nödvändiga för genomförandet av avtalet. Vid fullgörandet av sina uppgifter får handelskommittén

¹ Rådets beslut av den 13 juli 2009 om undertecknande och provisorisk tillämpning av interimsavtalet om partnerskap mellan Europeiska gemenskapen, å ena sidan, och Stillehavsstaterna, å andra sidan (EUT L 272, 16.10.2009, s. 1).

- (a) inrätta och övervaka särskilda kommittéer eller organ som krävs för genomförandet av avtalet,
- (b) sammanträda vid vilken tidpunkt som helst som parterna enats om,
- (c) behandla alla frågor som omfattas av avtalet och vidta lämpliga åtgärder, och
- (d) fatta beslut eller utfärda rekommendationer i de fall som föreskrivs i avtalet.

Handelskommittén ska delegera bestämda befogenheter att fatta beslut avseende genomförandet till de särskilda kommittéerna i enlighet med relevanta bestämmelser i avtalet, i synnerhet särskilda kommittén för tullsamarbete och ursprungsregler.

I artikel 78 (översynsklausul) i avtalet föreskrivs att handelskommittén vid behov får se över avtalet samt dess genomförande, tillämpning och resultat och lägga fram rekommendationer till lämpliga ändringar av avtalet för parterna.

2.3. Handelskommitténs planerade akt

I protokoll II (artikel 41 om översyn och tillämpning av ursprungsregler) föreskrivs att handelskommittén får besluta att ändra bestämmelserna i detta protokoll.

Vid handelskommitténs sjätte möte den 24 oktober 2018 såg företrädare för kommissionen och för Stillahavsstaterna över de produkter som anges i bilaga II till protokoll II till avtalet. De nummer och varubeskrivningar som används för produkterna följer Världstullorganisationens (WCO) internationella konvention om systemet för harmoniserad varubeskrivning och kodifiering – HS(2007). Världstullorganisationen har emellertid tagit fram en ny upplaga av nomenklaturen för Harmoniserade systemet för 2017, vilken gäller från och med den 1 januari 2017. Versionen HS(2017) inbegriper ändringar inom sektorerna jordbruk och fiske, kemiska produkter, trä, textilier, basmetaller, maskiner, transporter osv. Dessa produkter utgör huvuddelen av varuhandeln mellan EU och Stillahavsstaterna. Kommittén kom därför fram till att det är nödvändigt att uppdatera bilaga II så att den följer den nya HS(2017). Ursprungsreglerna bör däremot förbli desamma, då ändringarna av HS-nomenklaturen inte är avsedda att påverka de ursprungsregler som gäller för en viss produkt.

Dessutom såg kommittén över förteckningen över EU:s utomeuropeiska länder och territorier (ULT) i bilaga VIII till protokoll II till avtalet i syfte att anpassa den till bilaga II till fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) för att beakta vissa territoriers nyligen ändrade status. Detta gäller särskilt Saint-Barthélemy (FR) och Bermuda (UK), vilka blev utomeuropeiska länder och territorier som är associerade med Europeiska unionen den 1 januari 2012 respektive den 1 januari 2014, samt Mayotte (FR) som blev ett av Europeiska unionens yttersta randområden den 1 januari 2014. Rådets beslut 2013/755/EU om associering av de utomeuropeiska länderna och territorierna med Europeiska unionen, som gäller för alla ULT i förteckningen i bilaga II till EUF-fördraget, trädde i kraft den 1 januari 2014. Kommittén beslutade också att bilaga VIII till protokoll II skulle ändras för att återspegla dessa territoriers nyligen ändrade status.

Vid sitt sjunde möte den 24 juli 2019 ska handelskommittén för avtalet om ekonomiskt partnerskap således anta sitt beslut 1) om att ändra bilaga II till protokoll II till avtalet för att uppdatera tullklassificeringen och 2) om att ändra bilaga VIII till protokoll II till avtalet för att uppdatera förteckningen över ULT (nedan kallat *det planerade beslutet*).

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

I förslaget till rådets beslut fastställs den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar beträffande antagandet av ändringarna av avtalet, dvs. att uppdatera de nummer och

varubeskrivningar som anges i bilaga II till protokoll II till avtalet så att de följer Världstullorganisationens senaste nomenklatur HS(2017) och att uppdatera förteckningen över EU:s utomeuropeiska länder och territorier så att den överensstämmer med förteckningen i bilaga II till EUF-fördraget och därmed fullgör EU:s skyldigheter enligt bestämmelserna i avtalet om ekonomiskt partnerskap.

Denna ståndpunkt ska baseras på handelskommitténs utkast till beslut om ändringar av avtalet, som åtföljer förslaget till rådets beslut.

Det planerade beslutet rör ett område där unionen har exklusiv extern befogenhet i enlighet med artikel 3.2 i EUF-fördraget.

4. RÄTTLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i EUF-fördraget föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet ”akter med rättslig verkan” omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”².

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Handelskommittén är ett organ som inrättats genom avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan EU och Stillehavsparterna.

Det beslut som handelskommittén ska anta har rättslig verkan. När beslutet har antagits kommer det att vara bindande enligt internationell rätt i enlighet med artikel 68 i avtalet och artikel 41 i protokoll II till avtalet.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

² Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

4.2.2. *Tillämpning i det aktuella fallet*

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör den gemensamma handelspolitiken.

Den materiella rättsliga grunden för förslaget till beslut är därför artikel 207 i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för förslaget till beslut bör vara artikel 207.4 första stycket jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

5. OFFENTLIGGÖRANDE AV DEN PLANERADE AKTEN

Eftersom handelskommitténs akt kommer att ändra avtalet om ekonomiskt partnerskap är det lämpligt att den offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* efter antagandet.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den handelskommitté som inrättats enligt interimsavtalet om partnerskap mellan Europeiska gemenskapen, å ena sidan, och Stillehavsstaterna, å andra sidan, beträffande ändringen av bilagorna II och VIII till protokoll II till avtalet

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget), särskilt artikel 207.3 och artikel 207.4 första stycket jämförda med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Den 30 juli 2009 undertecknade unionen (vid den tidpunkten Europeiska gemenskapen) interimsavtalet om partnerskap mellan Europeiska gemenskapen, å ena sidan, och Stillehavsstaterna, å andra sidan³, som upprättar en ram för ett avtal om ekonomiskt partnerskap (nedan kallat *avtalet*). Avtalet har tillämpats provisoriskt av Papua Nya Guinea, Republiken Fijiöarna och Självständiga staten Samoa sedan den 20 december 2009, den 28 juli 2014 respektive den 31 december 2018.
- (2) Bilaga II till protokoll II till avtalet följer 2007 års version av Harmoniserade systemet (nedan kallat *HS*) som bifogas Världstullorganisationens internationella konvention om systemet för harmoniserad varubeskrivning och kodifiering. Sedan den 1 januari 2007 har ett antal ändringar gjorts i HS-nomenklaturen. Dessa ändringar bör beaktas och bilaga II bör anpassas så den följer 2017 års version av HS. Ursprungsreglerna bör däremot förbli desamma, då ändringarna av HS-nomenklaturen inte är avsedda att påverka de ursprungsregler som gäller för en viss produkt.
- (3) I bilaga VIII till protokoll II till avtalet finns en förteckning över Europeiska unionens utomeuropeiska länder och territorier. Med anledning av den ändrade statusen för Bermuda⁴, Mayotte⁵ och Saint-Barthélemy⁶ samt ikraftträdandet av rådets beslut 2013/755/EU om associering av de utomeuropeiska länderna och territorierna med Europeiska unionen⁷, måste förteckningen över utomeuropeiska länder och territorier anpassas till bilaga II till EUF-fördraget för att beakta dessa nyligen gjorda ändringar.
- (4) I artikel 41 om översyn och tillämpning av ursprungsregler i protokoll II föreskrivs att handelskommittén får besluta att ändra bestämmelserna i detta protokoll.

³ EUT L 272, 16.10.2009, s. 1.

⁴ Bilaga II till EUF-fördraget (EUT C 326, 26.10.2012, s. 336).

⁵ Rådets beslut 2012/419/EU av den 11 juli 2012 om ändring av Mayottes ställning i förhållande till Europeiska unionen (EUT L 204 31.7.2012, s. 131).

⁶ Europeiska rådets beslut 2010/718/EU av den 29 oktober 2010 om ändring av ön Saint-Barthélemys ställning i förhållande till Europeiska unionen (EUT L 325 9.12.2010, s. 4).

⁷ Rådets beslut 2013/755/EU om associering av de utomeuropeiska länderna och territorierna med Europeiska unionen (ULT-beslutet) (EUT L 344, 19.12.2013, s. 1).

- (5) Vid sitt kommande (sjunde) möte, som ska hållas den 24 juli 2019, kommer handelskommittén för avtalet om ekonomiskt partnerskap i enlighet med artikel 41 i protokoll II till avtalet att kunna besluta om ändringar av bilagorna II och VIII till protokoll II till avtalet för att anpassa dem till 2017 års version av Världstullorganisationens HS-nomenklatur respektive förteckningen över utomeuropeiska länder och territorier i bilaga II till EUF-fördraget.
- (6) Europeiska unionen bör fastställa den ståndpunkt som ska intas vad gäller dessa ändringar.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i handelskommittén för avtalet om ekonomiskt partnerskap vid dess nästa möte beträffande ändringarna av avtalet för att uppdatera bilagorna II och VIII till protokoll II till avtalet för att anpassa dem till 2017 års version av Världstullorganisationens HS-nomenklatur och förteckningen över utomeuropeiska länder och territorier i bilaga II till EUF-fördraget ska grundas på bilagan.

Artikel 2

Handelskommitténs beslut ska efter antagandet offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Artikel 3

Detta beslut riktar sig till Europeiska kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*